



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX kadencja

Druk nr 1614-A
Warszawa, 29 września 2021 r.

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

na podstawie art. 36 ust. 1a regulaminu Sejmu jako przedstawiciel wnioskodawców wnoszę **autopoprawkę** do projektu ustawy:

- **o świadczeniu wyrównawczym dla osób pobierających wcześniejszą emeryturę z tytułu opieki nad dziećmi wymagającymi stałej opieki.**

Autopoprawkę przekazuję w załączeniu.

Z poważaniem,
Jarosław Sachajko

Autopoprawka do projektu ustawy o świadczeniu wyrównawczym dla osób pobierających wcześniejszą emeryturę z tytułu opieki nad dziećmi wymagającymi stałej opieki

1) art. 11 nadać brzmienie:

„Art. 11. Przepisy art. 1-10 stosuje się do osób, którym po osiągnięciu wieku emerytalnego przyznano emeryturę na podstawie art. 24 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych zamiast emerytury na podstawie przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 maja 1989 r. w sprawie uprawnień do wcześniejszej emerytury pracowników opiekujących się dziećmi wymagającymi stałej opieki.”;

2) dotychczasowy art. 11 oznacza się jako art. 12;

3) dotychczasowy art. 12 oznacza się jako art. 13;

4) dotychczasowy art. 13 oznacza się jako art. 15;

5) po art. 13 dodać art. 14 w brzmieniu:

„Art. 14. W 2022 r. świadczenie wyrównawcze dla osób uprawnionych zostanie przyznane oraz wypłacone od dnia wejścia w życie ustawy w terminie do dnia 31 marca 2022 r.”;

6) w punkcie 2 uzasadnienia akapitowi zaczynającemu się od wyrazów: „Ze względu na fakt,” i następnym aż do końca tego punktu uzasadnienia (strona 3 uzasadnienia) nadać brzmienie:

„Ze względu na fakt, że istotą świadczenia emerytalnego jest zabezpieczenie ryzyka niezdolności do pracy w związku z niemożnością wykonywania pracy ze względu na wiek, w projekcie ustawy zaproponowano, by w stosunku do świadczenia wyrównawczego obowiązywały zasady analogiczne jak przy emeryturach i rentach. Stąd też świadczenie wyrównawcze będzie podlegać podatkowi od osób fizycznych oraz składce na ubezpieczenia zdrowotne (art. 7 projektowanej ustawy) i będą do niego miały odpowiednie zastosowanie przepisy art. 84 i art. 85 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 423, z późn. zm.) (art. 8 projektowanej ustawy), jak również zasady dotyczące potrąceń określonych w ustawie z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (art. 13 projektowanej ustawy).

Proponuje się, by prawo do świadczenia wyrównawczego miały również osoby, którym po osiągnięciu wieku emerytalnego przyznano emeryturę na podstawie art. 24 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, zamiast EWK.

Dodatkowo, w sprawach nieuregulowanych będą miały zastosowanie przepisy ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, z wyjątkiem art. 136 tej ustawy (art. 9 projektowanej ustawy).

Proponuje się, by ustawa weszła w życie z dniem 1 stycznia 2022 r., a pierwsze świadczenia wyrównawcze zostały wypłacone w terminie wypłaty zwaloryzowanych emerytur i rent (art. 14 i art. 15 projektowanej ustawy).”;

- 7) w punkcie 3 uzasadnienia, akapitowi drugiemu i następnym aż do końca tego punktu nadać brzmienie:

„Projekt ustawy o świadczeniu wyrównawczym dla osób pobierających wcześniejszą emeryturę z tytułu opieki nad dziećmi wymagającymi stałej opieki dotyczy wyłącznie tej grupy emerytów, którzy na mocy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 maja 1989 r. w sprawie uprawnień do wcześniejszej emerytury pracowników opiekujących się dziećmi wymagającymi stałej opieki uzyskali prawo do emerytury, tzw. EWK.

Szacuje się, że obecnie około 25,3 tys. osób pobiera emeryturę EWK lub są to osoby, którym po osiągnięciu wieku emerytalnego przyznano emeryturę na podstawie art. 24 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych zamiast EWK, co powoduje, że koszt proponowanego rozwiązania w 2022 r. szacowany jest na niewiele ponad 200 mln zł.

