



Pani

Elżbieta Witek

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o postępowaniu wobec osób z zaburzeniami psychicznymi stwarzających zagrożenie życia, zdrowia lub wolności seksualnej innych osób.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Pawła Rychlika.

(-) Waldemar Andzel; (-) Ryszard Bartosik; (-) Barbara Bartuś; (-) Joanna Borowiak; (-) Lidia Burzyńska; (-) Kazimierz Choma; (-) Tadeusz Chrzan; (-) Przemysław Czarnecki; (-) Witold Czarnecki; (-) Elżbieta Duda; (-) Jan Duda; (-) Barbara Dziuk; (-) Czesław Hoc; (-) Paweł Hreniak; (-) Michał Jach; (-) Henryk Kowalczyk; (-) Ewa Kozanecka; (-) Leonard Krasulski; (-) Jacek Kurzepa; (-) Krzysztof Lipiec; (-) Grzegorz Lorek; (-) Jerzy Materna; (-) Marek Matuszewski; (-) Anna Milczanowska; (-) Jan Mosiński; (-) Anna Paluch; (-) Teresa Pamuła; (-) Violetta Porowska; (-) Marcin Porzucek; (-) Urszula Rusecka; (-) Paweł Rychlik; (-) Zdzisław Szipiera; (-) Sławomir Skwarek; (-) Kazimierz Smoliński; (-) Artur Szałabawka; (-) Ewa Szymańska; (-) Adam Śniezek; (-) Mariusz Trepka; (-) Jan Warzecha; (-) Grzegorz Wojciechowski; (-) Tomasz Zieliński; (-) Wojciech Zubowski.

U S T A W A

z dnia 2021 r.

o zmianie ustawy o postępowaniu wobec osób z zaburzeniami psychicznymi stwarzających zagrożenie życia, zdrowia lub wolności seksualnej innych osób

Art. 1. W ustawie z dnia 22 listopada 2013 r. o postępowaniu wobec osób z zaburzeniami psychicznymi stwarzających zagrożenie życia, zdrowia lub wolności seksualnej innych osób (Dz. U. z 2020 r. poz. 1346 i 2400) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 6 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Zadania służby ochrony, w przypadku użyczenia przez jednostkę organizacyjną Służby Więziennej na rzecz Ośrodka nieruchomości zabudowanej, mogą być wykonywane przez funkcjonariuszy Służby Więziennej.”;

2) po art. 6 dodaje się art. 6a i 6b w brzmieniu:

„Art. 6a. 1. W przypadku użyczenia na czas określony przez jednostkę organizacyjną Służby Więziennej na rzecz Ośrodka nieruchomości zabudowanej, w celu umożliwienia przyjęcia większej liczby osób stwarzających zagrożenie, Dyrektor Generalny Służby Więziennej, na wniosek ministra właściwego do spraw zdrowia, może delegować do Ośrodka funkcjonariuszy Służby Więziennej do wykonywania zadań służby ochrony, jednak przez okres nie dłuższy niż 18 miesięcy od dnia przekazania w użyczenie nieruchomości.

2. Funkcjonariusz Służby Więziennej może być delegowany do Ośrodka na okres do 6 miesięcy. Ponowne lub dłuższe delegowanie wymaga zgody funkcjonariusza.

3. Do delegowania, o którym mowa w ust. 1 i 2, stosuje się przepisy art. 74 ust. 2 i ust. 3 pkt 1, art. 75 ust. 1 pkt 2 i ust. 2, art. 77-79, art. 80 ust. 1, 2 i 3, art. 81 ust. 1 i 2 oraz art. 82 ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej (Dz. U. z 2020 r. poz. 848, z późn. zm.¹⁾).

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U 2020 r. poz. 1610, 2112, 2320 oraz z 2021 r. poz. 180 i 464.

4. Funkcjonariusze Służby Więziennej, delegowani na podstawie ust. 1 i 2, mają w zakresie stosowania przymusu bezpośredniego uprawnienia i obowiązki przewidziane w niniejszej ustawie dla pracowników służby ochrony.

