



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
IX kadencja

**Druk nr 1756-A**

**D O D A T K O W E   S P R A W O Z D A N I E**  
**KOMISJI ADMINISTRACJI I SPRAW WEWNĘTRZNYCH**

**o pilnym rządowym projekcie ustawy o  
zmianie ustawy o ochronie granicy  
państwowej i niektórych innych ustaw  
(druk nr 1754).**

Sejm na 42. posiedzeniu w dniu 17 listopada 2021 r. – zgodnie z art. 47 ust. 1 regulaminu Sejmu – skierował ponownie projekt ustawy zawarty w druku nr 1756 do Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych w celu rozpatrzenia poprawek zgłoszonych w drugim czytaniu.

Komisja Administracji i Spraw Wewnętrznych po rozpatrzeniu poprawek na posiedzeniu w dniu 17 listopada 2021 r.

wnosi:

**Wysoki Sejm** raczy następujące poprawki:

1) w art. 1 w pkt 1, art. 12a ust. 1 i 2 nadać brzmienie:

„1. W przypadku konieczności zapewnienia bezpieczeństwa lub porządku publicznego w strefie nadgranicznej w związku z zagrożeniem życia lub zdrowia ludzi, lub mienia, wynikającym z przekraczania granicy państwowej wbrew przepisom prawa lub podejmowania prób takiego przekraczania, lub uzasadnionym ryzykiem popełnienia innych czynów zabronionych, może być wprowadzony czasowy zakaz przebywania na określonym obszarze w strefie nadgranicznej przyległej do granicy państwowej stanowiącej granicę zewnętrzną lądową w rozumieniu przepisów kodeksu granicznego Schengen.

2. Minister właściwy do spraw wewnętrznych, po zasięgnięciu opinii Komendanta Głównego Straży Granicznej, może wprowadzić, w drodze rozporządzenia, na określonym obszarze gmin lub ich części zakaz, o którym mowa w ust. 1, kierując się koniecznością zapewnienia ochrony granicy państwowej i jej nienaruszalności, bezpieczeństwa i porządku publicznego w strefie nadgranicznej, w szczególności na obszarze bezpośrednio przyległym do granicy państwowej, potrzebą zapewnienia bezpieczeństwa funkcjonariuszy i pracowników służb państwowych oraz żołnierzy i pracowników Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej wykonujących zadania służbowe na granicy państwowej, a także koniecznością wywiązywania się z zobowiązań międzynarodowych Rzeczypospolitej Polskiej.”;

– **KP Polska 2050**

– **odrzuć**

2) w art. 1 w pkt 1, w art. 12a dodać ust. 3 w brzmieniu:

„3. Minister właściwy do spraw wewnętrznych równocześnie z wydaniem rozporządzenia, o którym mowa w ust. 2 zwraca się do Sejmu z umotywowanym wnioskiem o wydanie uchwały wyrażającej zgodę na wprowadzenie zakazu, o którym mowa w ust. 1. Wniosek o wydanie uchwały o wyrażeniu zgody na wprowadzenie zakazu musi zawierać uzasadnienie prawne i faktyczne odwołujące się do kryteriów ograniczeń praw i wolności człowieka i obywatela określonych w art. 31 ust. 3 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 roku. Sejm rozpatruje wniosek w terminie 7 dni. W razie braku przyjęcia uchwały wyrażającej zgodę na wprowadzenie zakazu bezwzględną większością głosów, minister właściwy do spraw wewnętrznych jest zobowiązany do niezwłocznego uchylecia rozporządzenia.”;

– **KP Polska 2050**

– **odrzuć**

3) w art. 1 w pkt 1, w art. 12a dodać ust. 4 w brzmieniu:

„4. Rozporządzenie wprowadzające zakaz, o którym mowa w ust. 1 może być wydane na okres nie dłuższy niż 60 dni. Każdorazowe wydłużenia jego obowiązywania wymaga uprzedniej zgody Sejmu wyrażonej w uchwale. Wniosek o wydanie uchwały wyrażającej zgodę na wydłużenie obowiązywania rozporządzenia musi zawierać uzasadnienie prawne i faktyczne odwołujące się do kryteriów ograniczeń praw i

wolności człowieka i obywatela określonych w art. 31 ust. 3 Konstytucji RP . Od wydania uchwały stosuje się przepis ust. 3.”;

– **KP Polska 2050**

– **odrzuć**

4) w art. 1 w pkt 1, w art. 12a dodać ust. 5 w brzmieniu:

„5. Tworzy się każdorazowo nadzwyczajną komisję parlamentarną złożoną z przedstawicieli wszystkich klubów i kół parlamentarnych. Członkowie komisji nadzwyczajnej są na bieżąco informowani przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych, Komendanta Głównego Straży Granicznej oraz przedstawicieli wszystkich właściwych służb i organów administracji publicznej na temat bieżącej sytuacji w strefie objętej obowiązaniem rozporządzenia. Członkowie komisji nadzwyczajnej otrzymują dostęp do wszelkich dokumentów związanych z wykonywaniem rozporządzenia. Przedstawiciele właściwych służb i organów administracji publicznej niezwłocznie udzielają kompleksowych odpowiedzi na pytania członków komisji oraz stawiają się na jej posiedzenia.”;

