



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-0610-45-21

Druk nr 1145-A

Warszawa, 17 maja 2021 r.

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

uprzejmie przedstawiam **autopoprawkę** do przekazanego w dniu 6 maja 2021 r. rządowego projektu ustawy

- o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw.

Z poważaniem

Mateusz Morawiecki

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

AUTOPOPRAWKA

do rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 1145)

W rządowym projekcie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 1145) wprowadza się następujące zmiany

1) w art. 1:

a) w pkt 3 w dodawanym art. 15gga¹ ust. 8 otrzymuje brzmienie:

„8. Wnioski o przyznanie świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy mogą być składane do dnia 30 września 2021 r.”,

b) w pkt 17 w zmienianym art. 15zzb po ust. 17 dodaje się ust. 17a w brzmieniu:

„17a. W przypadku gdy wysokość kwoty dofinansowania wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem, pobranej nienależnie lub w nadmiernej wysokości jest równa lub wyższa niż 1500 zł, starosta wydaje decyzję, o której mowa w ust. 17, po uzyskaniu pozytywnej opinii właściwego wojewody. Przepisu art. 106 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego nie stosuje się.”,

c) w pkt 18 w zmienianym art. 15zxc po ust. 15 dodaje się ust. 15a w brzmieniu:

„15a. W przypadku gdy wysokość kwoty dofinansowania wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem, pobranej nienależnie lub w nadmiernej wysokości jest równa lub wyższa niż 1500 zł, starosta wydaje decyzję, o której mowa w ust. 15, po uzyskaniu pozytywnej opinii właściwego wojewody. Przepisu art. 106 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego nie stosuje się.”,

d) w pkt 19 w zmienianym art. 15zxd po ust. 16 dodaje się ust. 16a w brzmieniu:

„16a. W przypadku gdy wysokość pożyczki pobranej nienależnie jest równa lub wyższa niż 1500 zł, starosta wydaje decyzję, o której mowa w ust. 16, po uzyskaniu pozytywnej opinii właściwego wojewody. Przepisu art. 106 ustawy

z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego nie stosuje się.”,

- e) w pkt 20 w zmienianym art. 15zdda po ust. 15 dodaje się ust. 15a w brzmieniu:
„15a. W przypadku gdy wysokość pożyczki pobranej nienależnie jest równa lub wyższa niż 1500 zł, starosta wydaje decyzję, o której mowa w ust. 15, po uzyskaniu pozytywnej opinii właściwego wojewody. Przepisu art. 106 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego nie stosuje się.”,
- f) w pkt 21 w zmienianym art. 15zze po ust. 16 dodaje się ust. 16a w brzmieniu:
„16a. W przypadku gdy wysokość kwoty dofinansowania wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem, pobranej nienależnie lub w nadmiernej wysokości jest równa lub wyższa niż 1500 zł, starosta wydaje decyzję, o której mowa w ust. 16, po uzyskaniu pozytywnej opinii właściwego wojewody. Przepisu art. 106 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego nie stosuje się.”,
- g) w pkt 22 w zmienianym art. 15zze² po ust. 17 dodaje się ust. 17a w brzmieniu:
„17a. W przypadku gdy wysokość kwoty dofinansowania wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem, pobranej nienależnie lub w nadmiernej wysokości jest równa lub wyższa niż 1500 zł, starosta wydaje decyzję, o której mowa w ust. 17, po uzyskaniu pozytywnej opinii właściwego wojewody. Przepisu art. 106 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego nie stosuje się.”,
- h) w pkt 24 w zmienianym art. 15zze⁴ po ust. 14 dodaje się ust. 14a¹ w brzmieniu:
„14a¹. W przypadku gdy wysokość kwoty dotacji wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem jest równa lub wyższa niż 1500 zł, starosta wydaje decyzję, o której mowa w ust. 14a, po uzyskaniu pozytywnej opinii właściwego wojewody. Przepisu art. 106 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego nie stosuje się.”,
- i) w pkt 25 w dodawanym art. 15zze^{4a} ust. 7 otrzymuje brzmienie:
„7. Wniosek, o którym mowa w ust. 5, mikroprzedsiębiorca i mały przedsiębiorca składają wyłącznie w formie elektronicznej do powiatowego urzędu pracy właściwego ze względu na swoją siedzibę, po ogłoszeniu naboru przez dyrektora powiatowego urzędu pracy, do dnia 30 września 2021 r.”,

j) w pkt 31 w lit. a:

- w tiret pierwsze dodawany w art. 31zp w ust. 1 pkt 3b otrzymuje brzmienie:
„3b) do dnia 30 września 2021 r. – w przypadku składek, o których mowa w art. 31zo ust. 8, należnych za okres od dnia 1 lipca 2020 r. do dnia 30 września 2020 r., jeżeli płatnik świadczy usługi na rzecz muzeów w rozumieniu ustawy z dnia 21 listopada 1996 r. o muzeach, oznaczone kodem 79.90.A;”,
- w tiret drugie dodawany w art. 31zp w ust. 1 pkt 5 otrzymuje brzmienie:
„5) do dnia 30 września 2021 r. – w przypadku składek, o których mowa w art. 31zo ust. 12, należnych za okresy od dnia 1 listopada 2020 r. do dnia 31 marca 2021 r.”,

k) po pkt 38 dodaje się pkt 38a w brzmieniu:

„38a)po art. 34 dodaje się art. 34a w brzmieniu:

„Art. 34a. 1. Starosta, a w przypadku udzielenia upoważnienia, o którym mowa w art. 15zzb ust. 19, art. 15zyc ust. 17, art. 15zycd ust. 19, art. 15zycda ust. 18, art. 15zycze ust. 19, art. 15zycze² ust. 20 i art. 15zycze⁴ ust. 14d, dyrektor powiatowego urzędu pracy sporządzają sprawozdania dotyczące decyzji wydanych w sprawach:

- 1) umorzenia w całości albo w części,
- 2) odroczenia terminów spłaty,
- 3) rozłożenia na raty spłaty

– należności z tytułu otrzymanego wsparcia, o którym mowa w art. 15zzb ust. 1, art. 15zyc ust. 1, art. 15zycd ust. 1, art. 15zycda ust. 1, art. 15zycze ust. 1, art. 15zycze² ust. 1, art. 15zycze⁴ ust. 1 oraz art. 15zycze^{4a} ust. 1, zwanych dalej „należnościami”.

2. Sprawozdania, o których mowa w ust. 1, są sporządzane za każdy kwartał danego roku kalendarzowego.

3. Sprawozdania, o których mowa w ust. 1, zawierają informacje o:

- 1) liczbie wszczętych z urzędu postępowań w sprawach odpowiednio umorzenia należności w całości lub w części, odroczenia terminów spłaty należności, rozłożenia na raty spłaty należności;

- 2) liczbie wniosków w sprawach odpowiednio umorzenia należności w całości lub w części, odroczenia terminów spłaty należności, rozłożenia na raty spłaty należności;
- 3) liczbie wydanych decyzji w sprawach:
 - a) umorzenia należności w całości lub w części,
 - b) odroczenia terminów spłaty należności,
 - c) rozłożenia na raty spłaty należności,
 - d) odmowy odpowiednio umorzenia należności w całości lub w części, odroczenia terminów spłaty należności, rozłożenia na raty spłaty należności;
- 4) łącznej kwocie umorzenia należności w danym kwartale.

4. Sprawozdania, o których mowa w ust. 1, starosta, a w przypadku udzielenia upoważnienia, o którym mowa w art. 15zzb ust. 19, art. 15zcc ust. 17, art. 15zdd ust. 19, art. 15zdda ust. 18, art. 15zde ust. 19, art. 15zde² ust. 20 i art. 15zde⁴ ust. 14d, dyrektor powiatowego urzędu pracy przekazują właściwemu wojewodzie w terminie 30 dni od dnia zakończenia kwartału, którego dotyczy sprawozdanie.

