



**ZWIĄZEK REGIONALNYCH PORTÓW LOTNICZYCH
POLISH REGIONAL AIRPORTS ASSOCIATION**

ZRPL/19 /2021

Katowice, 02 lipca 2021r.

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L.dz. PS.175.457.21

Data wpływu 02.07.2021r.

Pan
Dariusz Salamończyk
Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Działając w imieniu Związku Regionalnych Portów Lotniczych (ZRPL), jako organizacji branżowej stowarzyszającej polskie porty regionalne, w związku z procedowaniem projektu ustawy o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (DRUK nr 1228) uprzejmie informuję, że ZRPL w pełni popiera ten projekt.

ZRPL podnosi, że utworzenie części lotniczej lotniska oraz wielkość tej części w zasadniczy sposób ma związek z koniecznością zapewnienia bezpieczeństwa operacji lotniczych wynikający zarówno z przepisów krajowych, jak i międzynarodowych. Dlatego też część lotnicza lotniska jest w zasadniczej części obszarem o zaostrowym rygorze kontroli (ograniczonym dostępie). Należy przy tym podkreślić, że obszar lotniczy lotniska stanowi jedynie tę część lotniska, która związana jest z obsługą startów i lądowań statków powietrznych. Obszar ten jest ściśle określony i zatwierdzany przez Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego. W tym zakresie nie ma więc dowolności po stronie zarządzających lotniskami. W pozostałym zakresie budowlę, budynki i grunty wykorzystywane przez lotniska są opodatkowane na zasadach ogólnych.

Z powyższych względów jakiegokolwiek porównania do innych regulacji prawnych dotyczących opodatkowania dróg, czy kolei winny być czynione z uwzględnieniem istotnych różnic w tym zakresie w stosunku do sytuacji lotnisk. Należy jednak podnieść, że lotnictwo nie powinno być traktowane w sposób zasadniczo różny, czy gorszy w stosunku do innych gałęzi transportu.

Podkreślenia również wymaga, że polskie lotnicze porty regionalne są lotniskami użytku publicznego, których znaczenie obejmuje nie tylko obsługę ruchu pasażerskiego, ale również ruch cargo. Istotne znaczenie lotnisk w zakresie zapewnienia nieprzerwanej komunikacji lotniczej znalazło potwierdzenie w czasie pandemii koronawirusa SARS CoV-2. Wobec utrudnień w ruchu drogowym i kolejowym to bowiem dzięki lotniskom zapewnione były dostawy niezbędnego sprzętu, środków medycznych i higienicznych, które służyły przeciwdziałaniu negatywnym skutkom pandemii.

Porty lotnicze stanowią również część infrastruktury krytycznej kraju, której utrzymanie w należytym stanie obciąża zarządzających tymi portami. Porty lotnicze mają też zasadnicze znaczenie dla utrzymania potencjału obronnego Państwa, a wiele z nich jest współużytkowanych przez Wojsko Polskie. Porty lotnicze nie są więc typowymi podmiotami gospodarczymi, bowiem ciąży na nich obowiązki zapewnienia dostępności transportowej kraju, co jest bezpośrednio związane z utrzymaniem zdolności operacyjnej lotnisk.

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L. dz. SPS-LP.020.169.13.2021

Data wpływu 02.07.2021

str. 1



ZWIĄZEK REGIONALNYCH PORTÓW LOTNICZYCH POLISH REGIONAL AIRPORTS ASSOCIATION

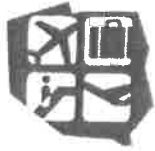
Nadmieniamy również, że porty regionalne w zasadniczy sposób aktywizują rozwój rynku lokalnego, w tym w szczególności powodują zwiększenie zainteresowania prowadzeniem działalności w otoczeniu portów (np. parkingowej, hotelowej, gastronomicznej itd.), polepszenie infrastruktury lokalnej (drogowej, kolejowej), rozwój usług oraz zainteresowanie lokowaniem wokół portów zabudowy mieszkaniowej. Lotniska w zasadniczy sposób stymulują więc zwiększenie wpływów podatkowych z innych tytułów, w tym w szczególności dla gmin położonych w otoczeniu lotnisk. Niezależnie od tego, w celu zapewnienia jak najlepszej obsługi pasażerów, lotniska również rozwijają działalność pozalotniskową, która generuje wysokie należności podatkowe. Zwolnienie od podatku od nieruchomości budynków, budowli i gruntów znajdujących się w części lotniczej lotnisk ma więc charakter fragmentaryczny, związany wyłącznie z podstawową funkcją lotniska, tj. obsługą ruchu lotniczego i zapewnieniem jego bezpieczeństwa.

