



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
IX kadencja

**Druk nr 1677**

Warszawa, 12 października 2021 r.

Pani  
Elżbieta Witek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

## **- o zmianie ustawy o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Roberta Telusa.

(-) Waldemar Andzel; (-) Barbara Bartuś; (-) Joanna Borowiak; (-) Waldemar Buda; (-) Krzysztof Czarnecki; (-) Witold Czarnecki; (-) Przemysław Drabek; (-) Elżbieta Duda; (-) Barbara Dziuk; (-) Leszek Galemba; (-) Adam Gawęda; (-) Michał Jach; (-) Ewa Kozanecka; (-) Jacek Kurzępa; (-) Krzysztof Lipiec; (-) Grzegorz Lorek; (-) Ewa Malik; (-) Adam Ołdakowski; (-) Teresa Pamuła; (-) Elżbieta Płonka; (-) Marcin Porzucek; (-) Paweł Rychlik; (-) Zdzisław Sipiera; (-) Marek Suski; (-) Krzysztof Szulowski; (-) Ewa Szymańska; (-) Adam Śniezek; (-) Jacek Świat; (-) Robert Telus; (-) Jan Warzecha; (-) Grzegorz Adam Woźniak; (-) Jarosław Zieliński; (-) Wojciech Zubowski.

## U S T A W A

z dnia .....

### **o zmianie ustawy o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 2243 oraz z 2021 r. poz. 1561) w art. 5 po ust. 7 dodaje się ust. 8 i 9 w brzmieniu:

„8. W przypadku gdy jest to niezbędne dla realizacji polityki gospodarczej państwa, w tym ochrony interesów Skarbu Państwa, na wniosek ministra właściwego do spraw aktywów państwowych Krajowy Ośrodek, za zgodą ministra właściwego do spraw rozwoju wsi, przekazuje ministrowi właściwemu do spraw aktywów państwowych akcje lub udziały, o których mowa w ust. 5.

9. Z dniem przejęcia przez ministra właściwego do spraw aktywów państwowych przekazanych na podstawie ust. 8 akcji lub udziałów, o których mowa w ust. 5, prawa z tych akcji lub udziałów stają się mieniem Skarbu Państwa nie wchodzącym w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa.”.

**Art. 2.** Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## **Uzasadnienie**

Propozycja dodania w art. 5 ustawy o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa, zwanej dalej: „ugnrSP” ust. 8 ma na celu umożliwienie przekazania, na wniosek ministra właściwego do spraw aktywów państwowych, przez Krajowy Ośrodek, temu ministrowi, akcji lub udziałów, z których prawa wchodzi w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa. Należy wskazać, że zbliżony przepis funkcjonuje już w art. 17 ust. 2 ustawy z dnia 10 lutego 2017 r. o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa, zwanej dalej: „uKOWR”, zgodnie z którym w przypadku gdy jest to niezbędne dla realizacji polityki gospodarczej państwa, w tym ochrony interesów Skarbu Państwa, na wniosek ministra właściwego do spraw aktywów państwowych Krajowy Ośrodek przekazuje temu ministrowi akcje lub udziały, o których mowa w art. 17 ust. 1 tej ustawy. Zgodnie zaś z ust. 1 Krajowy Ośrodek, za zgodą ministra właściwego do spraw aktywów państwowych, może tworzyć lub przystępować do spółki prawa handlowego oraz posiadać, obejmować lub nabywać akcje lub udziały w spółkach. Potrzeba wprowadzenia proponowanego przepisu wynika z powstałych w praktyce niejasności w relacji pomiędzy przepisami art. 17 ust. 2 uKOWR oraz art. 5 ust. 5 ugnrSP, tj. czy przepis art. 17 ust. 2 uKOWR może znaleźć zastosowanie do udziałów i akcji, z których prawa wchodzi do Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa i są wykonywane przez Krajowy Ośrodek zgodnie z art. 5 ust. 5 ugnrSP, czy dotyczy on tylko udziałów i akcji, z których prawa wykonywane są przez Krajowy Ośrodek jako państwową osobę prawną, a nie reprezentanta Skarbu Państwa. W praktyce dokonanie czynności, o której mowa w art. 17 ust. 2 uKOWR, której przedmiotem byłyby akcje lub udziały z których prawa wchodzi do Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa, mogłoby być kwestionowane co do jej zgodności z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa. Właściwym jest zatem dokonanie zmian legislacyjnych w przedmiotowym zakresie, w celu wyeliminowania wszelkich wątpliwości i uchylenie potencjalnych ścieżek kwestionowania czynności dokonanych w ww. zakresie. Jednocześnie należy podkreślić, że w przypadku realizacji czynności na podstawie zaproponowanego przepisu, nie będzie miał zastosowania art. 5 ust. 7 ugnrSP, zgodnie z którym zbycie akcji lub udziałów w spółkach wymienionych w załączniku do rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 25 lipca 2018 r. w sprawie wykazu jednoosobowych spółek hodowli roślin uprawnych lub hodowli zwierząt gospodarskich o szczególnym znaczeniu dla gospodarki

narodowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1525) wymaga zgody Rady Ministrów. Po dokonaniu takiej czynności udziałowcem lub akcjonariuszem pozostanie bowiem Skarb Państwa, a zmiana dotyczyć będzie wyłącznie podmiotu reprezentującego Skarb Państwa.

Projekt ustawy nie będzie generował skutków finansowych dla budżetu państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt ustawy wywołuje pozytywne skutki społeczno-gospodarcze.

Projekt ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 15 października 2021 r.

BAS-WAPM-2480/21

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU  
L. dz. SPS-WP.020.316.6.2021  
Data wpływu 19.10.2021

SEKRETARIAT WOJEWÓDZKI  
L. dz. DS.1120.596.21(2)  
Data wpływu 19.10.2021

Pani  
Elżbieta Witek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

### Opinia

**w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Robert Telus)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2021 r. poz. 483, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

#### 1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt przewiduje dodanie ust. 8 i ust. 9 w art. 5 ustawy z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa<sup>1</sup> (dalej: ustawa).

Nowelizacja wprowadza procedurę regulującą przekazanie przez Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa (dalej: KOWR) akcji lub udziałów wchodzących w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa na rzecz ministra właściwego do spraw aktywów państwowych. Zgodnie z projektem przekazanie takich akcji lub udziałów następuje na wniosek ministra właściwego do spraw aktywów państwowych oraz gdy jest to niezbędne dla realizacji polityki gospodarczej państwa, w tym ochrony interesów Skarbu Państwa. Z dniem przejęcia przez ministra właściwego do spraw aktywów państwowych przekazanych akcji lub udziałów prawa z tych akcji lub udziałów stają się mieniem Skarbu Państwa niewchodzącym w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa.

Zgodnie z obowiązującym stanem prawnym wchodzące w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa prawa z udziałów i akcji w spółkach wykonuje KOWR (art. 5 ust. 5 ustawy).

<sup>1</sup> Dz. U. z 2020 r. poz. 2243, ze zm.

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## **2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy**

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii zawartych w przepisach opiniowanego projektu.

## **3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej**

Kwestie stanowiące przedmiot projektu ustawy nie są regulowane prawem Unii Europejskiej.

## **4. Konkluzje**

Przedmiot poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa nie jest objęty zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

Autor:

**Konrad Kuszel**

ekspert ds. legislacji

w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych



Przemysław Sobolewski

Warszawa, 15 października 2021 r.

BAS-WAPM-2481/21

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L. dz. SPS-WP.020.316.7.2021

Data wpływu ..... 19. 10. 2021

SEKRETARZKA Z OCSZEFARNO

L.oz. DS. 1120. 596. 21

Data wpływu ..... 19. 10. 2021

Pani  
Elżbieta Witek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

### Opinia

**w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Robert Telus) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a ust. 1 regulaminu Sejmu**

Projekt przewiduje dodanie ust. 8 i ust. 9 w art. 5 ustawy z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa<sup>1</sup> (dalej: ustawa).

Nowelizacja wprowadza procedurę regulującą przekazanie przez Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa (dalej: KOWR) akcji lub udziałów wchodzących w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa na rzecz ministra właściwego do spraw aktywów państwowych. Zgodnie z projektem przekazanie takich akcji lub udziałów następuje na wniosek ministra właściwego do spraw aktywów państwowych oraz gdy jest to niezbędne dla realizacji polityki gospodarczej państwa, w tym ochrony interesów Skarbu Państwa. Z dniem przejścia przez ministra właściwego do spraw aktywów państwowych przekazanych akcji lub udziałów prawa z tych akcji lub udziałów stają się mieniem Skarbu Państwa niewchodzącym w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa.

Zgodnie z obowiązującym stanem prawnym wchodzące w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa prawa z udziałów i akcji w spółkach wykonuje KOWR (art. 5 ust. 5 ustawy).

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów, które mają na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

<sup>1</sup> Dz. U. z 2020 r. poz. 2243, ze zm.

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa **nie stanowi projektu ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej** w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Autor:

**Konrad Kuszel**

ekspert ds. legislacji

w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych



Przemysław Sobolewski