



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-10-116-19

Druk nr 3621
Warszawa, 12 lipca 2019 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- **o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz ustawy - Prawo energetyczne.**

Projekt ma na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Energii.

Z poważaniem

(-) Mateusz Morawiecki

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz ustawy – Prawo energetyczne¹⁾

Art. 1. W ustawie z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1323) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 2:

a) dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1,

b) w ust. 1:

– pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) produkty naftowe:

- a) kondensat gazu ziemnego (NGL),
- b) półprodukty rafineryjne,
- c) inne węglowodory,
- d) gaz rafineryjny,
- e) etan,
- f) gaz płynny (LPG),
- g) benzyny silnikowe,
- h) benzyny lotnicze,
- i) paliwa typu benzynowego do silników odrzutowych,
- j) paliwa typu nafty do silników odrzutowych,
- k) inne rodzaje nafty,
- l) oleje napędowe, w tym lekkie oleje opałowe,
- m) ciężkie oleje opałowe,
- n) benzyny lakowe i przemysłowe,

¹⁾ Niniejsza ustawa w zakresie swojej regulacji wdraża dyrektywę wykonawczą Komisji (UE) 2018/1581 z dnia 19 października 2018 r. zmieniającą dyrektywę Rady 2009/119/WE w odniesieniu do metod obliczania obowiązkowej ilości zapasów (Dz. Urz. UE L 263 z 22.10.2018, str. 57).

- o) smary,
 - p) asfalty,
 - q) parafiny,
 - r) koks naftowy,
 - s) inne produkty
- określone w załączniku A rozdział 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1099/2008 z dnia 22 października 2008 r. w sprawie statystyki energii (Dz. Urz. UE L 304 z 14.11.2008, str. 1, z późn. zm.²⁾);”
- pkt 3 otrzymuje brzmienie:
 - „3) paliwa – produkty naftowe określone w pkt 2 lit. f–m, w tym również zawierające dodatki bez względu na ich ilość;”
 - w pkt 29 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 30 w brzmieniu:
 - „30) magazyn – zbiorniki magazynowe wraz z instalacjami przeładunkowymi wykorzystywane do przechowywania oraz przeładunku paliw, z wyłączeniem stacji paliw ciekłych, lub ropy naftowej, a także bezzbiornikowe pojemności wykorzystywane do magazynowania paliw lub ropy naftowej.”
- c) dodaje się ust. 2 w brzmieniu:
- „2. Ilekroć w ustawie jest mowa o właścicielu magazynu należy przez to rozumieć także podmiot magazynujący paliwa lub ropę naftową na własne potrzeby lub na rzecz innych podmiotów na podstawie umowy, o której mowa w art. 10 ust. 1 i art. 11 ust. 1, w podziemnym magazynie przeznaczonym do bezzbiornikowego magazynowania ropy naftowej lub paliw.”;
- 2) w art. 3:
- a) ust. 3a otrzymuje brzmienie:
 - „3a. Średni dzienny przywóz netto ekwiwalentu ropy naftowej oblicza się na podstawie danych przekazywanych lub zbieranych w ramach statystyki publicznej określanych corocznie w programach badań statystycznych statystyki publicznej, według następującego wzoru:

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 258 z 30.09.2010, str. 1, Dz. Urz. UE L 50 z 22.02.2013, str. 1, Dz. Urz. UE L 131 z 01.05.2014, str. 1, Dz. Urz. UE L 235 z 09.09.2015, str. 24, Dz. Urz. UE L 292 z 10.11.2017, str. 3 oraz Dz. Urz. UE L 279 z 09.11.2018, str. 38.

$$P = \frac{(I \times C) + (S - B) \times 1,065}{R}$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

P – średni dzienny przywóz netto ekwiwalentu ropy naftowej,

I – sumę przywozu ropy naftowej oraz produktów naftowych określonych w art. 2 ust. 1 pkt 2 lit. a–c w poprzednim roku kalendarzowym, pomniejszoną o sumę wywozu ropy naftowej oraz tych produktów naftowych w poprzednim roku kalendarzowym, skorygowaną o zmianę ilości ich zapasów w poprzednim roku kalendarzowym, wyrażoną w jednostkach wagowych,

C – współczynnik obliczony jako różnica między liczbą 1 a wartością ułamka, w którego liczniku znajduje się rzeczywista ilość wyprodukowanej w danym roku kalendarzowym benzyny ciężkiej (benzyny pirolitycznej), a w mianowniku ilość przerobionej ropy naftowej łącznie z półproduktami stanowiącymi wsad do rafinerii,

S – sumę przywozu produktów naftowych określonych w art. 2 ust. 1 pkt 2 lit. d–s w poprzednim roku kalendarzowym, pomniejszoną o sumę wywozu tych produktów naftowych w poprzednim roku kalendarzowym, skorygowaną o zmianę ilości ich zapasów w poprzednim roku kalendarzowym, wyrażoną w jednostkach wagowych z uwzględnieniem współczynników określonych w obwieszczeniu wydanym na podstawie art. 4,

B – międzynarodowy bunkier morski,

R – liczbę dni w poprzednim roku kalendarzowym.”,

b) ust. 12 i 13 otrzymują brzmienie:

„12. Zapasy interwencyjne utrzymuje się w magazynach, których parametry techniczne oraz parametry techniczne związanych z tymi magazynami systemów przesyłowych umożliwiają interwencyjne uwolnienie całości zapasów interwencyjnych zmagazynowanych w danym magazynie, w tym wytłoczenie tych zapasów, w okresie 90 dni (dostępność fizyczna).

13. W przypadku bezzbiornikowego magazynowania ropy naftowej lub paliw, o którym mowa w ustawie z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2019 r. poz. 868 i 1214), parametry techniczne magazynów oraz

parametry techniczne związanych z tymi magazynami systemów przesyłowych odpowiadają wymaganiom w zakresie dostępności fizycznej, o których mowa w ust. 12:

- 1) dla ropy naftowej w okresie:
 - a) 150 dni – od dnia 1 stycznia 2024 r.,
 - b) 90 dni – od dnia 1 stycznia 2029 r.;
 - 2) dla paliw w okresie 90 dni – od dnia 1 stycznia 2024 r.”,
- c) dodaje się ust. 14–17 w brzmieniu:

„14. Parametry techniczne magazynów, o których mowa w ust. 13, oraz parametry techniczne związanych z tymi magazynami systemów przesyłowych zapewniają uwolnienie zapasów interwencyjnych ropy naftowej lub paliw w ilości odpowiadającej, co najmniej ilości zapasów interwencyjnych utrzymywanych w tym magazynie według stanu na dzień 1 stycznia 2019 r.:

- 1) w przypadku ropy naftowej – w okresie 150 dni – do dnia 31 grudnia 2023 r.;
- 2) w przypadku paliw – w okresie 90 dni – do dnia 31 grudnia 2023 r.

15. W przypadku awarii, której skutkiem jest obniżenie parametrów technicznych magazynu lub systemów przesyłowych związanych z tym magazynem w sposób uniemożliwiający interwencyjne uwolnienie zapasów ropy naftowej lub paliw odpowiednio zgodnie z ust. 12, 13 lub 14, magazyn uważa się za spełniający wymagania, jeżeli odpowiednio właściciel magazynu lub właściciel związanych z tym magazynem systemów przesyłowych:

- 1) powiadomił Prezesa Agencji oraz ministra właściwego do spraw energii o awarii, nie później niż w ciągu 24 godzin od jej wystąpienia, określając w powiadomieniu:
 - a) okoliczności powstania awarii,
 - b) stopień obniżenia parametrów technicznych określonych w ust. 12, 13 lub 14,
 - c) termin przywrócenia wymaganych parametrów technicznych określonych w ust. 12, 13 lub 14, oraz
- 2) dokonał usunięcia awarii nie później niż w ciągu 3 miesięcy od jej wystąpienia.

16. Po usunięciu awarii odpowiednio właściciel magazynu lub właściciel systemów przesyłowych nie później niż w ciągu 24 godzin informuje Prezesa Agencji oraz ministra właściwego do spraw energii o usunięciu awarii.

17. W przypadku braku możliwości usunięcia awarii, o której mowa w ust. 15, w terminie 3 miesięcy, z przyczyn niezależnych od właściciela magazynu lub właściciela systemów przesyłowych, Prezes Agencji, w drodze decyzji, odpowiednio na wniosek właściciela magazynu lub właściciela systemów przesyłowych, wyraża zgodę na przedłużenie okresu na usunięcie awarii o kolejne 3 miesiące, jeżeli ustali, że przyczyny nieusunięcia awarii były niezależne od właściciela magazynu lub właściciela systemów przesyłowych, w szczególności w przypadku braku dostępności urządzeń niezbędnych do usunięcia tej awarii.”;

3) w art. 5:

a) po ust. 3h dodaje się ust. 3ha i 3hb w brzmieniu:

„3ha. Producent, obliczając własne współczynniki uzysku paliw, o których mowa w ust. 3c i ust. 3h pkt 1, może uwzględniać ilość wszystkich paliw wytworzonych z przerobionej ropy naftowej, w tym ilość paliw wyprodukowanych przez innych producentów wchodzących wraz z tym producentem w skład jednej grupy kapitałowej, o której mowa w art. 3 ust. 1 pkt 44 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2019 r. poz. 351), z niebędących paliwami produktów naftowych wytworzonych przez tego producenta w wyniku przerobu ropy naftowej.

3hb. Ilość paliw, o których mowa w ust. 3ha, wytworzona przez producenta wchodzącego w skład jednej grupy kapitałowej, uwzględniana przy obliczaniu współczynników uzysku paliw, jest określana na podstawie oświadczenia producenta, który przeznaczają produkty naftowe niebędące paliwami do dalszego ich przetworzenia, przekazanego producentowi, który wytworzył te produkty naftowe. Oświadczenie to zawiera co najmniej:

- 1) nazwę i adres producenta;
- 2) numer identyfikacji podatkowej (NIP) oraz numer akcyzowy, jeżeli producent takie posiada;
- 3) nazwę i adres producenta wytwarzającego paliwa przez przerób ropy naftowej;

- 4) określenie ilości paliw, z wyłączeniem biokomponentów i dodatków uzyskanych przez producenta z produktów naftowych niebędących paliwami nabytych od producenta wytwarzającego paliwa przez przerób ropy naftowej, wyrażoną w jednostkach wagowych;
 - 5) zobowiązanie producenta do uwzględnienia ilości wyprodukowanych paliw w podstawie obliczeń ilości zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw.”,
- b) ust. 9 otrzymuje brzmienie:
- „9. Ilość utrzymywanych zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw dostosowuje się do dnia 30 czerwca każdego roku kalendarzowego do poziomu wynikającego z obliczeń wykonanych zgodnie z ust. 3b lub 3k, z zastrzeżeniem że w odniesieniu do okresu od dnia 1 stycznia do dnia 30 czerwca każdego roku kalendarzowego dane do obliczeń wymaganej ilości zapasów obowiązkowych ustalane są na podstawie wielkości przywozu lub produkcji w ciągu przedostatniego roku kalendarzowego poprzedzającego dany rok kalendarzowy.”;
- 4) w art. 7 po ust. 9 dodaje się ust. 9a w brzmieniu:
- „9a. Producenci wytwarzający paliwa przez przerób ropy naftowej mogą stosować maksymalne współczynniki uzysku paliw możliwe do uzyskania we wszystkich instalacjach zintegrowanych technologicznie w ramach zakładu produkcyjnego będącego rafinerią ropy naftowej, w tym w instalacjach będących własnością innych producentów wchodzących w skład jednej grupy kapitałowej, z zastrzeżeniem że:
- 1) łączna suma współczynników uzysku dla poszczególnych paliw nie przekroczy 100% oraz
 - 2) zostanie zawarta umowa zobowiązująca członka grupy kapitałowej, którego produkcja ma zostać uwzględniona przy ustalaniu maksymalnego współczynnika uzysku paliw, do przerobu produktów naftowych na komponenty lub paliwa w czasie zapewniającym producentowi wytwarzającemu paliwa przez przerób ropy naftowej wykonanie jego zadań dotyczących interwencyjnego uwalniania zapasów interwencyjnych, zawierająca w szczególności postanowienia dotyczące ceny i miejsca wydania komponentów lub paliw.”;
- 5) w art. 11 w ust. 8b wyrazy „art. 3 ust. 10–12” zastępuje się wyrazami „art. 3 ust. 10–14”;
- 6) w art. 21a:
- a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Do dnia 30 czerwca każdego roku kalendarzowego ilość utrzymywanych zapasów agencyjnych powinna osiągnąć co najmniej poziom, o którym mowa w ust. 1, z zastrzeżeniem że w odniesieniu do okresu od dnia 1 stycznia do dnia 30 czerwca każdego roku kalendarzowego średni dzienny przywóz netto ekwiwalentu ropy naftowej ustalany jest na podstawie danych z przedostatniego roku kalendarzowego poprzedzającego dany rok kalendarzowy.”,

b) uchyla się ust. 3;

7) w art. 21c ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Zapasy agencyjne są utrzymywane co najmniej w 75% w postaci paliw, w pozostałej części zapasy te mogą być utrzymywane w postaci ropy naftowej.”;

8) po art. 21f dodaje się art. 21g w brzmieniu:

„Art. 21g. 1. Prezes Agencji sporządza projekt prognozy krajowego zapotrzebowania na paliwa oraz na pojemność magazynową dla zapasów interwencyjnych i obrotowych paliw i ropy naftowej na okres 10 lat, w terminie do dnia 30 listopada w roku, który poprzedza okres prognozowany.

2. Projekt prognozy powinien zawierać określenie szacunku wielkości zapotrzebowania na paliwa oraz wielkości zapotrzebowania na pojemności magazynowe, jaka będzie potrzebna do magazynowania zapasów interwencyjnych i obrotowych paliw i ropy naftowej w każdym roku z kolejnych dziesięciu lat kalendarzowych, które następują po roku sporządzenia prognozy, w oparciu o informacje, o których mowa w art. 22 ust. 1.

3. Prezes Agencji przedkłada do zaopiniowania projekt prognozy Radzie, która wydaje opinię w terminie 30 dni.

4. Sporządzoną prognozę Prezes Agencji podaje do publicznej wiadomości na stronie internetowej Agencji oraz w Biuletynie Informacji Publicznej, w terminie do dnia 31 grudnia roku, w którym Prezes Agencji był zobowiązany do sporządzenia tej prognozy.

5. Prognoza, o której mowa w ust. 4, podlega aktualizacji co 2 lata. Przepisy ust. 1–4 stosuje się.”;

9) art. 22a otrzymuje brzmienie:

„Art. 22a. 1. Producenci i handlowcy obowiązani do tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw oraz przedsiębiorcy wykonujący działalność gospodarczą w zakresie magazynowania lub przesyłu ropy naftowej lub

paliw przekazują do dnia 30 czerwca każdego roku kalendarzowego Prezesowi Agencji informacje na temat realizowanych oraz planowanych zmian infrastruktury sektora naftowego, na okres kolejnych 5 lat, w zakresie:

- 1) rozbudowy lub ograniczenia mocy produkcyjnych, z wyłączeniem przestojów remontowych;
- 2) zwiększenia lub zmniejszenia pojemności magazynowych, z określeniem pojemności dostępnych w ramach usługi magazynowania;
- 3) zwiększenia lub zmniejszenia zdolności przesyłowych, z wyłączeniem zawieszenia na czas remontów.

2. Prezes Agencji w terminie do dnia 30 września każdego roku kalendarzowego przedkłada ministrowi właściwemu do spraw energii ocenę sytuacji na rynku magazynowym w zakresie zabezpieczenia magazynowania zapasów interwencyjnych ropy naftowej i paliw oraz zapasów operacyjnych na okres kolejnych 5 lat.”;

10) w art. 29 w ust. 4 pkt 2a otrzymuje brzmienie:

„2a) spełnienia wymagań określonych w art. 3 ust. 10–14;”;

11) art. 29d otrzymuje brzmienie:

„Art. 29d. 1. Prezes Agencji może przeprowadzić kontrolę u właścicieli magazynów, w których są utrzymywane zapasy interwencyjne, lub właścicieli systemów przesyłowych związanych z tymi magazynami, polegającą na przeprowadzeniu próby technicznej magazynu lub systemu przesyłowego, w celu ustalenia rzeczywistej dostępności fizycznej zapasów interwencyjnych, w szczególności polegającej na możliwości przetłoczenia określonej ilości tych zapasów.

2. Na żądanie ministra właściwego do spraw energii lub Pełnomocnika Rządu do spraw Strategicznej Infrastruktury Energetycznej Prezes Agencji przeprowadza kontrolę, o której mowa w ust. 1.

3. Właściciel systemu przesyłowego związanego z magazynem, w którym utrzymywane są zapasy interwencyjne, współdziała przy przeprowadzeniu próby technicznej, o której mowa w ust. 1, z podmiotem kontrolowanym i Prezesem Agencji.

4. Prezes Agencji zawiadamia o zamiarze przeprowadzenia kontroli, o której mowa w ust. 1, właścicieli magazynów, w których są utrzymywane zapasy interwencyjne, lub właścicieli systemów przesyłowych związanych z tymi magazynami. W zawiadomieniu Prezes Agencji określa plan kontroli.

5. Prezes Agencji ustala termin przeprowadzenia próby technicznej w uzgodnieniu z właścicielem magazynu, w którym są utrzymywane zapasy interwencyjne, i z właścicielem związanych z tym magazynem systemów przesyłowych. Próbę rozpoczyna się nie później niż w terminie 6 miesięcy od dnia doręczenia właścicielowi magazynu, w którym są utrzymywane zapasy interwencyjne, zawiadomienia, o którym mowa w ust. 4.”;

12) w art. 29e ust. 3 i 4 otrzymują brzmienie:

„3. W terminie dwóch tygodni od dnia doręczenia zawiadomienia, o którym mowa w art. 29d ust. 4, właściciel magazynu, w którym są utrzymywane zapasy interwencyjne, lub właściciel związanych z tymi magazynami systemów przesyłowych przekazuje Prezesowi Agencji zestawienie prognozowanych kosztów próby technicznej wraz ze szczegółowym opisem założeń przyjętych przy jego przygotowaniu oraz dokumentami potwierdzającymi zgodność prognozy z zasadą określoną w ust. 2.

4. Prezes Agencji sporządza kosztorys próby technicznej i doręcza go właścicielowi magazynu, w którym są utrzymywane zapasy interwencyjne, lub właścicielowi związanych z tym magazynem systemów przesyłowych, w terminie dwóch tygodni od dnia otrzymania zestawienia, o którym mowa w ust. 3.”;

13) w art. 29f:

a) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Informacje o powołaniu Komisji i jej składzie Prezes Agencji doręcza właścicielom magazynów, w których są utrzymywane zapasy interwencyjne, lub właścicielom związanych z tymi magazynami systemów przesyłowych, na co najmniej 14 dni przed rozpoczęciem próby technicznej.”,

b) w ust. 4 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) żądania ustnych i pisemnych wyjaśnień, a także żądania dokumentów dotyczących przebiegu próby oraz parametrów technicznych magazynów i związanej z tymi magazynami infrastruktury przesyłowej.”;

14) w art. 29g ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Z przeprowadzonej próby technicznej sporządzany jest protokół, który powinien zawierać w szczególności informacje dotyczące parametrów technicznych magazynów lub związanych z tymi magazynami systemów przesyłowych oraz dostępności fizycznej zapasów interwencyjnych.”;

15) w art. 31 po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. Jeżeli procedura przekazana zgodnie z ust. 4 nie spełnia wymagań, o których mowa w ust. 2, producent, handlowiec, przedsiębiorca świadczący usługi magazynowania lub przesyłu zapasów interwencyjnych albo przedsiębiorca, któremu zlecono tworzenie i utrzymywanie zapasów interwencyjnych, jest obowiązany, na wezwanie ministra właściwego do spraw energii, do ponownego złożenia procedury, o której mowa w ust. 1, spełniającej te wymagania, w terminie 14 dni od dnia otrzymania wezwania.”;

16) w art. 33 dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. W decyzji, o której mowa w ust. 1 pkt 2a i 3, minister właściwy do spraw energii może wskazać miejsce, z którego nastąpi interwencyjne uwolnienie zapasów ropy naftowej lub paliw, biorąc pod uwagę aktualne rozmieszczenie zapasów interwencyjnych, możliwości logistyczne oraz zgłaszane zapotrzebowanie.”;

17) w art. 44 w ust. 1 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) wykaz podmiotów o szczególnym znaczeniu dla funkcjonowania państwa lub gospodarki, ochrony życia, zdrowia lub bezpieczeństwa obywateli, mających prawo pierwszeństwa do zaopatrywania się w paliwa pochodzące z zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw, mających siedzibę na obszarze ich własności, wraz z przewidywaną wielkością zapotrzebowania miesięcznego tych podmiotów na paliwa z uwzględnieniem podziału na poszczególne gatunki paliw.”;

18) w art. 63:

a) w ust. 1:

– pkt 2a otrzymuje brzmienie:

„2a) będąc właścicielem instalacji magazynowej lub magazynu, dopuścił do niespełnienia przez daną instalację magazynową lub magazyn, w których są przechowywane zapasy interwencyjne, wymagań, o których mowa w art. 3 ust. 12–14;”;

– po pkt 4 dodaje się pkt 4a w brzmieniu:

„4a) nie przekaze w terminie informacji, o których mowa w art. 22a ust. 1, albo przedstawi nieprawdziwe informacje na temat realizowanych zmian infrastruktury sektora naftowego w zakresie, o którym mowa w art. 22a ust. 1;”;

– pkt 6a otrzymuje brzmienie:

- „6a) nie przekaże w terminie, o którym mowa w art. 31 ust. 4, procedur, o których mowa w art. 31 ust. 1, potwierdzenia ich aktualności lub nie dokona ich aktualizacji w terminie, o którym mowa w art. 31 ust. 5;”
- po pkt 6a dodaje się pkt 6aa w brzmieniu:
„6aa) nie dopełnia w terminie obowiązku, o którym mowa w art. 31 ust. 4a;”
 - pkt 18b otrzymuje brzmienie:
„18b) będąc właścicielem magazynu, w którym utrzymywane są zapasy interwencyjne, lub związanej z tymi magazynem infrastruktury przesyłowej, utrudnia lub nie przeprowadza w terminie próby, o której mowa w art. 29d ust. 1;”
- b) w ust. 2b wyrazy „art. 3 ust. 12 i 13” zastępuje się wyrazami „art. 3 ust. 12–14”
- c) ust. 4a otrzymuje brzmienie:
„4a. W przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 6a i 6aa, kara pieniężna wynosi od dziesięciokrotnego do trzydziestokrotnego przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw, obowiązującego w kwartale, w którym nastąpiło niedopełnienie obowiązku.”
- d) po ust. 4a dodaje się ust. 4aa w brzmieniu:
„4aa. Niezależnie od kary, o której mowa w ust. 1 pkt 6a i 6aa, minister właściwy do spraw energii może nałożyć także karę pieniężną na osobę kierującą działalnością przedsiębiorstwa lub podmiotu, o którym mowa w art. 31 ust. 1, z tym że kara ta może być wymierzona w kwocie nie większej niż 300% przeciętnego wynagrodzenia tej osoby.”
- 19) w art. 64 w ust. 1 w pkt 7 po wyrazach „pkt 6a,” dodaje się wyraz „6aa;”
- 20) w art. 66:
- a) w ust. 3 wyrazy „pkt 3a–6a” zastępuje się wyrazami „pkt 3a–6aa”
 - b) ust. 8 otrzymuje brzmienie:
„8. Kary pieniężne nałożone przez organy, o których mowa w art. 64 ust. 1 pkt 1 i pkt 3–7, uiszczą się w terminie 14 dni od dnia, w którym decyzja o ich wymierzeniu stała się prawomocna.”
- 21) po rozdziale 8 dodaje się rozdział 8a w brzmieniu:

„Rozdział 8a

Przepisy epizodyczne

Art. 70a. 1. Do dnia 30 czerwca 2029 r., w przypadku braku pojemności magazynowych w magazynach spełniających wymagania określone w art. 3 ust. 12–14 oraz wystąpienia braku pojemności magazynowych niezbędnych dla prawidłowego funkcjonowania rynku paliwowego, Prezes Agencji może czasowo utrzymywać zapasy agencyjne w magazynach niespełniających tych wymagań, pod warunkiem zagwarantowania w umowie o magazynowanie zapasów agencyjnych możliwości wyłoczenia ropy naftowej lub paliw stanowiących te zapasy w okresach nie dłuższych niż:

- 1) 120 dni – dla magazynów paliw i napowierzchniowych magazynów ropy naftowej;
- 2) 180 dni – dla podziemnych magazynów ropy naftowej.

2. O braku pojemności magazynowych niezbędnych dla prawidłowego funkcjonowania rynku paliwowego oraz zamiarze czasowego utrzymywania zapasów agencyjnych w magazynie niespełniającym wymagań określonych w art. 3 ust. 12–14, Prezes Agencji niezwłocznie powiadamia ministra właściwego do spraw energii, wskazując ilość zapasów agencyjnych przeznaczonych do magazynowania w magazynie niespełniającym wymagań określonych w art. 3 ust. 12–14, przewidywany okres, przez jaki zapasy agencyjne będą przechowywane w takim magazynie, oraz miejsce i adres tego magazynu.

3. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, przepisu art. 63 ust. 1 pkt 2a, nie stosuje się.

Art. 70b. W okresie od dnia 30 czerwca 2024 r. do dnia 29 czerwca 2029 r. zapasy agencyjne utrzymuje się co najmniej w 50% w postaci paliw, w pozostałej części zapasy te mogą być utrzymywane w postaci ropy naftowej.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2019 r. poz. 755 i 730) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) uchyla się art. 9t;
- 2) uchyla się art. 15e;
- 3) w art. 23 w ust. 2 uchyla się pkt 19.

