



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX kadencja
Prezes Rady Ministrów
DSP.WPP.140.23.2020.ML

Warszawa, 28 maja 2020 r.

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

przekazuję przyjęte przez Radę Ministrów **stanowisko** do komisyjnego projektu ustawy:

- **o zmianie ustawy o przedsiębiorstwach państwowych oraz ustawy o gospodarce komunalnej (druk nr 240).**

Jednocześnie informuję, że Rada Ministrów upoważniła Ministra Aktywów Państwowych do reprezentowania Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

Z poważaniem

Mateusz Morawiecki

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

**Stanowisko Rządu do komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy
o przedsiębiorstwach państwowych oraz ustawy o gospodarce komunalnej
(druk sejmowy nr 240)**

I. Opis projektu

Komisyjny projekt o zmianie ustawy o przedsiębiorstwach państwowych oraz ustawy o gospodarce komunalnej jest reakcją Komisji do Spraw Petycji Sejmu RP na petycję skierowaną do Sejmu RP przez obywatela, którą Komisja uznała za zasadną.

Celem projektu jest dokonanie zmian w ustawie z dnia 25 września 1981 r. o przedsiębiorstwach państwowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2152 oraz z 2020 r. poz. 284) i ustawie z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2019 r. poz. 712 i 2020), dostosowujących występujące w niej odesłania i terminologię do aktualnego stanu prawnego. Nowelizacja ta ma charakter porządkujący. Przedkładany projekt obejmuje wyłącznie zmiany o charakterze technicznym – zarówno te, które zostały wskazane w petycji, jak i te, które zaproponowała Komisja podczas przygotowywania projektu.

W art. 4 ust. 1 pkt 3 ustawy o przedsiębiorstwach państwowych występuje pojęcie „przedsiębiorstwa państwowego Polskie Linie Lotnicze LOT”. Projekt zawiera propozycję uchylecia tego przepisu, ponieważ Przedsiębiorstwo państwowe Polskie Linie Lotnicze „LOT” zostało przekształcone w spółkę stosownie do treści przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1991 r. o przekształceniu własnościowym przedsiębiorstwa państwowego Polskie Linie Lotnicze „LOT” (Dz. U. poz. 260 oraz z 1996 r. poz. 496).

W art. 39 ust. 1 ustawy o przedsiębiorstwach państwowych jest mowa o odprawie przysługującej w przypadku odwołania dyrektora przedsiębiorstwa – w wysokości sześciomiesięcznego wynagrodzenia. Zgodnie z treścią art. 12 i art. 13 ustawy z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2136) – odprawa taka nie może przekraczać trzykrotności wynagrodzenia miesięcznego. W tej sytuacji projektowana ustawa zmierza do zastąpienia w art. 39 ust. 1 wyrazu „sześciomiesięcznego” wyrazem „trzykrotności miesięcznego”.

W art. 43 ustawy o przedsiębiorstwach państwowych jest mowa o prawie do prowizji od zysku przedsiębiorstwa, natomiast stosownie do art. 7 ustawy z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi – prowizja od zysku

osobom wskazanym w omawianym art. 43 nie przysługuje. Dlatego proponuje się uchylenie art. 43 w ustawie o przedsiębiorstwach państwowych. Konsekwencją tej zmiany jest skreślenie w art. 4 w ust. 1 we wprowadzeniu do wyliczania wyrazów: „oraz o prowizji od zysku przedsiębiorstwa państwowego”.

Art. 46a ust. 1b ustawy o przedsiębiorstwach państwowych zawiera odwołanie do ustawy o spółkach z udziałem zagranicznym. Ponieważ ustawa z dnia 14 czerwca 1991 r. o spółkach z udziałem zagranicznym (Dz. U. poz. 253) została uchylona przez art. 99 pkt 3 ustawy z dnia 19 listopada 1999 r. – Prawo działalności gospodarczej (Dz. U. poz. 1178, z późn. zm.), projektowana ustawa zawiera propozycję uchylenia tego przepisu.

Art. 16 ustawy o gospodarce komunalnej zawiera odesłanie do przepisów Kodeksu handlowego, co nie uwzględnia faktu uchylenia rozporządzenia Prezydenta Rzeczypospolitej z dnia 27 czerwca 1934 r. Kodeks Handlowy (Dz. U. z 1934 r. poz. 502, z późn. zm.) na podstawie art. 631 ustawy z dnia 15 września 2000 r. – Kodeks spółek handlowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 505, z późn. zm.), która weszła w życie z dniem 1 stycznia 2001 r. Dlatego projektowana ustawa zawiera propozycję wprowadzenia poprawnego odesłania do właściwych przepisów Kodeksu spółek handlowych.