Art. 6b. Prezes Rady Ministrów może, w drodze rozporządzenia, w celu zapewnienia finansowania zadań, o których mowa w art. 6 ust. 2 i ust. 3, dokonywać przeniesienia planowanych wydatków budżetowych między częściami i działami budżetu państwa, których dysponentami są Minister Sprawiedliwości i minister właściwy do spraw zdrowia, z zachowaniem przeznaczenia środków publicznych wynikającego z ustawy budżetowej, uwzględniając bieżące wykonanie wydatków w tych częściach i działach budżetu państwa.”;

3) w art. 56 w ust. 2 pkt 7–11 otrzymują brzmienie:

„7) w roku X + 6 – 94 925 630 zł;

8) w roku X + 7 – 100 668 250zł;

9) w roku X + 8 – 129 700 000 zł;

10) w roku X + 9 – 136 510 000 zł;

11) w roku X + 10 – 139 602 500 zł.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

1. Potrzeba i cel uchwalenia ustawy, rzeczywisty stan prawny w przedmiotowej dziedzinie.

Proponowana zmiana w ustawie z dnia 22 listopada 2013 r. o postępowaniu wobec osób z zaburzeniami psychicznymi stwarzających zagrożenie życia, zdrowia lub wolności seksualnej innych osób (Dz. U. z 2020 r. poz. 1346 i 2400), zwanej dalej „ustawą”, wynika z pilnej konieczności wprowadzenia rozwiązań prawnych umożliwiających zapewnienie przyjęć osób stwarzających zagrożenie życia, zdrowia lub wolności seksualnej innych osób, zwanych dalej „osobami stwarzającymi zagrożenie”, do Krajowego Ośrodka Zapobiegania Zachowaniom Dysocjalnym w Gostyninie, zwanego dalej „Ośrodkiem”, do czasu zakończenia planowanej rozbudowy jego infrastruktury, jak również zapewnienia kadr do jej obsługi.

Proponowane zmiany ustawy umożliwią, wzorem pierwotnego mechanizmu ujętego w ustawie, czasowe oddelegowanie do pracy funkcjonariuszy Służby Więziennej, co jest niezbędne na czas organizacji dodatkowej siedziby.

Proponuje się zatem, aby w przypadku użyczenia na czas określony przez jednostkę organizacyjną Służby Więziennej na rzecz Ośrodka nieruchomości zabudowanej, w celu umożliwienia przyjęcia większej liczby osób stwarzających zagrożenie, Dyrektor Generalny Służby Więziennej, na wniosek ministra właściwego do spraw zdrowia, mógł delegować do Ośrodka funkcjonariuszy Służby Więziennej do wykonywania zadań służby ochrony, jednak przez okres nie dłuższy niż 18 miesięcy od dnia przekazania w użyczenie nieruchomości. Funkcjonariusz Służby Więziennej może być delegowany do Ośrodka na okres do 6 miesięcy. Ponowne lub dłuższe delegowanie wymaga zgody funkcjonariusza.

W celu zapewnienia odpowiedniego finansowania zadań służby ochrony, określonych w art. 6 ust. 2 ustawy, polegających na wsparciu służby ochrony Ośrodka związanych z zapobieganiem samowolnemu oddalaniu się pacjentów z Ośrodka oraz aktom agresji wobec innych pacjentów oraz personelu, proponuje się, aby Prezes Rady Ministrów mógł, w drodze rozporządzenia, dokonywać przeniesienia planowanych wydatków budżetowych między częściami i działami budżetu państwa, których dysponentami są Minister Sprawiedliwości i minister właściwy do spraw zdrowia, z zachowaniem przeznaczenia środków publicznych,

wynikającego z ustawy budżetowej, uwzględniając bieżące wykonanie wydatków w tych częściach i działach budżetu państwa.

Zmiana art. 56 ust. 2 ustawy jest konieczna ze względu na podjęcie niezwłocznych działań zmierzających do rozwiązania obecnej trudnej sytuacji bytowej w Ośrodku związanej z maksymalnym jego obłożeniem. Zmiana maksymalnych limitów wydatków budżetu państwa będąca skutkiem finansowym ustawy pozwoli na rozpoczęcie planowanej już od dłuższego czasu budowy docelowego nowego Ośrodka oraz utworzenia, do momentu ukończenia tej inwestycji, ośrodka tymczasowego. Zmiana ta ma na celu zapewnienie właściwych warunków postępowania terapeutycznego wobec osób stwarzających zagrożenie dla życia, zdrowia lub wolności seksualnej innych osób, a także utrzymania właściwych warunków bezpieczeństwa, zarówno osobom w nim umieszczonym, jak i personelowi Ośrodka.