Art. 3. Do awarii, której skutkiem jest obniżenie parametrów technicznych magazynu lub systemów przesyłowych związanych z tym magazynem w sposób uniemożliwiający

interwencyjne uwolnienie zapasów ropy naftowej lub paliw odpowiednio zgodnie z art. 3 ust. 12, 13 lub 14 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, które wystąpiły przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się art. 3 ust. 15–17 ustawy zmienianej w art. 1, z tym że termin do powiadomienia Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych oraz ministra właściwego do spraw energii o tej awarii liczy się od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 4. Do kontroli, o których mowa w art. 29 i art. 29d ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym, wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 5. 1. Do postępowań o wymierzenie kary pieniężnej na podstawie art. 63 ust. 1 pkt 6a ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym, wszczętych i niezakończonych do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy wydaniem decyzji ostatecznej, stosuje się przepisy dotychczasowe.

2. Do kar pieniężnych wymierzonych do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy na podstawie art. 63 ust. 1 pkt 1–5a, 7, 8, 18–18b i 20 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym, stosuje się przepis art. 66 ust. 8 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym.

Art. 6. Wojewodowie przygotowują i przekazują ministrowi właściwemu do spraw energii do zatwierdzenia plany działania, o których mowa w art. 44 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 7. Prezes Agencji Rezerw Materiałowych po raz pierwszy sporządza prognozę, o której mowa w art. 21g ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, do dnia 31 grudnia 2019 r.

Art. 8. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z wyjątkiem:

- 1) art. 1 pkt 2 lit. a, pkt 3 lit. b, pkt 6 i 9, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.,
oraz
- 2) art. 1 pkt 7, który wchodzi w życie z dniem 30 czerwca 2029 r.

UZASADNIENIE

Wzrost legalnego obrotu paliwami, który jest bezpośrednim wynikiem prowadzonej z sukcesami walki z „szarą strefą”, oraz postępujący proces dywersyfikacji dostaw ropy naftowej do Polski, oznaczają zwiększone zapotrzebowanie na pojemności magazynowe, co przekłada się na realne problemy z pozyskaniem pojemności magazynowych na zapasy obowiązkowe oraz zapasy agencyjne ropy naftowej i paliw wymagane do utworzenia w roku 2019 przez producentów i handlowców oraz Agencję Rezerw Materiałowych.

Dostępność powierzchni magazynowych na terytorium RP jest kluczowym warunkiem utrzymywania wymaganej ilości zapasów interwencyjnych ropy naftowej i paliw, będących głównym instrumentem w strukturze systemu bezpieczeństwa zaopatrzenia w paliwa i ropę naftową na wypadek kryzysu. Dyrektywa Rady 2009/119/WE z dnia 14 września 2009 r. *nakładająca na państwa członkowskie obowiązek utrzymywania minimalnych zapasów ropy naftowej lub produktów ropopochodnych*, która została wdrożona do krajowego porządku prawnego przez ustawę z dnia 16 lutego 2007 r. *o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym*, stanowi w pkt 7 motywów, że dostępność zapasów naftowych oraz zabezpieczenie dostaw energii stanowią kluczowe elementy bezpieczeństwa publicznego państw członkowskich i Wspólnoty.

Bezpieczeństwo energetyczne, a w tym bezpieczeństwo zaopatrzenia w energię, zostało również przywołane w treści deklaracji końcowej szczytu NATO w Warszawie, wydanej przez Szefów Państw i Rządów uczestniczących w posiedzeniu Rady Północnoatlantyckiej w Warszawie w dniach 8 i 9 lipca 2016 r., która w pkt 135 stanowi, że wydarzenia dotyczące sektora energetycznego mogą mieć poważne polityczne konsekwencje dla sojuszników i dla Sojuszu, a także mieć wpływ na jego bezpieczeństwo, jak pokazują kryzysy na wschodniej i na południowej flance NATO. Stabilny i wiarygodny system zaopatrzeniowy, dywersyfikacja dróg importowych, dostawców i źródeł energii, a także łączność i współpraca między dostawcami energii: wszystkie te czynniki mają kluczowe znaczenie i zwiększają naszą elastyczność w zwalczaniu problemów natury politycznej i ekonomicznej. Choć te wyzwania leżą głównie w obowiązkach rządów narodowych i innych organizacji międzynarodowych,

NATO nadzoruje konsekwencje rozwoju wydarzeń w dziedzinie energetyki dla bezpieczeństwa Sojuszu i przywiązuje szczególną wagę do dostaw energii w regionie europejsko-atlantycznym.

Obecnie dostępne pojemności magazynowe pokrywały potrzeby sektora naftowego do końca 2018 r. Zarówno Agencja jak i Spółki sektora naftowego zgłaszają problemy z uzyskaniem usługi magazynowej na rok 2019 i lata kolejne. Dodatkowym czynnikiem wpływającym na ograniczony dostęp do pojemności magazynowych były utrzymujące się w 2016 i 2017 r. niskie notowania ropy naftowej oraz produktów naftowych, które spowodowały nagromadzenie dużych ilości zapasów handlowych (spekulacyjnych) w systemie magazynowym.

Wzrost zapotrzebowania na usługę magazynowania wymaga podjęcia działań mających na celu zapewnienie odpowiedniej rozbudowy powierzchni magazynowych. Przewiduje się, że efekt podejmowanych działań inwestycyjnych mających na celu rozbudowę infrastruktury magazynowej z uwagi na charakter tego rodzaju inwestycji będzie odczuwalny dopiero w roku 2020 i kolejnych latach – w postaci zwiększenia dostępnych pojemności magazynowych.

Z przeprowadzonego na zlecenie Ministra Energii przez Agencję Rezerw Materiałowych przeglądu dostosowania infrastruktury magazynowej do wymagań ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. *o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym* (dalej: ustawa o zapasach) wynika, że jedynym niedostosowanym w pełnym zakresie pojemnościowym magazynem do wymagań ustawowych określających dostępność zgromadzonych w magazynie zapasów jest obecnie Podziemny Magazyn Ropy i Paliw Góra (dalej: PMRiP).

Właściciel PMRiP dostosował ilości utrzymywanych w magazynie zapasów interwencyjnych ropy naftowej i paliw do możliwości technicznych w zakresie ich wytłoczenia i w ten sposób spełnił obecny wymóg ustawy – tj. możliwość wytłoczenia zapasów ropy naftowej w 150 dni i paliw – w 90 dni, jednak takie podejście spowodowało, iż w magazynie o łącznej pojemności nominalnej ponad 6 mln m³ utrzymywane może być ok. 4,5 mln m³.

Mając na uwadze odrębności w zakresie funkcjonowania magazynu kawernowego oraz istotne bariery inwestycyjne identyfikowane w procesie jego modernizacji, a także

realizowaną obecnie *Politykę Rządu dla infrastruktury logistycznej w sektorze naftowym*, obecny właściciel podziemnego magazynu postuluje o wydłużenie o kolejne lata terminów przejściowych dla osiągnięcia parametrów technicznych magazynów zapewniających ich dostępność fizyczną.

W związku z powyższym konieczne jest podjęcie decyzji o pilnej nowelizacji przepisów ustawy o zapasach, których celem jest zapobieżenie sytuacji niedoboru pojemności magazynowych dla podmiotów prowadzących działalność na rynku naftowym.

Mając na względzie konieczność zapewnienia efektywności zabezpieczenia w sytuacji kryzysowej ciągłości zaopatrzenia krajowego rynku w ropę naftową i paliwa z zapasów interwencyjnych państwa, konieczne jest dokonanie nowelizacji przepisów, tak aby przyjęte rozwiązania zapewniły bieżące zapotrzebowanie na pojemności magazynowe (w zakresie ilości i dostępności) w sposób optymalnie uwzględniający obecne możliwości rynku, jak też zagwarantowały szybkie i skuteczne uruchomienie zapasów interwencyjnych w przyszłości, przez zwiększenie ilości zapasów utrzymywanych w formie paliw finalnych (gotowych do natychmiastowego wprowadzenia na rynek) oraz odpowiednie dostosowanie rynku magazynowego (pojemności magazynowych zapewniających pełną dostępność zgromadzonych w nich zapasów dla rynku – szybkie dostarczenie na rynek w sytuacji kryzysowej).

Rozpoczęty już program inwestycyjny w zakresie rozbudowy infrastruktury magazynowej przyniesie w najbliższych latach efekt w postaci dostępnych pojemności magazynowych na poziomie oczekiwanym przez sektor naftowy – zarówno w odniesieniu do pojemności na surowiec jak też na paliwa gotowe. Jednocześnie dla zapewnienia podmiotom zobowiązanym do tworzenia zapasów obowiązkowych dostępu do usługi magazynowej w sytuacji ograniczonych pojemności na rynku magazynowym, wprowadzono przepis dopuszczający wykorzystanie około 1,5 mln m³ pojemności podziemnego bezzbiornikowego magazynu ropy naftowej i paliw, które obecnie posiadają obniżoną sprawność wytlaczania zapasów interwencyjnych ropy naftowej i paliw, tj. nie mieszczą się w standardzie szybkości wytlaczania 150 dni dla ropy naftowej i 90 dni dla paliw. Pozwoli to na wykorzystanie tych pojemności w okresie prowadzonego procesu modernizacji tego magazynu, jak również zaspokoi aktualne potrzeby rynku ropy naftowej i paliw. Jednocześnie wprowadzono przepis

gwarantujący, że parametry magazynów podziemnych nie mogą ulec pogorszeniu w stosunku do ilości utrzymywanych w nich zapasów interwencyjnych w dniu 1 stycznia 2019 r. Parametry magazynu nie uległy zmianie w okresie od 1 stycznia 2019 do dnia wejścia w życie przedmiotowego projektu zmian, a to one determinują ilości zapasów interwencyjnych utrzymywanych w tym magazynie.

Dodatkowo Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych wyposażono w kompetencje umożliwiające mu (w określonych przypadkach) czasowe lokowanie zapasów agencyjnych w pojemnościach niespełniających wymagań w zakresie dostępności w ciągu 90 dni, co pozwoli na wypełnienie obowiązków w zakresie wymaganych ilości zapasów interwencyjnych w okresie przejściowym, tj. do 30 czerwca 2029 r.

W projekcie uwzględniono także ograniczenia technologiczne i zdarzenia praktyczne, jakie mogą dotyczyć pojemności magazynowych. Mając na względzie potrzebę zapewnienia przejrzystości zasad kwalifikacji pojemności magazynowych, jako spełniających lub niespełniających stawiane wymagania, w przepisach odniesiono się do kwestii okresowych awarii w systemach magazynowych lub przesyłowych.

Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych dodatkowo wyposażono w kompetencje wydawania decyzji wyrażającej zgodę na przedłużenie okresu na usunięcie awarii, której efektem jest obniżenie parametrów technicznych magazynu lub systemów przesyłowych, w przypadku braku możliwości jej usunięcia w terminie 3 miesięcy.

Dodatkowo wprowadzono regulację kształtującą strukturę zapasów interwencyjnych przez określenie minimalnego poziomu zapasów agencyjnych 75% utrzymywanych w postaci paliw. To działanie również wpłynie pozytywnie na bezpieczeństwo zaopatrzenia rynku w paliwa w sytuacji kryzysu. Wprowadzono przy tym przepisy określające termin dostosowania przez Prezesa Agencji struktury produktowej zapasów agencyjnych do nowych regulacji w tym zakresie (50% paliw w zapasach agencyjnych w okresie od 30 czerwca 2024 r. do 29 czerwca 2029 r.).

Nowym obowiązkiem nałożonym na Prezesa Agencji będzie sporządzenie prognozy krajowego zapotrzebowania na pojemności magazynowe dla zapasów interwencyjnych i obrotowych paliw i ropy naftowej na okres 10 lat i jej aktualizacja co 2 lata.

Dotychczasowy obowiązek przekazywania informacji o projektach inwestycyjnych dotyczących infrastruktury energetycznej do Komisji Europejskiej (w związku z uchynieniem rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady nr 256/2014 z dnia 26

lutego 2014 r.) zostaje zastąpiony przepisem nakładającym na producentów i handlowców obowiązanych do tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw oraz przedsiębiorców wykonujących działalność gospodarczą w zakresie magazynowania lub przesyłu ropy naftowej lub paliw obowiązek przekazywania do dnia 30 czerwca każdego roku kalendarzowego Prezesowi Agencji informacji na temat realizowanych oraz planowanych inwestycjach w sektorze naftowym – odpowiednio w zakresie:

- rozbudowy lub ograniczenia mocy produkcyjnych,
- zmiany pojemności magazynowych,
- zmiany zdolności przesyłowych.

Z uwagi na konieczność implementacji przepisów dyrektywy wykonawczej Komisji 2018/1581 z dnia 19 października 2018 r. zmieniającej dyrektywę Rady 2009/119/WE w odniesieniu do metod obliczania obowiązkowej ilości zapasów celowe jest także dostosowanie przepisów ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1323, z późn. zm.) do tej zmiany.

W celu implementacji dyrektywy wykonawczej nowelizacji wymagają następujące przepisy ustawy o zapasach:

- Art. 2 pkt 2 - odesłanie do rozporządzenia nr 1099/2008 w sprawie statystyki energii wraz z korektą listy produktów naftowych,
- Art. 2 pkt 3 – korekta lit. oznaczających produkty naftowe wynikająca ze zmiany powyżej,
- Art. 3 ust. 3a – w zakresie metodologii obliczania średniego dziennego przywozu netto ekwiwalentu ropy naftowej,
- Art. 5 ust. 9 – termin dostosowania poziomu zapasów do importu netto zrealizowanego w poprzednim roku kalendarzowym (najwcześniej 1 lipca każdego roku kalendarzowego),
- Art. 21a – termin dostosowania zapasów agencyjnych jw.

Termin implementacji dyrektywy zmieniającej dyrektywę 2009/119/WE upływa 19 października 2019 roku. Państwa Członkowskie stosują nowe przepisy od dnia 1 stycznia 2020 r.

Projekt zawiera również zmiany o charakterze redakcyjnym i ujednolicającym. Dotychczasowe pojęcie „instalacji magazynowej” zastąpiono pojęciem „magazynu”, które zostało zdefiniowane w projekcie. Zrezygnowano z pojęcia „systemu transportowego związanego z instalacją lub magazynem”, pozostawiając dotychczasowe pojęcie „systemu przesyłowego związanego z magazynem”. Wprowadzono także nową definicję „właściciela magazynu”.

Ponadto w ustawie ujęto przepisy pozwalające na poprawę skutecznego uwalniania zapasów interwencyjnych – przyznanie ministrowi właściwemu do spraw energii prawa do wskazania magazynu, z którego powinny być uwolnione zapasy, oraz nałożenie na wojewodów konieczności określenia struktury zużycia paliw przez podmioty uprawnione do dostaw z zapasów interwencyjnych w planach działań w sytuacji wystąpienia sytuacji kryzysowej, o których stanowi art. 44 ustawy

UZASADNIENIE SZCZEGÓŁOWE:

Art. 1

W pkt 1 dostosowano listę produktów naftowych wymienionych w art. 2 pkt 2 ustawy do zmian wprowadzonych 9 listopada 2017 r. w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady nr 1099/2008 z dnia 22 października 2008 r. w sprawie statystyki energii. Zmiana ma charakter techniczny polegający na zmianie odesłania do innego załącznika oraz wynikającego z tego połączenia oleju napędowego i lekkiego oleju opałowego w jedną grupę. Efektem tego połączenia była zmiana liczby liter przyporządkowanych do poszczególnych produktów naftowych w tym paliw i wynikająca z tego korekta w art. 2 pkt 3. Dodatkowo dostosowano do treści rozporządzenia nr 1099/2008 brzmienie następujących produktów naftowych: „paliwa typu benzyny do silników odrzutowych”, „inne nafty” oraz „pozostałe produkty”.

Ponadto doprecyzowano, że przez pojęcie „właściciela magazynu” należy rozumieć także podmiot magazynujący paliwa lub ropę naftową na własne potrzeby lub na rzecz innych podmiotów na podstawie umowy, o której mowa w art. 10 ust. 1 i art. 11 ust. 1, w podziemnym magazynie przeznaczonym do bezzbiornikowego magazynowania ropy naftowej lub paliw. Wprowadzenie definicji ma na celu poprawienie czytelności przepisów materialnych dotyczących obowiązków nakładanych na takie podmioty.

Dodano także definicję magazynu rozumianą jako zbiorniki magazynowe wraz z instalacjami przeładunkowymi wykorzystywane do przechowywania oraz przeładunku paliw, z wyłączeniem stacji paliw ciekłych, lub ropy naftowej, a także bezzbiornikowe pojemności wykorzystywane do magazynowania paliw lub ropy naftowej. Dodanie definicji ma na celu zapewnienie przejrzystości regulacji.

W pkt 2 wprowadzono zmiany w art. 3 ustawy zakładające korektę wzoru obliczania średniego dziennego przywozu netto ekwiwalentu ropy naftowej, który służy za podstawę określenia ilości zapasów interwencyjnych ropy naftowej i paliw, jakie Polska zobowiązana jest utrzymywać. Przepis uwzględnia zmiany w strukturze produkcji krajowego przemysłu rafineryjnego i wpłynie korzystnie na bilans zapasów interwencyjnych. Zgodnie z regulacjami międzynarodowymi oraz krajowymi ilość zapasów odpowiada iloczynowi liczby 90 oraz średniego dziennego przywozu netto ekwiwalentu ropy naftowej. Dyrektywa 2009/119/WE *nakładająca na Państwa Członkowskie obowiązek utrzymywania zapasów ropy naftowej i produktów naftowych* w Załączniku I określającym sposób obliczania wielkości przywozu netto ekwiwalentu ropy naftowej jako jeden z elementów wskazuje uzysk benzyny ciężkiej (pirolitycznej) używanej do produkcji petrochemicznej. Obecnie w ustawie sumę przywozu ropy naftowej i produktów naftowych pomniejsza się o 4%, co odpowiada współczynnikowi uzysku benzyny ciężkiej (pirolitycznej) jaki był od roku 2007 do 2016 osiągnięty w kraju – i taki funkcjonuje we wzorze w ustawie. Jednak w ww. Załączniku I stwierdza się, że można dokonywać pomniejszenia o faktyczne zużycie benzyny pirolitycznej netto lub o średni współczynnik uzysku benzyny pirolitycznej z roku poprzedniego. Z uwagi na fakt, że w roku 2017, a także w pierwszym półroczu 2018 r. nastąpił znaczny wzrost produkcji benzyny pirolitycznej i jest bardzo prawdopodobne, że ze względu na rozwój produkcji petrochemicznej, w kolejnych latach współczynnik uzysku benzyny pirolitycznej będzie przekraczać 7%, zmiana ta będzie korzystna dla optymalizacji systemu zapasów interwencyjnych.

Wprowadzono do wzoru współczynnik oznaczony jako „C”, który oblicza się jako różnicę między liczbą 1 a wartością ułamka, w którego liczniku znajduje się rzeczywista ilość wyprodukowanej w danym roku kalendarzowym benzyny ciężkiej (pirolitycznej), a w mianowniku ilość przerobionej ropy naftowej łącznie z półproduktami stanowiącymi wsad do rafinerii.

W zakresie zmienianego ust. 13 wprowadzono terminy w przypadku bezzbiornikowego magazynowania ropy naftowej, w których parametry techniczne magazynów oraz związanych z nimi systemów przesyłowych odpowiadają wymaganiom w zakresie dostępności fizycznej. Jednocześnie dla zapewnienia podmiotom zobowiązanym do tworzenia zapasów obowiązkowych dostępu do usługi magazynowej w sytuacji ograniczonych pojemności na rynku magazynowym, wprowadzono przepis dopuszczający wykorzystanie około 1,5 mln m³ pojemności podziemnego bezzbiornikowego magazynu ropy naftowej i paliw, które obecnie posiadają obniżoną sprawność wytlaczania zapasów interwencyjnych ropy naftowej i paliw, tj. nie mieszczą się w standardzie szybkości wytlaczania 150 dni dla ropy naftowej i 90 dni dla paliw. Pozwoli to na wykorzystanie tych pojemności w okresie prowadzonego procesu modernizacji tego magazynu, jak również zaspokoi aktualne potrzeby rynku ropy naftowej i paliw. Jednocześnie wprowadzono przepis ust. 14 gwarantujący, że parametry magazynów podziemnych nie mogą ulec pogorszeniu w stosunku do ilości utrzymywanych w nich zapasów interwencyjnych w dniu 1 stycznia 2019 r. Parametry magazynu nie uległy zmianie w okresie od 1 stycznia 2019 r. do dnia wejścia w życie przedmiotowego projektu zmian. Są one na stałym niezmiennym poziomie, a to one determinują ilości zapasów interwencyjnych utrzymywanych w tym magazynie.

Ponadto do art. 3 dodano ust. 15–17, w których uwzględniono także ograniczenia technologiczne i zdarzenia praktyczne, jakie mogą dotyczyć pojemności magazynowych. Mając na względzie potrzebę zapewnienia przejrzystości zasad kwalifikacji pojemności magazynowych, jako spełniających lub niespełniających stawiane wymagania, w przepisach odniesiono się do kwestii okresowych awarii w systemach magazynowych lub przesyłowych. Wprowadzono przepisy regulujące procedurę powiadamiania przez właściciela magazynu Prezesa Agencji w przypadku awarii, której skutkiem jest obniżenie parametrów technicznych magazynu lub systemów przesyłowych w sposób uniemożliwiający interwencyjne uwolnienie w terminach przewidzianych w art. 3 ust. 12, 13 i 14, a także określające termin na jej usunięcie. Wprowadzono również możliwość wyrażenia zgody w drodze decyzji przez Prezesa Agencji na przedłużenie okresu na usunięcie awarii w przypadkach szczególnych, gdy usunięcie awarii jest niemożliwe z uzasadnionych przyczyn, niezależnych od właściciela magazynu lub systemu przesyłowego, m.in. w sytuacji

braku dostępności urządzeń niezbędnych do usunięcia awarii. Katalog możliwych przypadków jest otwarty, ponieważ nie jest możliwe określenie w przepisie wszystkich stanów faktycznych, które spełniać będą przesłankę „przyczyny niezależnej od właściciela”. Przepis ten ma zapewnić informację o awariach w systemie i ich wpływie na dostępność zapasów interwencyjnych, a przez to ciągłość oceny zdolności interwencyjnych państwa oraz przejrzystość w zakresie odpowiedzialności właścicieli magazynów dotkniętych awarią, za niespełnianie wymagań technicznych. Do postępowania przed Prezesem Agencji stosuje się przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego, zgodnie z art. 17 ustawy o zapasach.

W pkt 3 wprowadzono rozwiązania pozwalające na rozliczanie współczynnika uzysku paliw możliwego do osiągnięcia na wszystkich instalacjach zintegrowanych technologicznie w ramach jednej grupy kapitałowej w przypadku przerobu ropy naftowej. Zaproponowane rozwiązanie jest korzystne dla producentów paliw wytwarzających je w wyniku przerobu ropy naftowej – jest natomiast obojętne dla systemu zapasów.

W tym punkcie dokonano ponadto zmiany terminu dostosowania ilości zapasów interwencyjnych ropy naftowej i paliw, do zmieniającego się corocznie średniego dziennego przywozu netto ekwiwalentu ropy naftowej. Korekta wynika ze zmiany dyrektywy, a polega na przesunięciu terminu dostosowania z dnia 31 marca każdego roku na dzień 30 czerwca każdego roku oraz wskazaniu, iż w okresie do 30 czerwca każdego roku zapasy nie będą mogły być mniejsze niż te wymagane w poprzednim roku.

Jednocześnie **w pkt 4** zawarto przepisy ograniczające i wprowadzające jasne zasady korzystania z określonej w pkt 3 możliwości rozliczania współczynnika uzysku – między innymi określono, że suma współczynników uzysku poszczególnych paliw w ramach instalacji producentów wchodzących w skład jednej grupy kapitałowej nie może przekraczać 100% oraz wprowadzono obowiązek zawarcia określonej umowy.

W pkt 5 dodano przepis umożliwiający Prezesowi ARM przeprowadzenie kontroli parametrów magazynów w tym również magazynów bezziornikowych.

W pkt 6 dokonano zmiany terminu dostosowania zapasów ropy naftowej i paliw w odniesieniu do zapasów agencyjnych – w sposób analogiczny jak dla zapasów obowiązkowych, tj. do dnia 30 czerwca każdego roku kalendarzowego.

Pkt 7 wprowadza regulacje określające strukturę zapasów agencyjnych. Przyjęto, iż w zapasach tych co najmniej 75% będą stanowiły paliwa gotowe. Zmiana ta wejdzie w życie od 30 czerwca 2029 r. Jednocześnie w przepisach epizodycznych określono, że od 30 czerwca 2024 r. minimalny poziom zapasów agencyjnych utrzymywanych w postaci paliw wynosić będzie 50%, co stanowić będzie etap pośredni zmian w strukturze zapasów agencyjnych. To rozwiązanie wpłynie korzystnie na poprawę bezpieczeństwa paliwowego kraju w sytuacji kryzysu. Większy udział paliw gotowych do natychmiastowego użycia przez odbiorców, w przeciwieństwie do ropy naftowej, która wymaga dalszego procesu rafinacji, zapewnia poprawę skuteczności działań interwencyjnych.

W pkt 8 wprowadzono regulację nakładającą na Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych obowiązek sporządzania prognozy krajowego zapotrzebowania na paliwa i pojemność magazynową dla zapasów interwencyjnych i obrotowych paliw i ropy naftowej. Prognoza stanowić będzie istotny komponent analityczny w ewaluacji działania krajowego systemu zapasów i będzie aktualizowana co 2 lata na okres kolejnych 10 lat. Udostępnienie prognoz rynkowi ma także służyć ocenie potrzeb inwestycyjnych i wspierać rozwój rynku magazynowego zgodnie z potrzebami.

W pkt 9 na producentów i handlowców obowiązanych do tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw oraz na przedsiębiorców wykonujących działalność gospodarczą w zakresie magazynowania lub przesyłu ropy naftowej wprowadzono obowiązek przekazywania do dnia 30 czerwca każdego roku kalendarzowego Prezesowi Agencji informacji na temat realizowanych oraz planowanych inwestycjach w sektorze naftowym – odpowiednio w zakresie:

- rozbudowy lub ograniczenia mocy produkcyjnych,
- zmiany pojemności magazynowych,
- zmiany zdolności przesyłowych.

