



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VIII kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
RM-10-117-19

**Druk nr 3623**  
Warszawa, 12 lipca 2019 r.

Pan  
Marek Kuchciński  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

*Szanowny Panie Marszałku,*

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o inwestycjach  
w zakresie terminalu regazyfikacyjnego  
skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Energii.

*Z poważaniem,*

(-) Mateusz Morawiecki

*/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/*

## U S T A W A

z dnia

### **o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 24 kwietnia 2009 r. o inwestycjach w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu (Dz. U. z 2017 r. poz. 2302, z 2018 r. poz. 1590 oraz z 2019 r. poz. 630) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 8 po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Przepisów ust. 2 pkt 2–4 nie stosuje się do postępowań dotyczących terenów zamkniętych ustanowionych przez Ministra Obrony Narodowej lub innych postępowań prowadzonych na wniosek jednostek podległych Ministrowi Obrony Narodowej lub przez niego nadzorowanych lub na rzecz tych jednostek.”;

2) w art. 38 w pkt 3 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 4 i 5 w brzmieniu:

„4) Polską Spółkę Gazownictwa spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Tarnowie:

- a) budowa gazociągu Konopki – Elk – Mrągowo wraz z infrastrukturą niezbędną do jego obsługi na terenie województw mazowieckiego, podlaskiego i warmińsko-mazurskiego,
- b) budowa gazociągu Bytów – Chojnice wraz z infrastrukturą niezbędną do jego obsługi na terenie województw kujawsko-pomorskiego i pomorskiego,
- c) budowa gazociągu Dworzysko – Chojnice wraz z infrastrukturą niezbędną do jego obsługi na terenie województw kujawsko-pomorskiego i pomorskiego,
- d) budowa gazociągu Kolnik – Elbląg wraz z infrastrukturą niezbędną do jego obsługi na terenie województw pomorskiego i warmińsko-mazurskiego,
- e) budowa gazociągu Tulce – Nekla wraz z infrastrukturą niezbędną do jego obsługi na terenie województwa wielkopolskiego,
- f) budowa gazociągu Witkowo – Września wraz z infrastrukturą niezbędną do jego obsługi na terenie województwa wielkopolskiego,
- g) budowa gazociągu Łyszkowice – Koluszki – Brzeziny – Łódź wraz z infrastrukturą niezbędną do jego obsługi na terenie województwa łódzkiego,

- h) budowa gazociągu Kalisz – Sieradz – Meszcze wraz z infrastrukturą niezbędną do jego obsługi na terenie województw łódzkiego i wielkopolskiego,
  - i) budowa gazociągu stanowiącego przyłączenie do systemu przesyłowego Operatora Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM spółka akcyjna z siedzibą w Warszawie znajdującego się w Zambrowie wraz z infrastrukturą niezbędną do jego obsługi na terenie województw mazowieckiego, podlaskiego i warmińsko-mazurskiego,
  - j) budowa przyłącza gazowego do Ciepłowni Kawęczyn w Warszawie wraz z infrastrukturą niezbędną do jego obsługi na terenie województwa mazowieckiego,
  - k) budowa przyłącza gazowego do Elektrociepłowni Siekierki w Warszawie wraz z infrastrukturą niezbędną do jego obsługi na terenie województwa mazowieckiego;
- 5) odbiorcę końcowego dokonującego zakupu paliw gazowych, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, na potrzeby wytwarzania energii elektrycznej lub ciepła w jednostce wytwórczej lub jednostce kogeneracji – budowa przyłącza lub gazociągu, wraz z infrastrukturą niezbędną do ich obsługi, łączących tę jednostkę wytwórczą lub jednostkę kogeneracji z siecią przesyłową gazową.”;
- 3) w art. 39 dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. W przypadku inwestycji towarzyszących, o których mowa w art. 38 pkt 4 i 5, obowiązek zapłaty odszkodowania, o którym mowa w art. 20 ust. 3, 4 i 12 oraz w art. 22 ust. 2, obciąża inwestora.”.

**Art. 2.** Do postępowań wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe.

**Art. 3.** Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

### 1. Wprowadzenie

Ustawa z dnia 24 kwietnia 2009 r. o inwestycjach w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu (Dz. U. z 2017 r. poz. 2302, z późn. zm.) (dalej: „specustawa”) określa zasady przygotowania, realizacji i finansowania inwestycji w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego im. Prezydenta Lecha Kaczyńskiego w Świnoujściu (dalej: „terminal LNG”) oraz inwestycji towarzyszących. Do celów ustawy należy m.in. usprawnienie procesu budowy inwestycji towarzyszących terminalowi, których realizacja pozwoli na efektywne funkcjonowanie czy zwiększenie wykorzystania terminalu LNG.

Obecnie katalog inwestycji towarzyszących (określony w rozdziale 7 specustawy) zawiera projekty realizowane przez: operatora systemu przesyłowego gazowego – spółkę OGP Gaz-System S.A., Polskie LNG S.A. oraz Polskie Górnictwo Naftowe i Gazownictwo S.A.

Na wstępie należy zwrócić uwagę na fakt, że efektywny rozptyw gazu ziemnego pochodzącego z terminalu LNG zależy nie tylko od sieci przesyłowych, ale również od sieci dystrybucyjnych. To właśnie sieć dystrybucyjna stanowi element bezpośredniego połączenia pomiędzy odbiorcą końcowym gazu ziemnego a terminalem LNG. Tym samym niezbędne jest uwzględnienie w specustawie instrumentów służących sprawnej budowie, nie tylko gazociągów przesyłowych, ale również kluczowych gazociągów dystrybucyjnych.

Proponowane do objęcia specustawą inwestycje przyczynią się do stworzenia funkcjonalnego systemu dystrybucyjnego gazowego w pełni zintegrowanego z systemem przesyłowym. Należy również zaznaczyć, że przedmiotowe odcinki systemu dystrybucyjnego o parametrach wysokiego ciśnienia, ze względu na swoją lokalizację oraz parametry techniczne, stanowią uzupełnienie kluczowych korytarzy dostaw paliw gazowych w Polsce. Wskazane inwestycje ujęte zostały w rządowym *Programie Przyspieszenia Inwestycji w sieć gazową Polski w latach 2018-2022*, ogłoszonego w dniu 11 października 2018 r.

Brak proponowanych ułatwień inwestycyjnych na poziomie ustawowym w odniesieniu do wymienionych gazociągów dystrybucyjnych wysokiego ciśnienia może doprowadzić do ograniczenia zakresu, zaniechania lub odłożenia w czasie decyzji w zakresie ich budowy. Brak któregośkolwiek z tych gazociągów dystrybucyjnych, z uwagi na ich znaczenie dla efektywnego rozptywu gazu ziemnego z terminalu LNG, uniemożliwi maksymalizację wykorzystania jego zdolności. W konsekwencji nieprzyjęcie proponowanych w projekcie rozwiązań spowoduje ograniczenie możliwości osiągnięcia nadrzędnego celu specustawy.

