



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VIII kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
RM-10-94-19

**Druk nr 3604**

Warszawa, 5 lipca 2019 r.

Pan  
Marek Kuchciński  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

*Szanowny Panie Marszałku,*

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- **o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin oraz niektórych innych ustaw.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji.

*Z poważaniem*

(-) Mateusz Morawiecki

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

## U S T A W A

z dnia

**o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin oraz niektórych innych ustaw<sup>1)</sup>**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (Dz. U. z 2019 r. poz. 288 i 730) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 5 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Przy ustalaniu podstawy wymiaru emerytury lub renty inwalidzkiej nie uwzględnia się zmniejszenia wysokości uposażenia, o którym mowa w ust. 1 i 1a, w związku z przebywaniem na zwolnieniu lekarskim, urlopie macierzyńskim, urlopie na warunkach urlopu macierzyńskiego, urlopie rodzicielskim oraz urlopie wychowawczym.”;

2) w art. 12:

a) w ust. 2 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„W przypadku funkcjonariuszy Służby Celnej lub funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej dodatkowo wymagane jest posiadanie stażu służby co najmniej 5 lat.”,

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Funkcjonariusz Służby Celnej lub funkcjonariusz Służby Celno-Skarbowej, który w dniu zwolnienia ze służby, przekształcenia albo wygaśnięcia

---

<sup>1)</sup> Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji, ustawę z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej, ustawę z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej, ustawę z dnia 10 grudnia 1993 r. o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin, ustawę z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej, ustawę z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa, ustawę z dnia 26 stycznia 2018 r. o Straży Marszałkowskiej oraz ustawę z dnia 26 stycznia 2018 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o Straży Marszałkowskiej.

stosunku służbowego osiągnął staż służby 15 lat, w tym co najmniej 5 lat, o których mowa w ust. 2, nabywa prawo do emerytury w dniu osiągnięcia tego stażu, niezależnie od przyczyny zwolnienia ze służby, wygaśnięcia czy przekształcenia stosunku służbowego.”;

- 3) w art. 13 w ust. 1 po pkt 1c dodaje się pkt 1d w brzmieniu:  
„1d) okresy zatrudnienia funkcjonariuszy od dnia 15 września 1999 r. do dnia przekształcenia stosunku pracy w stosunek służby, w przypadku, gdy osoba która wykonywała zadania przypisane dla Służby Celnej otrzymała akt mianowania skutkujący tym przekształceniem;”;
- 4) w art. 18b ust. 1 otrzymuje brzmienie:  
„1. Emerytura przysługuje funkcjonariuszowi zwolnionemu ze służby, który w dniu zwolnienia posiada co najmniej 25 lat służby w Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służbie Kontrwywiadu Wojskowego, Służbie Wywiadu Wojskowego, Centralnym Biurze Antykorupcyjnym, Straży Granicznej, Służbie Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służbie Celnej, Służbie Celno-Skarbowej lub w Służbie Więziennej.”;
- 5) uchyla się art. 18d;
- 6) w art. 18f uchyla się ust. 4.

**Art. 2.** W ustawie z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2019 r. poz. 161, 125 i 1091) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 33:
  - a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:  
„2. Zadania służbowe policjanta powinny być ustalone w sposób pozwalający na ich wykonanie w ramach 40-godzinnego tygodnia służby, w okresach rozliczeniowych od 1 stycznia do 30 czerwca danego roku oraz od 1 lipca do 31 grudnia danego roku.”;
  - b) po ust. 2 dodaje się ust. 2a i 2b w brzmieniu:  
„2a. Liczba godzin służby przekraczających normę określoną w ust. 2 nie może przekraczać 8 godzin tygodniowo w okresie rozliczeniowym.  
2b. Przepisu ust. 2a nie stosuje się w przypadku realizacji zadań o szczególnym charakterze dla ochrony bezpieczeństwa ludzi oraz utrzymania bezpieczeństwa i porządku publicznego, w szczególności mających na celu zapobieżenie zdarzeniom, o których mowa w art. 18 ust. 1.”;

c) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. W zamian za czas służby przekraczający normę określoną w ust. 2, policjantowi przysługuje w okresie rozliczeniowym czas wolny od służby w tym samym wymiarze albo po zakończeniu okresu rozliczeniowego rekompensata pieniężna, o ile w terminie dziesięciu dni od zakończenia okresu rozliczeniowego nie wystąpi z wnioskiem o udzielenie czasu wolnego od służby w tym samym wymiarze.”,

d) po ust. 3 dodaje się ust. 3a–3d w brzmieniu:

„3a. Rekompensatę pieniężną, o której mowa w ust. 3, przyznaje się w wysokości 1/172 części miesięcznego uposażenia zasadniczego wraz z dodatkami o charakterze stałym należnego policjantowi na stanowisku zajmowanym w ostatnim dniu okresu rozliczeniowego za każdą godzinę ponadnormatywnego czasu służby. Łączny czas przekraczający normę w danym okresie rozliczeniowym zaokrągla się w górę do pełnej godziny.