Regulacja ta ma na celu wzmocnienie kompetencji analitycznych Prezesa Agencji oraz ministra właściwego do spraw energii w obszarze wiedzy o realizowanych i planowanych inwestycjach we wskazanych wyżej obszarach. Stanowi ona istotny element w obszarze przeciwdziałania potencjalnym brakom powierzchni magazynowej w przyszłości przez organy administracji. Zastępuje i aktualizuje do bieżącej sytuacji w obszarze krajowych powierzchni magazynowych dotychczasowy obowiązek, który miał podstawę w art. 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 256/2014 z

dnia 26 lutego 2014 r., które zostało uchylone rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 2018/1504 z dnia 2 października 2018 r. (Dz. Urz. z 15.10.2018 L 258, str. 1) uchylające rozporządzenie (UE) nr 256/2014 w sprawie zgłaszania Komisji projektów inwestycyjnych dotyczących infrastruktury energetycznej w Unii Europejskiej.

W pkt 10 rozszerzono zakres przedmiotowy kontroli wykonywanej przez Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych o obowiązek określony w art. 3 ust. 13. Z uwagi na uregulowanie kary za naruszenie tego obowiązku w obowiązującym obecnie art. 63 ust. 1 pkt 2a, zasadne jest doprecyzowanie uprawnienia Prezesa Agencji do przeprowadzenia kontroli w tym zakresie.

W pkt 11 zmodyfikowano art. 29d określający zasady przeprowadzania kontroli dostępności zapasów przez przeprowadzenie próby technicznej polegającej na fizycznym wytłoczeniu zgromadzonych w magazynie zapasów interwencyjnych ropy naftowej lub paliw. Ponadto w tym punkcie, a także w **pkt 12, 13 i 14**, wprowadzono zmiany o charakterze redakcyjnym, które ujednolicają treść przepisów przez zastąpienie pojęcia „instalacji magazynowej” pojęciem „magazynu” oraz zrezygnowaniem z pojęcia „systemu transportowego związanego z instalacją lub magazynem”.

W pkt 12 doprecyzowano także, że właściciel magazynu powinien dołączyć do zestawienia prognozowanych kosztów próby technicznej szczegółowy opis założeń przyjętych przy jego przygotowaniu oraz dokumenty potwierdzające zgodność prognozy z zasadą określoną w ust. 2, która stanowi, że koszty przeprowadzania próby technicznej nie mogą przewyższać średnich kosztów usług danego rodzaju z ostatniego roku kalendarzowego. Regulacja ma stanowić narzędzie weryfikacyjne przedstawionego Prezesowi Agencji zestawienia prognozowanych kosztów.

Pkt 15 określa, że w przypadku gdy procedura wskazana w art. 31 ust. 4, nie spełnia wymagań, o których mowa w ust. 2, producent, handlowiec, przedsiębiorca świadczący usługi magazynowania lub przesyłu zapasów interwencyjnych albo przedsiębiorca, któremu zlecono tworzenie i utrzymywanie zapasów interwencyjnych jest obowiązany na wezwanie ministra właściwego do spraw energii, do ponownego złożenia procedury, o której mowa w ust. 1, spełniającej te wymagania, w terminie 14 dni od dnia otrzymania wezwania. Regulacja ma na celu upoważnienie ministra właściwego do

spraw energii, do wezwania zobowiązanego podmiotu do ponownego złożenia procedury, jeżeli nie spełnia ona ustawowych wymagań.

Pkt 16 dodał ust. 5 do art. 33 ustawy, który daje możliwość ministrowi właściwemu do spraw energii wskazania magazynu, z którego nastąpi uwolnienie zapasów interwencyjnych ropy naftowej lub paliw – biorąc pod uwagę aktualne rozmieszczenie zapasów interwencyjnych, możliwości logistyczne oraz zgłaszane zapotrzebowanie.

Pkt 17 zmienia brzmienie pkt 4 ust. 1 art. 44 przez dodanie, że wykaz podmiotów o szczególnym znaczeniu dla funkcjonowania państwa lub gospodarki rozszerza się o przewidywaną wielkość zapotrzebowania miesięcznego tych podmiotów na paliwa z uwzględnieniem podziału na poszczególne gatunki paliw. Pozwoli to na efektywne przygotowanie przez wojewodów planów działań w przypadku sytuacji kryzysowej i w konsekwencji wzmocni potencjał wojewodów do skutecznego i racjonalnego zarządzania w sytuacji kryzysowej.

W pkt 18 dodano do art. 63 przepisy karno-administracyjne dotyczące naruszenia obowiązków, które zostały określone w projektowanym art. 22a, zmodyfikowano zasady wymierzania i wysokość kary określonej w art. 63 ust. 1 pkt 6a ustawy o zapasach oraz określono wysokość kar. Ponadto wprowadzono zmiany o charakterze ujednocającym pojęcia ustawowe w art. 63 ust. 1 pkt 18b.

W projektowanym art. 63 ust. 1 pkt 6a zakłada się, że karze podlega ten, kto nie przekaze w terminie, o którym mowa w art. 31 ust. 4, procedur, o których mowa w art. 31 ust. 1, potwierdzenia ich aktualności lub nie dokona ich aktualizacji, w terminie, o którym mowa w art. 31 ust. 5. W związku z wprowadzoną przepisem art. 31 ust. 4a instytucją ponownego złożenia procedury na wezwanie ministra właściwego do spraw energii, w projekcie wprowadzono karę za niedopełnienie tego obowiązku w terminie w dodanym w art. 63 w ust. 1 pkt 6aa. Określono, że w obu przypadkach kara pieniężna wynosić będzie od dziesięciokrotnego do trzydziestokrotnego przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw, obowiązującego w kwartale, w którym nastąpiło niedopełnienie obowiązku. Niezależnie od tej kary, minister właściwy do spraw energii będzie mógł nałożyć także karę pieniężną na osobę kierującą działalnością przedsiębiorstwa lub podmiotu, o którym mowa w art. 31 ust. 1, z tym że kara ta może być wymierzona w kwocie nie większej niż 300% przeciętnego wynagrodzenia tej osoby. Regulacja ta ma cel dyscyplinujący. Jest wzorowana na

obowiązującym przepisie art. 56 ust. 5 ustawy z dnia 10 kwietnia 2018 r. – Prawo energetyczne, który daje możliwość nałożenia przez Prezesa URE kary pieniężnej także na kierownika przedsiębiorstwa energetycznego, równoległe do kary nałożonej na przedsiębiorstwo.

Zwiększenie wymiaru kary administracyjnej w art. 63 ust. 4a wynika z potrzeby zwiększenia jej dolegliwości, który ma przeciwdziałać ignorowaniu ustawowego obowiązku przez jego adresatów.

Doprecyzowano także brzmienie art. 63 ust. 1 pkt 2a ustawy w ten sposób, że ograniczono zakres tego przepisu do zapasów interwencyjnych w celu zapewnienia spójności z art. 3 ust. 12 i 13, które dotyczą zapasów interwencyjnych.

W pkt 19 dodano do kompetencji ministra właściwego do spraw energii wymierzanie kar, o których mowa w projektowanym art. 63 ust. 1 pkt 6aa.

Kolejny **20 punkt** projektu dodaje przepis, który wprowadza regulację szczególną dla terminów uiszczenia kar pieniężnej, które wymierza Prezes ARM. W nowym stanie prawnym zastosowanie będą miały w takim przypadku odpowiednio przepisu działu III ustawy – Ordynacja podatkowa, zgodnie z obowiązującym art. 66 ust. 6 ustawy o zapasach. W szczególności zastosowanie będzie miał art. 47 § 1 o.p., zgodnie z którym termin płatności podatku (rozumianym odpowiednio jako termin płatności kary pieniężnej) wynosi 14 dni od dnia doręczenia decyzji ustalającej wysokość zobowiązania podatkowego (rozumianej odpowiednio jako decyzja Prezesa Agencji o wymierzenie kary pieniężnej). Celem tego przepisu jest zapobiegnięcie zjawisku notorycznego ignorowania obowiązków ustawowych uiszczenia opłaty zapasowej i utrzymywania zapasów obowiązkowych przez zobowiązane podmioty, z uwagi na brak możliwości szybkiego wyegzekwowania nałożonej kary przez Prezesa ARM. W niektórych przypadkach możliwość taka pojawia się dopiero po kilku latach, po wydaniu prawomocnego wyroku przez sąd administracyjny. Stwarza to zagrożenie dla bezpieczeństwa paliwowego państwa, które opiera się m.in. na systemie utrzymywania zapasów interwencyjnych, o którym mowa w art. 3 ust. 1 ustawy. Obecny stan prawny nie przeciwdziała także kontynuowaniu prowadzeniu działalności w szarej strefie przez podmioty, które po kilku latach składają wniosek o ogłoszenie upadłości, bez możliwości wyegzekwowania realizacji obowiązków ustawowych przez Prezesa Agencji.

W celu realizacji głównego celu ustawy o zapasach konieczna jest zatem regulacja szczególna, która pozwoli Prezesowi Agencji na skuteczną egzekucję wymierzonych kar, co będzie możliwe na etapie wydania decyzji ostatecznej w sprawie wymierzenia kary, ponieważ zgodnie z art. 17 ustawy o zapasach, do postępowania przed Prezesem Agencji w sprawach określonych w ustawie stosuje się przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego – w szczególności art. 130 § 1, który stanowi, że przed upływem terminu do wniesienia odwołania decyzja nie ulega wykonaniu.

Uwzględniono także potrzebę określenia w art. 66 ust. 3 nowego pkt 6aa, który został dodany do art. 63 w ust. 1.

Następnie w **pkt 21** dodano rozdział 8a pt. **Przepisy epizodyczne**, w którym w art. 70a określono termin do dnia 30 czerwca 2029 r. do którego Prezesowi Agencji nadaje się uprawnienia do czasowego utrzymywania części zapasów agencyjnych w magazynach niespełniających wymagań w zakresie ich dostępności oraz wprowadza obowiązek niezwłocznego powiadomienia ministra właściwego do spraw energii, określając w nim ilość zapasów agencyjnych przeznaczonych do magazynowania w magazynie niespełniającym wymagań określonych w art. 3 ust. 12–14 oraz miejsce i adres tego magazynu oraz przewidywany okres, przez jaki zapasy agencyjne będą przechowywane w takim magazynie. Wyłączono możliwość ukarania w takim przypadku właściciela magazynu niespełniającego ustawowych wymagań w zakresie dostępności. Określono również procedurę poinformowania ministra właściwego do spraw energii przez Prezesa Agencji o zamiarze czasowego utrzymywania zapasów agencyjnych w takich magazynach.

W art. 70b określono, że od 30 czerwca 2024 r. do 29 czerwca 2029 r. minimalny poziom zapasów agencyjnych utrzymywanych w postaci paliw wynosić będzie 50%, co stanowić będzie etap pośredni zmian w strukturze zapasów agencyjnych.

Art. 2 wprowadza zmiany w ustawie z dnia 10 kwietnia 2019 r. – Prawo energetyczne przez uchylenie art. 9t, art. 15e oraz w art. 23 w ust. 2 uchylenie pkt 19. Zmiana ta wynika z uchylenia rozporządzenia Parlamentu i Rady nr 256/2014 z dnia 26 lutego 2014 r., które powoduje dezaktualizację obowiązków określonych w ww. przepisach. Regulacja ta jest komplementarna ze zmianą dokonaną w pkt 8 projektu.

Art. 3 wprowadza przepis przejściowy w sytuacji awarii, której skutkiem jest obniżenie parametrów technicznych magazynu lub systemów przesyłowych związanych z tym

magazynem w sposób uniemożliwiający interwencyjne uwolnienie zapasów ropy naftowej lub paliw odpowiednio zgodnie z art. 3 ust. 12, 13 lub 14 ustawy o zapasach, która wystąpiła przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy. W takim przypadku zastosowanie mają przepisy art. 3 ust. 15–17 wprowadzone projektem, z tym że termin do powiadomienia Prezesa Agencji oraz ministra właściwego do spraw energii liczy się od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Kolejny przepis przejściowy w **art. 4** stanowi, że do kontroli, o których mowa w art. 29 i art. 29d ustawy o zapasach w brzmieniu dotychczasowym, wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 5 jest przepisem przejściowym, zgodnie z którym do postępowań o wymierzenie kary pieniężnej na podstawie art. 63 ust. 1 pkt 6a ustawy o zapasach w brzmieniu dotychczasowym, wszczętych i niezakończonych do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy wydaniem decyzji ostatecznej, stosuje się przepisy dotychczasowe. Natomiast do kar pieniężnych wymierzonych do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy na podstawie art. 63 ust. 1 pkt 1-5a, 7, 8, 18–18b i 20 ustawy o zapasach, w brzmieniu dotychczasowym, stosuje się przepis art. 66 ust. 8 ustawy o zapasach, w brzmieniu dotychczasowym.

Następnie **art. 6** wprowadza przepis przejściowy określający 3 miesięczny termin dla wojewodów na przekazanie uzupełnionych planów działań mających na celu wprowadzenie ograniczeń w sytuacji kryzysowej na rynku paliwowym do zatwierdzenia ministrowi właściwemu do spraw energii. Plany te będą podlegać zatwierdzeniu przez ministra właściwego do spraw energii zgodnie z art. 44 ust. 2 ustawy.

Art. 7 wprowadza przepis przejściowy określający termin 31 grudnia 2019 r. na sporządzenie przez Prezesa Agencji prognozy, o której mowa w projektowanym art. 21g ustawy o zapasach.

W art. 8 projekt określa termin wejścia w życie przepisów ustawy na dzień następujący po dniu jej ogłoszenia z wyłączeniem przepisów, które wprowadzają do krajowego porządku prawnego zmiany wynikające z implementacji przepisów dyrektywy wykonawczej Komisji 2018/1581 z dnia 19 października 2018 r. zmieniającej dyrektywę Rady 2009/119/WE *w odniesieniu do metod obliczania obowiązkowej ilości*

zapasów, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r., oraz przepisu zmieniającego strukturę zapasów agencyjnych, którego datę wejścia w życie określono na 30 czerwca 2029 r.

Termin wejścia w życie projektu nie narusza zasady demokratycznego państwa prawnego z art. 2 Konstytucji RP, ponieważ służy on pilnej realizacji ważnego interesu państwa w zakresie wzmocnienia bezpieczeństwa paliwowego RP w zakresie zdolności magazynowych ropy naftowej i paliw. Proponowane rozwiązania wzmocniają bezpieczeństwo energetyczne RP w obszarze zapasów ropy naftowej i paliw przez zwiększenie odporności systemu bezpieczeństwa paliwowego państwa na skutki potencjalnej sytuacji kryzysowej. Wpłyną pozytywnie na dostępność usługi magazynowania dla zapasów interwencyjnych obecnie oraz poprawią dostępność zapasów interwencyjnych w sytuacji potencjalnego kryzysu paliwowego w przyszłości. Termin ten jest również wystarczający dla adresatów do dostosowania się do nowych obowiązków nakładanych projektowaną regulacją, co dotyczy przede wszystkim Prezesa ARM. W odniesieniu do konieczności zapewnienia parametrów technicznych magazynu regulacja nie nakłada dodatkowych wymagań a jedynie konieczność utrzymania parametrów na poziomie z 1 stycznia 2019 r., które to parametry pozostają bez zmian.

Proponowane zmiany nie spowodują wzrostu wydatków z budżetu państwa ani jednostek samorządu terytorialnego. Zmiana struktury zapasów agencyjnych w kierunku paliw nie wpłynie w sposób znaczący na koszty utrzymywania zapasów agencyjnych, ze względu na odmienny sposób przeliczania paliw i ropy naftowej na tzw. ekwiwalent ropy naftowej. Jednocześnie zmiany te poprawią zapewnienie ciągłości zaopatrzenia rynku w sytuacji kryzysowej, co stanowi niewymierną korzyść dla gospodarki i konsumentów.

Ponadto przewiduje się, że zasadniczo projektowane zmiany będą miały neutralny wpływ na konkurencyjność i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli, gospodarstwa domowe, a także na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy

Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji z chwilą przekazania projektu do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.

Ustawa nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz ustawy – Prawo energetyczne</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Minister właściwy ds. energii</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Tomasz Dąbrowski, Podsekretarz Stanu, Ministerstwo Energii</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu <i>Jakub.Safjanski@me.gov.pl</i></p>	<p>Data sporządzenia 05.07.2019</p> <p>Źródło: Inicjatywa własna oraz implementacja dyrektywy</p> <p>Nr w Wykazie prac: UD 335</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wprowadzane projektowaną ustawą zmiany odpowiadają na sygnalizowany przez przedsiębiorców oraz Agencję **niedobór pojemności magazynowych** spowodowany gwałtownym wzrostem legalnego obrotu paliwami – obecnie dostępne pojemności magazynowe pokrywały potrzeby sektora naftowego do końca 2018 r. Zarówno Agencja jak i Spółki sektora naftowego zgłaszają problemy z uzyskaniem usługi magazynowej na rok 2019 i lata kolejne. Obecny poziom zapasów interwencyjnych to ok. 7 mln 640 tys. ton ekwiwalentu ropy naftowej. W roku 2018 Agencja nie zdołała pozyskać pojemności magazynowych w wielkości ok. 180 tys. m³. Ponadto zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie regulacjami do końca marca 2019 r. musi nastąpić dostosowanie wielkości zapasów interwencyjnych do wielkości wynikających z danych z roku poprzedniego – a dane te wskazują na potrzebę powiększenia wolumenów zapasów o kolejne ok. 4%.

Dodatkowo z uwagi na **konieczność implementacji przepisów dyrektywy** wykonawczej Komisji 2018/1581 z dnia 19 października 2018 r. zmieniającej dyrektywę Rady 2009/119/WE w odniesieniu do metod obliczania obowiązkowej ilości zapasów konieczne jest dostosowanie przepisów ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1323, z późn. zm.). **Termin implementacji upływa w dniu 19 października 2019 r.**

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wychodząc naprzeciw zgłaszanym propozycjom w ustawie, przyjmuje się nowe podejście oparte na założeniu, iż rozpoczęty już program inwestycyjny w zakresie rozbudowy infrastruktury magazynowej przyniesie w najbliższych latach efekt w postaci dostępnych pojemności magazynowych na poziomie oczekiwanym przez sektor naftowy – zarówno w odniesieniu do pojemności na surowiec jak też na paliwa gotowe.

Jednocześnie dla zagwarantowania wszystkim uczestnikom rynku dostępności do pojemności magazynowych niezbędnych do prawidłowego funkcjonowania rynku paliwowego wprowadzono przepis dopuszczający czasowe użytkowanie około 1,5 mln m³ pojemności podziemnego bezzbiornikowego magazynu ropy naftowej i paliw, które obecnie posiadają obniżoną sprawność wytlaczania zapasów interwencyjnych ropy naftowej i paliw, tj. nie mieszczą się w standardzie szybkości wytlaczania 150 dni dla ropy naftowej i 90 dni dla paliw. Pozwoli to na wykorzystanie tych pojemności w okresie prowadzonego procesu modernizacji tego magazynu, jak również zaspokoi aktualne potrzeby rynku ropy naftowej i paliw. Dodatkowo Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych wyposażono w kompetencje pozwalające (w określonych przypadkach) na czasowe lokowanie zapasów agencyjnych w pojemnościach niespełniających wymagań w zakresie dostępności w ciągu 90 dni, co pozwoli na wypełnienie obowiązków w zakresie wymaganych ilości zapasów interwencyjnych w okresie przejściowym, tj. do 30 czerwca 2029 r.

Wprowadzenie czasowej możliwości korzystania z pojemności niespełniających wymagań w zakresie dostępności daje możliwość korzystania z tych pojemności przez najbliższe 5 lat a w pewnym zakresie w odniesieniu do ropy naftowej 10 lat.

W projekcie uwzględniono także ograniczenia wynikające ze zdarzeń praktycznych, jakie mogą dotyczyć pojemności magazynowych (awarie).

Projekt wprowadza również korektę wzoru obliczania średniego dziennego przywozu netto ekwiwalentu ropy naftowej, który służy za podstawę określenia ilości zapasów interwencyjnych ropy naftowej i paliw, jakie Polska zobowiązana jest utrzymywać. Przepis uwzględnia zmiany w strukturze produkcji krajowego przemysłu rafineryjnego i wpłynie korzystnie na bilans zapasów interwencyjnych. Zgodnie z regulacjami międzynarodowymi oraz krajowymi ilość zapasów odpowiada iloczynowi liczby 90 oraz średniego dziennego przywozu netto ekwiwalentu ropy naftowej. Dyrektywa 2009/119/WE nakładająca na państwa członkowskie obowiązek utrzymywania zapasów ropy naftowej i produktów naftowych w Załączniku I określającym sposób obliczania wielkości przywozu netto ekwiwalentu ropy

naftowej jako jeden z elementów wskazuje uzysk benzyny ciężkiej (pirolitycznej) używanej do produkcji petrochemicznej. Obecnie w ustawie sumę przywozu ropy naftowej i produktów naftowych pomniejsza się o 4%, co odpowiada współczynnikowi uzysku benzyny ciężkiej (pirolitycznej) jaki był od roku 2007 do 2016 osiągniany w kraju – i taki funkcjonuje we wzorze w ustawie. Jednak w ww. Załączniku I stwierdza się, że można dokonywać pomniejszenia o faktyczne zużycie benzyny pirolitycznej netto lub o średni współczynnik uzysku benzyny pirolitycznej z roku poprzedniego. Z uwagi na fakt, że w roku 2017, a także w pierwszym półroczu 2018 r. nastąpił znaczny wzrost produkcji benzyny pirolitycznej i jest bardzo prawdopodobne, że ze względu na rozwój produkcji petrochemicznej, w kolejnych latach współczynnik uzysku benzyny pirolitycznej będzie przekraczać 7%, zmiana ta będzie korzystna dla optymalizacji systemu zapasów interwencyjnych.

Wprowadzono przepisy regulujące procedurę powiadamiania przez właściciela magazynu Prezesa Agencji w przypadku awarii, której skutkiem jest obniżenie parametrów technicznych magazynu lub systemów przesyłowych w sposób uniemożliwiający interwencyjne uwolnienie w terminach przewidzianych w art. 3 ust. 12 i 13, a także określające termin na jej usunięcie. Wprowadzono również możliwość wyrażenia zgody w drodze decyzji przez Prezesa Agencji na przedłużenie okresu na usunięcie awarii w przypadkach szczególnych, gdy usunięcie awarii jest niemożliwe z uzasadnionych przyczyn, niezależnych od właściciela magazynu lub systemu przesyłowego, m.in. w sytuacji braku dostępności urządzeń niezbędnych do usunięcia awarii co jest korzystne dla przedsiębiorców. Katalog możliwych przypadków jest otwarty, ponieważ nie jest możliwe określenie w przepisie wszystkich stanów faktycznych, które spełniać będą przesłankę „przyczyny niezależnej od właściciela”. Przepis ten ma zapewnić informację o awariach w systemie i ich wpływie na dostępność zapasów interwencyjnych, a przez to ciągłość oceny zdolności interwencyjnych państwa oraz przejrzystość w zakresie odpowiedzialności właścicieli magazynów dotkniętych awarią, za niespełnianie wymagań technicznych. Do postępowania przed Prezesem Agencji stosuje się przepisy k.p.a., zgodnie z art. 17 ustawy o zapasach.

Wprowadzono rozwiązania pozwalające na rozliczanie współczynnika uzysku paliw możliwego do osiągnięcia na wszystkich instalacjach zintegrowanych technologicznie w ramach jednej grupy kapitałowej w przypadku przerobu ropy naftowej. Zaproponowane rozwiązanie jest korzystne dla producentów paliw wytwarzających je w wyniku przerobu ropy naftowej – jest natomiast obojętne dla systemu zapasów. Jednocześnie w projekcie zawarto przepisy ograniczające i wprowadzające jasne zasady korzystania z możliwości rozliczania współczynnika uzysku – między innymi określono, że suma współczynników uzysku poszczególnych paliw w ramach instalacji producentów wchodzących w skład jednej grupy kapitałowej nie może przekraczać 100% oraz wprowadzono obowiązek zawarcia określonej umowy.

W projekcie dokonano ponadto zmiany terminu dostosowania ilości zapasów interwencyjnych ropy naftowej i paliw, do zmieniającego się corocznie średniego dziennego przywozu netto ekwiwalentu ropy naftowej. Korekta wynika ze zmiany dyrektywy, a polega na przesunięciu terminu dostosowania z dnia 31 marca każdego roku na dzień 30 czerwca każdego roku oraz wskazaniu, iż w okresie do 30 czerwca każdego roku zapasy nie będą mogły być mniejsze niż te wymagane w poprzednim roku.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Większość państw członkowskich UE posiada mieszane systemy naftowe zapasów interwencyjnych stanowiące połączenie systemów przemysłowych (utrzymywane przez przemysł), agencyjnych (utrzymywane przez krajowe centrale zapasów) oraz państwowych (utrzymywane przez państwo).

62% ogółu zapasów ropy naftowej lub paliw państw członkowskich UE utrzymywana jest w systemie zapasów przemysłowych, 35% – w systemie agencyjnym, 3% – w państwowym.

System przemysłowy jest stosowany w Grecji, Luksemburgu, Szwecji, Wielkiej Brytanii i we Włoszech. Jest to system opłacalny ekonomicznie z punktu widzenia finansów publicznych, gdyż jedyne koszty, jakie generuje, to koszty nadzoru i kontroli. Nie gwarantuje on jednak całkowitej dostępności zapasów i jest kosztowny dla przedsiębiorców obarczonych obowiązkiem fizycznego utrzymywania zapasów.

Systemy agencyjne stosowane są w Niemczech i Irlandii. W systemach tych zapasy ropy naftowej lub paliw utrzymywane są przez agencje o charakterze publicznym, zaś finansowane z opłat wnoszonych przez przedsiębiorców. System ten pozwala zniwelować wady systemu przemysłowego, zapewnia większą dostępność zapasów na wypadek sytuacji kryzysowych oraz jest efektywny z punktu widzenia finansów publicznych.

System państwowy stosowany jest m.in. w Czechach i na Słowacji. W tym systemie zapasy finansowane są z budżetu państwa. System ten gwarantuje dostępność zapasów naftowych, jednakże jest kosztowny z punktu widzenia finansów publicznych.

