

Warszawa, 17 grudnia 2019 r.

BAS-WAPM-285/19  
**TRYB PILNY**

Pani  
Elżbieta Witek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

### **Opinia**

**w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu –  
czy poselski projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu ułatwienia  
zwalczania chorób zakaźnych zwierząt (przedstawiciel wnioskodawców:  
poseł Robert Telus) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii  
Europejskiej**

W projekcie przewidziano zmianę dziewięciu ustaw w celu ułatwienia zwalczania chorób zakaźnych zwierząt. Zgodnie z uzasadnieniem do projektu ustawy proponowana nowelizacja zmierza do usprawnienia działań prowadzonych w ramach likwidowania chorób zakaźnych zwierząt oraz zapobiegania takim chorobom, ze szczególnym uwzględnieniem afrykańskiego pomoru świń (ASF) i kwestii redukcji populacji dzików na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. W artykułach 1-9 projektu zaproponowano zmianę ustaw:

- z dnia 28 września 1991 r. o lasach<sup>1</sup> (art. 58 ust. 3a),
- z dnia z 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane<sup>2</sup> (art. 29 i 30),
- z dnia 13 października 1995 r. – Prawo łowieckie<sup>3</sup> (art. 8, 11, 29b, 32a, 34, 42, 42aa, 51 i 52),
- z dnia 21 maja 1999 r. o broni i amunicji<sup>4</sup> (art. 10, 29 i 30),
- z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt<sup>5</sup> (art. 45, 46, 46c, 47b, 78 i 85aa),
- z dnia 16 grudnia 2005 r. o produktach pochodzenia zwierzęcego<sup>6</sup> (art. 20, 21c i 26).

<sup>1</sup> Dz. U. z 2018 r. poz. 2129, ze zmianami.

<sup>2</sup> Dz. U. z 2019 r. poz. 1186, ze zmianami.

<sup>3</sup> Dz. U. z 2019 r. poz. 2033, ze zmianami.

<sup>4</sup> Dz. U. z 2019 r. poz. 284 i 1214.

<sup>5</sup> Dz. U. z 2018 r. poz. 1967.

<sup>6</sup> Dz. U. z 2019 r. poz. 824.

- z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym<sup>7</sup> (art. 14 oraz art. 25a–25d),
- z dnia 22 marca 2018 r. o zmianie ustawy – Prawo łowieckie oraz niektórych innych ustaw<sup>8</sup> (art. 7 i 8),
- z dnia 13 czerwca 2019 r. o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym<sup>9</sup> (art. 61).

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Poselski projekt ustawy nie jest projektem ustawy wykonującej prawo UE w rozumieniu art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu.

Akceptował:  
Wicedyrektor  
Biura Analiz Sejmowych



Jacek Krawczyk

---

<sup>7</sup> Dz. U. z 2019 r. poz. 1398.

<sup>8</sup> Dz. U. z 2018 r. poz. 651.

<sup>9</sup> Dz. U. poz. 1214 i 1495.

Warszawa, 17 grudnia 2019 r.

BAS-WAPM-284/19  
**TRYB PILNY**

Pani  
Elżbieta Witek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

### **Opinia**

**w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu ułatwienia zwalczania chorób zakaźnych zwierząt (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Robert Telus)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2019 r. poz. 1028, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

#### **1. Przedmiot projektu ustawy**

W projekcie przewidziano zmianę dziewięciu ustaw w celu ułatwienia zwalczania chorób zakaźnych zwierząt. Zgodnie z uzasadnieniem do projektu ustawy proponowana nowelizacja zmierza do usprawnienia działań prowadzonych w ramach likwidowania chorób zakaźnych zwierząt oraz zapobiegania takim chorobom, ze szczególnym uwzględnieniem afrykańskiego pomoru świń (ASF) i kwestii redukcji populacji dzików na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. W artykułach 1-9 projektu zaproponowano zmianę ustaw:

- z dnia 28 września 1991 r. o lasach<sup>1</sup> (art. 58 ust. 3a),
- z dnia z 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane<sup>2</sup> (art. 29 i 30),
- z dnia 13 października 1995 r. – Prawo łowieckie<sup>3</sup> (art. 8, 11, 29b, 32a, 34, 42, 42aa, 51 i 52),

<sup>1</sup> Dz. U. z 2018 r. poz. 2129, ze zmianami.

<sup>2</sup> Dz. U. z 2019 r. poz. 1186, ze zmianami.

<sup>3</sup> Dz. U. z 2019 r. poz. 2033, ze zmianami.

- z dnia 21 maja 1999 r. o broni i amunicji<sup>4</sup> (art. 10, 29 i 30),
- z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt<sup>5</sup> (art. 45, 46, 46c, 47b, 78 i 85aa),
- z dnia 16 grudnia 2005 r. o produktach pochodzenia zwierzęcego<sup>6</sup> (art. 20, 21c i 26),
- z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym<sup>7</sup> (art. 14 oraz art. 25a–25d),
- z dnia 22 marca 2018 r. o zmianie ustawy – Prawo łowieckie oraz niektórych innych ustaw<sup>8</sup> (art. 7 i 8),
- z dnia 13 czerwca 2019 r. o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym<sup>9</sup> (art. 61).