Proponuje się ponadto, by świadczenie wyrównawcze wraz z odsetkami za opóźnienie było finansowane ze środków budżetu państwa, a koszty jego obsługi wynosiły 0,5% kwoty przeznaczonej na wypłatę świadczenia wyrównawczego (art. 12 projektowanej ustawy).”.

Warszawa, 29 września 2021 r.

BAS-WAPM-2272/21

TRYB PILNY

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS
L.dz. DS. 1120.565.21
Data wpływu 29.09.2021 r.

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU
L. dz. SPS-WP.020.284.11.2021
Data wpływu 29.09.2021

Opinia

w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o świadczeniu wyrównawczym dla osób pobierających wcześniejszą emeryturę z tytułu opieki nad dziećmi wymagającymi stałej opieki, w wersji uwzględniającej autopoprawkę z dnia 29 września 2021 r. (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Jarosław Sachajko)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2021 r. poz. 483 oraz poz. 607) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt ustawy zakłada wprowadzenie świadczenia wyrównawczego dla osób pobierających wcześniejszą emeryturę z tytułu opieki nad dziećmi wymagającymi stałej opieki (dalej: świadczenie wyrównawcze). Projekt określa warunki nabywania, tryb przyznawania świadczenia oraz zasady wypłacania i finansowania tego świadczenia.

Prawo do świadczenia wyrównawczego będzie przysługiwało osobie pobierającej wcześniejszą emeryturę na podstawie przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 maja 1989 r. w sprawie uprawnień do wcześniejszej emerytury pracowników opiekujących się dziećmi wymagającymi stałej opieki¹, w kwocie niższej niż wysokość świadczenia pielęgnacyjnego z tytułu rezygnacji z zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej, przysługującego na podstawie art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych². Kwota

¹ Dz. U. Nr 28, poz. 149, ze zmianami.

² Dz. U. z 2020 r. poz. 111 oraz Dz. U. z 2021 r. poz. 1162.

wcześniejszej emerytury w rozumieniu projektu to wysokość pobieranej emerytury brutto wraz z kwotą wypłacaną przez zagraniczne instytucje właściwe do spraw emerytalno-rentowych, z wyłączeniem innych dodatków wypłacanych wraz z wcześniejszą emeryturą, przed dokonaniem odliczeń, potrąceń i zmniejszeń (art. 2 ust. 3 projektu). Proponowane świadczenie wyrównawcze ma być wypłacane miesięcznie, przyznawane z urzędu, w kwocie stanowiącej różnicę pomiędzy kwotą świadczenia pielęgnacyjnego a kwotą wcześniejszej emerytury. Zakład Ubezpieczeń Społecznych będzie wydawał decyzję w sprawie świadczenia wyrównawczego i będzie wypłacał to świadczenie.

Projekt przewiduje zmianę artykułów 139, 140, 141 oraz 143 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych³, w celu uwzględnienia nowego świadczenia w zmienianych przepisach. Projekt zawiera przepis przejściowy.

Proponowana ustawa ma wejść w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

W prawie Unii Europejskiej w dziedzinie świadczeń zabezpieczenia społecznego, w tym świadczeń emerytalno-rentowych, należy wskazać rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 883/2004 z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego⁴ (dalej: rozporządzenie (WE) nr 883/2004) oraz rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 987/2009 z dnia 16 września 2009 r. dotyczące wykonywania rozporządzenia (WE) nr 883/2004 w sprawie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego⁵ (dalej: rozporządzenie (WE) nr 987/2009).

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Ustanowienie nowego świadczenia – świadczenia wyrównawczego dla osób pobierających wcześniejszą emeryturę z tytułu opieki nad dziećmi wymagającymi stałej opieki – należy do kompetencji państwa członkowskiego i kwestia ta – co do zasady – nie jest objęta prawem UE.