3b. Przyznanie rekompensaty pieniężnej może nastąpić także na podstawie porozumienia, o którym mowa w art. 13 ust. 4a pkt 1, jeżeli przekroczenie normy określonej w ust. 2 nastąpiło w związku z realizacją tego porozumienia. Rekompensata pieniężna przysługuje policjantowi za każdą pełną godzinę ponadnormatywnego czasu służby.

3c. W razie śmierci lub zaginięcia policjanta należną mu rekompensatę pieniężną wypłaca się małżonkowi policjanta, który pozostawał z nim we wspólności małżeńskiej, a w dalszej kolejności dzieciom oraz rodzicom, jeżeli w dniu śmierci policjanta spełniali warunki do uzyskania renty rodzinnej na podstawie przepisów o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin.

3d. Rekompensatę pieniężną wypłaca się w formie bezpośredniej lub na rachunek w banku wskazanym w formie pisemnej przez funkcjonariusza:

1) do końca kwartału następującego po okresie rozliczeniowym, o którym mowa w art. 33 ust. 2, lecz nie później niż w dniu zwolnienia ze służby;

- 2) w przypadku śmierci albo zaginięcia policjanta, niezwłocznie po wydaniu rozkazu personalnego o wygaśnięciu stosunku służbowego.”,
- e) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia, podstawowy i zmianowy rozkład czasu służby, dzienny i tygodniowy wymiar czasu służby, przypadki przedłużenia czasu służby ponad ustaloną normę, sposób ewidencjonowania i rozliczania czasu służby, tryb oraz warunki przyznawania i termin wypłaty rekompensaty pieniężnej, o której mowa w art. 13 ust. 4a pkt 1, sposób pełnienia przez policjantów dyżurów domowych oraz grupy policjantów zwolnionych z pełnienia służby w porze nocnej, niedziele i święta, mając na względzie zapewnienie całodobowej i sprawnej realizacji zadań przez Policję.”;
- 2) w art. 108 w ust. 1 po pkt 4 dodaje się pkt 4a w brzmieniu:

„4a) rekompensata pieniężna w zamian za czas służby przekraczający normę określoną w art. 33 ust. 2;”;
- 3) w art. 114 w ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) ekwiwalent pieniężny za niewykorzystane urlopy wypoczynkowe lub dodatkowe;”;
- 4) w art. 115a po wyrazie „dodatkowego” skreśla się wyrazy „oraz za każde rozpoczęte 8 godzin niewykorzystanego czasu wolnego przysługującego na podstawie art. 33 ust. 3”;
- 5) art. 121h otrzymuje brzmienie:

„Art. 121h. Zmniejszenia wysokości uposażenia zasadniczego wraz z dodatkami o charakterze stałym za okres przebywania na zwolnieniu lekarskim nie uwzględnia się przy ustalaniu podstawy wymiaru świadczeń, o których mowa w art. 108 ust. 1 pkt 1, 3, 4a i 6 i ust. 2 pkt 2 oraz art. 117.”.

**Art. 3.** W ustawie z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 147, 125, 235 i 1091) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 37:
  - a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Czas pełnienia służby funkcjonariusza wynosi przeciętnie 40 godzin tygodniowo w przyjętym okresie rozliczeniowym od 1 stycznia do 30 czerwca danego roku oraz od 1 lipca do 31 grudnia danego roku.”,

b) po ust. 2a dodaje się ust. 2b w brzmieniu:

„2b. Przedłużenie czasu służby funkcjonariusza ponad przeciętną normę określoną w ust. 2 nie może spowodować przekroczenia 48-godzinnego tygodniowego wymiaru czasu służby w okresie rozliczeniowym.”,

c) ust. 3 i 3a otrzymują brzmienie:

„3. W zamian za czas służby przekraczający normę określoną w ust. 2, funkcjonariuszowi przysługuje w okresie rozliczeniowym czas wolny od służby w tym samym wymiarze albo po zakończeniu okresu rozliczeniowego rekompensata pieniężna o ile w terminie dziesięciu dni od zakończenia okresu rozliczeniowego nie wystąpi z wnioskiem o udzielenie czasu wolnego od służby w tym samym wymiarze.