W art. 19 ust. 3 ustawy o gospodarce komunalnej występuje pojęcie „rejestr przedsiębiorstw państwowych”. Zgodnie z art. 86 ustawy z dnia 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 986 z późn. zm.), która weszła w życie z dniem 1 stycznia 2001 r., przez pojęcie to należy rozumieć obecnie Krajowy Rejestr Sądowy.

II. Ocena proponowanych rozwiązań

W ocenie Rządu zaproponowane w komisyjnym projekcie zmiany mają charakter stricte porządkowy i są oczywistą konsekwencją zmian dokonanych w systemie prawnym na przestrzeni ostatnich lat. Wynikają one z następujących przyczyn:

1) przekształcenia Polskich Linii Lotniczych „LOT” z przedsiębiorstwa państwowego w spółkę, co powoduje, że Polskie Linie Lotnicze „LOT” znalazły się poza zakresem podmiotowym ustawy o przedsiębiorstwach państwowych (uchylenie art. 4 ust. 1 pkt 3 tej ustawy);

2) wejścia w życie przepisów ustawy z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi, obejmującej zakresem podmiotowym osoby wykonujące funkcje kierownicze w przedsiębiorstwach państwowych (zmiana treści art. 4 ust. 1 oraz art. 39 ust. 1, a także uchylenie w całości art. 43 ustawy o przedsiębiorstwach państwowych);

3) wejścia w życie ustawy z dnia 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym (zmiana art. 19 ust. 3 ustawy o gospodarce komunalnej);

4) uchylecia ustawy z dnia 14 czerwca 1991 r. o spółkach z udziałem zagranicznym, co powoduje konieczność usunięcia odesłania do jej przepisów (uchylenie art. 46a ust. 1b ustawy o przedsiębiorstwach państwowych);

5) wejścia w życie ustawy z dnia 15 września 2000 r. - Kodeks spółek handlowych, która uchyliła rozporządzenie Prezydenta Rzeczypospolitej z dnia 27 czerwca 1934 r. - Kodeks handlowy, co spowodowało konieczność zmiany nieaktualnych odesłań do przepisów regulacji uchylonej, które zostały zastąpione przez przepisy ustawy obowiązującej (zmiana art. 16 ustawy o gospodarce komunalnej).

Ze względu na porządkowy charakter zmian regulacja nie wymaga wprowadzenia przepisów epizodycznych, przejściowych albo dostosowujących.

Z powyższych przyczyn proponowane zmiany są oczywiste, a sam projekt, ze względu na jego porządkujący charakter, oceniać należy pozytywnie.

Zastrzeżenia Rządu budzi jedynie zaproponowana w projekcie zmieniona treść art. 39 ustawy z dnia 25 września 1981 r. o przedsiębiorstwach państwowych, który przewiduje, że *„w wypadku odwołania dyrektora przysługuje odprawa w wysokości trzykrotności miesięcznego wynagrodzenia.”*. Projektodawca chcąc osiągnąć taki sam skutek jak w art. 12 ustawy z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi, który stanowi, że *„w razie odwołania ze stanowiska lub rozwiązania umowy o pracę albo umowy cywilnoprawnej będącej podstawą zatrudnienia przez podmiot zatrudniający, z innych przyczyn niż naruszenie podstawowych obowiązków ze stosunku zatrudnienia, osobom określonym w art. 2 zakres podmiotowy ustawy, może być przyznana odprawa w wysokości nie wyższej niż trzykrotność wynagrodzenia miesięcznego”*, powinien zredagować wskazany przepis w następujący sposób: *„w wypadku odwołania dyrektora przysługuje odprawa w wysokości określonej w art. 12 ustawy z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2136).”*. Należy bowiem zauważyć, że art. 12 ustawy z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi określa jedynie górną granicę wysokości odprawy, natomiast projektowany art. 39 ustala jej wysokość w sposób sztywny. Tym samym propozycja zmiany zawarta w projekcie miałaby charakter merytoryczny, a nie dostosowujący, co, jak wynika z uzasadnienia, nie było celem projektodawców.

Ponadto projekt wymaga dopracowania pod względem legislacyjnym, w tym uaktualnienia oznaczeń dzienników urzędowych.

Przedłożony projekt ustawy nie wywołuje skutków finansowych, nie ma również wpływu na działalność przedsiębiorców, a ponadto nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Mając na uwadze powyższe, Rada Ministrów pozytywnie opiniuje komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o przedsiębiorstwach państwowych oraz ustawy o gospodarce komunalnej (druk sejmowy nr 240) i rekomenduje skierowanie go do dalszych prac parlamentarnych po uwzględnieniu zastrzeżeń do treści projektowanego art. 39 ustawy z dnia 25 września 1981 r. o przedsiębiorstwach państwowych.