5. Wojewoda, na podstawie otrzymanych sprawozdań dotyczących decyzji, o których mowa w ust. 1, sporządza zbiorcze zestawienie informacji, o których mowa w ust. 3, w odniesieniu do obszaru województwa.

6. Zbiorcze zestawienie informacji wojewoda przekazuje ministrowi właściwemu do spraw pracy w terminie 60 dni od dnia zakończenia kwartału, którego dotyczy sprawozdanie.”;”;

- 2) dodaje się nowy art. 13 w brzmieniu:

„Art. 13. 1. Pierwsze sprawozdanie i pierwsze zbiorcze zestawienie informacji, o których mowa odpowiednio w art. 34a ust. 1 i 5 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, są przekazywane odpowiednio wojewodom i ministrowi właściwemu do spraw pracy w terminie odpowiednio 30 i 60 dni od dnia zakończenia trzeciego kwartału 2021 r.

2. Pierwsze sprawozdanie i pierwsze zbiorcze zestawienie informacji, o których mowa w ust. 1, obejmują postępowania wszczęte do końca trzeciego kwartału 2021 r.”;

- 3) dotychczasowe art. 13 i art. 14 otrzymują oznaczenia odpowiednio art. 14 i art. 15.

UZASADNIENIE

W projekcie ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw założono objęcie wsparciem między innymi przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą polegającą na sprzedaży środków spożywczych, papierniczych i piśmienniczych na rzecz uczniów, słuchaczy lub wychowanków na terenie jednostek systemu oświaty, o których mowa w art. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe, oznaczoną według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007, jako rodzaj przeważającej działalności, kodami 47.11.Z albo 47.19.Z. Zaproponowano, aby wyżej wskazani przedsiębiorcy byli uprawnieni do składania wniosków o pomoc (tj. wniosków o przyznanie świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy, o udzielenie dotacji na pokrycie bieżących kosztów prowadzenia działalności oraz o zwolnienie się z obowiązku opłacania należnych składek) do dnia 30 czerwca 2021 r.

Analogiczny termin został wskazany w przepisach dotyczących wsparcia podmiotów prowadzących działalność oznaczonych kodem PKD 79.90A.

Celem autopoprawki jest wydłużenie tych terminów do dnia 30 września 2021 r. Proponowana zmiana wynika z konieczności uwzględnienia przewidywanego harmonogramu prac parlamentarnych oraz określonego w projekcie okresu *vacatio legis*.

Autopoprawka realizuje nałożone przez Radę Ministrów na Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii zobowiązanie do przedłożenia autopoprawki dotyczącej włączenia wojewodów w proces decyzyjny w zakresie umarzania, odraczania terminu spłaty i rozkładania na raty należności przedsiębiorców przez starostów.

Celem włączenia wojewodów w proces decyzyjny jest zwiększenie kontroli nad środkami publicznymi, których dysponentem jest minister właściwy do spraw pracy. Pozwoli to na większą kontrolę nad środkami publicznymi. Dlatego wojewoda jako organ administracji rządowej powinien mieć nadzór nad decyzjami starostów w zakresie stosowanych ulg, ponieważ decyzje będą dotyczyły środków, których dysponentem jest minister właściwy do spraw pracy.

Celem obowiązku sprawozdawczego wprowadzanego w art. 34a jest dostarczenie ministrowi właściwemu do spraw pracy oraz wojewodom informacji w zakresie udzielonych ulg. Regulacja ta wpisuje się w realizację przez wojewodów zadań nadzorczych nad starostami i powiatowymi urzędami pracy w zakresie wynikającym np. z art. 10 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1409, z późn. zm.).

W konsekwencji wprowadzenia nowego art. 13 odpowiedniej zmianie ulegnie numeracja dotychczasowych art. 13 i art. 14.