



Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Marcina Porzucka.

(-) Waldemar Andzel; (-) Ryszard Bartosik; (-) Barbara Bartuś; (-) Joanna Borowiak; (-) Lidia Burzyńska; (-) Krzysztof Czarnecki; (-) Ewa Filipiak; (-) Zbigniew Girzyński; (-) Jarosław Gonciarz; (-) Leonard Krasulski; (-) Marek Kwitek; (-) Krzysztof Lipiec; (-) Teresa Pamuła; (-) Marcin Porzucek; (-) Urszula Rusecka; (-) Paweł Rychlik; (-) Agnieszka Soin; (-) Marek Suski; (-) Ewa Szymańska; (-) Jacek Świat; (-) Robert Telus; (-) Ryszard Terlecki; (-) Grzegorz Wojciechowski; (-) Tomasz Zieliński.

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych

Art. 1. W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1387, z późn. zm.¹⁾) w art. 21 w ust. 1 po pkt 129a dodaje się pkt 129b w brzmieniu:

„129b) świadczenia, w szczególności dotacje oraz kwoty umorzonych pożyczek, otrzymane ze środków Funduszu Niskoemisyjnego Transportu;”.

Art. 2. W ustawie z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 865, z późn. zm.²⁾) w art. 17 w ust. 1 w pkt 59 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 60 w brzmieniu:

„60) świadczenia, w szczególności dotacje oraz kwoty umorzonych pożyczek, otrzymane ze środków Funduszu Niskoemisyjnego Transportu.”.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019 r. poz. 1358, 1394, 1495, 1622, 1649, 1655, 1726, 1751, 1798, 1818, 1834, 1835, 1978, 2020, 2166;2200.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019 r. poz. 1018, 1309, 1358, 1495, 1571, 1572, 1649, 1655, 1751, 1798, 1978, 2020, 2200 i 2217.

UZASADNIENIE

W Planie Rozwoju Elektromobilności w Polsce (strategiczny dokument przyjęty przez Radę Ministrów w dniu 16 marca 2017 r.) zidentyfikowano szereg barier rozwoju elektromobilności. Stwierdzono, że w kontekście wspierania budowy infrastruktury paliw alternatywnych ważne jest tworzenie zachęt dla nabywców pojazdów napędzanych paliwami alternatywnymi oraz producentów tego typu pojazdów. Ekosystem elektromobilności nie będzie prawidłowo funkcjonował, jeżeli wraz z rozwojem infrastruktury i wzrostem podaży pojazdów, nie zostanie zwiększona promocja w zakresie ich wykorzystania, co przyczyni się do wzmocnienia społecznej świadomości dotyczącej zmiany modelu transportu na nisko- i zero-emisyjny. W przywołanym dokumencie przewidziano, że tworzenie się ekosystemu elektromobilności będzie procesem długotrwałym i musi uwzględniać istniejące w Polsce bariery. Zidentyfikowane problemy wynikają nie tylko z aktualnej fazy rozwoju rynku, ale w wielu aspektach z jego faktycznych braków lub zbyt wolnego rozwoju w perspektywie potrzeb i celów związanych z upowszechnieniem stosowania paliw alternatywnych w transporcie.

W celu wsparcia działań określonych w Planie Rozwoju Elektromobilności ustawą z dnia 6 czerwca 2018 r. o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych utworzony został Fundusz Niskoemisyjnego Transportu (Dz. U. poz. 1356). Zakres projektów, które mogą otrzymać dofinansowanie ze środków Funduszu jest bardzo szeroki – wspierani będą m.in. przedsiębiorcy budujący punkty ładowania oraz tankowania pojazdów napędzanych paliwami alternatywnymi, producenci ekologicznych środków transportu, samorządy inwestujące w czysty transport publiczny, wytwórcy biokomponentów. Fundusz wspierać będzie także promocję i edukację w zakresie wykorzystania paliw alternatywnych w transporcie. Istotnym elementem działań Funduszu będzie udzielanie wsparcia dla osób fizycznych i przedsiębiorców na zakup pojazdów niskoemisyjnych.

Zgodnie z obecnie obowiązującymi przepisami wsparcie jakie będzie udzielane ze środków Funduszu podlega opodatkowaniu zarówno w przypadku osób fizycznych, jak i osób prawnych (przedsiębiorców). Obecnie funkcjonujące wyłączenia nie dotyczą środków wypłacanych przez państwowy fundusz celowy, jakim jest Fundusz Niskoemisyjnego Transportu.