3a. Przepisu ust. 3 nie stosuje się do funkcjonariusza uprawnionego do dodatku funkcyjnego.”,

d) po ust. 3a dodaje się ust. 3b:

„3b. Funkcjonariuszowi uprawnionemu do dodatku funkcyjnego przysługuje:

1) czas wolny od służby w zamian za czas służby przekraczający normę określoną w ust. 2 albo

2) rekompensata pieniężna, o której mowa w ust. 3

– za służbę pełnioną przed uzyskaniem uprawnienia do tego dodatku.”;

2) w art. 112 w ust. 1 po pkt 5 dodaje pkt 5a w brzmieniu:

„5a) rekompensata pieniężna w zamian za czas służby przekraczający normę określoną w art. 37 ust. 2;”;

3) po art. 117b dodaje się art. 117c w brzmieniu:

„Art. 117c. 1. W zamian za czas służby przekraczający normę określoną w art. 37 ust. 2 funkcjonariuszowi przyznaje się rekompensatę pieniężną w wysokości 1/172 uposażenia zasadniczego wraz z dodatkami o charakterze stałym, należnego funkcjonariuszowi na stanowisku zajmowanym w ostatnim dniu okresu rozliczeniowego, za każdą godzinę ponadnormatywnego czasu służby. Łączny czas przekraczający normę w danym okresie rozliczeniowym zaokrągla się w górę do pełnej godziny.

2. Rekompensatę pieniężną oblicza i wypłaca komórka finansowa jednostki organizacyjnej Straży Granicznej właściwa w sprawach wypłaty uposażenia.

3. Rekompensatę pieniężną wypłaca się w formie bezpośredniej lub na rachunek w banku wskazanym w formie pisemnej przez funkcjonariusza:

- 1) do końca kwartału następującego po okresie rozliczeniowym, o którym mowa w art. 37 ust. 2, lecz nie później niż w dniu zwolnienia ze służby;
  - 2) w przypadku śmierci albo zaginięcia funkcjonariusza niezwłocznie po wydaniu rozkazu personalnego o wygaśnięciu stosunku służbowego.”;
- 4) w art. 118:
- a) w ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:  
„2) ekwiwalent pieniężny za niewykorzystane przed zwolnieniem ze służby urlopy wypoczynkowe lub urlopy dodatkowe oraz rekompensatę pieniężną w zamian za czas służby przekraczający normę określoną w art. 37 ust. 2;”;
  - b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:  
„2. Funkcjonariusz zwolniony ze służby na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 3–5, ust. 2 pkt 2 oraz 9–11 otrzymuje ekwiwalent pieniężny za niewykorzystane przed zwolnieniem ze służby urlopy wypoczynkowe lub dodatkowe oraz rekompensatę pieniężną w zamian za czas służby przekraczający normę określoną w art. 37 ust. 2.”;
  - c) ust. 4 otrzymuje brzmienie:  
„4. Minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia, sposób obliczania i wypłacania ekwiwalentu pieniężnego za niewykorzystane przez funkcjonariusza urlopy wypoczynkowe i dodatkowe, podmioty właściwe w tych sprawach, a także terminy wypłaty, uwzględniając składniki uposażenia stanowiące podstawę ekwiwalentu oraz powiązanie jego wysokości z liczbą dni niewykorzystanego urlopu.”;
- 5) art. 125h otrzymuje brzmienie:  
„Art. 125h. Zmniejszenia wysokości uposażenia zasadniczego wraz z dodatkami o charakterze stałym za okres przebywania na zwolnieniu lekarskim nie uwzględnia się przy ustalaniu podstawy wymiaru świadczeń, o których mowa w art. 112 ust. 1 pkt 1, 3, 5a i 6, ust. 2 pkt 2 oraz art. 121.”.



**Art. 4.** W ustawie z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1313, 1592 i 1669 oraz z 2019 r. poz. 730 i 1091) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 97c ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Rekompensata pieniężna, o której mowa w art. 93 ust. 1 pkt 4a, za jedną godzinę służby, stanowi 1/172 średniego miesięcznego uposażenia zasadniczego wraz z dodatkami o charakterze stałym, należnego strażakowi w okresie rozliczeniowym. Za okres rozliczeniowy uważa się terminy od 1 stycznia do 30 czerwca danego roku oraz od 1 lipca do 31 grudnia danego roku. Łączny czas przekraczający normę w danym okresie rozliczeniowym zaokrągla się w górę do pełnej godziny.”;

2) w art. 100 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. W razie śmierci strażaka lub uznania go za zmarłego pozostalej po nim rodzinie przysługuje odprawa pośmiertna w takiej wysokości, w jakiej przysługiwałaby temu strażakowi odprawa, gdyby był zwolniony ze służby, oraz świadczenie określone w art. 97c ust. 1 i art. 98 ust. 1 pkt 2 i 3.”;

3) art. 105h otrzymuje brzmienie:

„Art. 105h. Zmniejszenia wysokości uposażenia zasadniczego wraz z dodatkami o charakterze stałym za okres przebywania na zwolnieniu lekarskim nie uwzględnia się przy ustalaniu podstawy wymiaru świadczeń, o których mowa w art. 93 ust. 1 pkt 1, 3, 4a i 6, art. 100 ust. 1 oraz art. 101 ust. 1.”.