Proponowane rozwiązania są adekwatne i niezbędne do realizacji zamierzonych celów. Jak wskazano powyżej, dotychczasowe procedowanie procesów inwestycyjnych jednoznacznie przesądza, że nie istnieją alternatywne rozwiązania pozwalające osiągnąć analogiczne efekty, w związku z tym przygotowane rozwiązania nie są nadmierne w zestawieniu z celem, który ma zostać osiągnięty.

Projekt przewiduje, że realizacja proponowanych do objęcia specustawą inwestycji zostanie powierzona największemu w kraju operatorowi systemu dystrybucyjnego gazowego, zarządzającemu 95% sieci dystrybucyjnych na obszarze całego kraju, tj. spółce Polska Spółka Gazownictwa sp. z o.o., oraz możliwość skorzystania z tych uprawnień odbiorcom paliw gazowych będącymi wytwórcami energii elektrycznej i ciepła.

## **2. Szczegółowe uzasadnienie zmian w nowelizowanej ustawie**

Dodanie ust. 2a w art. 8 specustawy

Proponowane zapisy mają na celu zagwarantowanie uwzględnienia potrzeb obronności i bezpieczeństwa państwa w procedurach związanych z budową inwestycji, dodawanych opiniowanym projektem ustawy, lokalizowanych na terenach lądowych mogących wchodzić w kolizję z terenami zamkniętymi ustalonymi przez Ministra Obrony Narodowej, ich strefami ochronnymi lub inną infrastrukturą wojskową.

Należy podkreślić, że istniejący już obecnie obowiązek opiniowania przez Ministra Obrony Narodowej inwestycji mogących oddziaływać na tereny zamknięte, niezbędne dla obronności państwa, nie rozwiązuje problemów mogących potencjalnie wystąpić – związanych z obowiązującymi przepisami specustawy – a dotyczącymi zwłaszcza postanowień art. 8 ust. 2 specustawy, tj. w przypadku objęcia terenu zamkniętego wnioskiem o wydanie decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji w zakresie terminalu, z dniem doręczenia zawiadomienia o wszczęciu postępowania w tej sprawie, do czasu wydania tej decyzji, wstrzymywane jest wydawanie decyzji pozwolenia na budowę oraz decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu itp.

Poniżej przedstawiono szczegółowe uzasadnienie uwzględnienia poszczególnych inwestycji w katalogu z art. 38 specustawy.

### **2.1. Budowa gazociągu wysokiego ciśnienia relacji Konopki – Elk – Mrągowo wraz z infrastrukturą towarzyszącą, niezbędną dla jego funkcjonowania na terenie województw: mazowieckiego, podlaskiego i warmińsko-mazurskiego**

W województwie warmińsko-mazurskim istnieje potencjał szybkiego wzrostu zapotrzebowania na paliwa gazowe. W szczególności jest zauważalny wzrost aktywności

odbiorców w takich miejscowościach jak Olsztyn, Stawiguda, Brodnica, Biskupiec czy Ostróda, w tym również ze strony odbiorców przemysłowych. Inwestycja ma na celu likwidację ograniczeń systemowych istniejącego pierścienia sieci gazowej wysokiego ciśnienia na terenie województwa warmińsko-mazurskiego.

Obecnie ograniczenia techniczne punktu wejścia do systemu dystrybucyjnego z sieci przesyłowej od strony południowej (zasilanie z kierunku województwa mazowieckiego oraz kujawsko-pomorskiego) nie dają pełnej możliwości rozwoju systemu dystrybucyjnego. Proponowane rozwiązanie będzie stanowić istotne uzupełnienie/wzmocnienie istniejących zdolności przesyłowych punktów wyjścia z sieci przesyłowej: Uniszki Zawadzkie oraz Lisewo, tym samym zwiększając możliwości zdolności regionalnej infrastruktury gazowej. Wybudowanie gazociągu stworzy realną możliwość rozwoju systemu dystrybucyjnego na terenie województwa warmińsko-mazurskiego i zapewni bezpieczeństwo dostaw do regionu, szczególnie w okresie szczytowego poboru paliw gazowych.

Ponadto brak możliwości szybkiej realizacji przedmiotowej inwestycji przy jednoczesnej fazie projektowo-budowlanej połączenia gazowego Polska – Litwa (GIPL) spowodowałby utratę potencjału rynkowego i w efekcie spowolnienie szans rozwoju regionalnego.

## **2.2. Budowa gazociągu wysokiego ciśnienia relacji Bytów – Chojnice wraz z infrastrukturą towarzyszącą, niezbędną dla jego funkcjonowania na terenie województw: kujawsko-pomorskiego i pomorskiego oraz budowa gazociągu wysokiego ciśnienia relacji Dworzysko – Chojnice wraz z infrastrukturą towarzyszącą, niezbędną dla jego funkcjonowania na terenie województw: kujawsko-pomorskiego i pomorskiego**

Aktualnie nie ma możliwości technicznych gazyfikacji regionu Chojnic oraz południowo-zachodniej części województwa kujawsko-pomorskiego z powodu braku odpowiedniej przepustowości systemu dystrybucyjnego. Planowane inwestycje mają na celu likwidację regionalnych ograniczeń systemowych. Obecnie system dystrybucyjny wysokiego ciśnienia na odcinku Dworzysko – Chojnice posiada znaczne ograniczone zdolności technicznych.

Planowane przedsięwzięcie inwestycyjne umożliwi dywersyfikację dostaw gazu ziemnego do systemu dystrybucyjnego w regionie z punktów (jako nowy układ): Zalesie; Mogilno; Zespół Śluz Koszalin; Kruszwica; Żeliszawki. Ponadto realizacja inwestycji umożliwi gazyfikację obszarów gmin: Brusy, Czarna Woda, Karsin i Kaliska. Przedsięwzięcia te są elementem szerszej kluczowej inwestycji, polegającej na budowie gazociągów wysokiego

ciśnienia relacji Bydgoszcz – Świecie, Kruszwica – Latkowo – Wrzosey, Sikorowo – Janikowo, Chojnice – Tuchola Dworzysko wraz z towarzyszącymi sieciami gazowymi i infrastrukturą niezbędną do ich obsługi na terenie województwa kujawsko-pomorskiego i pomorskiego. Dodatkowo realizacja inwestycji pozwoli na efektywne wykorzystanie przepustowości nowych punktów wyjścia z systemu przesyłowego.

### **2.3. Budowa gazociągu wysokiego ciśnienia relacji Kolnik – Elbląg wraz z infrastrukturą towarzyszącą, niezbędną dla jego funkcjonowania na terenie województw: pomorskiego i warmińsko-mazurskiego**

Wybudowanie gazociągu stworzy realną szansę na rozwój systemu dystrybucyjnego w regionie Pomorza w kierunku wschodnim oraz zapewni dywersyfikację dostaw do województwa warmińsko-mazurskiego. Ponadto powstanie tej inwestycji umożliwi gazyfikację obszarów gmin: Tolkmicko, Frombork i Braniewo.