Projektowane przepisy wprowadzają zwolnienie od podatku dochodowego od osób fizycznych i od osób prawnych dla wsparcia udzielanego ze środków Funduszu. Rozwiązanie to jest spójne z obowiązującymi zwolnieniami, jakie zostały wprowadzone dla działań

realizowanych przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na rzecz poprawy jakości powietrza w naszym kraju. Zdaniem projektodawcy, wprowadzone zwolnienie korzystnie wpłynie na wzrost użytkowania m.in. pojazdów niskoemisyjnych i przyczyni się do upowszechnienia i przyspieszenia transformacji rynkowej w kierunku dalszego ograniczenia emisji szkodliwych substancji i poprawy jakości powietrza w Polsce.

Dla projektowanych regulacji przewiduje się podstawowy, 14-dniowy okres *vacatio legis*.

Projektowana zmiana nie skutkuje koniecznością wydania aktów wykonawczych ani koniecznością zmiany jakichkolwiek aktów wykonawczych.

Wpływ na sektor małych i średnich przedsiębiorstw.

Projektowane przepisy będą mieć korzystny wpływ na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw działających w obszarze m.in. usług publicznego transportu zbiorowego, innowacji oraz sektora motoryzacji. Zwolnienie z podatku przyczyni się do zwiększenia zainteresowania wsparciem ze środków Funduszu.

Korzystne oddziaływanie na mikro, małe i średnie przedsiębiorstwa będzie dotyczyło przede wszystkim wykorzystania finansowania z Funduszu w obszarach wsparcia w zakresie inwestycji w instalacje do produkcji biopaliw ciekłych, nowych modeli biznesowych (m.in. carsharing), stworzenia odpowiedniej infrastruktury (inwestycje oraz rozbudowa już istniejącej), redukcji wykorzystania paliw kopalnych oraz zwiększenia zużycia energii ze źródeł odnawialnych (wzrost wykorzystania paliw alternatywnych), rozwoju flot pojazdów niskoemisyjnych (w tym m.in. poprzez możliwy spadek kosztów użytkowania pojazdów). Projektowane przepisy przyczynią się do wzrostu innowacyjności mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw, do rozwoju rynku paliw alternatywnych (szczególnie elektromobilności) może przyczynić się rozwoju przedsiębiorstw związanych z przemysłem samochodowym i produkcją akumulatorów. Przemysł samochodowy ze względu na swój rozmiar jest strategiczną gałęzią polskiej produkcji. Motoryzacyjne zakłady produkcyjne zlokalizowane są w całej Polsce. Stanowią nie tylko centra lokalnej przedsiębiorczości, ale także generują wiele miejsc pracy o wysokiej jakości, zarówno w bezpośredniej produkcji pojazdów, części i podzespołów, jak również w jej otoczeniu. Istotna część produkcji komponentów samochodowych jest wykonywana przez rodzime małe i średnie przedsiębiorstwa. Zwiększenie popularności napędów nisko-emisyjnych może doprowadzić do rozwoju nowego, innowacyjnego otoczenia produkcyjnego i serwisowego. Włączenie polskich producentów w produkcję komponentów w nowoczesnych napędach alternatywnych przyczyniłoby się do

transferu technologii oraz podniesienia pozycji krajowego przemysłu w globalnych łańcuchach wartości.

Wpływ na sektor finansów publicznych.

Dokładny wpływ regulacji na dochody budżetu państwa pozostaje trudny do oszacowania z uwagi na fakt, iż nie są znane przychody Funduszu w perspektywie 10-letniej, jak i nie jest znane zainteresowanie jakim będzie się cieszyć udzielane wsparcie. Zauważyć należy, że wprowadzone zwolnienie należy traktować nie jako ubytek w dochodach budżetu państwa a jako utracone korzyści z tytułu braku wpływów z tytułu podatków dochodowych.

Wprowadzana zmiana nie będzie miała wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego. Z uwagi na fakt, że do tej pory nie było udzielane wsparcie ze środków Funduszu, nie było z tego tytułu wpływów do budżetu jednostek samorządu terytorialnego, w ramach udziału z wpływów z podatku dochodowego.

Projekt ustawy rodzi pozytywne skutki społeczno-gospodarcze.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.