Należy zauważyć, że zgodnie z brzmieniem ustawy z dnia 22 listopada 2013 r. o postępowaniu wobec osób z zaburzeniami psychicznymi stwarzających zagrożenie życia, zdrowia lub wolności seksualnej innych osób (Dz. U. z 2014 r. poz. 24) założono, że liczba osób skierowanych do Ośrodka nie przekroczy 10, natomiast zgodnie z pierwotną Oceną Skutków Regulacji ww. ustawy, maksymalne limity wydatków budżetu państwa zostały oszacowane przy założeniu, że w Ośrodku, do czasu wybudowania docelowej siedziby, będzie przebywać maksymalnie do 12 pacjentów. W Ośrodku aktualnie przebywa aż 93 pacjentów, zatem konieczność zwiększenia przedmiotowych limitów wynika przede wszystkim ze stale zwiększającej się liczby osób umieszczonych w Ośrodku, co generuje znacznie wyższe koszty, niż pierwotnie zakładano.

Należy przy tym zauważyć, że osoby umieszczone w Ośrodku są osobami uznanymi za osoby stwarzające zagrożenie, stąd istotne jest odpowiednie dostosowanie warunków na potrzeby Ośrodka, w tym zatrudnienie odpowiedniej liczby pracowników oraz pracowników ochrony, a także zainstalowanie odpowiedniego systemu zabezpieczającego.

Ponadto wraz ze wzrostem liczby osób umieszczonych w Ośrodku, zwiększeniu ulegają także wydatki bieżące, takie jak wynagrodzenia osobowe, dodatkowe wynagrodzenie roczne, składki na ubezpieczenia społeczne, zdrowotne i Fundusz Pracy, odpisy na Zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych, a także koszty bieżącego funkcjonowania Ośrodka – opłaty za energię elektryczną, ogrzewanie, wyżywienie, leki, wyposażenie, materiały eksploatacyjne, zakup usług zewnętrznych.

Obecnie, liczba osób umieszczonych w Ośrodku (93) powoduje, że zaplanowane maksymalne limity wydatków budżetu państwa, wymagają dostosowania do obecnego stanu faktycznego w Ośrodku.

Proponuje się, aby projektowana ustawa weszła w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

2. Źródła finansowania

Projekt pociąga za sobą dodatkowe skutki finansowe dla budżetu państwa począwszy od roku 2022 r. określone w zmianie art. 56 ust. 2 projektowanej ustawy, tj.:

- „7) w roku X + 6 – 94 925 630 zł;
- 8) w roku X + 7 – 100 668 250zł;
- 9) w roku X + 8 – 129 700 000 zł;
- 10)w roku X + 9 – 136 510 000 zł;
- 11)w roku X + 10 – 139 602 500 zł.”.

Natomiast projekt nie pociąga za sobą dodatkowych skutków finansowych dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

3. Oświadczenie o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej

Projekt ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

ROZPORZĄDZENIE
PREZESA RADY MINISTRÓW

z dnia 2021 r.

**w sprawie przeniesienia planowanych wydatków budżetowych, w tym wynagrodzeń,
określonych w ustawie budżetowej na rok 2021**

Na podstawie art. 6b ustawy z dnia 22 listopada 2013 r. o postępowaniu wobec osób z zaburzeniami psychicznymi stwarzających zagrożenie życia, zdrowia lub wolności seksualnej innych osób (Dz. U. z 2020 r. poz. 1346 i 2400) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa przeniesienie planowanych wydatków budżetowych, w tym wynagrodzeń, między częściami, działami i rozdziałami budżetu państwa.

§ 2. 1. Przenosi się planowane wydatki budżetowe z części 37 – Sprawiedliwość, w kwocie 5.585.000 zł, do części 46 – Zdrowie.

2. Szczegółowy podział planowanych wydatków budżetowych, o których mowa w ust. 1, jest określony w załączniku nr 1 do rozporządzenia.

§ 3. W ramach przeniesienia, o którym mowa w § 2, przenosi się także kwoty wynagrodzeń z części 37 – Sprawiedliwość, w kwocie 5 180 000 zł, do części 46 – Zdrowie, zgodnie z załącznikiem nr 2 do rozporządzenia.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

UZASADNIENIE

Rozporządzenie jest wydawane na podstawie upoważnienia zawartego w art. 6b ustawy z dnia 22 listopada 2013 r. o postępowaniu wobec osób z zaburzeniami psychicznymi stwarzających zagrożenie życia, zdrowia lub wolności seksualnej innych osób (Dz. U. z 2020 r. poz. 1346 i 2400).