– **KP Polska 2050**

– **odrzuć**

5) w art. 1 w pkt 1, w art. 12a dodać ust. 6 i 7 w brzmieniu:

„6. Minister właściwy do spraw wewnętrznych i Komendant Główny Straży Granicznej co 30 dni składają Sejmowi sprawozdanie na piśmie z wykonywania rozporządzenia, o którym mowa w ust. 2. W sprawozdaniu zawarte są w szczególności informacje dotyczące:

- 1) liczby i charakteru przekroczeń granicy wbrew przepisom prawa;
- 2) liczby i charakteru podjętych prób przekroczeń granicy wbrew przepisom prawa;
- 3) występowania ryzyka popełnienia innych czynów zabronionych;
- 4) liczby spraw związanych z wydaniem zezwoleń, o których mowa w art. 12b ust. 2 zakończonych wydaniem zezwolenia oraz brakiem wydania zezwolenia a także wynikiem sądowej kontroli takich spraw.

7. Sprawozdanie czyni się przedmiotem debaty. Minister właściwy do spraw wewnętrznych i Komendant Główny Straży Granicznej odpowiadają na pytania posłów dotyczące treści sprawozdania.”;

– **KP Polska 2050**

– **odrzuć**

6) w art. 1 w pkt 1, w art. 12b w ust. 1 po pkt 7 dodać pkt 8 w brzmieniu:

„8) są dziennikarzami w rozumieniu ustawy z dnia 26 stycznia 1984 r. - Prawo prasowe (Dz. U. z 2018 r. poz. 1914) wyznaczonymi przez redakcje ogólnokrajowe lub akredytowanymi korespondentami zagranicznymi.”;

– **KP PSL**

– **odrzuć**

7) w art. 1 w pkt 1, w art. 12b ust. 2 nadać brzmienie:

„2. Na wniosek osoby zainteresowanej złożony na ustalonym formularzu za pomocą środków komunikacji elektronicznej właściwy miejscowo komendant placówki Straży Granicznej, zwany dalej „Komendantem”, zezwala na przebywanie, na czas określony we wniosku, na obszarze objętym zakazem, o którym mowa w art. 12a ust. 1, innych osób niż wymienione w ust. 1, w szczególności dziennikarzy w rozumieniu ustawy z dnia 26 stycznia 1984 r. - Prawo prasowe (Dz. U. z 2018 r. poz. 1914).”;

– **KP PSL**

– **odrzuć**

***Uwaga: przyjęcie poprawki nr 7 spowoduje bezprzedmiotowość poprawek nr 8 i 11.***

8) w art. 1 w pkt 1, w art. 12b w ust. 2 skreślić wyrazy „w szczególności dziennikarzy w rozumieniu ustawy z dnia 26 stycznia 1984 r. – Prawo prasowe (Dz. U. z 2018 r. poz. 1914).”;

– **KP Polska 2050**

– **odrzuć**

***Uwaga: poprawkę nr 8 należy głosować łącznie z poprawką nr 11.***

9) w art. 1 w pkt 1, w art. 12b po ust. 2 dodać ust. 2a–2i w brzmieniu:

„2a. Komendant wydaje zezwolenie, o którym mowa w ust. 2, w terminie 3 dni od daty złożenia wniosku albo w tym terminie odmawia jego wydania w całości lub części objętej wnioskiem, orzekając w formie decyzji administracyjnej zaopatrzonej w uzasadnienie, jeżeli istnieją przesłanki do stwierdzenia, że przebywanie wnioskodawcy na obszarze objętym zakazem może zagrażać życiu lub zdrowiu ludzi albo mieniu w znacznych rozmiarach.

2b. Komendant, po wydaniu decyzji o odmowie wydania zezwolenia, niezwłocznie przekazuje ją wnioskodawcy za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Jednocześnie Komendant przekazuje decyzję wraz z aktami sprawy wojewódzkiemu

sądowi administracyjnemu właściwemu miejscowo dla siedziby placówki Straży Granicznej.

- 2c. Skargę na decyzję o odmowie wydania zezwolenia w całości lub w części wnosi się bezpośrednio do wojewódzkiego sądu administracyjnego właściwego ze względu na siedzibę placówki Straży Granicznej w terminie 24 godzin od jej doręczenia wnioskodawcy za pomocą środków komunikacji elektronicznej.
- 2d. Wojewódzki sąd administracyjny zawiadamia niezwłocznie Komendanta o wniesieniu skargi na decyzję o odmowie wydania zezwolenia w całości lub w części przez udostępnienie informacji o wniesieniu odwołania na stronie podmiotowej sądu w Biuletynie Informacji Publicznej i informuje wnioskodawcę oraz Komendanta o terminie rozprawy za pomocą środków komunikacji elektronicznej.
- 2e. Wojewódzki sąd administracyjny rozpatruje skargę niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 48 godzin od jej wniesienia.
- 2f. Stronami postępowania są sędziwo-administracyjnego są wnioskodawca, jako skarżący, oraz Komendant, jako organ administracji. Niestawiennictwo stron nie tamuje rozpoznania sprawy.
- 2g. Wojewódzki sąd administracyjny doręcza niezwłocznie wyrok w sprawie wraz z uzasadnieniem stronom postępowania.
- 2h. Wyrok uwzględniający skargę podlega natychmiastowemu wykonaniu.
- 2i. Od wyroku wojewódzkiego sądu administracyjnego przysługuje w terminie 24 godzin od jego wydania skarga kasacyjna do Naczelnego Sądu Administracyjnego, który rozpoznaje ją w terminie 48 godzin.”;