Najbardziej powszechnym systemem zapasów naftowych w UE jest system mieszany: agencyjno-przemysłowy, stosowany m.in. we Francji, Hiszpanii, Holandii i Portugalii.

W odniesieniu do struktury zapasów interwencyjnych regulacje unijne określają minimalny udział zapasów paliw gotowych w całości zapasów interwencyjnych na poziomie co najmniej 33%. Jednocześnie brak jest ograniczeń górnego udziału paliw gotowych w zapasach interwencyjnych ogółem. Część krajów utrzymuje zapasy paliw

gotowych na poziomie minimalnym czyli 33% część w strukturze 50/50% lub innej, są też przypadki utrzymywania zapasów interwencyjnych w 100% w paliwach gotowych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Agencja Rezerw Materiałowych	1	Ustawa z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1323).	Dalsze tworzenie i utrzymywanie zapasów agencyjnych w powiększających się ilościach z zapewnieniem odpowiedniej ich struktury i lokalizacji.
Właściciel PMRiP	1	Rejestr ARM	Kontynuacja tzw. strategii kawernowej w celu poprawy parametrów operacyjnych magazynu.
PERN S.A.	1	Polityka Rządu RP dla infrastruktury logistycznej w sektorze naftowym	Rozbudowa naziemnych pojemności magazynowych na zapasy interwencyjne paliw i ropy naftowej zgodnie z przyjętym w strategii spółki harmonogramem.
Producenci i Handlowcy	90	Rejestr ARM	Ułatwiony dostęp do pojemności magazynowych.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy został poddany uzgodnieniom międzyresortowym oraz konsultacjom publicznym. Projekt został umieszczony na stronach Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny. Proces konsultacji rozpoczął się w dniu 22 maja 2018 r. W konsultacjach udział wzięli przedstawiciele administracji oraz partnerzy społeczni. W procesie konsultacji uwagi zgłosiły: ARM, ze strony partnerów społecznych POPiHN, PKN ORLEN S.A., Grupa LOTOS S.A., PERN S.A. i Gaz System S.A.

Konferencja uzgadniająca projekt, na której omówiono zgłoszone uwagi i przedstawiono stanowisko ME do uwag odbyła się w dniu 6 lipca 2018 r.

Po tym terminie właściciel PMRiP nadal zgłaszał do ME uwagi, w których argumentował brak możliwości pełnego dostosowania magazynu do wymogów proponowanych w ustawie, co skutkowało koniecznością wprowadzenia korekt do projektu na późniejszym etapie, w szczególności z rezygnacji z dostosowania magazynu do jego pojemności nominalnej.

Dodatkowo z uwagi na konieczność implementacji przepisów dyrektywy wykonawczej Komisji 2018/1581 z dnia 19 października 2018 r. zmieniającej dyrektywę Rady 2009/119/WE w odniesieniu do metod obliczania obowiązkowej ilości zapasów podjęto decyzję o odpowiednim dostosowaniu przepisów ustawy.

Raport z konsultacji i opiniowania, zawierający odniesienie się do zgłoszonych uwag, został zamieszczony na BIP RCL.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa												

JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Proponowana zmiana nie spowoduje wzrostu wydatków z budżetu państwa ani jednostek samorządu terytorialnego. Koszty związane z rozbudową pojemności magazynowych poniosą podmioty, które świadczą usługi magazynowania.												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń													
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe													
Skutki													
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)					
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-					
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-					
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-					
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak.											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak.											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak.											
Niemierzalne	Nie dotyczy.												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Szacuje się, że w zależności od stopnia rozwoju rynku w okresie 10 letnim oraz wzrost zapotrzebowania z uwagi na zmianę struktury zapasów agencyjnych będzie konieczna rozbudowa pojemności o wielkość od ok. 800 tys. m³ do 1 800 tys. m³.</p> <p>Szacunkowy koszt budowy takich pojemności wraz z infrastrukturą towarzyszącą to od ok. 1,1 mld PLN do ok. 2,4 mld PLN.</p> <p>Szczegółowe przedstawienie kosztów związanych z koniecznością dostosowania Podziemnego Magazynu Ropy i Paliw stanowi tajemnicę Spółki.</p> <p>Projektowane zmiany nie będą miały wpływu na mikroprzedsiębiorców. Ponadto przewiduje się, że zasadniczo projektowane zmiany będą miały neutralny wpływ na konkurencyjność i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli, gospodarstwa domowe, a także na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.</p>												
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu													
<input type="checkbox"/> nie dotyczy													
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwrotnej tabeli zgodności).						<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy							

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<p>Komentarz:</p> <p>Dotychczasowy obowiązek przekazywania informacji o projektach inwestycyjnych dotyczących infrastruktury energetycznej do Komisji Europejskiej (w związku z uchynieniem rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady nr 256/2014 z dnia 26 lutego 2014 roku) zostaje zastąpiony przepisem nakładającym na producentów i handlowców obowiązanych do tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw oraz przedsiębiorców wykonujących działalność gospodarczą w zakresie magazynowania lub przesyłu ropy naftowej lub paliw obowiązek przekazywania do dnia 30 czerwca każdego roku kalendarzowego Prezesowi Agencji informacji na temat realizowanych oraz planowanych inwestycjach w sektorze naftowym – odpowiednio w zakresie:</p> <ul style="list-style-type: none"> – rozbudowy lub ograniczenia mocy produkcyjnych, – zmiany pojemności magazynowych, – zmiany zdolności przesyłowych. <p>Zbierane w ten sposób informacje poprawią wiedzę i nadzór nad rynkiem paliw w Polsce co wpłynie na podniesienie bezpieczeństwa paliwowego kraju.</p>	
9. Wpływ na rynek pracy	
Brak wpływu.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe
	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Proponowane zmiany nie wpłyną na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także na osoby niepełnosprawne oraz starsze.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
<p>Podejście dające możliwość czasowego użytkowanie około 1,5 mln m³ pojemności podziemnego bezzbiornikowego magazynu ropy naftowej i paliw, które obecnie posiadają obniżoną sprawność wytlaczania zapasów interwencyjnych ropy naftowej i paliw, tj. nie mieszczą się w standardzie szybkości wytlaczania 150 dni dla ropy naftowej i 90 dni dla paliw. Pozwoli to na wykorzystanie tych pojemności w okresie prowadzonego procesu modernizacji tego magazynu, jak również zaspokoi aktualne potrzeby rynku ropy naftowej i paliw. Dodatkowo Prezesowi Agencji daje się możliwość utrzymywania części zapasów agencyjnych w magazynach niespełniających wymogu dostępności w okresie 90 dni co zapewni w sytuacji braku pojemności na rynku magazynowym wypełnienie obowiązku ustawowego w zakresie poziomu zapasów interwencyjnych kraju.</p> <p>Ponadto Prezes Agencji zapewni, aby do 30 czerwca 2029 r. struktura zapasów agencyjnych gwarantowała utrzymywanie zapasów paliw gotowych w wielkości co najmniej 75% tych zapasów. W tym zakresie wprowadzono jedną datę pośrednią, tj. 30 czerwca 2024 r. z wymogiem co najmniej 50% zapasów agencyjnych w postaci paliw gotowych.</p>	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
<p>Efekt funkcjonowania przepisów w zakresie zwiększenia dostępnych pojemności magazynowych powinien być widoczny z dniem wejścia w życie proponowanej zmiany.</p> <p>Efekty poprawy struktury zapasów interwencyjnych przez wzrost % udziału zapasów paliw gotowych w ogólnej ilości zapasów interwencyjnych ropy naftowej i paliw widoczne będą w pierwszym etapie od 30 czerwca 2024 r., a następnie w pełnym zakresie po zakończeniu działań przewidzianych w harmonogramie czyli po 30 czerwca 2029 r.</p>	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak.	

Raport z konsultacji publicznych i opiniowania projektu ustawy o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz ustawy – Prawo energetyczne (UD 335).

Informacje ogólne.

Wprowadzane projektowaną ustawą zmiany odpowiadają na sygnalizowany przez przedsiębiorców oraz Agencję niedobór pojemności magazynowych spowodowany gwałtownym wzrostem legalnego obrotu paliwami - projekt zakłada wprowadzenie harmonogramu dostosowania podziemnych magazynów ropy naftowej i paliw do nowo określonych wymagań ustalonych na poziomie pojemności nominalnej magazynu, a nie jak dotychczas na ilości zgromadzonych w danym magazynie zapasów interwencyjnych.

Celem wprowadzenia harmonogramu dostosowania jest danie właścicielowi magazynu czasu na przeprowadzenie procesu inwestycyjnego (dostosowawczego) przy jednoczesnym zapewnieniu możliwości korzystania z tych magazynów w najbliższych trzech latach do momentu pełnego ich dostosowania do nowych wymogów ustawowych.

Na podstawie art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa projektowana zmiana ustawy została udostępniona na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Energii oraz na stronie Rządowego Centrum Legislacji.

1. Przebieg konsultacji i opiniowania.

Konsultacje publiczne i opiniowanie odbyły się w terminie od dnia 22 maja 2018 r. do dnia 8 czerwca 2018 r. W dniu 6 lipca 2018 r. odbyła się konferencja uzgodnieniowa, na posiedzeniu której uzgodniono lub wyjaśniono większość zgłoszonych uwag.

W celu wykonania obowiązku zasięgnięcia opinii oraz w ramach konsultacji publicznych projekt rozporządzenia został umieszczony na stronach RCL oraz przekazany do:

- 1) Pan Maciej Bando, Prezes Urzędu Regulacji Energetyki,
- 2) Pan Andrzej Ziółkowski, Prezes Urzędu Dozoru Technicznego,
- 3) Pan Marek Niechciał, Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów,
- 4) Pan Janusz Turek, Prezes Agencji Rezerw Materiałowych.

W ramach konsultacji publicznych został przesłany do:

1. NSZZ Solidarność,
2. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
3. Forum Związków Zawodowych,
4. Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych LEWIATAN,
5. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,
6. Związek Rzemiosła Polskiego,
7. Business Center Club,
8. Polska Organizacja Gazu Płynnego,
9. Polska Izba Gazu Płynnego,
10. Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego,
11. Polska Izba Paliw Płynnych,
12. PKN Orlen S.A.
13. Grupa LOTOS S.A.
14. PERN S.A.
15. Gaz System S.A.
16. TanQuid Polska Sp. z o.o.
17. BP Polska Sp. z o.o.

18. Shell Polska Sp. z o.o.
19. Circle K Polska Sp. z o.o.
20. Slovnaft Polska S.A.
21. AMIC Polska Sp. z o.o.

W ramach konsultacji publicznych wpłynęły uwagi następujących podmiotów:

1. PKN Orlen S.A.
2. Grupa LOTOS S.A.
3. PERN S.A.
4. Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego,
5. Gaz System S.A.

Omówienie ww. uwag zostało przedstawione w załączniku nr 1 do niniejszego Raportu – *Tabela uwagi partnerów społecznych do projektu ustawy o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej [...]*.

W ramach opiniowania uwagi zgłosiła Agencja Rezerw Materiałowych.

Omówienie ww. uwag zostało przedstawione w załączniku nr 2 do niniejszego Raportu – *Tabela uwagi administracji do projektu ustawy o zapasach ropy naftowej [...]*.

2. Przedstawienie wyników zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Nie dotyczy.

3. Wskazanie podmiotów, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa, wraz ze wskazaniem kolejności dokonania zgłoszeń albo informację o ich braku

W trybie ustawy o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa, zainteresowanie pracami nad projektem ustawy zgłosił PKN Orlen S.A. pismem z 23.04.2019 r., które wpłynęło do Ministerstwa Energii w dniu 29 kwietnia 2019 r.

ZATWIERDZAM

Uwagi partnerów społecznych do projektu ustawy o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym

Lp.	Uwaga:	Podmiot zgłaszający:	Treść zgłoszonej uwagi:	Stanowisko z uzasadnieniem:
1.	Założenie dot. magazynu na węglowodory	PKN Orlen	W pierwszej kolejności za niecelowe z punktu widzenia zasad funkcjonowania i wykorzystywania infrastruktury magazynowej ropy i paliw w Polsce Spółka uznaje przyjęte w projekcie ustawy nowe założenie dotyczące magazynów na węglowodory, opisane w uzasadnieniu do projektu ustawy, zgodnie z którym „...każdy magazyn, w którym utrzymuje się zapasy interwencyjne (także udostępniany w ramach usługi magazynowania), może potencjalnie służyć w pełnym zakresie – tj. w wielkości pojemności nominalnej, jedynie do magazynowania zapasów interwencyjnych...” co skutkuje koniecznością wypełnienia przez niego w całości określonych parametrów dostępności fizycznej. Ten zupełnie nowy sposób podejścia ustawodawcy do infrastruktury magazynowej jest oderwany od praktyki wykorzystania magazynów na węglowodory ciekłe w Polsce. Magazyny takie, w tym podziemny magazyn w Górze, są wykorzystywane równocześnie do magazynowania (w różnym zakresie) zapasów interwencyjnych oraz bieżących zapasów handlowych. Powyższe podejście nie uwzględnia następujących zasad bieżącej eksploatacji infrastruktury magazynowej w Polsce:	Uwaga odrzucona (z wyjątkiem lit.e – szczegóły do uzgodnienia)

		<p>a) pojemności zbiornikowe co do zasady są bardziej elastyczne w eksploatacji, gdyż podlegają szybszej rotacji w ramach procesów wydawania paliw na rynek przez co, do zasady przewidziane są do magazynowania zapasów operacyjnych względem bardziej statycznego magazynowania ropy i paliw w kawernach dedykowanych dla długoterminowego magazynowania przede wszystkim zapasów interwencyjnych;</p> <p>b) pojemności zbiornikowe mogą być w toku bieżącej eksploatacji, z przyczyn technicznych jak i biznesowych, czasowo lub trawle wyłączane albo włączane do eksploatacji (np. na okresy przeglądów technicznych, legalizacje UDT/GUM) co na bieżąco wpływa na nominalną wielkość magazynu paliw a może być neutralne dla oceny dostępności fizycznej utrzymywanych zapasów interwencyjnych. Wynika to z możliwości obsłużenia procesu wydania na rynek zmiennych ilości utrzymywanych w danym magazynie zbiornikowym zapasów interwencyjnych przez tę samą ilość zainstalowanych w danym magazynie urządzeń przeładunkowych (linii nalewczyczych na środki transportu). Wpływa to na pojemność nominalną magazynu ale pozostaje bez znaczenia dla dostępności fizycznej gromadzonych w nich zapasów.</p> <p>c) w przypadku magazynów podziemnych - zespołu połączonych ze sobą kawern, stanowiących bezzbiornikowy podziemny magazyn na węglowodory ciekłe, także może występować praktyka separowania niektórych kawern pod konkretne potrzeby, ich czasowe lub całkowite wyłączenie z eksploatacji (wtłoczenie i utrzymywanie zapasów solanki), co wpływa na pojemność nominalną magazynu na węglowodory. Ponadto istnieją możliwości różnego określania pojemności nominalnej danej kawerny w zależności np. rodzaju magazynowanego paliwa, liczenia pojemności według</p>	
--	--	---	--

		<p>temperatury górotworu lub według temperatury rozliczeniowej paliw (15°C do celów podatkowych). Powyższe zależności dodatkowo komplikują prawidłowe definiowanie pojęcia pojemności nominalnej danego magazynu kawernowego;</p> <p>d) ponadto, na bazie dotychczasowych regulacji, Spółka realizuje wieloletni i wieloetapowy program inwestycyjny, którego celem jest dostosowanie podziemnego magazynu do planowanych do magazynowania ilości zapasów interwencyjnych – zgodnie z obowiązującym aktualnie stanem prawnym. W wyniku realizacji programu całość zgromadzonych zapasów interwencyjnych na dzień 31 marca 2018 r. spełnia wymagania dotychczasowej Ustawy w zakresie dostępności fizycznej (90 dni dla paliw i 150 dni dla ropy). Program inwestycyjny zakłada wykorzystanie części pojemności do magazynowania zapasów handlowych (operacyjnych), których nie dotyczy reżim dostępności fizycznej taki jak dla zapasów interwencyjnych. Wprowadzenie nowego obowiązku w tym zakresie dla całej nominalnej pojemności magazynu wymagałoby znaczących zmian w zakresie rzeczowym programu, niemożliwych do zrealizowania w proponowanym okresie przejściowym. Należy podkreślić, że tak fundamentalna zmiana w przepisach powinna uwzględniać dotychczasowe wymagania prawne oraz działania dostosowawcze realizowane w ciągu kilku ostatnich lat przez Spółkę;</p> <p>e) należy zauważyć, że w Polsce występują także magazyny ropy i paliw ciekłych ściśle zintegrowane z zakładami produkcyjnymi - rafineriami ropy naftowej, gdzie infrastruktura przeładunkowa ropy i paliw jest połączona z parkiem zbiornikowym zakładów produkcyjnych, których zbiorniki mają różne statusy (magazynowe\technologiczne) i które były budowane na potrzeby obsługi procesów</p>	
--	--	---	--

		<p>produkcyjnych i podaży paliw na rynek a nie jako typowe magazyny ropy i paliw. Jednakże ustawa o zapasach dopuszcza, w stosunku do producentów paliw, możliwość utrzymywania na terenie kompleksów rafineryjnych paliw znajdujących się w ostatnim stanie przetworzenia, ale jednak nadal pozostających w cyklach produkcyjnych na terenie zakładów produkcyjnych. W tym miejscu Spółka identyfikuje kolejne istotne ryzyko dla producentów paliw, którym jest brak obiektywnych i precyzyjnych kryteriów definiowania pojemności nominalnych parków zbiornikowych rafinerii, które w cyklach dobowych mogą być w różny sposób wykorzystywane do utrzymywania zapasów interwencyjnych. Powstaje więc uzasadnione ryzyko, że odniesienie w projekcie ustawy do pojemności nominalnej całego parku zbiornikowego rafinerii (pomimo, że do wydawania na rynek paliw, w tym paliw stanowiących zapas interwencyjnych dedykowane są tylko określone ich elementy), będzie skutkować albo koniecznością kosztownego dostosowania całego potencjału magazynowego rafinerii do wymogu dostępności fizycznej albo koniecznością ograniczenia przez producentów paliw możliwości utrzymywania w taki sposób części zapasów interwencyjnych;</p> <p>f) częstą praktyką występującą na rynku usług logistycznych paliw ciekłych są operacje na wtórnym rynku pojemności danego magazynu polegające np. na czasowym oddaniu w dzierżawę elementów danego magazynu (np. pojedynczych zbiorników i\lub nalewaków) innemu podmiotowi, który wykorzystuje je do własnej działalności np. obrotu paliwami ciekłymi i które czasowo nie stanowią operacyjnie integralnej części danego magazynu. W takim przypadku dostosowywanie całego magazynu w tym jego elementów oddanych dla działalności operacyjnej innego podmiotu niezwiązanego z</p>	
--	--	--	--

		<p>utrzymywaniem zapasów interwencyjnych w tym magazynie jest nieuzasadnionym rozszerzeniem obowiązków dla całego magazynu, generującym dodatkowe koszty na jego dostosowanie do wymogu dostępności fizycznej oraz ograniczającym elastyczność w eksploatacji infrastruktury magazynowej w Polsce.</p> <p>g) z drugiej strony Spółka wskazuje, że Prezes ARM ma pełną kontrolę nad miejscami oraz ilością zapasów interwencyjnych utrzymywanych w danym magazynie przez podmioty zobowiązane do realizacji tego obowiązku. W szczególności w zawieranych umowach na magazynowanie zapasów lub umowach biletowych strony takich umów wskazują nie tylko wolumeny ale także całkowite pojemności i\lub oznaczenia zbiorników, w których utrzymywane są zapasy interwencyjne oraz zawierające zapisy o gwarancji określonych zdolności przeładunkowych dla wydania tych zapasów na rynek co powoduje, że regulator ma bieżący wgląd w faktyczne wykorzystanie magazynu na potrzeby systemu zapasów interwencyjnych bez konieczności jego ingerencji w pozostałą, niezwiązaną z zapasami interwencyjnymi, pojemność nominalną magazynu. Ponadto w ramach obowiązującej ustawy o zapasach, Prezes ARM posiada uprawnienia kontrolne wynikające z realizacji sprawozdawczości przez uczestników systemu zapasów, obejmujące także monitorowanie stanów oraz lokalizacji zapasów handlowych podmiotów zobowiązanych do tworzenia zapasów obowiązkowych. Zestawienie tych dwóch kompetencji, zdaniem Spółki pozwala w sposób wystarczający monitorować stan magazynów wykorzystywanych tylko do utrzymywania zapasów interwencyjnych i związanych z nimi wymogu dostępności fizycznej bez konieczności wprowadzania generalnego obowiązku dostosowania całości wszystkich</p>	
--	--	---	--

			<p>magazynów w Polsce, gdzie utrzymywane są zapasy obowiązkowe bez względu na ilość utrzymywanych w tych magazynach zapasów.</p> <p>Dlatego też PKN ORLEN S.A. postuluje utrzymanie dotychczasowego podejścia do oceny dostępności fizycznej zapasów interwencyjnych gromadzonych w danym magazynie ropy lub paliw, zawartej w obowiązującej ustawie o zapasach, zgodnie z którą parametr dostępności fizycznej magazynu będzie oceniany tylko w zakresie ilości gromadzonych w nich zapasów interwencyjnych ropy i paliw czyli w zakresie w jakim magazyn jest faktycznie wykorzystywany do tego rodzaju działalności, a nie jak proponuje projekt ustawy w zakresie całości jego pojemności nominalnej.</p> <p>W ocenie Spółki obecnie obowiązujące przepisy prawa w zupełności gwarantują aby zapasy interwencyjne były utrzymywane w pojemnościach magazynowych pozwalających ich swobodne uwolnienie na rynek. Propozycja przedstawiona w projekcie w zakresie dostosowania do pojemności nominalnej jest nadmierną regulacją i może znacznie ograniczyć możliwości dysponowania pojemnościami magazynowymi. Wymagania w tym zakresie nie wynikają z przepisów europejskich, które kierunkowo wskazują na wymóg dostępności fizycznej zapasów interwencyjnych.</p>	
2.	Definicja legalna magazynu	PKN Orlen	<p>Spółka wskazuje, że istotną luką w ustawie o zapasach, szczególnie w kontekście opisywanej powyżej dostępności fizycznej magazynu, jest brak definicji legalnej samego magazynu. Jest to szczególnie istotne ze względu na konieczność precyzyjnego wskazania, które technologie magazynowania ropy i paliw obejmuje ustawa o zapasach. Definicja w tym zakresie powinna również zapewniać spójność</p>	Uwaga przyjęta (szczegóły dotyczące definicji do uzgodnienia)

		<p>zasad funkcjonowania magazynu określonych w ustawie o zapasach z innymi regulacjami dedykowanymi dla tej infrastruktury logistycznej, w szczególności zapewnienie spójności z postanowieniami prawa energetycznego oraz prawa geologicznego i górniczego. Należy wskazać, że w przypadku magazynowania i przeładunku paliw (paliw ciekłych) z wykorzystaniem kawern, prawo geologiczne i górnicze określa wyłącznie zasady korzystania z górotworu (dostępu do kawern) a właściwą działalność magazynową (usługową), w tym w zakresie usług magazynowania zapasów interwencyjnych paliw wykonuje się na podstawie koncesji na magazynowanie i przeładunek paliw ciekłych wydawanej na podstawie prawa energetycznego. Według reżimu tej ustawy magazyn kawernowy paliw obok tradycyjnego magazynu zbiornikowego (podziemnego jak i naziemnego) jest instalacją magazynowania paliw ciekłych. W przypadku kawernowego magazynowania ropy naftowej dostęp do górotworu regulowany jest przez wymagania prawa geologicznego i górniczego a świadczenie usług magazynowania ropy, w tym magazynowania zapasów interwencyjnych ropy jest działalnością nieregulowaną żadną dodatkową koncesją lub pozwoleniem.</p> <p>Powyższe zależności uwidaczniają się także z punktu widzenia wskazania właściciela magazynu kawernowego, którym operuje art. 3b ust. 1 projekt ustawy, a który zobligowany jest do przekazywania planów dostosowania magazynu kawernowego do wymagań ustawy o zapasach. Z punktu widzenia prawa geologicznego i górniczego to Skarb Państwa jest właścicielem górotworu (własność górnicza kawern), który oddaje podmiotowi w użytkowanie górnicze. Użytkownik górniczy posiada tytuł własności do części naziemnej magazynu kawernowego stanowiącej warunek przyznania na</p>	
--	--	--	--

			<p>jego rzecz użytkowania górniczego samych kawern. Dany użytkownik górniczy może oddawać, za zgodą Skarbu Państwa, całość lub część górotworu w podużytkowanie górnicze innemu podmiotowi celem wykonywania przez niego określonej działalności na przedmiocie podużytkowania.</p> <p>Dlatego też PKN ORLEN S.A. postuluje aby w ramach projektu ustawy:</p> <p>a) wprowadzić definicją legalną magazynu z uwzględnieniem odrębności regulacji dedykowanych dla paliw (paliw ciekłych) oraz dla ropy naftowej;</p> <p>b) doprecyzować zapisy o posiadaniu określonego tytułu prawnego do magazynu kawernowego przez podmiot prowadzących z jej wykorzystaniem określoną działalność logistyczną, uwzględniającego specyfikę wynikającą z postanowień prawa geologicznego i górniczego.</p>	
3.	Art. 1 pkt 3	PKN Orlen	<p>Zgodnie z art.3a ust. 3 projektu ustawy, wydłuża się czas na dostosowanie parametrów technicznych magazynu kawernowego i powiązanych z nim systemów przesyłowego ropy i paliw w zakresie ich dostępności fizycznej, w stosunku do wolumenów zapasów interwencyjnych utrzymywanych w tym magazynie kawernowym na dzień 1 stycznia 2018 roku (odpowiednio z 31 grudnia 2017 roku na 31 grudnia 2019 roku dla ropy naftowej przy 150 dniach wytłoczenia oraz z 31 grudnia 2017 roku na 31 grudnia 2020 r. dla paliw przy 90 dniach wytłoczenia). Powyższe rozwiązanie ma umożliwić większe wykorzystanie magazynu kawernowego w pokryciu deficytu pojemności magazynowych w Polsce, co wynika ze skutecznego zwalczania szarej strefy na rynku paliw ciekłych w latach 2016-2017. PKN ORLEN S.A. zauważa, że okresem przejściowym objęty został wolumen zapasów zgromadzonych na 1 stycznia 2018 roku czyli wolumen zapasów utrzymywanych od produkcji i przywozu ropy i paliw jeszcze</p>	Uwaga odrzucona