Obecnie ograniczenia techniczne punktu wejścia do systemu dystrybucyjnego z sieci przesyłowej nie dają możliwości rozwoju systemu dystrybucyjnego z powodu ograniczenia zdolności przesyłowych punktu Kolnik. Przedsięwzięcie to jest elementem szerszej kluczowej inwestycji, polegającej na budowie gazociągu Kolnik – Elbląg wraz z towarzyszącymi sieciami gazowymi i infrastrukturą niezbędną do ich obsługi na terenie województwa pomorskiego i warmińsko-mazurskiego.

### **2.4. Budowa gazociągu wysokiego ciśnienia relacji Tulce – Nekła wraz z infrastrukturą towarzyszącą, niezbędną dla jego funkcjonowania na terenie województwa wielkopolskiego**

Inwestycja ta ma na celu zapewnienie zwiększenia zdolności systemowej oraz bezpieczeństwa dostaw paliw gazowych do istniejących i przyszłych odbiorców przemysłowych oraz dla odbiorców z obszarów gmin Nekła, Kostrzyn, Swarzędz i Kleszczewo. Inwestycja ta jest komplementarna z inwestycją opisaną w punkcie 2.5.

Obecnie ograniczenia techniczne punktu wejścia do systemu dystrybucyjnego z sieci przesyłowej nie dają możliwości rozwoju systemu dystrybucyjnego z powodu ograniczenia zdolności przesyłowych punktu Września. Realizacja inwestycji będzie wymagała budowy nowego punktu wyjścia z systemu przesyłowego Tulce II, który będzie funkcjonował jako drugostronne zasilanie Wrześni. Termin przyłączenia winien być spójny z terminem zakończenia realizacji przedmiotowej inwestycji Nekła – Września oraz Tulce – Nekła. Przedsięwzięcie to jest elementem szerszej kluczowej inwestycji, polegającej na budowie gazociągów wysokiego ciśnienia relacji Nekła – Września, Tulce – Nekła, Witkowo – Września

wraz z towarzyszącymi sieciami gazowymi i infrastrukturą niezbędną do ich obsługi na terenie województwa wielkopolskiego.

## **2.5. Budowa gazociągu wysokiego ciśnienia relacji Witkowo – Września wraz z infrastrukturą towarzyszącą, niezbędną dla jego funkcjonowania na terenie województwa wielkopolskiego**

W województwie wielkopolskim istnieje rzeczywisty potencjał szybkiego wzrostu zapotrzebowania na paliwa gazowe. W szczególności identyfikuje się wzrost aktywności odbiorców końcowych oraz przemysłowych w kluczowych aglomeracji Wrześni. Inwestycja ta ma na celu umożliwić dywersyfikację dostaw gazu ziemnego, która jest szczególnie istotna dla zachowania ciągłości i niezawodności dostaw gazu do odbiorców w zlokalizowanej we Wrześni – strefy przemysłowej skupiającej inwestorów. Ponadto inwestycja ta zapewni zwiększenie zdolności systemowej oraz bezpieczeństwa dostaw paliw gazowych do istniejących i przyszłych odbiorców przemysłowych (Wałbrzyska Specjalna Strefa Ekonomiczna) w rejonie m. Września (woj. wielkopolskie) oraz dla odbiorców z obszarów gmin Czarniejewo, Witkowo, Trzemeszno, Września. Finalnie układ dystrybucyjny wysokiego ciśnienia zasilany będzie z trzech punktów wyjścia: Września, Trzemeszno, Tulce II. Inwestycja jest komplementarna z inwestycją opisaną w punkcie 2.4.

## **2.6. Budowa gazociągu wysokiego ciśnienia relacji Łyszkowice – Koluszki – Brzeziny – Łódź wraz z infrastrukturą towarzyszącą, niezbędną dla jego funkcjonowania na terenie województwa łódzkiego**

System gazowy w województwie łódzkim oparty jest prawie całkowicie na systemie dystrybucyjnym i w bardzo dużym stopniu dotknięty ograniczeniami przepustowości z aktualnych kierunków zasilania. Kluczowe dla bezpieczeństwa systemu dystrybucyjnego jest niezwłoczne zapewnienie nowych kierunków dostaw, w tym drugostronnego zasilania układu sieci.

Realizacja inwestycji umożliwi dostarczenie znacznych ilości paliw gazowych do tzw. „pierścienia łódzkiego”. Jest to rozwiązanie alternatywne dla zwiększenia przepustowości w „pierścieniu łódzkim” z punktu wejścia Dąbrówka. W chwili obecnej ograniczenia techniczne punktu wejścia do systemu dystrybucyjnego z sieci przesyłowej nie dają możliwości rozwoju systemu dystrybucyjnego z powodu ograniczenia zdolności przesyłowych punktów: Uniejów, Dąbrówka-Leonów, Meszcze k. Częstochowy. Realizacja inwestycji będzie wymagała budowy nowego punktu wyjścia z systemu przesyłowego: Łyszkowice. Nowy punkt wyjścia będzie pracować jako drugostronne zasilanie aglomeracji łódzkiej. Przedsięwzięcie to



jest elementem szerszej kluczowej inwestycji, polegającej na budowie gazociągów wysokiego ciśnienia relacji Łyszkowice – Koluszki – Brzeziny – Łódź wraz z towarzyszącymi sieciami gazowymi i infrastrukturą niezbędną do ich obsługi na terenie województwa łódzkiego.

## **2.7. Budowa gazociągu wysokiego ciśnienia relacji Kalisz – Sieradz – Meszcze wraz z infrastrukturą towarzyszącą, niezbędną dla jego funkcjonowania na terenie województw: łódzkiego i wielkopolskiego**

Z uwagi na niewydolność systemu gazowego region województw łódzkiego i wielkopolskiego charakteryzuje się wysokim odsetkiem odmów przyłączeniowych. Sytuacja taka niesie za sobą istotne zagrożenia dla gospodarki energetycznej. Z jednej strony petryfikuje *status quo* w zakresie maksymalnych możliwości wydolności systemu, a tym samym hamuje jego dalszy rozwój, zaś z drugiej strony, ze względu na uwarunkowania techniczne, sprzyja niepożądanemu procesowi powstawania enklaw bez dostępu do gazu ziemnego.

Realizacja inwestycji pozwoli zwiększyć przepustowość sieci dystrybucyjnej wysokiego ciśnienia oraz możliwości rozwojowe związane z przyłączaniem nowych odbiorców z aglomeracji Warszawy, Łodzi i Radomia. W chwili obecnej ograniczenia techniczne punktów wejścia do systemu dystrybucyjnego z sieci przesyłowej nie dają możliwości rozwoju systemu dystrybucyjnego z powodu ograniczenia zdolności przesyłowych punktów: Uniejów, Dąbrówka – Leonów, Meszcze k. Częstochowy. Realizacja inwestycji będzie wymagała budowy nowego punktu wyjścia z systemu przesyłowego. Przedsięwzięcie to jest elementem szerszej kluczowej inwestycji, polegającej na budowie gazociągów wysokiego ciśnienia relacji Kalisz-Sieradz-Meszcze wraz z towarzyszącymi sieciami gazowymi i infrastrukturą niezbędną do ich obsługi na terenie województwa łódzkiego i wielkopolskiego.