Odnosząc się natomiast do art. 2 ust. 3 projektu – określającego sposób ustalania wysokości świadczenia wyrównawczego poprzez odniesienie do, określonej w tym celu, wysokości pobieranej emerytury – należy przywołać art. 10 oraz art. 53 rozporządzenia (WE) nr 883/2004. Przepisy te odnoszą się do zakazu kumulacji świadczeń oraz określają zasady przeciwdziałania kumulacji. Proponowane przepisy projektu nie są sprzeczne z tymi regulacjami.

³ Dz. U. z 2021 r. poz. 291, ze zmianami.

⁴ Dz. Urz. UE L 166 z 30.4.2004 r., str. 1, ze zmianami; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne rozdz. 5, t. 5, str. 72.

⁵ Dz. Urz. UE L 284 z 30.10.2009 r., str. 1, ze zmianami.

4. Konkluzja

Projekt ustawy o świadczeniu wyrównawczym dla osób pobierających wcześniejszą emeryturę z tytułu opieki nad dziećmi wymagającymi stałej opieki, w wersji uwzględniającej autopoprawkę z dnia 29 września 2021 r., nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Autor:

Dorota Olejniczak

ekspert ds. legislacji

w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:

Wicedyrektor

Biura Analiz Sejmowych



Przemysław Sobolewski

Warszawa, 29 września 2021 r.

BAS-WAPM-2273/21

TRYB PILNY

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L.dz. DS. 1120. 565. 21

Data wpływu 29. 09. 2021 r.

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L. dz. SPS-UP. 020284. 12. 2021

Data wpływu 29. 09. 2021

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o świadczeniu wyrównawczym dla osób pobierających wcześniejszą emeryturę z tytułu opieki nad dziećmi wymagającymi stałej opieki, w wersji uwzględniającej autopoprawkę z dnia 29 września 2021 r., (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Jarosław Sachajko) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu

Projekt ustawy zakłada wprowadzenie świadczenia wyrównawczego dla osób pobierających wcześniejszą emeryturę z tytułu opieki nad dziećmi wymagającymi stałej opieki (dalej: świadczenie wyrównawcze). Projekt określa warunki nabywania, tryb przyznawania świadczenia oraz zasady wypłacania i finansowania tego świadczenia.

Prawo do świadczenia wyrównawczego będzie przysługiwało osobie pobierającej wcześniejszą emeryturę na podstawie przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 maja 1989 r. w sprawie uprawnień do wcześniejszej emerytury pracowników opiekujących się dziećmi wymagającymi stałej opieki¹, w kwocie niższej niż wysokość świadczenia pielęgnacyjnego z tytułu rezygnacji z zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej, przysługującego na podstawie art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych². Kwota wcześniejszej emerytury w rozumieniu projektu to wysokość pobieranej emerytury brutto, wraz z kwotą wypłacaną przez zagraniczne instytucje właściwe do spraw emerytalno-rentowych, z wyłączeniem innych dodatków wypłacanych wraz z wcześniejszą emeryturą, przed dokonaniem odliczeń,

¹ Dz. U. Nr 28, poz. 149, ze zmianami.

² Dz. U. z 2020 r. poz. 111 oraz Dz. U. z 2021 r. poz. 1162.

potrąceń

i zmniejszeń (art. 2 ust. 3 projektu). Proponowane świadczenie wyrównawcze ma być wypłacane miesięcznie, przyznawane z urzędu, w kwocie stanowiącej różnicę pomiędzy kwotą świadczenia pielęgnacyjnego a kwotą wcześniejszej emerytury. Zakład Ubezpieczeń Społecznych będzie wydawał decyzję w sprawie świadczenia wyrównawczego i będzie wypłacał to świadczenie.

Projekt przewiduje zmianę artykułów 139, 140, 141 oraz 143 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych³, w celu uwzględnienia nowego świadczenia w zmienianych przepisach. Projekt zawiera przepis przejściowy.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniu wyrównawczym dla osób pobierających wcześniejszą emeryturę z tytułu opieki nad dziećmi wymagającymi stałej opieki, w wersji uwzględniającej autopoprawkę z dnia 29 września 2021 r., **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo UE.**

Autor:

Dorota Olejniczak


ekspert ds. legislacji

w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:

Wicedyrektor

Biura Analiz Sejmowych



Przemysław Sobolewski

³ Dz. U. z 2021 r. poz. 291, ze zmianami.