		<p>z 2016 roku, co wynika z zasad rekalkulacji zapasów zawartych w ustawie o zapasach. Jest to pierwszy rok oficjalnego wzrostu przywozu i spadku wywozu paliw z Polski po wejściu w życie pakietu paliwowego i pakietu energetycznego. Tym samym w chwili obecnej wymogi dostępności fizycznej nie mają dotyczyć nadwyżek zapasów interwencyjnych utworzonych w oparciu o skokowe wzrosty produkcji i przywozu i redukcji wywozu paliw z Polski, które miały miejsce 2017 roku. PKN ORLEN nie dostrzega istotnych korzyści z takiego rozwiązania ze względu na wymóg ustawy o zapasach, wg którego w chwili procedowania przedmiotowego projektu ustawy, producenci i handlowcy utworzyli już zapasy obowiązkowe na 2018 rok w oparciu o dane o produkcji i przywozu ropy i paliw z 2017 roku (w tym zawarły stosowne umowy na magazynowanie zapasów lub umowy biletowe na ten okres). Oznacza to, że praktyczne zastosowanie regulacji zawartej w art. 3a ust.3 projektu ustawy będą mogły mieć zastosowanie dla magazynu kawernowego dopiero od przeliczenia i utworzenia zapasów interwencyjnych tylko w 2019 roku w oparciu o wielkości produkcji i przywozu z 2018 roku. Ponadto zapasy obowiązkowe dostosowuje się do 31 marca każdego kolejnego roku kalendarzowego i na takie okresy podpisywane są umowy magazynowe lub biletowe, a projekt ustawy wyznacza okresy przejściowe na końcu lat kalendarzowych, co może skutkować brakiem woli ze strony podmiotów rynkowych na korzystanie z magazynu kawernowego w skróconym, niedostosowanym do reżimu ustawy o zapasach harmonogramie tworzenia i utrzymywania zapasów.</p> <p>Biorąc pod uwagę powyższe uwarunkowania oraz uwzględniając harmonogram corocznej rekalkulacji i tworzenia zapasów obowiązkowych PKN ORLEN S.A. postuluje o wprowadzenie okresów przejściowych dla</p>	
--	--	---	--

			wolumenów zapasów utrzymywanych w magazynie kawernowym w oparciu o wyliczenia obowiązku na 2017 rok do 31 grudnia 2023 r. z zastrzeżeniem, że ocena dostępności fizycznej zapasów interwencyjnych będzie na dotychczasowych zasadach. Dodatkowo powyższe okresy powinny być dostosowane do harmonogramu rekalkulacji i utrzymywania zapasów w relacji rok do roku czyli kończyć się z dniem 31 marca wybranego roku kalendarzowego.	
4.	art. 1 pkt 2 lit. a	LOTOS	Konieczne jest doprecyzowanie zapisu. Nie wszystkie pojemności zbiornikowe magazynów, w których utrzymuje się zapasy interwencyjne są przystosowane i wykorzystywane dla magazynowania paliw lub ropy naftowej (zwłaszcza w przypadku magazynowania zapasów interwencyjnych w zbiornikach rafinerii ropy naftowej).	Uwaga przyjęta – szczegóły do uzgodnienia
5.	art. 1 pkt 3	LOTOS	Z uwagi na obecny niedobór pojemności magazynowych, długość okresu przejściowego przeznaczonego na dostosowanie parametrów technicznych magazynów bezzbiornikowych powinna być zbieżna z planowanym na rok 2021 terminem oddania do użytkowania nowych pojemności naziemnych.	Uwaga przyjęta
6.	Obliczanie współczynników uzysku paliwa	LOTOS	Propozycja w zakresie dodania do ustawy o zapasach art. 5 ust. 3h1 oraz art. 5 ust. 3h2 o następującym brzmieniu: „Art. 5 ust. 3h1. Producent wytwarzający paliwa poprzez przerób ropy naftowej, obliczając własne współczynniki uzysku paliw, o których mowa w ust. 3c i ust. 3h pkt 1, może uwzględnić ilość paliw wyprodukowanych przez innych krajowych producentów, z niebędących paliwami produktów naftowych wytworzonych przez tego producenta w wyniku przerobu ropy naftowej. Art. 5 ust. 3h2. Ilości paliw, o których mowa w ust. 3h1, uwzględniana przy obliczaniu współczynnika uzysku paliw określana jest na podstawie oświadczenia producenta,	Uwaga przyjęta – szczegóły do uzgodnienia.

		<p>który przeznacza produkty naftowe niebędące paliwami do dalszego ich przetworzenia, przekazanego producentowi, który wytworzył te produkty naftowe. Oświadczenie to zawiera w szczególności:</p> <ol style="list-style-type: none">1) nazwę i adres producenta;2) numer identyfikacji podatkowej (NIP) oraz numer akcyzowy, jeżeli producent takie posiada;3) nazwę i adres producenta wytwarzającego paliwa poprzez przerób ropy naftowej;4) określenie ilości paliw, z wyłączeniem biokomponentów i dodatków, uzyskanych przez producenta z produktów naftowych niebędących paliwami nabytych od producenta wytwarzającego paliwa poprzez przerób ropy naftowej, wyrażoną w jednostkach wagowych;5) zobowiązanie producenta do uwzględnienia ilości wyprodukowanych paliw w podstawie obliczeń ilości zasobów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw.” <p>Uzasadnienie: Zaproponowane zapisy mają na celu umożliwienie producentom zajmującym się wytwarzaniem paliw poprzez przerób ropy naftowej uwzględnienia w ramach uzysków paliwowych przyjmowanych przy obliczaniu zasobów obowiązkowych ropy naftowej od przywozu, wszystkich paliw wytworzonych w kraju ze sprowadzonej przez tego producenta ropy naftowej. W obecnym brzmieniu ustawy konieczne jest dwukrotne tworzenie zasobów obowiązkowych w ramach jednego strumienia produkcyjnego (od produktów naftowych niebędących paliwami oraz od wyprodukowanych z tych produktów naftowych paliw).</p> <p>Niniejsze zapisy stanowią zatem jedynie doprecyzowanie istniejących przepisów, nie niosą ryzyka dla szczelności</p>	
--	--	---	--

			<p>systemu zapasów interwencyjnych oraz nie mają wpływu na wysokość uiszczanej przez producentów i handlowców opłaty zapasowej. Zaproponowane zapisy nie są w ocenie Grupy LOTOS S.A. sprzeczne z prawem Unii Europejskiej i nie rodzą konieczności zwiększenia ilości tworzonych i utrzymywanych przez Agencję Rezerw Materiałowych zapasów agencyjnych ropy naftowej i paliw.</p> <p>Wskazujemy, że dla pozyskania niezbędnego finansowania zewnętrznego dla rozwojowych projektów inwestycyjnych w rafineryjną infrastrukturę przerobową konieczne jest wykorzystanie zdolności kredytowej dwóch lub więcej spółek w ramach jednej grupy kapitałowej. Przyjęcie takiego modelu finansowania powoduje, że właścicielami poszczególnych instalacji produkcyjnych zintegrowanych technologicznie w ramach rafinerii ropy naftowej mogą być różne spółki jednej grupy kapitałowej co, jak wskazano wcześniej, w obecnym brzmieniu ustawy o zapasach powoduje konieczność dwukrotnego tworzenia zapasów obowiązkowych w ramach jednego rafineryjnego strumienia produkcyjnego (od produktów naftowych niebędących paliwami oraz od wyprodukowanych z tych produktów naftowych paliw), co z kolei może uniemożliwić realizację rozwojowych projektów inwestycyjnych w rafineryjną infrastrukturę przerobową.</p>	
7.	Stosowane maksymalne współczynniki uzysku paliw	LOTOS	<p>Propozycja w zakresie dodania do ustawy o zapasach art. 7 ust. 9a o następującym brzmieniu:</p> <p>Art. 7 ust. 9a. Producenci wytwarzający paliwa poprzez przerób ropy naftowej, mogą stosować maksymalne współczynniki uzysku paliw możliwe do uzyskania we wszystkich instalacjach zintegrowanych technologicznie w ramach zakładu produkcyjnego będącego rafinerią ropy naftowej, w tym w instalacjach innego producenta, pod warunkiem zawarcia z tym producentem umowy</p>	Uwaga przyjęta – szczegóły do uzgodnienia.

			<p>zobowiązującej go do przerobu produktów naftowych na komponenty lub paliwa w czasie zapewniającym producentowi wytwarzającemu paliwa poprzez przerób ropy naftowej wykonanie jego zadań dotyczących interwencyjnego uwalniania tych zapasów, oraz postanowienia dotyczące ceny i miejsca wydania komponentów lub paliw.</p> <p>Uzasadnienie:</p> <p>Jak wskazano w uzasadnieniu do punktu IV, przyjęty model finansowania projektów inwestycyjnych w rafineryjną infrastrukturę przerobową może powodować, że właścicielami poszczególnych instalacji produkcyjnych zintegrowanych technologicznie w ramach rafinerii ropy naftowej mogą być różne spółki jednej grupy kapitałowej. Zaproponowany zapis ma na celu umożliwienie producentom wytwarzającym paliwa poprzez przerób ropy naftowej przyjmowania maksymalnych uzysków paliwowych w oparciu o technologiczne możliwości rafinerii ropy naftowej.</p>	
8.	Art. 1 pkt 1	PERN	<p>Proponuję dodać:</p> <p><i>- po pkt 29 dodaje się pkt 30-33 w brzmieniu:</i></p> <p><i>„30) operator systemu przesyłowego naftowego – przedsiębiorstwo energetyczne zajmujące się transportem ropy naftowej za pomocą sieci rurociągów naftowych na potrzeby krajowych rafinerii oraz tranzytu poza terytorium kraju, odpowiedzialne za ruch sieciowy systemu rurociągów naftowych, bieżące i długookresowe bezpieczeństwo funkcjonowania tego systemu, eksploatację, konserwację, remonty oraz niezbędną rozbudowę sieci.</i></p> <p><i>31) operator systemu przesyłowego paliwowego – przedsiębiorstwo energetyczne zajmujące się transportem paliw za pomocą sieci rurociągów paliwowych pomiędzy bazami paliw położonymi na terytorium kraju,</i></p>	Uwaga przyjęta tylko w zakresie pkt 33.

			<p><i>odpowiedzialne za ruch sieciowy systemu rurociągów paliwowych, bieżące i długookresowe bezpieczeństwo funkcjonowania tego systemu, eksploatację, konserwację, remonty oraz niezbędną rozbudowę sieci.</i></p> <p><i>32) pojedyncza lokalizacja – zespół połączonych ze sobą naziemnych magazynów stanowiących jeden kompleks technologiczny i przeznaczonych do magazynowania ropy naftowej lub paliw, niezależnie od liczby znajdujących się w nim zbiorników naziemnych, lub zespół połączonych technologicznie magazynów podziemnych przeznaczonych do bezzbiornikowego magazynowania ropy naftowej lub paliw, niezależnie od liczby znajdujących się w nim zbiorników podziemnych, a także zespół złożony z naziemnych i podziemnych magazynów o takim przeznaczeniu.</i></p> <p><i>33) właściciel magazynu – podmiot posiadający koncesję na magazynowanie paliw lub wykonujący działalność w zakresie magazynowania ropy naftowej z wykorzystaniem naziemnych magazynów przeznaczonych do magazynowania ropy naftowej lub podziemnych magazynów przeznaczonych do bezzbiornikowego magazynowania ropy naftowej.”</i></p>	
9.	Art. 1 pkt. 2	PERN	<p>Proponuję zmienić:</p> <p>a) ust. 12 otrzymuje brzmienie:</p> <p>„12. Zapasy interwencyjne utrzymuje się w magazynach, których parametry techniczne oraz parametry techniczne systemów przesyłowych i transportowych związanych z tymi magazynami umożliwiają interwencyjne uwolnienie takiej ilości ropy naftowej lub paliw, która odpowiada nominalnej pojemności danego magazynu pomniejszonej o 10% tej ilości zaliczanej na poczet zapasów niedostępnych, o których mowa w ust. 4, w okresie 90 dni (dostępność fizyczna).”, uchyla się ust. 13, po którym dodaje się ust. 14-16</p>	Uwaga przyjęta – szczegóły do uzgodnienia w zakresie ust. 14-16

		<p>14. Właściciel magazynu, przedstawia właścicielowi systemu przesyłowego lub transportowego związanego z magazynami do dnia 15 lutego każdego roku kalendarzowego lub na jego żądanie , informacje dotyczące:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Pojemności nominalnych magazynu, 2) Planu rozbudowy magazynu wraz z planowanym harmonogramem zwiększania jego pojemności nominalnych 3) Ilość zapasów interwencyjnych i handlowych utrzymywanych w magazynie na dzień 1 stycznia danego roku kalendarzowego 4) ilość zapasów interwencyjnych i handlowych utrzymywanych w tym magazynie w dniu 01.01.2018 r., <p>15. Właściciel systemu przesyłowego lub transportowego związanego z magazynami dokonuje w okresie nie dłuższym niż 30 dni od dnia otrzymania od właściciela magazynu kompletnych informacji, o których mowa w ust. 14 weryfikacji technicznych możliwości uwolnienia takiej ilości ropy naftowej lub paliw, która odpowiada wielkości określonej w art. 3 ust 12 lub zapasów interwencyjnych utrzymywanych w tym magazynie wg. stanu na dzień 01.01.2018 r. zgodnie z zapisami art. 3a-3c za pomocą sieci rurociągów właściciela systemu przesyłowego lub transportowego związanego z magazynami w okresie wskazanym w art. 3 ust. 12 lub art. 3a-3c, i przekazuje właścicielowi magazynu informacje o wynikach dokonanej weryfikacji. W przypadku stwierdzenia, że możliwości techniczne sieci rurociągów właściciela systemu przesyłowego lub transportowego związanego z magazynami , do którego przyłączony jest magazyn,</p> <ol style="list-style-type: none"> a) zapewniają możliwość uwolnienia interwencyjnego zapasów interwencyjnych zgodnie z art. 3 ust 12 lub art. 3a-3c właściciel systemu przesyłowego lub transportowego 	
--	--	---	--

		<p>związanego z magazynami <i>powiadamia o tym właściciela magazynu (termin)</i></p> <p><i>b) nie zapewniają możliwości uwolnienia interwencyjnego zapasów interwencyjnych zgodnie z w art. 3 ust. 12 lub art. 3a-3c, właściciel systemu przesyłowego lub transportowego związanego z magazynami <i>powiadamia o tym właściciela magazynu oraz ministra właściwego do spraw energii w terminie 7 dni.</i></i></p> <p>16 <i>W przypadku stwierdzenia, że możliwości techniczne sieci rurociągów właściciela systemu przesyłowego lub transportowego związanego z magazynami, do którego przyłączony jest magazyn, w którym utrzymywane są zapasy interwencyjne nie zapewniają możliwości uwolnienia interwencyjnego takiej ilości ropy naftowej lub paliw, zgodnie z art. 3 ust. 12 lub art. 3a-3c, właściciel magazynu zobowiązany jest do uzgodnienia z właścicielem systemu przesyłowego lub transportowego związanego z magazynami warunków rozbudowy sieci rurociągów lub zapewnienia innych możliwości uwolnienia zapasów interwencyjnych.</i></p> <p>Uzasadnienie do zmian w pkt 1 i 2: Obowiązujący projekt ustawy o zapasach oraz zaproponowane do niego zmiany wprowadzają dysproporcję praw i obowiązków właściciela magazynu oraz właściciela połączonego z nim systemu przesyłowego w sytuacji, kiedy są to dwa niezależne podmioty gospodarcze. Obecne zapisy ustawy o zapasach oraz zaprezentowane przez ME zmiany zapisów mogą rodzić problemy interpretacyjne w związku z faktem, iż:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Decyzja o pojemności nominalnej magazynu czy poziomie magazynowanych tam zapasów interwencyjnych jest jednostronną decyzją właściciela magazynu. 	
--	--	---	--

		<ul style="list-style-type: none"> • Właściciel połączonego z tym magazynem systemu przesyłowego (jeśli jest to inny podmiot) nie ma informacji o opisanych powyżej wielkościach, tymczasem ustawa przewiduje konieczność dostosowania połączonego z magazynem systemu przesyłowego w celu zapewnienia dostępności zapasów magazynowanych przez właściciela magazynu. • Bez woli właściciela magazynu właściciel powiązanego z magazynem systemu przesyłowego nie może pozyskać wiążącej informacji o tym, jaka wydajność systemu przesyłowego powinna zostać zapewniona. • Również decyzja o rozbudowie magazynu może być podjęta w sposób jednostronny przez właściciela magazynu - a przy planowanych zapisach ustawy o zapasach właściciel powiązanego z tym magazynem systemu przesyłowego postawiony byłby przed faktem dokonany - koniecznością dostosowania systemu przesyłowego do rozbudowanych pojemności magazynowych. • Ustawa przewiduje zawieranie umów na magazynowanie zapasów z właścicielem magazynu (co generuje przychody po stronie właściciela magazynu). Kwestia umów gwarantujących „uwolnienie zapasów” z właścicielem systemu przesyłowego nie jest uregulowana. Po stronie właściciela systemu przesyłowego ustawa generuje jedynie nakłady inwestycyjne i koszty związane z obowiązkiem stworzenia, dostosowania i utrzymania systemu przesyłowego. W związku z powyższym PERN proponuje wprowadzenie następujących rozwiązań: • Właściciel magazynu, jako podmiot decydujący o pojemnościach magazynu, jego rozbudowie czy stopniu wykorzystania, odpowiedzialny jest za 	
--	--	---	--

		<ul style="list-style-type: none"> > zapewnienie dostępności fizycznej magazynowanych zapasów oraz > uzgodnienie odpowiedniej rozbudowy połączonego z tym magazynem systemu przesyłowego lub zapewnienie alternatywnych możliwości uwolnienia zapasów <ul style="list-style-type: none"> • Właściciel magazynu: <ul style="list-style-type: none"> > informuje właściciela połączonego z tym magazynem systemu przesyłowego o pojemnościach magazynu i planach rozbudowy, > weryfikuje możliwości połączonego z tym magazynem systemu przesyłowego z właścicielem tego systemu przesyłowego, a w przypadku braku wydajności systemu uzgadnia odpowiednią rozbudowę powiązanego systemu przesyłowego zawierając umowę na gwarancję zapewnienia odpowiedniej wydajności wytłoczenia z magazynu lub zapewnia alternatywne możliwości uwolnienia zapasów, • Właściciel powiązanego z danym magazynem systemu przesyłowego: rozbudowuje system na podstawie umowy z właścicielem magazynu i zapewnia transport zapasów interwencyjnych na podstawie umowy z właścicielami zapasów • Podmioty zobowiązane do tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych (producenci i handlowcy) zobowiązane są do zawarcia z właścicielem systemu przesyłowego umowy na wytłoczenie zapasów w celu zapewnienia możliwości sprawnego uwolnienia zapasów w sytuacji kryzysowej. <p>Powyższe rozwiązanie stanowi odzwierciedlenie sytuacji faktycznej - rozwiązania wypracowanego obecnie pomiędzy właścicielem magazynu i właścicielem powiązanego z nim systemu przesyłowego.</p>	
--	--	--	--

			<ul style="list-style-type: none"> • Odzwierciedlenie wiodącej odpowiedzialności właściciela magazynu za zapewnienie odpowiedniej wydajności magazynu i powiązanego z nim systemu przesyłowego w zapisach dotyczących kar (w art. 63 ust 1. pkt 2a oraz 2b) poprzez usunięcie kary nakładanej na właściciela systemu przesyłowego powiązanego z magazynem i pozostawienie jedynie kar dla właściciela magazynu. 	
10.	Art. 1 pkt 3	PERN	<p>Proponuję zmiany:</p> <p>„Art. 3a. 1. W przypadku podziemnego bezzbiornikowego magazynowania ropy naftowej, o którym mowa w ustawie z dnia 9 czerwca 2011 r. - Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2017 r. poz. 2126), parametry techniczne magazynów oraz parametry techniczne systemów przesyłowych i transportowych związanych z tymi magazynami odpowiadają wymaganiom w zakresie dostępności fizycznej, o których mowa w art. 3 ust. 12, w okresie:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) 150 dni - od dnia 1 stycznia 2020 2021 r.; 2) 90 dni - od dnia 1 stycznia 2024 r. <p>Art. 3a. 3. Parametry techniczne magazynów, o których mowa w ust. 1 i 2, oraz parametry techniczne systemów przesyłowych transportowych związanych z tymi magazynami zapewniają uwolnienie ilości zapasów interwencyjnych ropy naftowej odpowiadające zapasom <i>interwencyjnym</i> utrzymywanym w tym magazynie na dzień 1 stycznia 2018 r.:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) w przypadku ropy naftowej - w okresie 150 dni - do dnia 31 grudnia 2019 2020 r. 2) w przypadku paliw - w okresie 90 dni - do dnia 31 grudnia 2020 r. <p>Art. 3b. 3. 3. W przypadku gdy właściciel magazynu lub przedsiębiorca dominujący sprawujący kontrolę nad tym właścicielem <i>magazynu</i> jest spółką, w której uprawnienia z akcji przysługują Skarbowi Państwa, plan albo oświadczenie, o</p>	Uwaga przyjęta – szczegóły do uzgodnienia

		<p>których mowa w ust. 1, właściciel magazynu albo podmiot dominujący przekazuje również podmiotom wykonującym w tych spółkach uprawnienia z akcji, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym (Dz. U. poz. 2259, z 2017 r. poz. 624, 1491 i 1529 oraz z 2018 r. poz. 53 8) lub ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne.</p> <p>Art. 3c 4. 4. W przypadku gdy właściciel magazynu lub przedsiębiorca dominujący sprawujący kontrolę nad tym właścicielem <i>magazynu</i> jest spółką, w której uprawnienia z akcji przysługują Skarbowi Państwa, sprawozdanie kwartalne, o którym mowa w ust. 1, właściciel magazynu albo podmiot dominujący przekazuje również podmiotom wykonującym w tych spółkach uprawnienia z akcji, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym lub ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne.</p> <p>Uzasadnienie:</p> <p>Art. 3 ust. 12 - wprowadzenie pojęcia pojemności nominalnej magazynu</p> <p>Zaproponowany zapis przewiduje, że „Zapasy interwencyjne utrzymuje się w magazynach, których parametry techniczne oraz parametry techniczne systemów przesyłowych i transportowych związanych z tymi magazynami umożliwiają interwencyjne uwolnienie takiej ilości ropy naftowej lub paliw, która odpowiada nominalnej pojemności danego magazynu, w okresie 90 dni.”</p> <p>PERN w załączonych propozycjach zapisów zaproponował uzupełnienie zapisu o fragment „pomniejszonej o 10% na poczet zapasów niedostępnych” co oznaczałoby, że parametry techniczne magazynu i powiązanych z tym magazynem systemów przesyłowych i transportowych mogłoby być o 10%</p>	
--	--	---	--

		<p>mniejsze niż pojemność nominalna magazynu. Przewidziane 10% koreluje z 10% zapasów zaliczanymi na poczet zapasów niedostępnych zgodnie z art 3 ust. 4 ustawy o zapasach.</p> <p>Jednocześnie chcielibyśmy jednak wskazać na kilka wątpliwości co do samej idei wprowadzenia pojęcia pojemności nominalnej do art. 3 ust. 12:</p> <p>Zmiana zapisu w art. 3 ust. 12 i wprowadzenie wymogu zapewnienia dostępności do poziomu nominalnych pojemności magazynu powoduje, że w przypadku, gdy nie zapewniona jest pełna [tj nominalna] drożność magazynu, wówczas nie można utrzymywać w nich nawet 1 tony zapasów interwencyjnych.</p> <p>Oznacza to, że np. użytkując magazyn udrożniony na poziomie np. 90% jego pojemności nominalnej z którego w 90 dni można wyłoczyć całość znajdujących się tam zapasów interwencyjnych stanowiących 5%, 20% lub 90% jego pojemności nominalnej, nie można wykorzystać magazynu nawet w 1%, (pomimo że dla tego 1% dostępność fizyczna jest zapewniona), ponieważ magazyn nie spełnia wymogów ustawy o zapasach. Pojawia się pytanie, czy taki zapis nie spowoduje nieefektywnego wykorzystania zasobów magazynowych (wyłączając dane magazyny w trybie 0-1) i czy nie jest zbyt penalizujący dla właściciela magazynu.</p> <p>W szczególności można wskazać kilka scenariuszy w których zapis w zaproponowanym brzmieniu może okazać się problematyczny:</p> <ul style="list-style-type: none">• Właściciel magazynu planuje wykorzystać jedynie część pojemności nominalnej (np. bardziej optymalne jest niepełne wykorzystanie pojemności niż zapewnienie pełnej drożności systemu, lub część pojemności nominalnej właściciel planuje przeznaczyć na inne cele niż magazynowanie zapasów interwencyjnych) - proponowany zapis uniemożliwia takie rozwiązanie, co może skutkować	
--	--	--	--

