

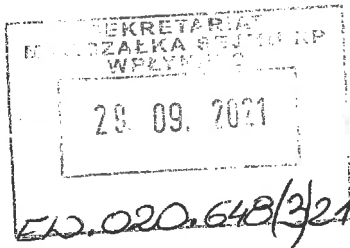
KANCELARIA PREZESA RADY MINISTRÓW
MINISTER – CZŁONEK RADY MINISTRÓW
SEKRETARZ RADY MINISTRÓW

Lukasz Schreiber

Warszawa /elektroniczny znacznik czasu/

DKPL.WK.0610.2.109.2021.JW(16)

RM-0610-109-21



Pani Elżbieta WITEK
Marszałek Sejmu

Szanowna Pani Marszałek,

z upoważnienia Prezesa Rady Ministrów, w ślad za przekazanym w dniu 8 września 2021 r. projektem ustawy o wsparciu jednostek samorządu terytorialnego w związku z Programem Polski Ład, przesyłam akt wykonawczy.

Z poważaniem,

Lukasz Schreiber

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU
L. dz. *SR-NP.020.287-8.2021*
Data wpływu *29.09.2021*

PREZYDIUM SEJMU Nr
w DNIU
DECYZJA MARSZAŁKA SEJMU
DO DRUKU
DOŁĄCZANIA:
- NA POSIEDZENIE SEJMU
- DO KOMISJI
ORYGINAŁ PRZEKAZANO W *29.09.2021*
PODPIS *[Signature]*

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW, FUNDUSZY I POLITYKI
REGIONALNEJ ¹⁾

z dnia

**w sprawie wzoru oświadczenia o uznaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego
zasadności zwrotu do budżetu państwa nienależnej kwoty części oświatowej subwencji
ogólnej**

Na podstawie art. 37a ust. 6 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 1672 i ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa wzór oświadczenia, o którym mowa w art. 37a ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, w którym jednostka samorządu terytorialnego uznaje zasadność zwrotu do budżetu państwa nienależnej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej.

§ 2. Wzór oświadczenia, o którym mowa w § 1, stanowi załącznik do rozporządzenia.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.

**MINISTER FINANSÓW, FUNDUSZY
I POLITYKI REGIONALNEJ**

¹⁾ Minister Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 6 października 2020 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej (Dz. U. poz. 1719).

Załącznik
do rozporządzenia
Ministra Finansów, Funduszy
i Polityki Regionalnej
z dnia
(poz.)

WZÓR

OŚWIADCZENIE
O UZNANIU PRZEZ JEDNOSTKĘ SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO ZASADNOŚCI ZWROTU DO BUDŻETU PAŃSTWA
NIENALEŻNEJ KWOTY CZĘŚCI OŚWIATOWEJ SUBWENCJI OGÓLNEJ

(podstawa prawna: art. 37a ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 1672 i))

1. Nazwa i adres jednostki samorządu terytorialnego:

nazwa gminy:

adres gminy:

adres do korespondencji (jeżeli jest inny niż adres siedziby):

numer identyfikacyjny region:

symbol: województwo, powiat, gmina, typ gminy

2. Wielkość nienależnej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej podlegającej zwrotowi do budżetu państwa:

(wielkość należy podać w złotych)

słownie:

3. Rok budżetowy, którego dotyczy nienależnie otrzymana kwota części oświatowej subwencji ogólnej:

.....

4. Dokument, z którego wynika, że jednostka samorządu terytorialnego otrzymała kwotę części oświatowej subwencji ogólnej w kwocie wyższej od należnej:

nazwa dokumentu:

organ sporządzający dokument:

data sporządzenia dokumentu:

5. Data i czytelne podpisy osób uprawnionych do składania oświadczeń woli w sprawach majątkowych w imieniu jednostki samorządu terytorialnego:

imię: nazwisko:

imię: nazwisko:

data sporządzenia oświadczenia:

czytelny podpis:

Pouczenie:

Niniejsze oświadczenie stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2020 r. poz. 1427, z późn. zm.¹⁾).