## **2.8. Budowa gazociągu wysokiego ciśnienia, stanowiącego przyłączenie do systemu przesyłowego w Zambrowie wraz z infrastrukturą towarzyszącą, niezbędną dla jego funkcjonowania na terenie województw: mazowieckiego, podlaskiego i warmińsko-mazurskiego**

System gazowy w województwie podlaskim od lat boryka się z ograniczeniami przepustowości, co skutkuje wieloma problemami z zaspokojeniem zapotrzebowania na paliwa gazowe. Obecnie z powodu niewystarczającej przepustowości systemu dystrybucyjnego wydawane są odmowy w zakresie przyłączenia do systemu dystrybucyjnego, a dla wielu odbiorców usługi dystrybucji paliw gazowych realizowane są na warunkach przerywanych.

Przedmiotowa inwestycja otworzy szanse na gazyfikację regionu podlaskiego oraz w sposób trwały zabezpieczy dostęp do paliwa gazowego zainteresowanym odbiorcom

końcowym, w szczególności odbiorcom przemysłowym skupionym w aglomeracji białostockiej. Obecnie ograniczenia techniczne punktu wejścia do systemu dystrybucyjnego z sieci przesyłowej nie dają możliwości rozwoju systemu dystrybucyjnego z powodu ograniczenia zdolności przesyłowych punktów: Wólka Radzymińska oraz Grabówka. Przedsięwzięcie to jest elementem szerszej kluczowej inwestycji, polegającej na przyłączeniu sieci dystrybucyjnej do sieci przesyłowej (interkonektor Polska – Litwa) w punktach wyjścia: Kuków, Czyżew, Konopki.

## **2.9. Budowa przyłącza gazowego do Ciepłowni Kawęczyn w Warszawie wraz z infrastrukturą niezbędną do obsługi na terenie województwa mazowieckiego**

Gazociąg do Ciepłowni Kawęczyn w Warszawie będzie budowany od istniejącego gazociągu wysokiego ciśnienia relacji Rembelszczyzna – Mory (włączenie w rejonie stacji gazowej OGP Gaz-System S.A. w Ząbkach) do stacji gazowej zlokalizowanej na terenie Ciepłowni Kawęczyn. Przyłącze gazowe jest niezbędne do zasilania planowanych do zabudowy kotłów w Ciepłowni Kawęczyn, realizowanych ze względu na konieczność dostosowania Zakładu do Konkluzji BAT. Rozwiązanie to zapewni również bezpieczeństwo dostaw ciepła do warszawskiego systemu ciepłowniczego oraz realizuje cel strategiczny polegający na dywersyfikacji paliw spalanych w jednostkach wytwórczych w Warszawie.

## **2.10. Budowa przyłącza gazowego do Elektrociepłowni Siekierki w Warszawie wraz z infrastrukturą niezbędną do obsługi na terenie województwa mazowieckiego**

Gazociąg przyłączeniowy DN 500 o mocy 200 tysięcy m<sup>3</sup>/h do Elektrociepłowni Siekierki w Warszawie będzie budowany od miejsca włączenia gazociągu przyłączeniowego zlokalizowanego w pobliżu Zespołu Zaporowo-Upustowego Gassy do zmodernizowanego gazociągu przesyłowego DN 400 relacji Mory – Wola Karczewska oraz do stacji gazowej zlokalizowanej na terenie EC Siekierki. Przyłącze gazowe jest niezbędne do wymiany wyeksploatowanego majątku produkcyjnego EC Siekierki. Realizacja przedmiotowej inwestycji zapewni dostosowanie do przyszłych wymogów środowiskowych oraz konwersję paliwową zgodnie z polityką energetyczną, przy zachowaniu wystarczających zdolności produkcyjnych dla potrzeb rynku ciepła w Warszawie i zachowaniu bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej do aglomeracji warszawskiej.

## **2.11. Budowa przyłącza lub gazociągu, wraz z infrastrukturą niezbędną do ich obsługi, łączących jednostkę wytwórczą lub jednostkę kogeneracji z siecią przesyłową gazową**

Projekt przewiduje objęcie specustawą również inwestycji realizowanych przez odbiorcę końcowego dokonującego zakupu paliw gazowych na potrzeby wytwarzania energii elektrycznej lub ciepła w jednostce wytwórczej lub jednostce kogeneracji, polegających na budowie przyłącza lub gazociągu, wraz z infrastrukturą niezbędną do ich obsługi, łączących tę jednostkę wytwórczą lub jednostkę kogeneracji z siecią przesyłową gazową. Wprowadzenie tego rozwiązania ułatwi przyłączanie do sieci przesyłowej gazowej dużych odbiorców paliw gazowych będących jednocześnie producentami ciepła i energii elektrycznej oraz zapewni dostęp do niezakłóconych dostaw paliw gazowych, w szczególności pochodzących z terminalu LNG. Należy również zwrócić uwagę, że przedmiotowe inwestycje umożliwią dostosowanie do przyszłych wymogów środowiskowych oraz będą zgodne z realizowaną polityką energetyczną.

### **Art. 1 pkt 3 (art. 39 ust. 5 specustawy)**

Rozwiązanie zaproponowane w dodawanym art. 39 ust. 5 specustawy wprowadza – w odniesieniu do podmiotów realizujących dodawane projektem inwestycje towarzyszące – obowiązek zapłaty odszkodowania, o którym mowa w art. 20 ust. 2, 4 i 12 oraz w art. 22 ust. 2 specustawy.

Wiąże się to z koniecznością uwzględnienia faktu, że inwestycje liniowe, o których mowa w art. 1 projektu ustawy, mogą być prowadzone nie przez spółki, w których Skarb Państwa posiada 100% udziałów lub akcji, ale przez spółkę publiczną będącą spółką córką, w której Skarb Państwa nie ma 100% udziałów (art. 38 pkt 4), lub spółki publiczne, w których Skarb Państwa nie posiada w ogóle udziałów lub akcji (art. 38 pkt 5).

## **3. Przepisy przejściowe**

W art. 2 projektu wskazano, że do postępowań wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie projektowanej ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe.

Zawarte przed wejściem w życie niniejszej ustawy umowy dotyczące realizacji inwestycji, które zostaną objęte specustawą, będą mogły być zmieniane w oparciu o przepisy ogólne, tj. przesłanki art. 144 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1986, z późn. zm.).