		<p>nieefektywnym wykorzystaniem dostępnych w kraju pojemności magazynowych.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Pojemność nominalna magazynu niekoniecznie może być w pełni dostępna do wykorzystania (np. z powodu niedostępnej pojemności, której nie da się wytłoczyć) - a ustawa pomimo to nakłada obowiązek „nadwyżkowego” udrożnienia magazynu do pojemności nominalnych w celu umożliwienia magazynowania zapasów interwencyjnych nawet w minimalnym zakresie. • Problematiczna może być sytuacja awarii lub remontu infrastruktury służącej do wytłaczania zapasów skutkującej czasowym obniżeniem wydajności wytłaczania - jeśli w takiej sytuacji nie będzie możliwości wytłoczenia całości zapasów, należałoby opróżnić cały magazyn. • Problematiczna może być również rozbudowa magazynu - w przypadku zwiększenia jego pojemności nominalnej bez jednoczesnego dostosowania w tym samym terminie możliwości wytłoczenia, cały magazyn (który dotychczas spełniał wymogi ustawy) staje się niezgodny z ustawą i nie powinno się w nim magazynować zapasów interwencyjnych. <p>Zapisy dyrektywy unijnej dot. zapasów przewidują, że Państwa członkowskie zapewniają, aby zapasy interwencyjne i zapasy specjalne były dostępne w każdym czasie, w tym również dostępne fizycznie, do celów dyrektywy. „Dostępność fizyczna” rozumiana jest jako rozwiązania przyjęte w zakresie umiejscowienia i transportu zapasów, aby zapewnić ich uwolnienie lub skuteczne dostarczenie do użytkowników końcowych i na rynki, w terminach i na warunkach sprzyjających łagodzeniu zaistniałych problemów w zaopatrzeniu.</p>	
--	--	--	--

		<p>Wydaje się, że zaproponowane rozwiązanie rozbudowuje kwestię dostępności fizycznej zapasów interwencyjnych faktycznie utrzymywanych w magazynie, nakładając na właściciela magazynu i powiązane z nim systemu przesyłowego dodatkowe obowiązki udroźnienia magazynu aż do poziomu pojemności nominalnej, która faktycznie może nie zostać wykorzystana pod zapas interwencyjny.</p> <p>Art. 3a ust. 1:</p> <p>Artykuł 3a ust. 1 przewiduje okres przejściowy dla ropy naftowej i zapewnienie pełnej dostępności fizycznej magazynu podziemnego do poziomu pojemności nominalnej - możliwość wytłoczenia takich wolumenów w ciągu 150 dni począwszy od 1 stycznia 2020 roku.</p> <p>W związku z poczynionymi uzgodnieniami z właścicielem magazynu oraz ustalonym harmonogramem rozbudowy infrastruktury PERN wnioskuję o zmianę tego terminu z 1 stycznia 2020 roku na 1 stycznia 2021 roku, co byłoby równoważne z okresami przejściowymi przyjętymi dla paliw.</p> <p>Jednocześnie, nawiązując do punktu powyżej zaznaczamy, że doprecyzowania wymaga kwestia pojemności nominalnej magazynu, ponieważ ustalenia PERN z właścicielem magazynu bazowały na pojemnościach określonych przez właściciela magazynu, bez określania czy jest to maksymalna pojemność nominalna.</p> <p>W art. 3a ust. 3:</p> <p>Art. 3a ust 3 przewiduje, że parametry techniczne magazynów i systemów przesyłowych w przypadku bezzbiornikowego magazynowania mają zapewnić uwolnienie ilości zapasów interwencyjnych ropy naftowej odpowiadających zapasom utrzymywanym w tym magazynie na dzień 1 stycznia 2018 roku.</p>	
--	--	--	--

			Propozycja PERN ma na celu doprecyzowanie, że zapis dotyczy zapasów interwencyjnych utrzymywanych w magazynie na dzień 1.01.2018r.	
11.	Art. 1 pkt 4	PERN	<p>Proponuję dodać:</p> <p><i>„Art. 10a. 1. Właściciel magazynu, w którym magazynowane są zapasy interwencyjne, których uwolnienie wymaga wykorzystania należącej do innego podmiotu sieci rurociągów naftowych lub sieci rurociągów paliwowych, zobowiązany jest do zawarcia z operatorem systemu przesyłowego naftowego lub operatorem systemu przesyłowego paliwowego, do którego podłączony jest magazyn, umowy gwarancyjnej zapewniającej odpowiednią wydajność wytlaczania z magazynu z wykorzystaniem sieci rurociągów operatora systemu przesyłowego naftowego lub operatora systemu przesyłowego paliwowego, do którego podłączony jest magazyn.</i></p> <p><i>2. Umowa, o której mowa w ust. 1 powinna określać w szczególności:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <i>1) wydajność magazynu i jego pojemność nominalną</i> <i>2) gwarantowaną wydajność wytlaczania z magazynu z wykorzystaniem sieci rurociągów operatora systemu przesyłowego naftowego lub operatora systemu przesyłowego paliwowego, do którego podłączony jest magazyn,</i> <i>3) warunki gwarancji wydajności wytlaczania z magazynu z wykorzystaniem sieci rurociągów operatora systemu przesyłowego naftowego lub operatora systemu przesyłowego paliwowego, do którego podłączony jest magazyn,</i> <i>4) trasę, na której realizowane będzie interwencyjne uwolnienie zapasów,</i> <i>5) okres obowiązywania umowy, przy czym nie może on być krótszy niż jeden rok kalendarzowy,</i> 	<p>Uwaga przyjęta tylko w zakresie art. 10a – szczegóły do uzgodnienia.</p> <p>Uwaga odrzucona w zakresie art. 10b.</p>

		<p>6) zasady odpowiedzialności stron za niedotrzymanie warunków umowy,</p> <p>7) zakres koniecznych do realizacji inwestycji w celu zapewnienia odpowiednich parametrów wytlaczania zapasów interwencyjnych.</p> <p><i>Art. 10b. 1. Producent, handlowiec lub Prezes Agencji, utrzymujący zapasy interwencyjne ropy naftowej lub paliw w magazynie, zobowiązany jest do zawarcia z operatorem systemu przesyłowego naftowego lub operatorem systemu przesyłowego paliwowego, do którego podłączony jest magazyn, umowy gwarancyjnej na przesył zapasów interwencyjnych z wykorzystaniem sieci rurociągów operatora systemu przesyłowego naftowego lub operatora systemu przesyłowego paliwowego, do którego podłączony jest magazyn.</i></p> <p><i>2. Umowa, o której mowa w ust. 1, powinna określać w szczególności:</i></p> <p><i>1) ilość i miejsce magazynowania zapasów interwencyjnych objętych umową gwarancyjną,</i></p> <p><i>2) warunki gwarancji przesyłu zapasów interwencyjnych z magazynu z wykorzystaniem sieci rurociągów operatora systemu przesyłowego naftowego lub operatora systemu przesyłowego paliwowego, do którego podłączony jest magazyn,</i></p> <p><i>3) trasę, na której realizowane będzie interwencyjne uwolnienie zapasów,</i></p> <p><i>4) okres obowiązywania umowy, przy czym nie może on być krótszy niż jeden rok kalendarzowy,</i></p> <p><i>5) zasady odpowiedzialności stron za niedotrzymanie warunków umowy.”;</i></p>	
--	--	---	--

12.	Art. 1 pkt 5	PERN	<p>Proponuję dodać:</p> <p><i>b) dodaje się ust. 11 w brzmieniu: „Umowa, o której mowa w ust. 1, może zawierać upoważnienie udzielone przez producenta lub handlowca dla przyjmującego zlecenie w zakresie wykonania zadań tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw, do zawarcia w imieniu i na rzecz danego producenta lub handlowca umowy, o której mowa w art. 10b.”;</i></p>	Uwaga odrzucona
13.	Art. 1 pkt 7	PERN	<p>Proponuję dodać:</p> <p><i>po art. 21d dodaje się art. 21d1 – art. 21d2 w brzmieniu: „Art. 21d1.1. Prezes Agencji sprawuje nadzór nad prawidłowym rozproszeniem terytorialnym zapasów agencyjnych. Zlecając magazynowanie zapasów agencyjnych lub wykonywanie zadań w zakresie tworzenia i utrzymywania zapasów agencyjnych, Prezes Agencji uwzględnia obowiązek rozproszenia geograficznego zapasów agencyjnych ropy naftowej i paliw. 2. Obowiązek rozproszenia geograficznego zapasów agencyjnych jest uznany za osiągnięty jeżeli nie więcej niż 50% zapasów agencyjnych utrzymywanych w postaci ropy naftowej i nie więcej niż 50% zapasów agencyjnych utrzymywanych w postaci paliw jest magazynowanych w jednej lokalizacji. Art. 21d2.1. W przypadku gdy odległość pomiędzy pojedynczymi lokalizacjami, w których magazynowane są zapasy agencyjne, jest mniejsza niż 20 km, wówczas decyzja o możliwości magazynowania tam zapasów agencyjnych należy do Prezesa Agencji.”;</i></p> <p>Uzasadnienie: PERN rekomenduje wprowadzenie obowiązku rozproszenia części zapasów agencyjnych.</p>	Uwaga odrzucona

			<p>Wprowadzenie dywersyfikacji miejsc składowania zapasów umożliwi:</p> <ul style="list-style-type: none"> • szybkie i efektywne uwolnienie zapasów w sytuacji kryzysowej - możliwe będzie rozpoczęcie dystrybucji z więcej niż jednej lokalizacji, • redukcję ryzyka zablokowania zapasów zgromadzonych w jednej lokalizacji np. w przypadku awarii technicznej, sabotażu, itp. > • Zwiększenie elastyczności systemu utrzymywania zapasów interwencyjnych poprzez umożliwienie reakcji na szersze spektrum zakłóceń w różnych elementach systemu magazynowego i transportowego. 	
14.	Art. 1 pkt 11 lit. a	PERN	<p>Proponuję zmienić:</p> <p>a) w ust.1:</p> <p>- pkt 2a otrzymuje brzmienie:</p> <p>„2a) będąc właścicielem magazynu lub związanego z tym magazynem systemu przesyłowego lub transportowego nie zapewnił spełnienia parametrów technicznych magazynu lub związanego z tym magazynem systemu przesyłowego lub transportowego zgodnie z wymogiem określonym w art. 3 ust 12;”,</p> <p>- po pkt 2a dodaje się pkt 2b w brzmieniu:</p> <p>„2b) będąc właścicielem magazynu - a w przypadku właściciela magazynu, nad którym kontrolę sprawuje przedsiębiorca dominujący - będąc tym przedsiębiorca dominującym, lub będąc właścicielem systemu przesyłowego lub transportowego, nie zapewnił spełnienia parametrów technicznych magazynu lub związanego z tym magazynem systemu przesyłowego lub transportowego zgodnie z wymogami określonym w art. 3a;”,</p> <p>- po pkt 2b dodaje się pkt 2c w brzmieniu:</p>	Uwaga odrzucona

			„2c) będąc przedsiębiorcą zobowiązanym do zawarcia umowy, o której mowa w art. 10a lub 10b z operatorem systemu przesyłowego naftowego lub paliwowego pomimo obowiązku nie zawarł takiej umowy;”;	
15.	Art. 1 pkt 11 lit. d	PERN	Proponuję zmienić: ust. 4a otrzymuje brzmienie: „4a. W przypadku, o którym mowa w <i>ust.1 pkt 2c oraz</i> ust. 1 pkt 6a, kara pieniężna wynosi od dziesięciokrotnego do trzydziestokrotnego przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw, bez wypłat nagród z zysku, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, obowiązującego w kwartale, w którym nastąpiło niedopełnienie obowiązku.”;	Uwaga odrzucona
16.	Art. 1 pkt 2 lit.a	POPiHN	Było: Art. 3 ust. 12. Zapasy interwencyjne utrzymuje się w magazynach, których parametry techniczne oraz parametry techniczne systemów przesyłowych i transportowych związanych z tymi magazynami umożliwiają interwencyjne uwolnienie takiej ilości ropy naftowej lub paliw, która odpowiada nominalnej pojemności danego magazynu, w okresie 90 dni (dostępność fizyczna).” Proponujemy wykreślenie w całości tego przepisu i pozostawienie w obecnie obowiązującym brzmieniu. Uzasadnienie: POPiHN postuluje utrzymanie dotychczasowego podejścia do oceny dostępności fizycznej zapasów interwencyjnych gromadzonych w danym magazynie ropy lub paliw, zawartej w obowiązującej ustawie o zapasach, zgodnie z którą parametr dostępności fizycznej magazynu będzie oceniany tylko w zakresie ilości gromadzonych w nich zapasów interwencyjnych ropy i paliw czyli w zakresie w jakim	Uwaga odrzucona

			<p>magazyn jest faktycznie wykorzystywany do tego rodzaju działalności, a nie jak proponuje projekt ustawy w zakresie całości jego pojemności nominalnej.</p> <p>Obecnie obowiązujące przepisy prawa w zupełności gwarantują, aby zapasy interwencyjne były utrzymywane w pojemnościach magazynowych pozwalających ich swobodne uwolnienie na rynek. Propozycja przedstawiona w projekcie w zakresie dostosowania do pojemności nominalnej jest nadmierną regulacją i może znacznie ograniczyć możliwości dysponowania pojemnościami magazynowymi. Wymagania w tym zakresie nie wynikają z przepisów europejskich, które kierunkowo wskazują na wymóg dostępności fizycznej zapasów interwencyjnych. Propozycja przepisu nie uwzględnia specyfiki funkcjonowania magazynów na paliwa i ropę naftową, w związku z czym może spowodować ograniczenie możliwości wykorzystania powierzchni magazynowej na zapasy interwencyjne, a w konsekwencji osłabić bezpieczeństwo paliwowe kraju.</p>	
17.	Art. 1 pkt 3	POPiHN	<p>Proponowany zapis:</p> <p>Art. 3a. 1. W przypadku podziemnego bezzbiornikowego magazynowania ropy naftowej, o którym mowa w ustawie z dnia 9 czerwca 2011 r. - Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2017 r. poz. 2126), parametry techniczne magazynów oraz parametry techniczne systemów przesyłowych i transportowych związanych z tymi magazynami odpowiadają wymaganiom w zakresie dostępności fizycznej, o których mowa w art. 3 ust. 12, w okresie:</p> <p>1) 150 dni - od dnia 1 stycznia 2021 r.; 2) 90 dni - od dnia 1 stycznia 2024 r.</p> <p>Uzasadnienie:</p>	<p>Uwaga przyjęta w zakresie art. 3a ust.1</p> <p>Uwaga odrzucona w zakresie art. 3a ust.3</p>

			<p>Z uwagi na obecny niedobór pojemności magazynowych, długość okresu przejściowego przeznaczonego na dostosowanie parametrów technicznych magazynów bezzbiornikowych powinna być zbieżna z planowanym na rok 2021 terminem oddania do użytkowania nowych pojemności naziemnych.</p> <p>Proponowany zapis:</p> <p>3. Parametry techniczne magazynów, o których mowa w ust. 1 i 2, oraz parametry techniczne systemów przesyłowych i transportowych związanych z tymi magazynami zapewniają uwolnienie ilości zapasów interwencyjnych ropy naftowej odpowiadające zapasom utrzymywanym w tym magazynie na dzień 1 stycznia 2018 r.:</p> <p>1) w przypadku ropy naftowej - w okresie 150 dni - do dnia 31 grudnia 2023 r.</p> <p>2) w przypadku paliw – w okresie 90 dni – do dnia 31 grudnia 2023 r.</p> <p>Uzasadnienie:</p> <p>Proponowana zmiana jest konsekwencją propozycji zmian przedstawionych w pkt II.</p>	
18.	Obliczanie współczynników uzysku paliwa	POPiHN	<p>Art. 5 ust. 3h1. Producent wytwarzający paliwa poprzez przerób ropy naftowej, obliczając własne współczynniki uzysku paliw, o których mowa w ust. 3c i ust. 3h pkt 1, może uwzględnić ilość paliw wyprodukowanych przez innych krajowych producentów, z niebędących paliwami produktów naftowych wytworzonych przez tego producenta w wyniku przerobu ropy naftowej.</p> <p>Art. 5 ust. 3h2. Ilości paliw, o których mowa w ust. 3h1, uwzględniana przy obliczaniu współczynnika uzysku paliw określana jest na podstawie oświadczenia producenta, który przeznaczają produkty naftowe niebędące paliwami do dalszego</p>	Uwaga przyjęta – szczegóły do uzgodnienia

		<p><i>ich przetworzenia, przekazanego producentowi, który wytworzył te produkty naftowe. Oświadczenie to zawiera w szczególności:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <i>1. nazwę i adres producenta;</i> <i>2. numer identyfikacji podatkowej (NIP) oraz numer akcyzowy, jeżeli producent takie posiada;</i> <i>3. nazwę i adres producenta wytwarzającego paliwa poprzez przerób ropy naftowej;</i> <i>4. określenie ilości paliw, z wyłączeniem biokomponentów i dodatków, uzyskanych przez producenta z produktów naftowych niebędących paliwami nabytych od producenta wytwarzającego paliwa poprzez przerób ropy naftowej, wyrażoną w jednostkach wagowych;</i> <i>5. zobowiązanie producenta do uwzględnienia ilości wyprodukowanych paliw w podstawie obliczeń ilości zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw.</i> <p>Uzasadnienie:</p> <p>Zaproponowane zapisy mają na celu umożliwienie producentom zajmującym się wytwarzaniem paliw poprzez przerób ropy naftowej uwzględnienia w ramach uzysków paliwowych przyjmowanych przy obliczaniu zapasów obowiązkowych ropy naftowej od przywozu, wszystkich paliw wytworzonych w kraju ze sprowadzonej przez tego producenta ropy naftowej. W obecnym brzmieniu ustawy konieczne jest dwukrotne tworzenie zapasów obowiązkowych w ramach jednego strumienia produkcyjnego (od produktów naftowych niebędących paliwami oraz od wyprodukowanych z tych produktów naftowych paliw). Niniejsze zapisy stanowią zatem jedynie doprecyzowanie istniejących przepisów, nie niosą ryzyka dla szczelności systemu zapasów interwencyjnych oraz nie mają wpływu na wysokość uiszczanej przez producentów i</p>	
--	--	---	--

			handlowców opłaty zapasowej. Zaproponowane zapisy nie rodzą ponadto konieczności zwiększenia ilości tworzonych i utrzymywanych przez Agencję Rezerw Materiałowych zapasów agencyjnych ropy naftowej i paliw.	
19.	Stosowanie maksymalnych współczynników uzysku paliw	POPiHN	<p><i>Art. 7 ust. 9a. Producenci wytwarzający paliwa poprzez przerób ropy naftowej, mogą stosować maksymalne współczynniki uzysku paliw możliwe do uzyskania we wszystkich instalacjach zintegrowanych technologicznie w ramach zakładu produkcyjnego będącego rafinerią ropy naftowej, w tym w instalacjach innego producenta, pod warunkiem zawarcia z tym producentem umowy zobowiązującej go do przerobu produktów naftowych na komponenty lub paliwa w czasie zapewniającym producentowi wytwarzającemu paliwa poprzez przerób ropy naftowej wykonanie jego zadań dotyczących interwencyjnego uwalniania tych zapasów, oraz postanowienia dotyczące ceny i miejsca wydania komponentów lub paliw.</i></p> <p>Uzasadnienie: umożliwienie producentom wytwarzającym paliwa poprzez przerób ropy naftowej przyjmowania maksymalnych uzysków paliwowych w oparciu o technologiczne możliwości rafinerii ropy naftowej.</p>	Uwaga przyjęta – szczegóły do uzgodnienia
20.	Art. 1 pkt 3	Gaz System	<p>Propozycja zapisu: <i>po art. 3 dodaje się art. 3a – 3c w brzmieniu: (...) art. 3b ust. 5 (nowy): „5. Przez właściciela magazynu, w przypadku podziemnego bezzbiornikowego magazynowania ropy naftowej lub paliw, rozumie się podmiot posiadający tytuł prawny do tego magazynu i prowadzący działalność w zakresie</i></p>	Uwaga legislacyjna

		<p><i>magazynowania ropy naftowej lub paliw w oparciu o koncesję.”</i></p> <p>Uzasadnienie:</p> <p>W projekcie ustawy wyróżnia się właścicieli magazynów prowadzących swoją działalność w podziemnych bezzbiornikowych magazynach substancji (ropy naftowej, paliw). Z uwagi na odmienny status prawny takiej działalności od pozostałej działalności polegającej na magazynowaniu należy dookreślić, kogo to pojęcie dotyczy, zwłaszcza, że zaproponowane projektem przepisy nakładają na wspomnianego tam „właściciela magazynu” pewne obowiązki. Działalność polegająca na podziemnym bezzbiornikowym magazynowaniu substancji, w tym ropy naftowej i paliw podlega przepisom ustawy– Prawo geologiczne i górnicze (dalej „Pgg”) Podziemne bezzbiornikowe magazyny w Polsce tworzone są w górotworze w szcerpanych złożach węglowodorów lub w złożach soli kamiennej, które z kolei zgodnie z art. 10 ust. 1 i 5 stanowią własność Skarbu Państwa. Skarb Państwa rozporządza tym prawem poprzez instytucję użytkownika górniczego, o której mowa w art. 12 i art. 13 Pgg. Działalność w zakresie podziemnego bezzbiornikowego magazynowania substancji wymaga posiadania koncesji (art. 21 ust. 1 pkt 3 Pgg) oraz ustanowienia użytkownika górniczego (art. 12 ust. 1 oraz ust. 2 pkt 1 Pgg) w postaci umowy, o której mowa w art. 13 ust. 1 Pgg.</p> <p>Z przepisów przywołanych powyżej wynika, iż mogą powstać wątpliwości interpretacyjne w zakresie zdefiniowania „właściciela magazynu” w przypadku podziemnego bezzbiornikowego magazynowania ropy naftowej i paliw, o których mowa w przedmiotowej ustawie. Można wnioskować na podstawie przepisów Pgg, że właścicielem magazynu, czyli górotworu, w którym jest podziemny bezzbiornikowy magazyn</p>	
--	--	--	--

			<p>jest Skarb Państwa, który jedynie udostępnia dane złożę konkretnemu przedsiębiorcy poprzez zawarcie z nim umowy o ustanowieniu użytkowania górniczego oraz poprzez udzielenie mu koncesji na prowadzenie działalności polegającej na podziemnym bezzbiornikowym magazynowaniu substancji. Nie ulega natomiast wątpliwości, że właścicielem instalacji łączącej złożę, w którym magazynuje się daną substancję z infrastrukturą napowierzchniową (otwory wiertnicze) jest dany przedsiębiorca, a nie Skarb Państwa jako właściciel złoża. Ponadto, zgodnie z zapisami Pgg, podziemny bezzbiornikowy magazyn substancji jest zakładem górniczym (art. 6 ust. 1 pkt 18), który tworzy przedsiębiorca poprzez sporządzenie Planu ruchu zakładu górniczego (art. 108 Pgg).</p> <p>W związku z powyższym, aby zniwelować rozbieżności interpretacyjne projektowanych zapisów proponuje się dookreślenie pojęcia „właściciel magazynu” o którym mowa w nowych projektowanych art. 3b oraz 3c, w sytuacji gdy chodzi o podziemne bezzbiornikowe magazynowanie.</p>	
21.	Art. 1 pkt 6	Gaz System	<p>Proponowany zapis: w art. 29 <i>a) ust. 4 pkt 2a otrzymuje brzmienie:</i> <i>„2a) spełnienie wymagań, o których mowa w art. 3 ust. 10-12 oraz art. 3a;”;</i> <i>b) po ust. 9 dodaje się ust. 10 w brzmieniu:</i> <i>„10. W razie usunięcia przez podmiot wskazany w ust. 9 uchybień określonych w protokole z kontroli w wyznaczonym przez Prezesa Agencji terminie, kar o których mowa w art. 64 ust. 2 nie wymierza się.”</i></p> <p>Uzasadnienie: Art. 29 ust. 9 ustawy o zapasach daje Prezesowi Agencji możliwość wezwania podmiotu do usunięcia uchybień określonych w protokole we wskazanym terminie. To uprawnienie mogłoby zostać zrealizowane w sytuacji, gdy np.</p>	Uwaga odrzucona

			uchybiecie kontrolowanego podmiotu nie jest znaczne lub gdy doszło do niego na skutek obiektywnie uzasadnionych przyczyn. Wówczas w razie usunięcia takiego uchybienia w wyznaczonym przez Prezesa Agencji terminie podmiot nie powinien być zobowiązany do zapłaty kary.	
--	--	--	---	--

ZATWIERDZAM

Uwagi administracji do projektu ustawy o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz ustawy – Prawo energetyczne

Lp.	Uwaga:	Podmiot zgłaszający:	Treść zgłoszonej uwagi:	Stanowisko z uzasadnieniem:
1.	Art. 1. pkt.2	ARM	W związku z przewidzianym w projekcie uchyleniem w art. 3 ust. 13, proponuje się rozważenie wprowadzenia przepisów przejściowych dotyczących ewentualnego wpływu wprowadzanych w projekcie zmian na stosunki powstałe pod działaniem ustawy o zapasach w brzmieniu dotychczasowym (art. 3 ust. 13 pkt 1)	Uwaga odrzucona
2.	Art. 1 pkt. 3	ARM	Proponuje się zmianę brzmienia dodawanego po art. 3, art. 3a ust. 3: „Art. 3a. 3. Parametry techniczne magazynów, o których mowa w ust. 1 i 2, oraz parametry techniczne systemów przesyłowych i transportowych związanych z tymi magazynami zapewniają uwolnienie ilości zapasów interwencyjnych ropy naftowej lub paliw , odpowiadające zapasom utrzymywanym w tym magazynie na dzień 31 grudnia 2017 r.: w przypadku ropy naftowej - w okresie 150 dni - do dnia 31 grudnia 2019 r.; w przypadku paliw - w okresie 90 dni - do dnia 31 grudnia 2020 r.”. Propozycja zmiany uwzględnia również magazyny, w których znajdują się paliwa. Natomiast zmiana daty, do której odnosi się porównanie zapasów, wynika z tego, że system sprawozdawczy, obejmujący ilości zmagazynowanych zapasów, realizowany jest wg stanu na ostatni dzień miesiąca. Tym samym, Prezes Agencji nie dysponując wiedzą na temat zapasów, które były utrzymywane w dniu 1 stycznia 2018 r.	Uwaga przyjęta

			miałby problemy z wykorzystaniem tych parametrów w praktyce.	
3.	Art. 1 pkt 3	ARM	Z uwagi na charakter dodawanych po art. 3 ustawy o zapasach, przepisów art. 3a- 3c (przepisy epizodyczne) proponuje się wydzielić te przepisy w odrębny rozdział nadając mu tytuł „Przepisy epizodyczne” i umieścić go po przepisach zmieniających, a przed przepisami przejściowymi lub przenieść te przepisy do rozdziału 9 zmieniając mu tytuł na „Przepisy epizodyczne, przejściowe i końcowe”. W przypadku uwzględnienia tej propozycji konieczne będzie odpowiednie dostosowanie znajdujących się w projekcie odesłań do tych przepisów.	Uwaga legislacyjna
4.	Art. 1 pkt 3	ARM	Proponuje się weryfikację prawidłowości zastosowanych odesłań w dodawanych do ustawy o zapasach: art. 3a ust. 4 (odesłanie do ust. 3 - wydaje się, że przepis powinien odsyłać do ust. 1) oraz art. 3c ust. 1 (odesłanie do planu, o którym mowa w ust. 4);	Uwaga przyjęta
5.	Art. 3	ARM	Proponuje się weryfikację prawidłowości zastosowanych odesłań w art. 3 projektu (odesłanie do art. 3b ust. 4 ustawy - wydaje się, że przepis powinien odsyłać do ust. 1 tego artykułu)	Uwaga przyjęta
6.	Art. 1 pkt 9	ARM	Proponuje się w dodawanym do ustawy o zapasach art. 63 ust. 3b wyraz „wysokość” zastąpić wyrazem „wysokości”.	Uwaga przyjęta
7.	Termin uiszczenia kar pieniężnych	ARM	Proponuje się doprecyzować treść art. 66 ust. 8 ustawy o zapasach, poprzez nadanie mu brzmienia: „Art. 66. 8. Kary pieniężne, o których mowa w art. 64 ust. 1 pkt 1, uiszczą się w terminie 14 dni od dnia, w którym decyzja o ich wymierzeniu stała się prawomocna.”	Uwaga przyjęta