Projekt zawiera postanowienia przejściowe (art. 10 i 11).

Zgodnie z art. 12 projektu proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

## **2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy**

Z uwagi na przedmiot projektu ustawy należy uwzględnić w szczególności:

- dyrektywę Rady 2002/60/WE z dnia 27 czerwca 2002 r. ustanawiającą przepisy szczególne w celu zwalczania afrykańskiego pomoru świń oraz zmieniającą dyrektywę 92/119/EWG w zakresie choroby cieszyńskiej i afrykańskiego pomoru świń (Dz. Urz. WE L 192 z 20.07.2002, s. 27; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 36, s. 252), dalej jako „dyrektywa 2002/60/WE”;

- rozporządzenie (WE) nr 853/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. ustanawiające szczególne przepisy dotyczące higieny w odniesieniu do żywności pochodzenia zwierzęcego (Dz. Urz. UE L 139 z 30.04.2004, str. 55, ze zmianami; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 45, s. 14), dalej jako „rozporządzenie nr 853/2004”;

- dyrektywę Rady z dnia 18 czerwca 1991 r. w sprawie kontroli nabywania i posiadania broni (91/477/EWG) (Dz. Urz. WE L 256 z 13.9.1991 r., s. 51, ze zmianami), dalej jako „dyrektywa 91/477/EWG”.

<sup>4</sup> Dz. U. z 2019 r. poz. 284 i 1214.

<sup>5</sup> Dz. U. z 2018 r. poz. 1967.

<sup>6</sup> Dz. U. z 2019 r. poz. 824.

<sup>7</sup> Dz. U. z 2019 r. poz. 1398.

<sup>8</sup> Dz. U. z 2018 r. poz. 651.

<sup>9</sup> Dz. U. poz. 1214 i 1495.

### **3. Analiza przepisów projektu ustawy pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej**

**3.1.** Zgodnie z art. 1 dyrektywy 2002/60/WE ustanawia ona minimalne środki wspólnotowe zwalczania afrykańskiego pomoru świń. Środki te obejmują m.in. środki w przypadku gdy istnieje podejrzenie lub stwierdzono wystąpienie afrykańskiego pomoru świń u dzików (art. 15 dyrektywy 2002/60/WE). Wdrożenie dyrektywy 2002/60/WE do polskiego systemu prawa nastąpiło przede wszystkim na mocy ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt. Proponowane w art. 5 projektu zmiany do tej ustawy, a także zmiany dotyczące innych nowelizowanych ustaw, należy uznać za niesprzeczne z dyrektywą 2002/60/WE.

**3.2.** W art. 6 projektu proponuje się uchylenie art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 16 grudnia 2005 r. o produktach pochodzenia zwierzęcego, który stanowi, że decyzje administracyjne, o których mowa w ust. 1 pkt 2 lit. b-d tej ustawy, zatwierdzające zakłady korzystające z krajowych środków dostosowujących, o których mowa w art. 10 ust. 3 rozporządzenia nr 853/2004, zawierają wskazanie, że produkty pochodzące z tych zakładów mogą być wprowadzane na rynek wyłącznie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Ponadto uchylony ma zostać art. 21c ustawy z dnia 16 grudnia 2005 r. o produktach pochodzenia zwierzęcego, zgodnie z którym produkty pochodzenia zwierzęcego pochodzące z zakładów zatwierdzonych, które korzystają z krajowych środków dostosowujących, o których mowa w art. 10 ust. 3 rozporządzenia nr 853/2004, w zakresie konstrukcji, rozplanowania i wyposażenia zakładów oraz produkty z nich wyprodukowane mogą być wprowadzane na rynek tylko na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Art. 10 ust. 3 rozporządzenia nr 853/2004 stanowi, iż państwa członkowskie mogą, bez uszczerbku dla osiągnięcia celów tego rozporządzenia, przyjąć, zgodnie z jego art. 10 ust. 4-7, krajowe środki dostosowujące wymogi ustanowione w załączniku III do rozporządzenia nr 853/2004. W związku z tym, że w rozporządzeniu nr 853/2004 nie ma przepisów upoważniających państwa członkowskie do terytorialnego ograniczania wprowadzania do obrotu produktów pochodzących z zakładów korzystających ze środków, o których mowa w art. 10 ust. 3 tego rozporządzenia, proponowane w projekcie zmiany należy uznać za zgodne z tym rozporządzeniem.

**3.3.** Z uwagi na to, zakres regulacji wymagany dyrektywą 91/477/EWG 1991/477/EWG nie obejmuje tłumików huków, można uznać, że zawarte w art. 4 oraz art. 9 projektu przepisy dotyczą zmian w zakresie broni wyposażonej w takie tłumiki, są niesprzeczne z tą dyrektywą.

#### **4. Konkluzja**

Poselski projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu ułatwienia zwalczania chorób zakaźnych zwierząt nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Akceptował:  
Wicedyrektor  
Biura Analiz Sejmowych

Jacek Krawczyk