#### **4. Przepis końcowy (art. 3 projektu ustawy)**

Projekt przewiduje, że ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt ustawy nie pociąga za sobą obciążenia budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych, w związku z powyższym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Terminowa realizacja przedsięwzięć objętych projektem ustawy będzie miała pozytywny wpływ na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorców, przez zwiększenie dostępu do gazu ziemnego. Projekt nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej w rozumieniu ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. poz. 646, z późn. zm.).

<p><b>Nazwa projektu</b> Ustawa o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Energii</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Tomasz Dąbrowski, Podsekretarz Stanu, Ministerstwo Energii</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Marta Kałkun, Departament Ropy i Gazu, tel. 22 695 84 67, marta.kalkun@me.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 05.07.2019 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Inicjatywa własna</p> <p><b>Nr w wykazie prac</b> UD554</p>
--	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Obowiązująca od 2009 r. ustawa z dnia 24 kwietnia 2009 r. o inwestycjach w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu (Dz. U. z 2017 r. poz. 2302, z późn.zm.), zwana dalej „ustawą terminalową”, posłużyła już do realizacji oddanego do użytku w 2016 r. terminalu im. Lecha Kaczyńskiego w Świnoujściu (dalej: „terminal”). Istotnym celem tej ustawy jest również stworzenie ram dla budowy inwestycji towarzyszących, pozwalających na sprawne funkcjonowanie terminalu, w szczególności przez zapewnienie odpowiednich rozplywów paliwa gazowego przywiezionego za pośrednictwem terminalu w krajowych sieciach gazowych oraz realizację ich dostaw do odbiorców. Tego rodzaju inwestycje towarzyszące zostały przewidziane w szczególności wobec szerokiej kategorii gazociągów przesyłowych, dzięki czemu możliwe będzie usprawnienie funkcjonowanie polskiego systemu przesyłowego.

Dodatkowe ilości paliw gazowych pochodzące z terminalu LNG w Świnoujściu powinny zostać w sposób bezpieczny dostarczone do odbiorców końcowych za pośrednictwem sieci dystrybucyjnej. **Zgodnie z ogłoszonym przez największego operatora systemu dystrybucyjnego w Polsce (Polską Spółkę Gazownictwa sp. z o.o.) programem przyspieszenia inwestycji w sieć gazową, do roku 2022 planowana jest rozbudowa sieci gazowej skutkująca gazyfikacją 300 dodatkowych gmin (tj. z 1482 gmin do 1782 gmin). Program został ogłoszony przez Prezesa Rady Ministrów Pana Mateusza Morawieckiego w październiku 2018 r.**

Pozwoli to na objęcie dostępem do gazu sieciowego aż 90% wszystkich mieszkańców Polski - tj. około 34,4 mln osób. Realizacji przedmiotowego celu będzie sprzyjać wprowadzenie ułatwień proceduralnych dla inwestycji w gazociągi dystrybucyjne kluczowe dla zapewnienia rozplywu gazu ziemnego do odbiorców końcowych. Przeprowadzenie postulowanych inwestycji spowoduje wzrost zdolności dystrybucyjnych systemu gazowego z kierunku północnego oraz zwiększenie liczby odbiorców końcowych paliwa gazowego na nowo zgazyfikowanych obszarach, co daje podstawy do budowania potencjału umożliwiającego zagospodarowanie dodatkowych ilości gazu z terminalu LNG i w konsekwencji wzrostu jego udziału w bilansie energetycznym państwa, jak również będzie narzędziem do jego pełnego i optymalnego wykorzystania. Celów tych, z uwagi na występowanie obecnie ograniczeń technicznych na granicy systemu przesyłowego i dystrybucyjnego, nie uda się zrealizować w przypadku zaniechania realizacji wskazanych inwestycji.

Powyższe działania zostały podjęte w celu ograniczenia poziomu zanieczyszczeń powietrza na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Jednym z czynników skutkujących powstawaniem smogu jest brak dostępu gospodarstw domowych do ekologicznych źródeł ogrzewania, takich jak gaz ziemny. Podjęcie rozbudowy sieci gazowej i zwiększenie dostępności gazu ziemnego dla odbiorców, w szczególności dla gospodarstw domowych, jest istotnym elementem działań prowadzonych w ramach programu „Czyste Powietrze” mającego na celu poprawę jakości życia Polaków.

Mając powyższe na uwadze, uzasadnione jest usprawnienie procesu budowy kluczowej infrastruktury dystrybucyjnej oraz przyłączy do wytwórców energii elektrycznej pozwalającej na bezpieczną realizację dostaw paliwa gazowego pochodzącego z terminalu LNG w Świnoujściu do jak najszerzej grupy odbiorców końcowych, w tym gospodarstw domowych.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W ustawie zaproponowano rozszerzenie katalogu tzw. inwestycji towarzyszących budowie terminalu LNG w Świnoujściu, których zadaniem jest zapewnienie sprawnego funkcjonowania terminalu. W projekcie przewidziano zastosowanie rozwiązań analogicznych, jak wobec licznych elementów sieci przesyłowej, do wybranych gazociągów dystrybucyjnych wytypowanych jako kluczowe pod kątem dostarczania paliw gazowych do odbiorców w Polsce. **Wskazane inwestycje ujęte zostały w Programie Przyspieszenia Inwestycji w sieć gazową Polski w latach 2018–2022, ogłoszonego w dniu 11 października 2018 r.**

Do tego rodzaju zadań zaliczono następujące aktywności:

- 1) budowa gazociągu wysokiego ciśnienia relacji Konopki – Ełk – Mrągowo wraz z infrastrukturą towarzyszącą, niezbędną dla jego funkcjonowania na terenie województw: mazowieckiego, podlaskiego i warmińsko-mazurskiego;
- 2) budowa gazociągu wysokiego ciśnienia relacji Bytów – Chojnice wraz z infrastrukturą towarzyszącą, niezbędną dla jego funkcjonowania na terenie województw: kujawsko-pomorskiego i pomorskiego;
- 3) budowa gazociągu wysokiego ciśnienia relacji Dworzysko – Chojnice wraz z infrastrukturą towarzyszącą, niezbędną dla jego funkcjonowania na terenie województw: kujawsko-pomorskiego i pomorskiego;
- 4) budowa gazociągu wysokiego ciśnienia relacji Kolnik – Elbląg wraz z infrastrukturą towarzyszącą, niezbędną dla jego funkcjonowania na terenie województw: pomorskiego i warmińsko-mazurskiego;
- 5) budowa gazociągu wysokiego ciśnienia relacji Tulce – Nekla wraz z infrastrukturą towarzyszącą, niezbędną dla jego funkcjonowania na terenie województwa wielkopolskiego;
- 6) budowa gazociągu wysokiego ciśnienia relacji Witkowo – Września wraz z infrastrukturą towarzyszącą, niezbędną dla jego funkcjonowania na terenie województwa wielkopolskiego;
- 7) budowa gazociągu wysokiego ciśnienia relacji Łyszkowice – Koluszki – Brzeziny – Łódź wraz z infrastrukturą towarzyszącą, niezbędną dla jego funkcjonowania na terenie województwa łódzkiego;
- 8) budowa gazociągu wysokiego ciśnienia relacji Kalisz – Sieradz – Meszcze wraz z infrastrukturą towarzyszącą, niezbędną dla jego funkcjonowania na terenie województw: łódzkiego i wielkopolskiego;
- 9) budowa gazociągu wysokiego ciśnienia, stanowiącego przyłączenie do systemu przesyłowego OGP Gaz-System S.A. w Zambrowie wraz z infrastrukturą towarzyszącą, niezbędną dla jego funkcjonowania na terenie województw: mazowieckiego, podlaskiego i warmińsko-mazurskiego;
- 10) budowa przyłącza gazowego do Ciepłowni Kawęczyn w Warszawie wraz z infrastrukturą niezbędną do obsługi na terenie województwa mazowieckiego;
- 11) budowa przyłącza gazowego do Elektrociepłowni Siekierki w Warszawie wraz z infrastrukturą niezbędną do obsługi na terenie województwa mazowieckiego;
- 12) budowa przyłączy do największych odbiorców końcowych, dokonujących zakupu gazu na potrzeby wytwarzania energii elektrycznej lub ciepła w jednostkach wytwórczych lub jednostkach kogeneracji.