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2020 r. poz. 1492 i 2320 oraz z 2021 r. poz. 11, 41, 802, 1005, 1177, 1236, 1666 i

Uzasadnienie

Potrzeba wydania rozporządzenia w sprawie wzoru oświadczenia o uznaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego zasadności zwrotu do budżetu państwa nienależnej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej wynika ze zmian, które wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2022 r., wprowadzonych ustawą z dnia o wsparciu jednostek samorządu terytorialnego w związku z Programem Polski Ład (Dz. U. poz.), dalej „ustawa zmieniająca”. Ustawa ta wprowadza zmiany w ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 1672) w zakresie procesu dochodzenia należności budżetu państwa z tytułu zwrotu przez jednostki samorządu terytorialnego nienależnie otrzymanych kwot części oświatowej subwencji ogólnej. Podstawę do określenia, w drodze rozporządzenia, wzoru oświadczenia, w którym jednostka samorządu terytorialnego uznaje zasadność zwrotu do budżetu państwa nienależnej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej stanowi art. 37a ust. 6 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, zwanej dalej „ustawą”.

Wzór oświadczenia o uznaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego zasadności zwrotu do budżetu państwa nienależnej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej stanowi załącznik do projektowanego rozporządzenia.

Ustawa zmieniająca wprowadziła rozwiązania usprawniające proces dochodzenia należności budżetu państwa z tytułu zwrotu przez jednostki samorządu terytorialnego nienależnie otrzymanych kwot części oświatowej subwencji ogólnej. Jeśli w sprawozdaniu z audytu lub innym dokumencie kończącym kontrolę zostaną wykazane nieprawidłowości, które spowodowały przyznanie kwoty części oświatowej subwencji ogólnej wyższej od należnej, to takie dokumenty będą stanowić podstawę do zwrotu nienależnej kwoty tej części subwencji. Rozwiązanie to obejmuje przypadki zwrotu subwencji za lata poprzedzające rok budżetowy, czyli opisane w art. 37 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Jednostka samorządu terytorialnego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania sprawozdania z audytu lub wyników kontroli, będzie zobowiązana do złożenia oświadczenia, w którym uzna zwrot do budżetu państwa nienależnej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej wynikającej z tych dokumentów albo, w tym samym terminie, do wystąpienia do ministra właściwego do spraw finansów publicznych z wnioskiem o skierowanie sprawy na drogę postępowania administracyjnego.

Przyjęcie do porządku prawnego oświadczenia o uznaniu zasadności zwrotu do budżetu państwa nienależnej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej, niesie ze sobą konieczność określenia wzoru oświadczenia, mając na względzie, że dokument ten będzie stanowił podstawę stosowania egzekucji administracyjnej. Zgodnie z art. 37a ust. 5 ustawy oświadczenie to zawiera co najmniej:

- 1) nazwę jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) wysokość kwoty podlegającej zwrotowi do budżetu państwa;
- 3) wskazanie roku budżetowego, którego dotyczy nienależnie otrzymana kwota;
- 4) wskazanie dokumentu, z którego wynika, że jednostka samorządu terytorialnego otrzymała kwotę części oświatowej subwencji ogólnej w kwocie wyższej od należnej;
- 5) datę i podpisy osób uprawnionych do składania oświadczeń woli w sprawach majątkowych w imieniu jednostki samorządu terytorialnego;
- 6) pouczenie, że oświadczenie stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nastąpi z dniem 1 stycznia 2022 r., albowiem rozwiązania dotyczące dochodzenia należności budżetu państwa z tytułu zwrotu przez jednostki samorządu terytorialnego nienależnie otrzymanych kwot części oświatowej subwencji ogólne wprowadzane ustawą zmieniającą mają zastosowanie do sprawozdań z audytu oraz innych dokumentów kończących kontrolę, sporządzonych po 1 stycznia 2022 r.

Przepisy rozporządzenia nie mają wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców (w tym mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców), jak również na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, w szczególności na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych. Nie istnieje również konieczność przedstawiania projektowanego rozporządzenia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, zgodnie z przepisami uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Stosownie do treści art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia zostanie przedstawiony do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, albowiem dotyczy funkcjonowania samorządu terytorialnego.