– KP PSL

– odrzucić

***Uwaga: przyjęcie poprawki nr 9 spowoduje bezprzedmiotowość poprawki nr 10.***

10) w art. 1 w pkt 1, w art. 12b dodać ust. 2a–2c w brzmieniu:

- „2a. Każdy może wystąpić do właściwego miejscowo komendanta placówki Straży Granicznej z uzasadnionym wnioskiem o wydanie zezwolenia, o którym mowa w ust. 2i. Do wydania zezwolenia stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego. Decyzja jest doręczane wnioskodawcy w ciągu 24 godzin od złożenia stosownego wniosku.
- 2b. Od decyzji, o której mowa w ust. 2a wnioskodawcy służy odwołanie do właściwego miejscowo sądu rejonowego. Odwołanie wnosi się w ciągu 7 dni od doręczenia. Sąd rejonowy rozpatruje odwołanie w ciągu 24 godzin od wpływu odwołania w trybie nieprocesowym. Sąd podtrzymuje skarżoną decyzję, zmienia ją w całości lub w części

bądź uchyla i zwraca sprawę do ponownego rozpatrzenia. Przepisy działu II rozdział 10 ustawy kodeks postępowania administracyjnego stosuje się odpowiednio. Postanowienie kończące postępowanie w sprawie sąd niezwłocznie doręcza wraz z uzasadnieniem osobie zainteresowanej oraz komendantowi Straży Granicznej. Postanowienie podlega z urzędu natychmiastowemu wykonaniu.

2c. Na postanowienie sądu rejonowego przysługuje w ciągu 24 godzin zażalenie do sądu okręgowego, który rozpoznaje je w ciągu 24 godzin. Od postanowienia sądu okręgowego nie przysługuje skarga kasacyjna i podlega ono natychmiastowemu wykonaniu.”;

**– KP Polska 2050**

**– odrzucić**

11) w art. 1 w pkt 1, w art. 12b w ust. 4 dodać pkt 4 i 5 w brzmieniu:

„4) wolontariuszy i organizacji pozarządowych prowadzących działalność pożytku publicznego w rozumieniu art. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. 2020.0 1057), wykonujących zadania określone w art. 4 ust. 1 pkt 1b, 3, 5, 5a, 6, 22, 22a, 23, 24, 31 w strefie nadgranicznej w związku z zagrożeniem życia lub zdrowia ludzi;

5) dziennikarzy w rozumieniu ustawy z dnia 26 stycznia 1984 r. – Prawo prasowe (Dz. U. z 2018 r. poz. 1914).”;

**– KP Polska 2050**

**– odrzucić**

12) w art. 1 w pkt 2, w art. 18d skreślić wyrazy „karze aresztu”;

**– KP Polska 2050**

**– odrzucić**

13) skreślić art. 2;

**– KP Polska 2050**

**– odrzucić**

14) art. 3 nadać brzmienie:

„Art 3. W ustawie z dnia 29 września 2021 r. o rekompensacie w związku z wprowadzeniem stanu wyjątkowego na obszarze części województwa podlaskiego oraz części

województwa lubelskiego w 2021 r. (Dz. U. poz. 1803) po art. 2 dodaje się art. 2a w brzmieniu:

- „Art. 2a. 1. Rekompensata przysługuje także podmiotom, o których mowa w art. 1, prowadzącym działalność na obszarze objętym czasowym zakazem przebywania, o którym mowa w art. 12a ustawy z dnia 12 października 1990 r. o ochronie granicy państwowej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1776 oraz z 2021 r. poz. 1918 i ...).
2. Rekompensatę ustala się za okres trwania zakazu przebywania, o którym mowa w ust. 1, w wysokości odpowiadającej 1/30 części 80% średniego miesięcznego przychodu podmiotu z prowadzonej przez niego działalności na obszarze objętym czasowym zakazem przebywania, w okresie obejmującym 3 wybrane miesiące z 6 miesięcy poprzedzających wprowadzenie tego zakazu, za każdy dzień obowiązywania zakazu.
3. Do rekompensaty, o której mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio przepisy niniejszej ustawy.”.

– KP Polska 2050

– odrzucić

Warszawa, dnia 17 listopada 2021 r.

Sprawozdawca

Przewodniczący Komisji

/-/Zdzisław Sipiera

/-/Wiesław Szczepański