Skutkiem realizacji Programu przyspieszenia gazyfikacji będzie wzmocnienie bezpieczeństwa energetycznego kraju, minimalizacja ryzyk związanych z występowaniem ograniczeń albo przerw w dostawach gazu, wzrost konkurencji na rynku gazu, poprawa jakości powietrza oraz zwiększenie możliwości wykorzystywania niskoemisyjnego paliwa do celów grzewczych. Więcej przyłączonych podmiotów do sieci gazowej oznaczać również będzie niższy jednostkowy koszt przesyłu i dystrybucji, a co za tym idzie niższy ostateczny rachunek za gaz ziemny.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Ze względu na specyfikę krajowego prawodawstwa w zakresie procesu budowlanego i uzyskiwania pozwoleń, analiza rozwiązań przyjętych w innych krajach nie jest celowa.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Polska Spółka Gazownictwa sp. z o.o.	1	Dane własne	Usprawnienie w procesie realizacji inwestycji wytypowanych jako towarzyszące, obejmujące w szczególności: 1. Korzystanie z korzystniejszych niż obowiązujące mechanizmów w zakresie przygotowania inwestycji towarzyszących 2. Istotne ułatwienia w procesie nabywania tytułu prawnego do nieruchomości oraz realizacji inwestycji towarzyszących 3. Możliwość skorzystania z uproszczonego trybu procedury administracyjnej dla realizacji inwestycji towarzyszących 4. Skrócenie szacowanego czasu uzyskiwania niezbędnych decyzji z ponad 70 miesięcy do 12 miesięcy (

			np. dla gazociągu o dł. 100 km) czy z 7 miesięcy nawet do 45 dni pozwoli na efektywne prowadzenie inwestycji i terminową realizację gazyfikacji kolejnych rejonów Polski zgodnie z Programem przedstawionym przez Prezesa Rady Ministrów
Odbiorcy gazu ziemnego	ok. 100 000 w ponad 50 gminach		Sprawną realizacją inwestycji objętych ustawą zapewnieni ciągłość dostaw gazu ziemnego do odbiorców oraz zwiększy dostępność gazu ziemnego jako paliwa ekologicznego. Ustawa ograniczy również ryzyka dla prowadzenia działalności gospodarczej związane z przerwami lub ograniczeniami w dostawach gazu ziemnego. Odbiorcy będący wytwórcami energii elektrycznej będą mieć możliwość prowadzenia inwestycji w gazociągi przyłączające do sieci przesyłowej. Może to przyspieszyć przyłączanie do sieci, a przez to przyczynić się do przyspieszonej poprawy jakości powietrza.
Polskie LNG S.A. oraz OGP Gaz-System S.A.	2	Dane własne	Podmioty zainteresowane wysokim poziomem wykorzystania terminalu LNG w Świnoujściu oraz realizacją dostaw do odbiorców końcowych za pośrednictwem tej infrastruktury oraz sieci przesyłowych. Operator systemu przesyłowego odpowiedzialny jest za przyłączanie odbiorców do sieci – rozszerzenie ustawy terminalowej umożliwi szybsze przyłączanie odbiorców, a przez to dynamiczny rozwój systemu przesyłowego, zmniejszenie kosztów przesyłu oraz zwiększenie wykorzystania gazu zgodnie z oczekiwaniami rynku.
Przedsiębiorstwa działające na rynku gazu ziemnego	196	Baza koncesji prowadzona przez Urząd Regulacji Energetyki (stan na dzień 28 czerwca 2019 r.) <a href="https://rejstry.ure.gov.pl">https://rejstry.ure.gov.pl</a>	Zwiększenie możliwości dostaw do odbiorców końcowych, zwiększenie możliwości przyłączenia do sieci, a przez to zwiększenie rynku gazu ziemnego. Zwiększenie konkurencji w sektorze.

Właściciele i użytkownicy wieczystości nieruchomości	Nieokreślona (wzdłuż trasy gazociągów obejmowanych regulacją)		<p>Podmioty, których będą dotyczyły decyzje o lokalizacji inwestycji. Obecnie obowiązująca specustawa przewiduje możliwość wypłaty odszkodowań. Zgodnie z jej przepisami obowiązek wypłaty obciąża inwestora, a wysokość odszkodowań odpowiada rynkowej wartości nieruchomości ustalonej na podstawie operatu szacunkowego sporządzonego przez rzeczoznawcę majątkowego, tj. wartości rynkowej nieruchomości. Odszkodowania uzyskiwane są w szybkiej i transparentnej procedurze, gwarantującej czynny udział dotychczasowego właściciela, użytkownika wieczystego lub osoby, której przysługuje ograniczone prawo rzeczowe do nieruchomości. Szacuje się, że koszt odszkodowań za grunty oraz służebności w związku z realizacją inwestycji objętych nowelizacją wyniesie ok. 70 mln zł i zostaną poniesione w całości przez inwestorów (czy to w formie ograniczenia prawa do korzystania z nieruchomości, czy to w formie wywłaszczenia). Ustawa pozwoli w sposób jednoznaczny przesądzić o sposobie wypłacania odszkodowań. Obecnie operator systemu dystrybucyjnego prowadzi bezskuteczne niejednokrotnie postępowania w sprawie dostępu do gruntów latami (nawet do 3–5 lat), co skutecznie eliminuje możliwość terminowej realizacji inwestycji.</p>
Wytwórcy energii elektrycznej i ciepła	30	Dane operatora systemu przesyłowego gazowego	Objęcie usprawnieniami w procesie realizacji inwestycji w zakresie przyłączania jednostek wytwórczych lub jednostek kogeneracji do sieci przesyłowej gazowej.
Organy administracji publicznej i jednostki	1. 16 Wojewodów 2. Właściwi ministrowie i organy zaangażowane w		Właściwe organy (województwie) będą miały kompetencję prowadzenia uproszczonej procedury administracyjnej w procesie



	proces wydania decyzji o lokalizacji inwestycji 3. Miejsce JST		budowlanym dotyczącym inwestycji objętych niniejszą ustawą ze względu na rozszerzenie katalogu inwestycji towarzyszących.  W przypadku inwestycji przewidzianych projektem ustawy możliwe będzie wydanie zamiast decyzji odpowiednich opinii przez właściwych ministrów.  Ponadto gminy, na których obszarach posadowiona będzie infrastruktura dystrybucyjna, będą beneficjentami podatku od nieruchomości uiszczanego przez operatora systemu dystrybucyjnego.
--	---	--	--