**Art. 5.** W ustawie z dnia 10 grudnia 1993 r. o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin (Dz. U. z 2019 r. poz. 289 i 730) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 18b ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Emerytura przysługuje żołnierzowi zwolnionemu z zawodowej służby wojskowej, który w dniu zwolnienia posiada co najmniej 25 lat służby wojskowej w Wojsku Polskim.”;

2) uchyla się art. 18d;

3) w art. 18f uchyla się ust. 5.

**Art. 6.** W ustawie z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1542, 1669, 2245 i 2399 oraz z 2019 r. poz. 125 i 1091) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 60i otrzymuje brzmienie:

„Art. 60i. Zmniejszenia wysokości uposażenia zasadniczego wraz z dodatkami o charakterze stałym za okres przebywania na zwolnieniu lekarskim nie uwzględnia się przy ustalaniu podstawy wymiaru świadczeń, o których mowa w art. 100, art. 101 ust. 1, art. 102 ust. 1 oraz art. 193 ust. 1 pkt 1, 4 i 7.”;

2) w art. 121 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Czas służby wynosi przeciętnie 40 godzin tygodniowo w przyjętym okresie rozliczeniowym od 1 stycznia do 30 czerwca danego roku oraz od 1 lipca do 31 grudnia danego roku.”;

3) art. 131 otrzymuje brzmienie:

„Art. 131. W zamian za czas służby przekraczający normę określoną w art. 121 ust. 1 funkcjonariuszowi przysługuje:

- 1) w okresie rozliczeniowym czas wolny od służby w tym samym wymiarze albo
- 2) po zakończeniu okresu rozliczeniowego rekompensata pieniężna, o ile w terminie dziesięciu dni od dnia zakończenia okresu rozliczeniowego nie wystąpi z wnioskiem o udzielenie czasu wolnego od służby, w tym samym wymiarze.”;

4) uchyla się art. 137;

5) w art. 193 w ust. 1 w pkt 6 kropkę zastępuje przecinkiem i dodaje się pkt 7 w brzmieniu:

„7) rekompensata pieniężna za czas służby przekraczający normę, o której mowa w art. 121 ust. 1.”;

6) po art. 195a dodaje się art. 195b w brzmieniu:

„Art. 195b. 1. Rekompensata pieniężna, o której mowa w art. 193 ust. 1 pkt 7, za jedną godzinę służby stanowi  $1/172$  miesięcznego uposażenia zasadniczego wraz z dodatkami o charakterze stałym należnego funkcjonariuszowi na stanowisku zajmowanym w ostatnim dniu okresu rozliczeniowego, o którym mowa w art. 121 ust. 1, lub w ostatnim dniu służby, za każdą godzinę ponadnormatywnego czasu służby. Łączny czas służby przekraczający normę w danym okresie rozliczeniowym zaokrągla się w górę do pełnej godziny.

2. Należną rekompensatę pieniężną wypłaca się do końca kwartału następującego po okresie rozliczeniowym, lecz nie później niż do dnia ustania stosunku służbowego funkcjonariusza.

3. Rekompensatę pieniężną należną zmarłemu lub zaginionemu funkcjonariuszowi wypłaca się małżonkowi lub członkom rodziny uprawnionym do policyjnej renty

rodzinnej. Wypłata rekompensaty pieniężnej następuje niezwłocznie po wydaniu rozkazu personalnego o wygaśnięciu stosunku służbowego.”.

**Art. 7.** W ustawie z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 828 i 1091) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 81:
  - a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Czas pełnienia służby funkcjonariusza wynosi 40 godzin tygodniowo w przyjętym okresie rozliczeniowym, od 1 stycznia do 30 czerwca danego roku oraz od 1 lipca do 31 grudnia danego roku.”,
  - b) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Przedłużenie czasu służby funkcjonariusza ponad normę określoną w ust. 2 nie może spowodować przekroczenia przeciętnego 48-godzinnego tygodniowego wymiaru czasu służby w przyjętym okresie rozliczeniowym.”,
  - c) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. W zamian za czas służby przekraczający normę określoną w ust. 2 funkcjonariuszowi przysługuje:

    - 1) w okresie rozliczeniowym czas wolny od służby w tym samym wymiarze albo
    - 2) po zakończeniu okresu rozliczeniowego rekompensata pieniężna, o ile w terminie dziesięciu dni od zakończenia okresu rozliczeniowego nie wystąpi z wnioskiem o udzielenie czasu wolnego od służby w tym samym wymiarze.”;
- 2) w art. 172 w ust. 1 w pkt 5 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 6 w brzmieniu:

„6) rekompensata pieniężna za czas służby przekraczający normę, o której mowa w art. 81 ust. 2”;
- 3) po art. 172 dodaje się art. 172a w brzmieniu:

„Art. 172a. 1. Rekompensata pieniężna, o której mowa w art. 172 ust. 1 pkt 6, za jedną godzinę służby stanowi 1/172 uposażenia zasadniczego wraz z dodatkami o charakterze stałym, należnego funkcjonariuszowi na stanowisku zajmowanym w ostatnim dniu okresu rozliczeniowego, o którym mowa w art. 81 ust. 2 lub ostatnim dniu służby, za każdą godzinę ponadnormatywnego czasu służby. Łączny czas przekraczający normę w danym okresie rozliczeniowym zaokrągla się w górę do pełnej godziny.

2. Należną rekompensatę pieniężną wypłaca się do końca kwartału następującego po okresie rozliczeniowym, lecz nie później niż do dnia zwolnienia ze służby.

3. Rekompensatę pieniężną należną zmarłemu lub zaginionemu funkcjonariuszowi wypłaca się małżonkowi lub członkom rodziny uprawnionym do policyjnej renty rodzinnej. Wypłata rekompensaty pieniężnej następuje niezwłocznie po stwierdzeniu wygaśnięcia stosunku służbowego.”;

4) w art. 174:

a) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Funkcjonariuszowi zwolnionemu ze służby nagrodę roczną wypłaca się w terminie 14 dni od dnia zwolnienia.”,

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Nagroda roczna przysługuje funkcjonariuszowi mianowanemu do służby w trakcie poprzedniego roku kalendarzowego, jeżeli pełnił służbę w roku mianowania przez okres co najmniej 3 miesiące kalendarzowych, w wysokości proporcjonalnej do liczby rozpoczętych miesięcy służby w danym roku.”,

c) w ust. 6 dodaje się zdanie drugie w brzmieniu:

„Wypłata nagrody rocznej następuje niezwłocznie po stwierdzeniu wygaśnięcia stosunku służbowego.”;

5) art. 200 otrzymuje brzmienie:

„Art. 200. Zmniejszenia wysokości uposażenia zasadniczego wraz z dodatkami o charakterze stałym za okres przebywania na zwolnieniu lekarskim nie uwzględnia się przy ustalaniu podstawy wymiaru należności, o których mowa w art. 172 ust. 1 pkt 1–4 i 6 i ust. 2 oraz art. 173.”.

**Art. 8.** W ustawie z dnia 26 stycznia 2018 r. o Straży Marszałkowskiej (Dz. U. poz. 729, 1669 i 2399 oraz z 2019 r. poz. 125 i 1091) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 23:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Czas pełnienia służby funkcjonariusza Straży Marszałkowskiej wynosi przeciętnie 40 godzin w tygodniowo w przyjętym okresie rozliczeniowym od 1 stycznia do 30 czerwca danego roku oraz od 1 lipca do 31 grudnia danego roku.”,

b) ust. 4–7 otrzymują brzmienie:

„4. W zamian za czas służby przekraczający normę określoną w ust. 2, funkcjonariuszowi Straży Marszałkowskiej przysługuje w okresie rozliczeniowym

czas wolny od służby w tym samym wymiarze albo po zakończeniu okresu rozliczeniowego rekompensata pieniężna, o ile w terminie 10 dni od zakończenia okresu rozliczeniowego nie wystąpi z wnioskiem o udzielenie czasu wolnego od służby, w tym samym wymiarze.

5. Rekompensatę pieniężną, o której mowa w ust. 4, przyznaje się w wysokości 1/172 części miesięcznego uposażenia zasadniczego wraz z dodatkami o charakterze stałym należnego funkcjonariuszowi Straży Marszałkowskiej na stanowisku zajmowanym w ostatnim dniu okresu rozliczeniowego za każdą godzinę ponadnormatywnego czasu służby. Łączny czas przekraczający normę w danym okresie rozliczeniowym zaokrągla się w górę do pełnej godziny.

6. Rekompensatę pieniężną wypłaca się w formie bezpośredniej lub na rachunek w banku wskazanym przez funkcjonariusza Straży Marszałkowskiej do końca kwartału następującego po okresie rozliczeniowym, o którym mowa w ust. 2, lecz nie później niż w dniu zwolnienia ze służby.