		<p>Uzasadnienie: Zgodnie z art. 66 ust. 8 ustawy o zapasach kary pieniężne, o których mowa w art. 64 ust. 1 ustawy uiszczą się w terminie 14 dni od dnia, w którym decyzja o ich wymierzeniu stała się prawomocna. W art. 64 ust. 1 pkt 2 ustawy o zapasach wymienione zostały kary, które wymierzane są przez Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych.</p> <p>Ustawodawca wprowadzając do ustawy o zapasach powyższy przepis wyeliminował możliwość odpowiedniego stosowania w tym zakresie przepisu art. 47 § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa, zgodnie z którym termin płatności kar pieniężnych wynosi 14 dni od dnia doręczenia decyzji</p> <p>o nałożeniu kary, która jest decyzją ustalającą wysokość zobowiązania w rozumieniu tego przepisu. Jednocześnie należy zwrócić uwagę, że stosownie do treści przepisu art. 17 ust. 1 ustawy o zapasach, do postępowania przed Prezesem Agencji w sprawach określonych w ustawie stosuje się przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego.</p> <p>Stosownie do treści przepisu art. 130 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, zwanej dalej: k.p.a., przed upływem terminu do wniesienia odwołania decyzja nie ulega wykonaniu. Wykonalność decyzji w praktyce oznacza możliwość zrealizowania uprawnienia przyznanego stronie w tej decyzji lub wykonania obowiązku nałożonego na stronę przez odpowiednią decyzję, pod rygorem przymuszenia do takiego działania, np. poprzez egzekucję administracyjną należności pieniężnej (kary w rozumieniu ustawy o zapasach). Art. 16 § 1 k.p.a. definiuje pojęcie decyzji ostatecznej określając, że decyzje, od których nie służy odwołanie w administracyjnym toku instancji lub wnioski o ponowne rozpatrzenie sprawy, są ostateczne.</p>	
--	--	--	--

		<p>Przepisy k.p.a. nie zawierają definicji decyzji wykonalnej. Mając na uwadze przytoczony powyżej art. 130 k.p.a., należałoby uznać, że jest to decyzja która może być realizowana po jej wydaniu przez organ. Nie zawsze musi to być decyzja ostateczna. Decyzji nieostatecznej może być bowiem nadany rygor natychmiastowej wykonalności albo decyzja może podlegać natychmiastowemu wykonaniu z mocy ustawy. Decyzja podlega również wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, gdy jest zgodna z żądaniem wszystkich stron (art. 130 § 4 k.p.a.).</p> <p>Wprowadzając, od dnia 2 sierpnia 2017 r. (Agencja nie uczestniczyła w procesie prac legislacyjnych), przepis art. 66 ust. 8 ustawy</p> <p>0 zapasach nie zmodyfikowano zatem reguł dotyczących ostateczności</p> <p>1 wykonalności decyzji administracyjnej wynikających z przepisów k.p.a. Uregulowano jedynie termin płatności kar pieniężnych wymierzanych w drodze decyzji Prezesa ARM. Termin ten w obecnie obowiązującym stanie prawnym został „odroczone” aż do upływu 14 dni od dnia uzyskania przez decyzję administracyjną statusu prawomocności. Zgodnie z art. 16 § 3 k.p.a., decyzje ostateczne, których nie można zaskarżyć do sądu, są prawomocne.</p> <p>Zagadnienie wykonalności decyzji polegającej na obowiązku zapłaty podatku i termin płatności podatku pozostawały zawsze w sferze zobowiązań podatkowych zagadnieniami odrębnymi. Określony mocą przepisu ustawy termin płatności podatku wyznaczał moment, od którego zobowiązanie podatkowe uzyskiwało status zaległości podatkowej z czym wiązał się obowiązek uiszczenia przez podatnika odsetek od zaległości. Natomiast status decyzji wykonalnej oznaczał i</p>	
--	--	--	--

		<p>oznacza, że decyzja taka może być wyegzekwowana w drodze przymusu państwowego tj. poprzez wdrożenie postępowania egzekucyjnego.</p> <p>Przepis art. 66 ust. 8 ustawy o zapasach rodzi wątpliwości interpretacyjne związane ze stosowaniem tego przepisu i równoczesnym stosowaniem przepisów k.p.a. regulujących wykonalność decyzji administracyjnej. W obecnym stanie prawnym dochodzi bowiem do sytuacji, w której decyzja ostateczna w sprawie wymierzenia kary jest stosownie do przepisów k.p.a. decyzją podlegającą wykonaniu, bowiem ustawa o zapasach nie zawiera przepisu szczególnego odrębnie regulującego zasady wykonalności tzw. „decyzji karowych” wydawanych na podstawie tej ustawy, a równocześnie na podstawie art. 66 ust. 8 ustawy o zapasach termin płatności nałożonych kar zostaje przesunięty aż do upływu 14 dni od dnia uzyskania statusu prawomocności „decyzji karowej”.</p> <p>Konsekwencją normy prawnej określonej w przepisie art. 66 ust. 8 jest zatem niemożność prowadzenia egzekucji decyzji ostatecznej aż do upływu 14 dni, licząc od dnia uzyskania przez decyzję statusu prawomocności. Dodatkowo należy zwrócić uwagę, że strona korzystając z przysługujących jej praw związanych z możliwością odwołania się od decyzji do organu II instancji lub wniesienia skargi do sądu administracyjnego nie ponosi żadnych negatywnych konsekwencji z tego tytułu. W szczególności nie jest zobowiązana do zapłaty odsetek albowiem termin płatności kary pieniężnej nie rozpoczął swojego biegu. W obecnym stanie prawnym odsetki będą mogły być naliczane dopiero po bezskutecznym upływie terminu 14 dni od uprawomocnienia się decyzji o nałożeniu kary pieniężnej (należność wymagalna). W skrajnym wypadku (włącznie z postępowaniem przed Naczelnym Sądem Administracyjnym)</p>	
--	--	---	--

			decyzja o nałożeniu kary pieniężnej może stać się prawomocna po upływie 2 - 2,5 roku od momentu, w którym stała się ostateczna.	
8.	Art. 2 pkt 2	ARM	<p>W art. 2 pkt 2 wyrażenie „w załączniku B rozdział 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1099/2008 z dnia 22 października 2008 r. w sprawie statystyki energii (Dz.Urz. UE L 304 z 14.11.2008, str. 1, z późn. zm.);” zastępuje się wyrażeniem „w załączniku A rozdział 3 rozporządzenia Komisji (UE) 2010/2017 z dnia 9 listopada 2017 r. zmieniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1099/2008 w sprawie statystyki energii w odniesieniu do aktualizacji rocznych i miesięcznych statystyk dotyczących energii (Dz. Urz. UE L 292 z 10.11.2017, str. 3).</p> <p>Uzasadnienie: Zmiana o charakterze technicznym i porządkującym, związana ze zmianami w ustawodawstwie UE w części dot. Definicji produktów naftowych. Jest ona zbieżna z propozycjami zmian w ustawie Prawo energetyczne.</p>	Uwaga przyjęta.
9.	Art. 63 ust. 1 pkt 5a	ARM	<p>W art. 63 ust. 1 pkt 5a otrzymuje brzmienie: „5a. będąc wpisanym do rejestru systemu zapasów interwencyjnych nie przedstawia deklaracji, o której mowa w art. 22 ust. 1, albo przedstawi w tej deklaracji dane nieprawdziwe;”</p> <p>Uzasadnienie: Zaproponowana zmiana wynika z doświadczeń zebranych przez ARM w związku ze stosowaniem tego przepisu w aktualnym brzmieniu, które w opinii ARM jest zbyt restrykcyjne i powoduje konieczność wszczynania postępowań w sprawie nakładania kar również na podmioty, które opóźniły się ze złożeniem deklaracji przez krótki okres (niekiedy dzień lub dwa) i konwalidowały to uchybienie z własnej inicjatywy. Sankcja w tym przepisie powinna z założenia dotyczyć</p>	Uwaga odrzucona

			podmiotów, które w sposób permanentny uchylają się od obowiązku określonego w art. 22 ust 1 ustawy, tzn. nie składają deklaracji pozwalających na skuteczny pobór opłaty zapasowej będącej źródłem finansowania zadań ARM związanych z tworzeniem i utrzymywaniem zapasów agencyjnych. Zmiany w pkt 3-5 są pochodną zmiany zaproponowanej w pkt 2 i mają charakter techniczny.	
10.	Art. 63 ust. 4	ARM	W art. 63 ust. 4 wyrażenie „3a-5a” zastępuje się wyrażeniem „3a-5”	Uwaga odrzucona
11.	Art. 63	ARM	W art. 63 po ust. 4a dodaje się ust. 4b w brzmieniu: „4b. W przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 5a kara pieniężna wynosi zł.”	Uwaga odrzucona
12.	Art. 63	ARM	W art. 63 po ust. 15a dodaje się ust. 15b w brzmieniu: „15b. W przypadku stwierdzenia faktu prowadzenia działalności określonej w art.2 pkt 18 lub 19 karze, o której mowa w ust. 1 pkt 5a podlega również ten kto prowadzi taką działalność nie będąc wpisanym do rejestru systemu zapasów interwencyjnych”.	Uwaga odrzucona

Warszawa 20.05.2019 r.

Tabela zgodności projektu ustawy o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakładów na rynku naftowym oraz ustawy – Prawo energetyczne (nr UD 335) z dyrektywą wykonawczą Komisji 2018/1581 z dnia 19 października 2018 r. zmieniającą dyrektywę Rady 2009/119/WE w odniesieniu do metod obliczania obowiązkowej ilości zapasów.

Tytuł Projektu:	projekt ustawy o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakładów na rynku naftowym oraz ustawy – Prawo energetyczne (nr UD 335)
Tytuł Dyrektywy:	dyrektywa wykonawcza Komisji 2018/1581 z dnia 19 października 2018 r. zmieniającą dyrektywę Rady 2009/119/WE w odniesieniu do metod obliczania obowiązkowej ilości zapasów.

Jednostka redakcyjna	Dyrektywa	Konieczność wdrożenia T/N	Jednostka redakcyjna	Projekt ustawy	Uwagi
Art.1 pkt 1	W dyrektywie 2009/119/WE wprowadza się następujące zmiany: 1) art. 2 lit. i) otrzymuje brzmienie: <i>„i)»zapasy naftowe« oznaczają zapasy nośników energii wymienionych w rozdziale 3.4 załącznika A do rozporządzenia (WE) nr 1099/2008;”;</i>	T	Art. 1 pkt 1 lit. b	1) w art. 2: b) pkt 2 otrzymuje brzmienie: „2) produkty naftowe: a) kondensat gazu ziemnego (NGL), b) półprodukty rafineryjne, c) inne węglowodory, d) gaz rafineryjny, e) etan, f) gaz płynny (LPG), g) benzyny silnikowe, h) benzyny lotnicze, i) paliwa typu benzynowego do silników odrzutowych, j) paliwa typu nafty do silników odrzutowych, k) inne rodzaje nafty, l) oleje napędowe, w tym lekkie oleje opałowe, m) ciężkie oleje opałowe, n) benzyny lądowe i przemysłowe, o) smary, p) asfalty, q) parafiny, r) koks naftowy, s) inne produkty – określone w załączniku A rozdział 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1099/2008 z dnia 22 października 2008 r. w sprawie statystyki energii (Dz. Urz. UE L 304 z 14.11.2008, str. 1, z późn. zm.);	
Art.1 pkt 2	2) art. 3 ust. 3 otrzymuje brzmienie: <i>„3. Niemniej, niezależnie od ust. 2, w odniesieniu do okresu od dnia 1 stycznia do dnia 30 czerwca każdego roku kalendarzowego średni dzienny przywóz netto oraz średnie dzienne zużycie krajowe, o</i>	T	Art.1 pkt 3 lit.b Oraz Art.1 pkt 6 lit. a	b) <i>ust. 9 otrzymuje brzmienie: „9. Ilość utrzymywanych zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw dostosowuje się do dnia 30 czerwca każdego roku kalendarzowego do poziomu wynikającego z obliczeń wykonanych zgodnie z ust. 3b lub 3k, z</i>	

	<p>których mowa w tym ustępie, ustalane są na podstawie wielkości przywozu lub zużycia w ciągu przedostatniego roku kalendarzowego poprzedzającego dany rok kalendarzowy.”;</p>			<p>zastrzeżeniem, że w odniesieniu do okresu od dnia 1 stycznia do dnia 30 czerwca każdego roku kalendarzowego dane do obliczeń wymaganej ilości zapasów obowiązkowych ustalane są na podstawie wielkości przywozu lub produkcji w ciągu przedostatniego roku kalendarzowego poprzedzającego dany rok kalendarzowy.”;</p> <p>a) ust. 2 otrzymuje brzmienie</p> <p>„2. Do dnia 30 czerwca każdego roku kalendarzowego ilość utrzymywanych zapasów agencyjnych powinna osiągnąć co najmniej poziom, o którym mowa w ust. 1, z zastrzeżeniem, że w odniesieniu do okresu od dnia 1 stycznia do dnia 30 czerwca każdego roku kalendarzowego średni dzienny przywóz netto ekwiwalentu ropy naftowej ustalany jest na podstawie danych z przedostatniego roku kalendarzowego poprzedzającego dany rok kalendarzowy.”</p>	
Art. 1 pkt 3	<p>3) art. 6 ust. 1 zdanie drugie otrzymuje brzmienie:</p> <p>„Rejestr ten zawiera w szczególności informacje konieczne do dokładnego umiejscowienia składu, rafinerii lub magazynu, w których znajdują się przedmiotowe zapasy, a także informacje dotyczące ich ilości, ich właściciela oraz ich charakteru według kategorii określonych w rozdziale 3.4 załącznika A do rozporządzenia (WE) nr 1099/2008.”;</p>	N			Przepis jest już wdrożony w obecnej ustawie w Art. 13
Art. 1 pkt 4	<p>4) art. 9 ust. 2 zdanie pierwsze otrzymuje brzmienie:</p> <p>„2. Zapasy specjalne mogą być utworzone wyłącznie z co najmniej jednej spośród następujących kategorii produktów zdefiniowanych w rozdziale 3.4 załącznika A do rozporządzenia (WE) nr 1099/2008.”;</p>	N			Przepis jest już wdrożony w obecnej ustawie w Art. 21c – 21e
Art. 1 pkt 5	<p>5) art. 9 ust. 3 akapit trzeci otrzymuje brzmienie:</p> <p>„Ekwiwalenty ropy naftowej, o których mowa w akapicie</p>	N			Przepis jest już wdrożony w obecnej

	<i>pierwszym i drugim, obliczane są przez zastosowanie współczynnika 1,2 sumy zagregowanych danych dotyczących »faktycznych dostaw krajowych brutto«, określonych w sekcji 3.2.2.11 załącznika C do rozporządzenia (WE) nr 1099/2008, dla produktów włączonych w stosowane lub przedmiotowe kategorie. Międzynarodowy bunkier morski nie jest uwzględniany w obliczeniach.”;</i>				ustawie w Art. 2 lit. 2a
Art. 1 Pkt 6	<i>6) załącznik II akapit drugi otrzymuje brzmienie: „Zużycie krajowe jest sumą zagregowanych danych dotyczących »faktycznych dostaw krajowych brutto« zdefiniowanych w sekcji 3.2.2.11 załącznika C do rozporządzenia (WE) nr 1099/2008 wyłącznie w odniesieniu do następujących produktów: benzyny silnikowej, benzyny lotniczej, paliw lotniczych typu benzyny do silników odrzutowych (paliw lotniczych do silników odrzutowych na bazie ropy naftowej lub JP4), materiałów pędnych do silników lotniczych na bazie ropy naftowej, innych ropy, oleju napędowego i lekkiego oleju opałowego (średnich destylatów) oraz ciężkiego oleju opałowego (o niskiej bądź wysokiej zawartości siarki), określonych w rozdziale 3.4 załącznika A do rozporządzenia (WE) nr 1099/2008.”;</i>	N			<i>W zakresie załącznika A do rozporz. (WE) nr 1099/2008 - wdrożony przepisem art. 1 pkt 1 lit.a projektu;</i>
Art. 1 Pkt 7	<i>7) załącznik III akapit szósty lit. a) otrzymuje brzmienie: „a) uwzględnić wszystkie zapasy produktów naftowych określone w rozdziale 3.4 załącznika A do rozporządzenia (WE) nr 1099/2008 i obliczyć dla nich ekwiwalent ropy naftowej, mnożąc ich ilości przez współczynnik 1,065; lub”;</i>	N			<i>W zakresie załącznika A do rozporz. (WE) nr 1099/2008 - wdrożony przepisem art. 1 pkt 1 lit.a projektu;</i>
Art. 1 Pkt 8	<i>8) załącznik I zastępuje się tekstem znajdującym się w załączniku do niniejszej dyrektywy.</i>	T	Art.1 pkt 2 lit. a	<i>a) ust. 3a otrzymuje brzmienie: „3a. Średni dzienny przywóz netto ekwiwalentu ropy naftowej oblicza się na podstawie danych przekazywanych lub zbieranych w ramach statystyki publicznej określanych corocznie w programach badań statystycznych</i>	

				<p>statystyki publicznej, według następującego wzoru:</p> $P = \frac{(I \times C) + (S - B) \times 1,065}{R}$ <p>gdzie poszczególne symbole oznaczają:</p> <p><i>P</i> – średni dzienny przywóz netto ekwiwalentu ropy naftowej, <i>I</i> – sumę przywozu ropy naftowej oraz produktów naftowych określonych w art. 2 pkt 2 lit. a-c w poprzednim roku kalendarzowym, pomniejszoną o sumę wywozu ropy naftowej oraz tych produktów naftowych w poprzednim roku kalendarzowym, skorygowaną o zmianę ilości ich zapasów w poprzednim roku kalendarzowym, wyrażoną w jednostkach wagowych, <i>C</i> – współczynnik obliczony jako różnica pomiędzy liczbą 1 a wartością ułamka, w którego liczniku znajduje się rzeczywista ilość wyprodukowanej w danym roku kalendarzowym benzyny ciężkiej (benzyny pirolitycznej), a w mianowniku ilość przerobionej ropy naftowej łącznie z półproduktami stanowiącymi wsad do rafinerii, <i>S</i> – sumę przywozu produktów naftowych określonych w art. 2 pkt 2 lit. d-s w poprzednim roku kalendarzowym, pomniejszoną o sumę wywozu tych produktów naftowych w poprzednim roku kalendarzowym, skorygowaną o zmianę ilości ich zapasów w poprzednim roku kalendarzowym, wyrażoną w jednostkach wagowych z uwzględnieniem współczynników określonych w obwieszczeniu wydanym na podstawie art. 4, <i>B</i> – międzynarodowy bunkier morski, <i>R</i> – liczbę dni w poprzednim roku kalendarzowym.”,</p>	
Art. 2	<p>Artykuł 2</p> <p>1. Państwa członkowskie przyjmują i publikują, najpóźniej do dnia 19 października 2019 r., przepisy ustawowe, wykonawcze i administracyjne niezbędne do wykonania niniejszej dyrektywy. Niezwłocznie przekazują Komisji tekst tych przepisów. Państwa członkowskie stosują te przepisy od</p>	T	Art. 8	<p>Art. 8.</p> <p>Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z wyjątkiem:</p> <p>1) art. 1 pkt 2 lit. a, pkt 3 lit. b, pkt 6 i 9, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r. oraz</p> <p>2) art. 1 pkt 7, które wchodzi w życie z dniem 30 czerwca 2029 r.</p>	

	<p>dnia 1 stycznia 2020 r. Przepisy przyjęte przez państwa członkowskie zawierają odniesienie do niniejszej dyrektywy lub odniesienie takie towarzyszy ich urzędowej publikacji. Metody dokonywania takiego odniesienia określone są przez państwa członkowskie.</p> <p>2.Państwa członkowskie przekazują Komisji tekst podstawowych przepisów prawa krajowego, przyjętych w dziedzinie objętej niniejszą dyrektywą.</p>				
Art. 3	<p>Artykuł 3</p> <p>Niniejsza dyrektywa wchodzi w życie dwudziestego dnia po jej opublikowaniu w <i>Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej</i>.</p>	N			Przepis nie wymaga wdrożenia
Art. 4	<p>Artykuł 4</p> <p>Niniejsza dyrektywa skierowana jest do państw członkowskich.</p>	N			Przepis nie wymaga wdrożenia

ODWRÓCONA TABELA ZGODNOŚCI

w zakresie objętym przedmiotem projektu ustawy o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz ustawy – Prawo energetyczne

L.p.	Jedn. red.	Treść przepisu projektu	Uzasadnienie wprowadzenia przepisu
		Art. 1. W ustawie z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1323) wprowadza się następujące zmiany:	
1.	Art. 1 pkt 1 lit. b tiret drugie	w art. 2 w ust. 1 pkt 3 otrzymuje brzmienie: „3) paliwa – produkty naftowe określone w pkt 2 lit. f-m, w tym również zawierające dodatki bez względu na ich ilość;”,	Zmiana redakcyjna. Ma na celu dostosowanie brzmienia przepisu do zmienionego katalogu produktów naftowych.
2.	Art. 1 pkt 1 lit b tiret trzecie	w art. 2 w ust. 1 pkt 29 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 30 w brzmieniu: „30) magazyn – zbiorniki magazynowe wraz z instalacjami przeładunkowymi wykorzystywane do przechowywania oraz przeładunku paliw, z wyłączeniem stacji paliw ciekłych, lub ropy naftowej, a także bezzbiornikowe pojemności wykorzystywane do magazynowania paliw lub ropy naftowej.”,	Zmiana merytoryczna. Jest częścią systemu regulacji, który realizuje główny cel ustawy tj. zapobieżenie sytuacji niedoboru pojemności magazynowych dla podmiotów prowadzących działalność na rynku naftowym.
3.	Art. 1 pkt 1 lit c	W art. 2 dodaje się ust. 2 w brzmieniu: „2. Ilekroć w ustawie jest mowa o właścicielu magazynu należy przez to rozumieć także podmiot magazynujący paliwa lub ropę naftową na własne potrzeby lub na rzecz innych podmiotów na podstawie umowy, o której mowa w art. 10 ust. 1 i art. 11 ust. 1, w podziemnym magazynie przeznaczonym do bezzbiornikowego magazynowania ropy naftowej lub paliw.”;	Zmiana merytoryczna. Jest częścią systemu regulacji, który realizuje główny cel ustawy tj. zapobieżenie sytuacji niedoboru pojemności magazynowych dla podmiotów prowadzących działalność na rynku naftowym.
4.	Art. 1 pkt 2 lit b	w art. 3 ust. 12 otrzymuje brzmienie: „12. Zapasy interwencyjne utrzymuje się w magazynach, których parametry techniczne oraz parametry techniczne związanych z tymi magazynami systemów przesyłowych umożliwiają interwencyjne uwolnienie całości zapasów interwencyjnych zmagazynowanych w danym magazynie, w tym wytlóczenie tych zapasów, w okresie 90 dni (dostępność fizyczna).”	Zmiana doprecyzowująca przepis.