Projekt rozporządzenia przewiduje, że Prezes Rady Ministrów może, w drodze rozporządzenia, w celu zapewnienia finansowania zadań określonych w art. 6 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 22 listopada 2013 r. o postępowaniu wobec osób z zaburzeniami psychicznymi stwarzających zagrożenie życia, zdrowia lub wolności seksualnej innych osób, dokonywać przeniesienia planowanych wydatków budżetowych między częściami i działami budżetu państwa, których dysponentami są Minister Sprawiedliwości i minister właściwy do spraw zdrowia, z zachowaniem przeznaczenia środków publicznych wynikającego z ustawy budżetowej, uwzględniając bieżące wykonanie wydatków w tych częściach i działach budżetu państwa.

Projektowane rozporządzenie zakłada, że przenosi się planowane wydatki budżetowe z części 37 – Sprawiedliwość, w kwocie 5.585.000 zł, do części 46 – Zdrowie. Natomiast szczegółowy podział planowanych wydatków budżetowych jest określony w załączniku nr 1 do rozporządzenia. Jednocześnie w ramach przeniesienia, przenosi się także kwoty wynagrodzeń z części 37 – Sprawiedliwość, w kwocie 5 180 000 zł, do części 46 – Zdrowie, zgodnie z załącznikiem nr 2 do rozporządzenia.

Rozporządzenie nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji lub uzgodnienia.

Rozporządzenie nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Rozporządzenie nie jest sprzeczne z prawem Unii Europejskiej.

Załącznik nr 1

PRZENIESIENIA PLANOWANYCH WYDATKÓW BUDŻETU PAŃSTWA

Część	Dział	Rozdział	Paragraf	Wyszczególnienie	Kwota w zł	
					Zmniejszenie	Zwiększenie
1	2	3	4	5	6	7
37				Sprawiedliwość	5 585 000	
	755			Wymiar sprawiedliwości	5 585 000	
		75512		Więziennictwo	5 585 000	
			3070	Wydatki osobowe niezaliczone do uposażeń wypłacane żołnierzom i funkcjonariuszom	205 000	
			4050	Uposażenia żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy	4 771 000	
			4060	Inne należności żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy zaliczane do wynagrodzeń	12 000	
			4070	Dodatkowe uposażenie roczne dla żołnierzy zawodowych oraz nagrody roczne dla funkcjonariuszy	397 000	
			4180	Równoważniki pieniężne i ekwiwalenty dla żołnierzy i funkcjonariuszy oraz pozostałe należności	200 000	
46				Zdrowie		5 585 000
	851			Ochrona zdrowia		5 585 000
		85120		Lecznictwo psychiatryczne		5 585 000
			3070	Wydatki osobowe niezaliczone do uposażeń wypłacane żołnierzom i funkcjonariuszom		205 000
			4050	Uposażenia żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy		4 771 000
			4060	Inne należności żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy zaliczane do wynagrodzeń		12 000
			4070	Dodatkowe uposażenie roczne dla żołnierzy zawodowych oraz nagrody roczne dla funkcjonariuszy		397 000
			4180	Równoważniki pieniężne i ekwiwalenty dla żołnierzy i funkcjonariuszy oraz pozostałe należności		205 000

Załącznik nr 2

PRZENIESIENIA PLANOWANYCH WYDATKÓW W ZAKRESIE
WYNAGRODZEŃ - BUDŻET PAŃSTWA

Część	Dział	Rozdział	Paragraf	Wyszczególnienie	Kwota w zł	
					Zmniejszenie	Zwiększenie
1	2	3	4	5	6	7
37				Sprawiedliwość	5 180 000	
	755			Wymiar sprawiedliwości	5 180 000	
		75512		Więziennictwo	5 180 000	
			4050	Uposażenia żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy	4 771 000	
			4060	Inne należności żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy zaliczane do wynagrodzeń	12 000	
			4070	Dodatkowe uposażenie roczne dla żołnierzy zawodowych oraz nagrody roczne dla funkcjonariuszy	397 000	
46				Zdrowie		5 180 000
	851			Ochrona zdrowia		5 180 000
		85120		Lecznictwo psychiatryczne		5 180 000
			4050	Uposażenia żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy		4 771 000
			4060	Inne należności żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy zaliczane do wynagrodzeń		12 000
			4070	Dodatkowe uposażenie roczne dla żołnierzy zawodowych oraz nagrody roczne dla funkcjonariuszy		397 000