Projekt nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie wzoru oświadczenia o uznaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego zasadności zwrotu do budżetu państwa nienależnej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Sebastian Skuza, Sekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Marek Wiewióra, Dyrektor Departamentu Finansów Samorządu Terytorialnego tel. 22 694 34 16 e-mail: sekretariat.st@mf.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 15 września 2021 r.</p> <p>Źródło Upoważnienie ustawowe – art. 37a ust. 6 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 1672, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Potrzeba wydania rozporządzenia w sprawie wzoru oświadczenia o uznaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego zasadności zwrotu do budżetu państwa nienależnej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej wynika ze zmian, które wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2022 r., wprowadzonych ustawą z dnia o wsparciu jednostek samorządu terytorialnego w związku z Programem Polski Ład (Dz. U. poz.....). Ustawa ta wprowadza zmiany w ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w zakresie procesu dochodzenia należności budżetu państwa z tytułu zwrotu przez jednostki samorządu terytorialnego nienależnie otrzymanych kwot części oświatowej subwencji ogólnej.

Przyjęcie do porządku prawnego oświadczenia o uznaniu zasadności zwrotu do budżetu państwa nienależnej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej, niesie ze sobą konieczność określenia wzoru oświadczenia, mając na względzie, że dokument ten będzie stanowił podstawę stosowania egzekucji administracyjnej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wzór oświadczenia o uznaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego zasadności zwrotu do budżetu państwa nienależnej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej stanowi załącznik do projektowanego rozporządzenia.

Zgodnie z art. 37a ust. 5 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oświadczenie to zawiera co najmniej:

- 1) nazwę jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) wysokość kwoty podlegającej zwrotowi do budżetu państwa;
- 3) wskazanie roku budżetowego, którego dotyczy nienależnie otrzymana kwota;
- 4) wskazanie dokumentu, z którego wynika, że jednostka samorządu terytorialnego otrzymała kwotę części oświatowej subwencji ogólnej w kwocie wyższej od należnej;
- 5) datę i podpisy osób uprawnionych do składania oświadczeń woli w sprawach majątkowych w imieniu jednostki samorządu terytorialnego;
- 6) pouczenie, że oświadczenie stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Jednostki samorządu terytorialnego	<ul style="list-style-type: none"> • 16 województw, • 314 powiatów i 66 miast na prawach powiatu, 	Dane GUS https://stat.gov.pl/statystyka-regionalna/jednostki-	Zapewnienie stosowania właściwego wzoru oświadczenia będącego

	<ul style="list-style-type: none"> 2477 gmin (w tym 302 gminy miejskie, 652 gminy miejsko-wiejskie i 1523 gminy wiejskie). 	terytorialne/podział-administracyjny-polski/ Stan na 1 stycznia 2021 r.	podstawą egzekucji w administracji
Administracja skarbowa	16 izb administracji skarbowej	Dane KAS MFFiPR https://www.gov.pl/web/kas/struktura-kas https://www.kis.gov.pl/organizacja/kierownictwo	Zapewnienie stosowania właściwego wzoru oświadczenia będącego podstawą egzekucji w administracji
Ministerstwo Finansów	1		Zapewnienie dokumentu będącego podstawą do stosowania egzekucji w administracji

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia będzie przedmiotem konsultacji publicznych i opiniowania.

Projekt rozporządzenia dotyczy funkcjonowania samorządu terytorialnego, w związku z czym zostanie przedstawiony do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Stosownie do treści art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, w celu umożliwienia zgłaszania opinii na jego temat przez wszystkie zainteresowane podmioty.

Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.). Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy problematyki zadań związków zawodowych, projekt nie podlega opiniowaniu przez reprezentatywne związki zawodowe.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie przewiduje się wpływu projektowanego rozporządzenia na dochody i wydatki sektora finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców (w tym mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców). Projekt nie wpłynie również na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, w szczególności na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
Komentarz:								
9. Wpływ na rynek pracy								
Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.								
10. Wpływ na pozostałe obszary								
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:			<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe			<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie		
Omówienie wpływu								
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego								
1 stycznia 2022 r.								
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?								
Ze względu na przedmiot regulacji nie przewiduje się mechanizmów ewaluacji efektów projektu.								
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)								