7. Marszałek Sejmu określi w drodze zarządzenia, podstawowy i zmianowy rozkład czasu służby, dzienny i tygodniowy wymiar czasu służby, przypadki przedłużenia czasu służby ponad ustaloną normę, sposób ewidencjonowania i rozliczania czasu służby, tryb przyznawania i termin wypłaty rekompensaty pieniężnej, o której mowa w ust. 4, sposób pełnienia przez funkcjonariuszy Straży Marszałkowskiej dyżurów domowych oraz grupę funkcjonariuszy Straży Marszałkowskiej zwolnionych z pełnienia służby w porze nocnej, niedziele i święta.”;

2) w art. 67 w ust. 15 po pkt 5 dodaje się pkt 5a w brzmieniu:

„5a) rekompensata pieniężna w zamian za czas służby przekraczający normę określoną w art. 23 ust. 2;”;

3) w art. 82 w ust. 1 w pkt 2 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

„3) rekompensata pieniężna w zamian za czas służby przekraczający normę określoną w art. 23 ust. 2;”;

4) art. 93 otrzymuje brzmienie:

„Art. 93. Zmniejszenia wysokości uposażenia zasadniczego wraz z dodatkami o charakterze stałym za okres przebywania na zwolnieniu lekarskim nie uwzględnia się

przy ustalaniu podstawy wymiaru należności, o których mowa w art. 67 ust. 15 pkt 1, 4, 5a i 6 oraz art. 82 ust. 1.”.

**Art. 9.** W ustawie z dnia 26 stycznia 2018 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o Straży Marszałkowskiej (Dz. U. poz. 730 oraz z 2019 r. poz. 303) w art. 9:

- 1) w pkt 5 uchyla się lit. b;
- 2) w pkt 10 lit. a otrzymuje brzmienie:

„a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Emerytura przysługuje funkcjonariuszowi zwolnionemu ze służby, który w dniu zwolnienia posiada co najmniej 25 lat służby w Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służbie Kontrwywiadu Wojskowego, Służbie Wywiadu Wojskowego, Centralnym Biurze Antykorupcyjnym, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służbie Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służbie Celnej, Służbie Celno-Skarbowej lub w Służbie Więziennej.”;

- 3) uchyla się pkt 11.

**Art. 10.** Do udzielania czasu wolnego w zamian za czas służby przekraczający normę określoną w art. 33 ust. 2 ustawy zmienianej w art. 2 w brzmieniu dotychczasowym, pełnionej w okresie przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe.

**Art. 11.** Policjantowi zwalnianemu ze służby ekwiwalent pieniężny za niewykorzystany czas wolny od służby udzielany na podstawie art. 33 ust. 3 ustawy zmienianej w art. 2 w brzmieniu dotychczasowym, wypracowany w okresie przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy wypłaca się na podstawie przepisów dotychczasowych.

**Art. 12.** Do wypłaty rekompensaty pieniężnej, o której mowa w art. 13 ust. 4a pkt 1 ustawy zmienianej w art. 2, przyznanej za czas służby przekraczający normę określoną w art. 33 ust. 2 ustawy zmienianej w art. 2, w okresie przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe.

**Art. 13.** Do udzielania czasu wolnego w zamian za czas służby przekraczający normę określoną w art. 37 ust. 2 ustawy zmienianej w art. 3 w brzmieniu dotychczasowym, pełnionej w okresie przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe.

**Art. 14.** Funkcjonariuszowi zwalnianemu ze służby ekwiwalent pieniężny za niewykorzystany czas wolny od służby udzielany na podstawie art. 37 ust. 3 ustawy zmienianej w art. 3, przysługujący za służbę pełnioną w okresie od dnia 24 sierpnia 2005 r. do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy wypłaca się na podstawie przepisów dotychczasowych.

**Art. 15.** Rekompensatę pieniężną, o której mowa w art. 93 ust. 1 pkt 4a ustawy zmienianej w art. 4 w brzmieniu dotychczasowym, za czas służby w okresie rozliczeniowym poprzedzającym wejście w życie niniejszej ustawy przyznaje się w wysokości określonej w art. 97c ust. 1 w brzmieniu dotychczasowym.

**Art. 16.** 1. Do udzielania czasu wolnego w zamian za czas służby przekraczający normę określoną w art. 121 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 6 w brzmieniu dotychczasowym, pełnionej w okresie przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe.

2. Funkcjonariuszowi Służby Więziennej zwalnianemu ze służby ekwiwalent pieniężny za niewykorzystany czas wolny od służby udzielany na podstawie art. 131 ustawy zmienianej w art. 6 w brzmieniu dotychczasowym, wypracowany w okresie przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy wypłaca się na podstawie przepisów dotychczasowych.

**Art. 17.** Do udzielania czasu wolnego w zamian za czas służby przekraczający normę określoną w art. 81 ust. 2 ustawy zmienianej w art. 7 w brzmieniu dotychczasowym, pełnionej w okresie przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe.