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W związku z koniecznością pilnego przyjęcia rozwiązań zaproponowanych w ustawie, projekt procedowany jest w przewidzianym w Regulaminie pracy Rady Ministrów trybie odrębnym i nie został poddany konsultacjom publicznym. Ze względu na procedowanie projektu ustawy w trybie odrębnym, z pominięciem etapu uzgodnień międzyresortowych i konsultacji publicznych oraz przekazanie go bezpośrednio do rozpatrzenia przez Komitet Stały Rady Ministrów, projekt nie został przedstawiony organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia.

Wynika to z faktu, że podstawowe instytucje ustawy terminalowej obowiązują w zasadniczo niezmiennym kształcie od 2009 r. i w związku z tym są znane interesariuszom. Projektowana nowelizacja nie wprowadza znaczących zmian w tym zakresie, zakłada jedynie rozszerzenie listy inwestycji towarzyszących budowie terminalu, m.in. o projekty realizowane przez Polską Spółkę Gazownictwa sp. z o.o. w ramach Programu Przyspieszenia Inwestycji w sieć gazową Polski w latach 2018–2022, ogłoszonego w dniu 11 października 2018 r. przez Prezesa Rady Ministrów.

W związku z tym odstępianie od konsultacji publicznych jest również uzasadnione z uwagi na bardzo pozytywny wydźwięk społeczny inwestycji objętych zakresem nowelizacji, w związku z narastającą presją społeczną na operatora systemu dystrybucyjnego, związaną z chęcią jak najszybszego przyłączenia się do sieci gazowej.

Projekt ustawy został włączony do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod numerem UD554 i jest dostępny w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem ustawy w trybie przepisów o działalności lobbingsowej.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2019 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)	
<b>Dochody ogółem</b>	27	27	27	27	27	27	27	27	27	27	27	27	297
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	27	27	27	27	27	27	27	27	27	27	27	27	297
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Wydatki ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Saldo ogółem</b>	101,7	101,7	101,7	101,7	27	27	27	27	27	27	27	27	595,8
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Źródła finansowania	<p>Investycje towarzyszące inwestycjom w zakresie terminalu określone w projektowanej ustawie zostaną sfinansowane ze środków Polskiej Spółki Gazownictwa sp. z o.o.</p>
<p>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</p>	<p>Obiekty liniowe podlegają opodatkowaniu podatkiem od nieruchomości jako budowle. Stawka podatku od nieruchomości wynosi 2% wartości budowli. Rady gmin są uprawnione do określania tej stawki w niższej wysokości.</p> <p>Obiekty liniowe podlegają opodatkowaniu podatkiem od nieruchomości jako budowle. W obliczeniach wykorzystano szacunkowe dane dotyczące korzyści dla budżetów lokalnych z tytułu podatków od nieruchomości uiszczanych na rzecz jednostek samorządu terytorialnego na podstawie ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych. Podstawę do wyliczenia wysokości podatku od nieruchomości stanowi stawka podatku od nieruchomości w wysokości 2% wartości budowli, biorąc za podstawę kwotę całkowitą środków trwałych powstałych w wyniku realizacji inwestycji towarzyszących na poziomie ok 1,3 – 1,35 mld zł. Obiekty liniowe, takie jak sieci gazowe, mogą znajdować się na terenie dwóch lub więcej gmin. Zgodnie z przepisami ustawy o podatkach i opłatach lokalnych wartość części budowli położonych w danej gminie, w przypadku budowli usytuowanych na obszarze dwóch lub więcej gmin, określa się proporcjonalnie do długości odcinka budowli położonego na terenie danej gminy.</p> <p>Realizacja inwestycji pozwoli na zdynamizowanie lokalnych rynków pracy, wzmocnienia potencjału ludzkiego i inwestycyjnego regionów oraz rynku usług, a przez to pośrednio zwiększenia wpływów z podatków dochodowych w skali poszczególnych regionów. Efektem realizacji inwestycji będzie również naturalnie powiązany z ożywieniem lokalnego rynku pracy wzrost podatku od towarów i usług (stanowiącego dochód budżetu państwa) z tytułu zwiększonej konsumpcji.</p> <p>Ustawa nie przewiduje wydatków po stronie budżetu państwa. W odróżnieniu od ujętych już w ustawie projektów przewiduje się, że odszkodowania za wyłączenia pod zespoły zaworowo-upustowe, na które środki uprzednio były przeznaczane przez wojewodów, na podstawie obecnej nowelizacji będą wypłacane przez inwestora. Ma to na celu zmniejszenie obciążenia budżetu państwa. Tak jak dotychczas inwestora będą obciążać wydatki związane z ograniczeniem prawa dostępu do nieruchomości dla właścicieli lub użytkowników wieczystych – również więc w tym zakresie nie ma konieczności wykazania wpływu na budżet państwa.</p> <p>Jednocześnie zmniejszeniu ulegnie liczba organów zaangażowanych w przygotowanie i realizację inwestycji i wydawanych przez nie decyzji ze względu na objęcie decyzją o ustaleniu lokalizacji inwestycji całościowo kwestii lokalizacji inwestycji.</p>

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, osoby starsze i niepełnosprawne

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2019 r.)	duże przedsiębiorstwa	-337,5	-337,5	-337,5	-337,5	0	0	-1 350
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, osoby starsze i niepełnosprawne	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Terminowa realizacja przedsięwzięć objętych projektem ustawy będzie miała pozytywny wpływ na sektor dużych przedsiębiorstw, sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw oraz rodziny, obywateli i gospodarstwa domowe, przez zwiększenie dostępności do gazu ziemnego jako ekologicznego paliwa niezbędnego z jednej strony do wielu procesów produkcyjnych w przemyśle, a z drugiej strony do zaspakajania podstawowych potrzeb energetycznych gospodarstw domowych.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, osoby starsze i niepełnosprawne							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p><b>Wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.</b></p> <p>Stabilne i adekwatne do potrzeb odbiorców dostawy gazu są warunkiem koniecznym i niezbędnym do niezakłóconego funkcjonowania i rozwoju gospodarczego kraju. Wysoka jakość oraz niezawodność dostaw gazu ziemnego jest jednym z czynników wpływających na atrakcyjność kraju dla inwestorów, których działalność wymaga stabilności zasilania. Sprawny rozwój sieci dystrybucyjnych przyczyni się do wzrostu liczby przedsiębiorstw w ramach różnych gałęzi</p>							