Należy również zaznaczyć, że koszty utrzymania infrastruktury lotniskowej są bardzo duże, a ewentualne zwiększenie obciążeń podatkowych w zasadniczy sposób zmniejszyłoby konkurencyjność transportu lotniczego w stosunku do pozostałych gałęzi transportu.

Pandemia wirusa SARS-CoV-2 oraz aktywne przeciwdziałanie pandemii spowodowały najpierw stopniowe, a następnie całkowite ograniczenie i wyłączenie działalności polskich portów regionalnych. Od dnia 15 marca 2020 r., tj. od daty wejścia w życie Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 13 marca 2020 r. w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego oraz Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 13 marca 2020 r. w sprawie czasowego zawieszenia lub ograniczenia ruchu granicznego na określonych przejściach granicznych, ustał lotniczy pasażerski ruch rozkładowy oraz czarterowy na lotniskach regionalnych. Taka sytuacja spowodowała, że niemalże z dnia na dzień przychody lotnisk regionalnych z tytułu operacji lotniczych i przychody z działalności pozalotniczej zmalały o blisko 95%. W tej sytuacji lotniska te stanęły przed ryzykiem utraty płynności finansowej. Obecnie następuje mozolne odbudowywanie ruchu lotniczego, niemniej jest to proces wieloletni. Dodać przy tym należy, że jeszcze przed pandemią koronawirusa SARS-CoV-2 zdecydowana większość (ok. 90%) lotnisk regionalnych nie była rentowna, a obecnie prawie wszystkie lotniska notują straty. Biorąc pod uwagę obecną sytuację epidemiczną, porty lotnicze zmagają się z problemami dotyczącymi regulowania zobowiązań inwestycyjnych oraz zaciągania nowych środków na inwestycje, w pierwszej kolejności dbając o zapewnienie gotowości operacyjnej i ochronę miejsc pracy. Ponadto polski rynek usług lotniczych nadal się rozwija, a kondycja finansowa zarządzających portami lotniczymi jest daleka od kondycji podmiotów funkcjonujących w innych państwach europejskich. Wyzwaniem dla zarządzających portami lotniczymi w najbliższych latach jest wypełnienie infrastruktury lotniskowej. Konkurencyjność cenowa polskich portów ma przy tym ogromne znaczenie. Ewentualne zwiększenie obciążeń podatkowych zarządzających portami lotniczymi w sposób zasadniczy wpłynęłoby na zmniejszenie konkurencyjności transportu lotniczego w stosunku do innych gałęzi transportu, a także konkurencyjności polskich lotnisk w stosunku do lotnisk ościennych. W naszym przekonaniu planowana regulacja będzie miała pozytywny wpływ nie tylko na lotniska regionalne, ale również na funkcjonowanie i konkurencyjność Centralnego Portu Komunikacyjnego.

Należy także podnieść, że w obecnym stanie prawnym istnieją rozbieżności interpretacyjne dotyczące opodatkowania części lotniczych lotnisk, o czym świadczy orzecznictwo sądowe, w tym orzeczenie Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 27 września 2019 r. sygn. akt II FSK 3096/17. W tych okolicznościach projektowana ustawa zmierza do wykluczenia tych rozbieżności. Dlatego też dążenie do doprecyzowania przepisów ustawy o opłatach i podatkach lokalnych oceniamy pozytywnie.

Zwolnienie z podatku od nieruchomości części lotniczych lotnisk ma znaczący wpływ na strukturę kosztów zarządzających portami lotniczymi. ZRPL podkreśla, że obszar zwolniony z podatku od nieruchomości służy realizacji celu publicznego, jakim jest dostępność transportowa. Ewentualne zwiększenie obowiązków podatkowych w tym zakresie przyczyniłoby się do znaczącego wzrostu kosztów po stronie zarządzających i



ZWIĄZEK REGIONALNYCH PORTÓW LOTNICZYCH POLISH REGIONAL AIRPORTS ASSOCIATION

negatywnie wpłynęło na ich wyniki finansowe. Powstałaby konieczność ich kompensacji poprzez m.in. podwyższenie opłat lotniskowych, co miałoby negatywny wpływ na relacje z przewoźnikami i mogłoby wpłynąć na zasadnicze ograniczenie liczby połączeń lotniczych. Konieczność poszukiwania pokrycia źródeł tych kosztów wynikałaby bowiem z potrzeb finansowych na realizację inwestycji nie tylko infrastrukturalnych, ale również kosztownych inwestycji związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa operacji lotniczych.

Z uwagi na powyższe ZRPL w pełni popiera stanowisko w zakresie zasadności zwolnienia od podatku od nieruchomości budynków, budowli i gruntów znajdujących się w części lotniczej lotnisk.

Artur Tomasiak

Prezes Zarządu

Związku Regionalnych Portów Lotniczych