5.	Art. 1 pkt 2 lit c	<p>art. 3 ust. 13 otrzymuje brzmienie:</p> <p>„W przypadku bezzbiornikowego magazynowania ropy naftowej lub paliw, o którym mowa w ustawie z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze (Dz.U. z 2019 r. poz. 868 i 1214), parametry techniczne magazynów oraz parametry techniczne związanych z tymi magazynami systemów przesyłowych odpowiadają wymaganiom w zakresie dostępności fizycznej, o których mowa w ust. 12:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) dla ropy naftowej w okresie: <ol style="list-style-type: none"> a) 150 dni – od dnia 1 stycznia 2024 r., b) 90 dni – od dnia 1 stycznia 2029 r. 2) dla paliw w okresie 90 dni – od dnia 1 stycznia 2024 r.”, 	<p>Zmiana merytoryczna. Jest częścią systemu regulacji, który realizuje główny cel ustawy tj. zapobieżenie sytuacji niedoboru pojemności magazynowych dla podmiotów prowadzących działalność na rynku naftowym.</p>
6.	Art. 1 pkt 2 lit d	<p> dodaje się ust. 14-17 w brzmieniu:</p> <p>„14. Parametry techniczne magazynów, o których mowa w ust. 13, oraz parametry techniczne związanych z tymi magazynami systemów przesyłowych zapewniają uwolnienie zapasów interwencyjnych ropy naftowej lub paliw w ilości odpowiadającej, co najmniej ilości zapasów interwencyjnych utrzymywanych w tym magazynie według stanu na dzień 1 stycznia 2019 r.:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) w przypadku ropy naftowej – w okresie 150 dni – do dnia 31 grudnia 2023 r.; 2) w przypadku paliw – w okresie 90 dni – do dnia 31 grudnia 2023 r. <p>15. W przypadku awarii, której skutkiem jest obniżenie parametrów technicznych magazynu lub systemów przesyłowych związanych z tym magazynem w sposób uniemożliwiający interwencyjne uwolnienie zapasów ropy naftowej lub paliw odpowiednio zgodnie z ust. 12, 13 lub 14, magazyn uważa się za spełniający wymagania, jeżeli odpowiednio właściciel magazynu lub właściciel związanych z tym magazynem systemów przesyłowych:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) powiadomił Prezesa Agencji oraz ministra właściwego do spraw energii o awarii, nie później niż w ciągu 24 godzin od jej wystąpienia, określając w powiadomieniu: <ol style="list-style-type: none"> a) okoliczności powstania awarii, b) stopień obniżenia parametrów technicznych określonych w ust. 12, 13 lub 14, c) termin przywrócenia wymaganych parametrów technicznych określonych w ust. 12, 13 lub 14 oraz 	<p>Zmiana merytoryczna. Jest częścią systemu regulacji, który realizuje główny cel ustawy tj. zapobieżenie sytuacji niedoboru pojemności magazynowych dla podmiotów prowadzących działalność na rynku naftowym.</p>

		<p>2) dokonał usunięcia awarii nie później niż w ciągu 3 miesięcy od jej wystąpienia.</p> <p>16. Po usunięciu awarii odpowiednio właściciel magazynu lub właściciel systemów przesyłowych nie później niż w ciągu 24 godzin, informuje Prezesa Agencji oraz ministra właściwego do spraw energii o usunięciu awarii.</p> <p>17. W przypadku braku możliwości usunięcia awarii, o której mowa w ust. 15, w terminie 3 miesięcy, z przyczyn niezależnych od właściciela magazynu lub właściciela systemów przesyłowych, Prezes Agencji, w drodze decyzji, odpowiednio na wniosek właściciela magazynu lub właściciela systemów przesyłowych, wyraża zgodę na przedłużenie okresu na usunięcie awarii o kolejne 3 miesiące, jeżeli ustali, że przyczyny nieusunięcia awarii były niezależne od właściciela magazynu lub właściciela systemów przesyłowych, w szczególności w przypadku braku dostępności urządzeń niezbędnych do usunięcia tej awarii.”;</p>	
7.	Art. 1 pkt 3 lit. a	<p>w art. 5 po ust. 3h dodaje się ust. 3ha i 3hb w brzmieniu:</p> <p>„3ha. Producent obliczając własne współczynniki uzysku paliw, o których mowa w ust. 3c i ust. 3h pkt 1, może uwzględniać ilość wszystkich paliw wytworzonych z przerobionej ropy naftowej, w tym ilość paliw wyprodukowanych przez innych producentów wchodzących wraz z tym producentem w skład jednej grupy kapitałowej, o której mowa w art. 3 ust. 1 pkt 44 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2019 r. poz. 351), z niebędących paliwami produktów naftowych wytworzonych przez tego producenta w wyniku przerobu ropy naftowej.</p> <p>3hb. Ilość paliw, o których mowa w ust. 3ha, wytworzona przez producenta wchodzącego w skład jednej grupy kapitałowej, uwzględniana przy obliczaniu współczynników uzysku paliw, jest określana na podstawie oświadczenia producenta, który przeznaczając produkty naftowe niebędące paliwami do dalszego ich przetworzenia, przekazane producentowi, który wytworzył te produkty naftowe. Oświadczenie to zawiera, co najmniej:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) nazwę i adres producenta; 2) numer identyfikacji podatkowej (NIP) oraz numer akcyzowy, jeżeli producent takie posiada; 	<p>Zmiana merytoryczna. Pozwoli na rozliczanie współczynnika uzysku paliw możliwego do osiągnięcia na wszystkich instalacjach zintegrowanych technologicznie w ramach jednej grupy kapitałowej w przypadku przerobu ropy naftowej. Zaproponowane rozwiązanie jest korzystne dla producentów paliw wytwarzających je w wyniku przerobu ropy naftowej.</p>

		<p>3) nazwę i adres producenta wytwarzającego paliwa poprzez przerób ropy naftowej;</p> <p>4) określenie ilości paliw, z wyłączeniem biokomponentów i dodatków uzyskanych przez producenta z produktów naftowych niebędących paliwami nabytych od producenta wytwarzającego paliwa poprzez przerób ropy naftowej, wyrażoną w jednostkach wagowych;</p> <p>5) zobowiązanie producenta do uwzględnienia ilości wyprodukowanych paliw w podstawie obliczeń ilości zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw.”,</p>	
8.	Art. 1 pkt 4 i 5	<p>w art. 7 po ust. 9 dodaje się ust. 9a w brzmieniu:</p> <p>„9a. Producenci wytwarzający paliwa poprzez przerób ropy naftowej mogą stosować maksymalne współczynniki uzysku paliw możliwe do uzyskania we wszystkich instalacjach zintegrowanych technologicznie w ramach zakładu produkcyjnego będącego rafinerią ropy naftowej, w tym w instalacjach będących własnością innych producentów wchodzących w skład jednej grupy kapitałowej, z zastrzeżeniem że:</p> <p>1) łączna suma współczynników uzysku dla poszczególnych paliw nie przekroczy 100% oraz</p> <p>2) zostanie zawarta umowa zobowiązująca członka grupy kapitałowej, którego produkcja ma zostać uwzględniona przy ustalaniu maksymalnego współczynnika uzysku paliw, do przerobu produktów naftowych na komponenty lub paliwa w czasie zapewniającym producentowi wytwarzającemu paliwa poprzez przerób ropy naftowej wykonanie jego zadań dotyczących interwencyjnego uwalniania zapasów interwencyjnych, zawierająca w szczególności postanowienia dotyczące ceny i miejsca wydania komponentów lub paliw.”;</p> <p>w art. 11 w ust. 8b wyrazy „art. 3 ust. 10-12” zastępuje się wyrazami „art. 3 ust. 10-14”.</p>	<p>Zmiana merytoryczna. Reguluje zasady korzystania z możliwości rozliczania współczynnika uzysku.</p> <p>Zmiana dostosowująca przepis do nowego brzmienia ustawy.</p>
9.	Art. 1 pkt 7	<p>w art. 21c ust. 1 otrzymuje brzmienie:</p> <p>„1. Zapasy agencyjne są utrzymywane co najmniej w 75% w postaci paliw, w pozostałej części zapasy te mogą być utrzymywane w postaci ropy naftowej.”;</p>	<p>Zmiana merytoryczna. Ma na celu poprawę bezpieczeństwa paliwowego kraju w sytuacji kryzysu. Większy udział paliw gotowych do natychmiastowego użycia przez odbiorców, w przeciwieństwie do ropy naftowej, która wymaga dalszego procesu rafinacji, zapewni poprawę skuteczności działań interwencyjnych.</p>

10.	Art. 1 pkt 8	<p>po art. 21f dodaje się art. 21g w brzmieniu:</p> <p>„Art. 21g. 1. Prezes Agencji sporządza projekt prognozy krajowego zapotrzebowania na paliwa oraz na pojemność magazynową dla zapasów interwencyjnych i obrotowych paliw i ropy naftowej na okres 10 lat, w terminie do dnia 30 listopada w roku, który poprzedza okres prognozowany.</p> <p>2. Projekt prognozy powinien zawierać określenie szacunku wielkości zapotrzebowania na paliwa oraz wielkość zapotrzebowania na pojemności magazynowe, jaka będzie potrzebna do magazynowania zapasów interwencyjnych i obrotowych paliw i ropy naftowej w każdym roku z kolejnych dziesięciu lat kalendarzowych, które następują po roku sporządzenia prognozy, w oparciu o informacje, o których mowa w art. 22 ust. 1.</p> <p>3. Prezes Agencji przedkłada do zaopiniowania projekt prognozy Radzie, która wydaje opinię w terminie 30 dni.</p> <p>4. Sporządzoną prognozę Prezes Agencji podaje do publicznej wiadomości na stronie internetowej Agencji oraz w Biuletynie Informacji Publicznej, w terminie do dnia 31 grudnia roku, w którym Prezes Agencji był zobowiązany do sporządzenia tej prognozy.</p> <p>5. Prognoza, o której mowa w ust. 4, podlega aktualizacji co 2 lata. Przepisy ust. 1-4 stosuje się.”;</p>	<p>Zmiana merytoryczna. Jest częścią systemu regulacji, który realizuje główny cel ustawy tj. zapobieżenie sytuacji niedoboru pojemności magazynowych dla podmiotów prowadzących działalność na rynku naftowym.</p>
11.	Art. 1 pkt 9	<p>„22a. 1. Producenci i handlowcy obowiązani do tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw oraz przedsiębiorcy wykonujący działalność gospodarczą w zakresie magazynowania lub przesyłu ropy naftowej lub paliw przekazują do dnia 30 czerwca każdego roku kalendarzowego Prezesowi Agencji informacje na temat realizowanych oraz planowanych zmian infrastruktury sektora naftowego, na okres kolejnych 5 lat, w zakresie:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) rozbudowy lub ograniczenia mocy produkcyjnych, z wyłączeniem przestojów remontowych; 2) zwiększenia lub zmniejszenia pojemności magazynowych, z określeniem pojemności dostępnych w ramach usługi magazynowania; 3) zwiększenia lub zmniejszenia zdolności przesyłowych, z wyłączeniem zawieszenia na czas remontów. 	<p>Zmiana merytoryczna. Jest częścią systemu regulacji, który realizuje główny cel ustawy tj. zapobieżenie sytuacji niedoboru pojemności magazynowych dla podmiotów prowadzących działalność na rynku naftowym.</p>

		2. Prezes Agencji w terminie do dnia 30 września każdego roku kalendarzowego przedkłada ministrowi właściwemu do spraw energii ocenę sytuacji na rynku magazynowym w zakresie zabezpieczenia magazynowania zapasów interwencyjnych ropy naftowej i paliw oraz zapasów operacyjnych na okres kolejnych 5 lat.”;	
12.	Art. 1 pkt 10	w art. 29 w ust. 4 pkt 2a otrzymuje brzmienie: 2a) spełnienia wymagań, określonych w art. 3 ust. 10-13;”	Zmiana doprecyzowująca przepis.
13.	Art. 1 pkt 11	art. 29d otrzymuje brzmienie: „Art. 29d. 1. Prezes Agencji może przeprowadzić kontrolę u właścicieli magazynów, w których są utrzymywane zapasy interwencyjne lub właścicieli systemów przesyłowych związanych z tymi magazynami, polegającą na przeprowadzeniu próby technicznej magazynu lub systemu przesyłowego, w celu ustalenia rzeczywistej dostępności fizycznej zapasów interwencyjnych, w szczególności polegającej na możliwości przetłoczenia określonej ilości tych zapasów. 2. Na żądanie ministra właściwego do spraw energii lub Pełnomocnika Rządu do spraw Strategicznej Infrastruktury Energetycznej Prezes Agencji przeprowadza kontrolę, o której mowa w ust. 1. 3. Właściciel systemu przesyłowego związanego z magazynem, w którym utrzymywane są zapasy interwencyjne, współdziała przy przeprowadzeniu próby technicznej, o której mowa w ust. 1, z podmiotem kontrolowanym i Prezesem Agencji. 4. Prezes Agencji zawiadamia o zamiarze przeprowadzenia kontroli, o której mowa w ust. 1, właścicieli magazynów, w których są utrzymywane zapasy interwencyjne, lub właścicieli systemów przesyłowych związanych z tymi magazynami. W zawiadomieniu Prezes Agencji określa plan kontroli. 5. Prezes Agencji ustala termin przeprowadzenia próby technicznej w uzgodnieniu z właścicielem magazynu, w którym są utrzymywane zapasy interwencyjne, i z właścicielem związanych z tym magazynem systemów przesyłowych. Próbę rozpoczyna się nie później niż w terminie 6 miesięcy od dnia doręczenia właścicielowi magazynu, w którym są utrzymywane zapasy interwencyjne, zawiadomienia, o którym mowa w ust. 4.”;	Zmiana doprecyzowująca przepis.

14.	Art. 1 pkt 12	<p>w art. 29e ust. 3 i 4 otrzymują brzmienie:</p> <p>„3. W terminie dwóch tygodni od dnia doręczenia zawiadomienia, o którym mowa w art. 29d ust. 4, właściciel magazynu, w którym są utrzymywane zapasy interwencyjne, lub właściciel związanych z tymi magazynami systemów przesyłowych przekazuje Prezesowi Agencji zestawienie prognozowanych kosztów próby technicznej wraz ze szczegółowym opisem założeń przyjętych przy jego przygotowaniu oraz dokumentami potwierdzającymi zgodność prognozy z zasadą określoną w ust. 2.</p> <p>4. Prezes Agencji sporządza kosztorys próby technicznej i doręcza go właścicielowi magazynu, w których są utrzymywane zapasy interwencyjne, lub właścicielowi związanych z tym magazynem systemów przesyłowych, w terminie dwóch tygodni od dnia otrzymania zestawienia, o którym mowa w ust. 3.”;</p>	Zmiana doprecyzowującą przepis.
15.	Art. 1 pkt 13 lit. a	<p>w art. 29f ust. 3 otrzymuje brzmienie:</p> <p>„3. Informacje o powołaniu Komisji i jej składzie Prezes Agencji doręcza właścicielom magazynów, w których są utrzymywane zapasy interwencyjne, lub właścicielom związanych z tymi magazynami systemów przesyłowych, na co najmniej 14 dni przed rozpoczęciem próby technicznej.”</p>	Zmiana doprecyzowującą przepis.
16.	Art. 1 pkt 13 lit b	<p>w art. 29 w ust. 4 pkt 2 otrzymuje brzmienie:</p> <p>„2) żądania ustnych i pisemnych wyjaśnień, a także żądania dokumentów dotyczących przebiegu próby oraz parametrów technicznych magazynów i związanej z tymi magazynami infrastruktury przesyłowej.”</p>	Zmiana doprecyzowującą przepis.
17.	Art. 1 pkt 14	<p>w art. 29g ust. 1 otrzymuje brzmienie:</p> <p>„1. Z przeprowadzonej próby technicznej sporządzany jest protokół, który powinien zawierać w szczególności informacje dotyczące parametrów technicznych magazynów lub związanych z tymi magazynami systemów przesyłowych oraz dostępności fizycznej zapasów interwencyjnych.”</p>	Zmiana doprecyzowującą przepis.

18.	Art. 1 pkt 15	<p>w art. 31 po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:</p> <p>„4a. Jeżeli procedura przekazana zgodnie z ust. 4 nie spełnia wymagań, o których mowa w ust. 2, producent, handlowiec, przedsiębiorca świadczący usługi magazynowania lub przesyłu zapasów interwencyjnych albo przedsiębiorca, któremu zlecono tworzenie i utrzymywanie zapasów interwencyjnych jest obowiązany na wezwanie ministra właściwego do spraw energii, do ponownego złożenia procedury, o której mowa w ust. 1, spełniającej te wymagania, w terminie 14 dni od dnia otrzymania wezwania.”;</p>	Zmiana merytoryczna. Ma na celu wprowadzenie dodatkowego trybu do składania procedury niespełniającej ustawowych wymagań.
19.	Art. 1 pkt 16	<p>w art. 33 dodaje się ust. 5 w brzmieniu:</p> <p>„5. W decyzji, o której mowa w ust. 1 pkt 2a i 3, minister właściwy do spraw energii może wskazać miejsce, z którego nastąpi interwencyjne uwolnienie zapasów ropy naftowej lub paliw, biorąc pod uwagę aktualne rozmieszczenie zapasów interwencyjnych, możliwości logistyczne oraz zgłaszane zapotrzebowanie.”;</p>	Zmiana merytoryczna. Jest częścią systemu regulacji, który realizuje główny cel ustawy tj. zapobieżenie sytuacji niedoboru pojemności magazynowych dla podmiotów prowadzących działalność na rynku naftowym.
20.	Art. 1 pkt 17	<p>w art. 44 w ust. 1 pkt 4 otrzymuje brzmienie:</p> <p>„4) wykaz podmiotów o szczególnym znaczeniu dla funkcjonowania państwa lub gospodarki, ochrony życia, zdrowia lub bezpieczeństwa obywateli, mających prawo pierwszeństwa do zaopatrywania się w paliwa pochodzące z zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw, mających siedzibę na obszarze ich właściwości, wraz z przewidywaną wielkością zapotrzebowania miesięcznego tych podmiotów na paliwa z uwzględnieniem podziału na poszczególne gatunki paliw.”</p>	Zmiana merytoryczna. Jest częścią systemu regulacji, który realizuje główny cel ustawy tj. zapobieżenie sytuacji niedoboru pojemności magazynowych dla podmiotów prowadzących działalność na rynku naftowym.
21.	Art. 1 pkt 18 lit. a i b	<p>w ust. 1:</p> <p>- pkt 2a otrzymuje brzmienie:</p> <p>„2a) będąc właścicielem instalacji magazynowej lub magazynu, dopuścił do niespełnienia przez daną instalację magazynową lub magazyn, w których są przechowywane zapasy interwencyjne, wymagań, o których mowa w art. 3 ust. 12 i 13;”,</p> <p>- po pkt 4 dodaje się pkt 4a w brzmieniu:</p>	Zmiany merytoryczne i doprecyzowujące w zakresie kar administracyjnych.

		<p>„4a) nie przekaze w terminie informacji, o których mowa w art. 22a ust. 1, albo przedstawi nieprawdziwe informacje na temat realizowanych zmian infrastruktury sektora naftowego w zakresie, o którym mowa w art. 22a ust. 1;”;</p> <p>- pkt 6a otrzymuje brzmienie:</p> <p>„6a) nie przekaze w terminie, o którym mowa w art. 31 ust. 4, procedur, o których mowa w art. 31 ust. 1, potwierdzenia ich aktualności lub nie dokona ich aktualizacji, w terminie, o którym mowa w art. 31 ust. 5;”;</p> <p>- po pkt 6a dodaje się pkt 6aa w brzmieniu:</p> <p>„6aa) nie dopełnia w terminie obowiązku, o którym mowa w art. 31 ust. 4a;”;</p> <p>– pkt 18b otrzymuje brzmienie:</p> <p>„18b) będąc właścicielem magazynu, w którym utrzymywane są zapasy interwencyjne, lub związanej z tymi magazynem infrastruktury przesyłowej, utrudnia lub nie przeprowadza w terminie próby, o której mowa w art. 29d ust. 1;”;</p> <p>w ust. 2b wyrazy „art. 3 ust. 12 i 13” zastępuje się wyrazami „art. 3 ust. 12-14”;</p>	
22.	Art. 1 pkt 18 lit. c i d	<p>w art. 63 ust. 4a otrzymuje brzmienie:</p> <p>„4a. W przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 6a i 6aa, kara pieniężna wynosi od dziesięciokrotnego do trzydziestokrotnego przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw, obowiązującego w kwartale, w którym nastąpiło niedopełnienie obowiązku.</p> <p>w art. 63 po ust. 4a dodaje się ust. 4aa w brzmieniu”</p> <p>„4aa. Niezależnie od kary, o której mowa w ust. 1 pkt 6a i 6aa, minister właściwy do spraw energii może nałożyć także karę pieniężną na osobę kierującą działalnością przedsiębiorstwa lub podmiotu, o którym mowa w art. 31 ust. 1, z tym że kara ta może być wymierzona w kwocie nie większej niż 300% przeciętnego wynagrodzenia tej osoby.”;</p>	Zmiana merytoryczna w zakresie kar.
23.	Art. 1 pkt 19	w art. 64 w ust. 1 w pkt 7 po wyrazach „pkt 6a,” dodaje się wyraz „6aa,”;	Zmiana merytoryczna w zakresie kar.

24.	Art. 1 pkt 20	<p>w art. 66:</p> <p>a) w ust. 3 wyrazy „pkt 3a-6a” zastępuje się wyrazami „pkt 3a-6aa”,</p> <p>b) ust. 8 otrzymuje brzmienie:</p> <p>„8. Kary pieniężne nałożone przez organy, o których mowa w art. 64 ust. 1 pkt 1 i pkt 3-7, uiszczą się w terminie 14 dni od dnia, w którym decyzja o ich wymierzeniu stała się prawomocna.”;</p>	Zmiana merytoryczna w zakresie kar.
25.	Art. 1 pkt 21 w zakresie dodanego art. 70a	<p>Art. 70a. 1. Do dnia 30 czerwca 2029 r., w przypadku braku pojemności magazynowych w magazynach spełniających wymagania określone w art. 3 ust. 12 i 13 oraz wystąpienia braku pojemności magazynowych niezbędnych dla prawidłowego funkcjonowania rynku paliwowego, Prezes Agencji może czasowo utrzymywać zapasy agencyjne w magazynach niespełniających tych wymagań, pod warunkiem zagwarantowania w umowie o magazynowanie zapasów agencyjnych możliwości wytłoczenia ropy naftowej lub paliw stanowiących te zapasy w okresach nie dłuższych niż:</p> <p>1) 120 dni – dla magazynów paliw i napowierzchniowych magazynów ropy naftowej;</p> <p>2) 180 dni – dla podziemnych magazynów ropy naftowej.</p> <p>2. O braku pojemności magazynowych niezbędnych dla prawidłowego funkcjonowania rynku paliwowego oraz zamiarze czasowego utrzymywania zapasów agencyjnych w magazynie niespełniającym wymagań określonych w art. 3 ust. 12 i 13, Prezes Agencji niezwłocznie powiadamia ministra właściwego do spraw energii, wskazując ilość zapasów agencyjnych przeznaczonych do magazynowania w magazynie niespełniającym wymagań określonych w art. 3 ust. 12 i 13, przewidywany okres przez jaki zapasy agencyjne będą przechowywane w takim magazynie oraz miejsce i adres tego magazynu.</p> <p>3. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, przepisu art. 63 ust. 1 pkt 2a, nie stosuje się.</p>	Projektowany przepis epizodyczny jest częścią systemu regulacji, który realizuje główny cel ustawy tj. zapobieżenie sytuacji niedoboru pojemności magazynowych dla podmiotów prowadzących działalność na rynku naftowym.
26.	Art. 1 pkt 21 w zakresie dodanego art. 70b	Art. 70b. W okresie od dnia 30 czerwca 2024 r. do dnia 29 czerwca 2029 r. zapasy agencyjne utrzymuje się co najmniej w 50% w postaci paliw, w pozostałej części zapasy te mogą być utrzymywane w postaci ropy naftowej.”.	Projektowany przepis epizodyczny ma na celu poprawę bezpieczeństwa paliwowego kraju w sytuacji kryzysu. Większy udział paliw gotowych do natychmiastowego użycia przez odbiorców, w przeciwieństwie do ropy naftowej, która wymaga

			dalszego procesu rafinacji, zapewni poprawę skuteczności działań interwencyjnych
27.	Art. 2	<p>Art. 2. W ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2019 r. poz. 755 i 730) wprowadza się następujące zmiany:</p> <p>1) uchyla się art. 9t;</p> <p>2) uchyla się art. 15e;</p> <p>3) w art. 23 w ust. 2 uchyla się pkt 19.</p>	Przepis wynika z uchylecia rozporządzenia Parlamentu i Rady nr 256/2014 z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zgłaszania Komisji projektów inwestycyjnych dotyczących infrastruktury energetycznej w Unii Europejskiej, które powoduje dezaktualizację obowiązków określonych uchylanych przepisach ustawy – Prawo energetyczne.

28.	Art. 3	<p>Art. 3. Do awarii, której skutkiem jest obniżenie parametrów technicznych magazynu lub systemów przesyłowych związanych z tym magazynem w sposób uniemożliwiający interwencyjne uwolnienie zapasów ropy naftowej lub paliw odpowiednio zgodnie z art. 3 ust. 12 lub 13, ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, które wystąpiły przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się art. 3 ust. 15-17 ustawy zmienianej w art. 1, z tym że termin do powiadomienia Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych oraz ministra właściwego do spraw energii o tej awarii liczy się od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.</p>	Przepis przejściowy.
29.	Art. 4	<p>Art. 4. Do kontroli, o których mowa w art. 29 i art. 29d ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym, wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe</p>	Przepis przejściowy.
30.	Art. 5	<p>Art. 5. 1 Do postępowań o wymierzenie kary pieniężnej na podstawie art. 63 ust. 1 pkt 6a ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym, wszczętych i niezakończonych do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy wydaniem decyzji ostatecznej, stosuje się przepisy dotychczasowe.</p> <p>2. Do kar pieniężnych wymierzonych do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy na podstawie art. 63 ust. 1 pkt 1-5a, 7, 8, 18 – 18b i 20 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym, stosuje się przepis art. 66 ust. 8 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym.</p>	Przepis przejściowy.

31.	Art. 6	Art. 6. Wojewodowie przygotowują i przekazują ministrowi właściwemu do spraw energii do zatwierdzenia plany działania, o których mowa w art. 44 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.	Przepis przejściowy.
32.	Art. 7	Art. 7. Prezes Agencji Rezerw Materiałowych po raz pierwszy sporządza prognozę, o której mowa w art. 21g ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, do dnia 31 grudnia 2019 r.	Przepis przejściowy.
33.	Art. 8	Art. 8. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z wyjątkiem: 1) art. 1 pkt 2 lit. a, pkt 3 lit. b, pkt 5 i 8, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r. oraz 2) art. 1 pkt 6, które wchodzi w życie z dniem 30 czerwca 2029 r.	Przepis określający termin wejścia w życie projektu.



Minister
Spraw Zagranicznych

KANCELARIA OGÓLNA

Wpł. 10 -07- 2019

RM-56187-2019

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów 10

Warszawa, 9 lipca 2019 r.

KPRM



DPUE.920.817.2018 / 15/kr

dot.: RM-10-116-19 z 8.07.2019 r.

Pan Tomasz Szczegielniak
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia

o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz ustawy – Prawo energetyczne, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Sekretarzu,

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.
Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

zup. Ministra Spraw Zagranicznych
SEKRETARZ STANU
Konrad Szymański
Konrad Szymański

Do wiadomości:

Pan Krzysztof Tchórzewski
Minister Energii