	<p>gospodarki oraz zwiększenia produkcji w skali kraju, co przełoży się na stworzenie nowych miejsc pracy i zmniejszenie bezrobocia. Należy również zwrócić uwagę, że rozbudowa sieci dystrybucyjnej pozytywnie wpłynie na działania związane z walką ze smogiem oraz wdrażaniem projektów zwiększających komfort w zakresie ochrony środowiska i czystego powietrza.</p> <p>Szacując wpływ nowej regulacji na duże przedsiębiorstwa, wzięto pod uwagę fakt, że obiekty liniowe, takie jak sieci gazowe, podlegają opodatkowaniu podatkiem od nieruchomości jako budowle. W tabeli przedstawiono szacunkowe koszty z tym związane.</p>
--	--

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

**Komentarz:**  
 Projekt ustawy zakłada zastosowanie uproszczonych procedur administracyjno-budowlanych, przewidzianych dla inwestycji towarzyszących budowie terminalu, w stosunku do kluczowych elementów sieci dystrybucyjnej zlokalizowanej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Tym samym organy publiczne będą miały możliwość prowadzenia uproszczonej procedury administracyjnej w procesie budowlanym dotyczącym inwestycji objętych niniejszą ustawą. Ponadto należy zaznaczyć, że nowelizacja nie spowoduje istotnego zwiększenia katalogu inwestycji objętych ustawą. Oznacza to, że wpływ na organy administracji publicznej, w tym wojewodów właściwych miejscowo, będzie nieznaczny.

### 9. Wpływ na rynek pracy

Przedmiotowa regulacja będzie wpływać na rynek pracy przez tworzenie nowych miejsc pracy oraz stabilizację zatrudnienia m.in. w sektorze budowlanym oraz przez rozwój istniejących oraz powstawanie nowych podmiotów gospodarczych.  
 Przewiduje się pozytywny wpływ na konkurencyjność gospodarki. Zakres zastosowania ustawy obejmuje także obszary cechujące się wyższym niż przeciętne bezrobociem.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input checked="" type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	---	---

**Omówienie wpływu**

Projekt nowelizacji przyczyni się do dywersyfikacji źródeł energii, zwiększając rolę gazu ziemnego, który jest paliwem niskoemisyjnym, co pozwoli na zrównoważony rozwój energetyczny kraju z uwzględnieniem poszanowania środowiska naturalnego. Wpływ procesów inwestycyjnych na środowisko naturalne będzie ograniczony. W trakcie realizacji inwestycji inwestor zgodnie z obowiązującymi przepisami zobowiązany jest do uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji inwestycji. Tym samym ciąży na nim obowiązek zapewnienia najwyższych standardów ochrony środowiska w trakcie prowadzonego procesu inwestycyjnego. Z powyższym wiąże się między innymi obowiązek kompensacji przyrodniczej. Celem ustawy jest zwiększenie stopnia gazyfikacji kraju, co przełoży się na rozszerzenie dostępu do niskoemisyjnego paliwa do celów grzewczych, jakim jest gaz ziemny, który emituje o połowę mniej zanieczyszczeń i pyłów niż np. węgiel. Projekt jest więc również wyrazem dbałości o stan powietrza w Polsce.

Przewiduje się poprawę atrakcyjności inwestycyjnej regionów w związku z ułatwieniem dostępu do gazu. Rozwiązania zawarte w projekcie ustawy dadzą regionom instrumenty do lepszego wykorzystania atutów regionów oraz środków finansowych, w tym unijnych. Regiony zwiększą swoją konkurencyjność w zakresie pozyskiwania środków finansowych i inwestorów oraz uzyskają dodatkowy wpływ na kształtowanie rynku pracy.

Przewiduje się wzrost majątku operatora, co będzie miało bezpośrednie przełożenia na wzrost wartości mienia państwowego.

**11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**

Zgodnie z art. 3 projektu, ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej opublikowania. Inwestycje prowadzone na podstawie ustawy mają zostać ukończone do końca 2022 r. zgodnie z Programem przyspieszonej gazyfikacji Polski na lata 2018–2022.

**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Miernikiem ewaluacji efektów projektu będzie zwiększenie efektywności i tempa prac inwestycyjnych, a docelowo zakończenie ich w przewidzianym terminie. Ewaluacja będzie następować poprzez monitoring przez PGNiG S.A. (właściciela spółki PSG Sp. z o.o.) oraz Ministra Energii realizacji Programu przyspieszonej gazyfikacji Polski na lata 2018–2022.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

Brak załączników.

**Raport z konsultacji publicznych**  
**dotyczących projektu ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie terminalu**  
**regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu**

Celem ww. projektu ustawy jest rozszerzenie katalogu inwestycji objętych ustawą z dnia 24 kwietnia 2009 r. o inwestycjach w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu o kluczowe inwestycje w system dystrybucyjny i przyłącza do systemu gazu ziemnego, których realizacja pozwoli na zwiększenie wykorzystania terminalu LNG.

W związku z koniecznością pilnego przyjęcia rozwiązań zaproponowanych w ustawie, projekt procedowany jest w przewidzianym w uchwale nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) trybie odrębnym i nie został poddany konsultacjom publicznym.

Projekt ustawy został włączony do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod numerem UD554 i jest dostępny w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.



Warszawa, 9 lipca 2019 r.

Minister  
Spraw Zagranicznych

KPRM



AAA516900

DPUE.920.934.2019 / 5/kr

dot.: RM-10-117-19 z 08.07.2019 r.



**Pan Tomasz Szczegielniak**  
**Sekretarz Rady Ministrów**

### Opinia

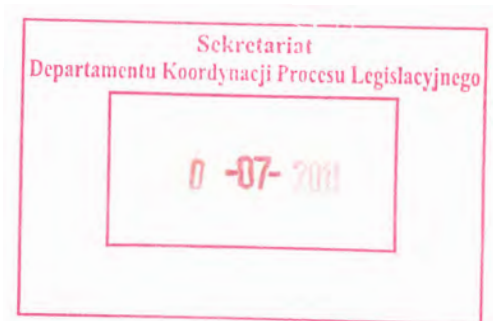
o zgodności z prawem Unii Europejskiej *projektu ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu*,  
wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej  
w Unii Europejskiej

*Szanowny Panie Sekretarzu,*

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

**Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.**

*Z poważaniem*



 Ministra Spraw Zagranicznych  
*Piotr Wawrzyk*  
Podsekretarz Stanu

Do wiadomości:

Pan Krzysztof Tchórzewski  
Minister Energii