**Art. 18.** Rekompensatę pieniężną, o której mowa w art. 23 ust. 4 ustawy zmienianej w art. 8 w brzmieniu dotychczasowym, za czas służby w okresie rozliczeniowym poprzedzającym wejście w życie niniejszej ustawy przyznaje się w wysokości określonej w art. 23 ust. 4, w brzmieniu dotychczasowym.

**Art. 19.** 1. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 33 ust. 6 ustawy zmienianej w art. 2 zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 33 ust. 6 ustawy zmienianej w art. 2, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, jednak nie dłużej niż przez okres 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

2. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 118 ust. 4 ustawy zmienianej w art. 3 zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych

wydanych na podstawie art. 118 ust. 4 ustawy zmienianej w art. 3, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie dłużej jednak niż przez okres 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

3. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 23 ust. 7 ustawy zmienianej w art. 8 zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 23 ust. 7 ustawy zmienianej w art. 8, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, jednak nie dłużej niż przez okres 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

**Art. 20.** 1. W latach 2019–2028 maksymalny limit wydatków Komendanta Głównego Policji będących skutkiem finansowym wejścia w życie niniejszej ustawy wynosi 1 523 700 tys. zł, w tym:

- 1) 2019 r. – 0 tys. zł;
- 2) 2020 r. – 147 300 tys. zł;
- 3) 2021 r. – 157 600 tys. zł;
- 4) 2022 r. – 161 500 tys. zł;
- 5) 2023 r. – 165 400 tys. zł;
- 6) 2024 r. – 169 600 tys. zł;
- 7) 2025 r. – 174 000 tys. zł;
- 8) 2026 r. – 178 200 tys. zł;
- 9) 2027 r. – 182 700 tys. zł;
- 10) 2028 r. – 187 400 tys. zł.

2. Komendant Główny Policji monitoruje wykorzystanie limitu wydatków, o których mowa w ust. 1, i dokonuje oceny wykorzystania tego limitu według stanu na koniec 1 oraz 3 kwartału danego roku budżetowego.

3. W przypadku zagrożenia przekroczenia lub przekroczenia przyjętego na dany rok budżetowy maksymalnego limitu wydatków, o których mowa w ust. 1, o 25%, stosuje się mechanizm korygujący polegający na zmniejszeniu wydatków budżetu państwa będących skutkiem finansowym niniejszej ustawy, w szczególności przez zmniejszenie liczby godzin służby przekraczających przyjętą normę.

4. Organem właściwym do wdrożenia mechanizmu korygującego, o którym mowa w ust. 3, jest Komendant Główny Policji.



**Art. 21.** 1. W latach 2019–2028 maksymalny limit wydatków Komendanta Głównego Straży Granicznej będących skutkiem finansowym wejścia w życie niniejszej ustawy wynosi 144 400 tys. zł, w tym:

- 1) 2019 r. – 0 tys. zł;
- 2) 2020 r. – 14 000 tys. zł;
- 3) 2021 r. – 14 900 tys. zł;
- 4) 2022 r. – 15 300 tys. zł;
- 5) 2023 r. – 15 700 tys. zł;
- 6) 2024 r. – 16 100 tys. zł;
- 7) 2025 r. – 16 500 tys. zł;
- 8) 2026 r. – 16 900 tys. zł;
- 9) 2027 r. – 17 300 tys. zł;
- 10) 2028 r. – 17 700 tys. zł.

2. Komendant Główny Straży Granicznej monitoruje wykorzystanie limitu wydatków, o których mowa w ust. 1, i dokonuje oceny wykorzystania tego limitu według stanu na koniec 1 oraz 3 kwartału danego roku budżetowego.

3. W przypadku zagrożenia przekroczenia lub przekroczenia przyjętego na dany rok budżetowy maksymalnego limitu wydatków, o których mowa w ust. 1, o 25%, stosuje się mechanizm korygujący polegający na zmniejszeniu wydatków budżetu państwa będących skutkiem finansowym niniejszej ustawy, w szczególności przez zmniejszenie liczby godzin służby przekraczającej normę.

4. Organem właściwym do wdrożenia mechanizmu korygującego, o którym mowa w ust. 3, jest Komendant Główny Straży Granicznej.

**Art. 22.** 1. W latach 2019–2028 maksymalny limit wydatków Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej będących skutkiem finansowym wejścia w życie niniejszej ustawy wynosi 27 000 tys. zł, w tym:

- 1) 2019 r. – 0 tys. zł;
- 2) 2020 r. – 2 600 tys. zł;
- 3) 2021 r. – 2 800 tys. zł;
- 4) 2022 r. – 2 800 tys. zł;
- 5) 2023 r. – 3 000 tys. zł;
- 6) 2024 r. – 3 000 tys. zł;
- 7) 2025 r. – 3 100 tys. zł;

- 8) 2026 r. – 3 200 tys. zł;
- 9) 2027 r. – 3 200 tys. zł;
- 10) 2028 r. – 3 300 tys. zł.

2. Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej monitoruje wykorzystanie limitu wydatków, o których mowa w ust. 1, i dokonuje oceny wykorzystania tego limitu według stanu na koniec 1 oraz 3 kwartału danego roku budżetowego.

3. W przypadku zagrożenia przekroczenia lub przekroczenia przyjętego na dany rok budżetowy maksymalnego limitu wydatków, o których mowa w ust. 1, o 25%, stosuje się mechanizm korygujący polegający na zmniejszeniu wydatków budżetu państwa będących skutkiem finansowym niniejszej ustawy, w szczególności przez zmniejszenie liczby godzin służby przekraczającej normę.

4. Organem właściwym do wdrożenia mechanizmu korygującego, o którym mowa w ust. 3, jest Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej.

**Art. 23.** 1. W latach 2019–2028 maksymalny limit wydatków wojewodów będących skutkiem finansowym wejścia w życie niniejszej ustawy wynosi 977 100 zł, w tym:

- 1) 2019 r. – 0 tys. zł;
- 2) 2020 r. – 94 500 tys. zł;
- 3) 2021 r. – 101 000 tys. zł;
- 4) 2022 r. – 103 600 tys. zł;
- 5) 2023 r. – 106 100 tys. zł;
- 6) 2024 r. – 108 800 tys. zł;
- 7) 2025 r. – 111 500 tys. zł;
- 8) 2026 r. – 114 300 tys. zł;
- 9) 2027 r. – 117 200 tys. zł;
- 10) 2028 r. – 120 100 tys. zł.

2. Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej monitoruje wykorzystanie limitu wydatków, o których mowa w ust. 1, i dokonuje oceny wykorzystania tego limitu według stanu na koniec 1 oraz 3 kwartału danego roku budżetowego.

3. W przypadku zagrożenia przekroczenia lub przekroczenia przyjętego na dany rok budżetowy maksymalnego limitu wydatków, o których mowa w ust. 1, o 25%, stosuje się mechanizm korygujący polegający na zmniejszeniu wydatków budżetu państwa będących skutkiem finansowym niniejszej ustawy, w szczególności przez zmniejszenie liczby godzin służby przekraczającej normę.

4. Organem właściwym do wdrożenia mechanizmu korygującego, o którym mowa w ust. 3, jest Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej.

**Art. 24.** 1. W latach 2019–2028 maksymalny limit wydatków Dyrektora Generalnego Służby Więziennej będących skutkiem finansowym wejścia w życie niniejszej ustawy wynosi 189 500 tys., w tym:

- 1) w 2019 r. – 0 tys. zł;
- 2) w 2020 r. – 18 300 tys. zł;
- 3) w 2021 r. – 19 600 tys. zł;
- 4) w 2022 r. – 20 100 tys. zł;
- 5) w 2023 r. – 20 600 tys. zł;
- 6) w 2024 r. – 21 100 tys. zł;
- 7) w 2025 r. – 21 600 tys. zł;
- 8) w 2026 r. – 22 200 tys. zł;
- 9) w 2027 r. – 22 700 tys. zł;
- 10) w 2028 r. – 23 300 tys. zł.

2. Dyrektor Generalny Służby Więziennej monitoruje wykorzystanie limitu wydatków, o których mowa w ust. 1, i dokonuje oceny wykorzystania tego limitu według stanu na koniec 1 oraz 3 kwartału roku.

3. W przypadku zagrożenia przekroczenia lub przekroczenia przyjętego na dany rok budżetowy maksymalnego limitu wydatków, o których mowa w ust. 1, o 25%, stosuje się mechanizm korygujący polegający na zmniejszeniu wydatków budżetu państwa będących skutkiem finansowym niniejszej ustawy, w szczególności przez zmniejszenie liczby godzin służby przekraczającą przyjętą normę.

4. Organem właściwym do wdrożenia mechanizmu korygującego, o którym mowa w ust. 3, jest Dyrektor Generalny Służby Więziennej.

**Art. 25.** 1. W latach 2019–2028 maksymalny limit wydatków Komendanta Służby Ochrony Państwa będących skutkiem finansowym wejścia w życie niniejszej ustawy wynosi 28 400 tys. zł, w tym:

- 1) 2019 r. – 0 tys. zł;
- 2) 2020 r. – 2 800 tys. zł;
- 3) 2021 r. – 2 900 tys. zł;
- 4) 2022 r. – 3 000 tys. zł;

- 5) 2023 r. – 3 100 tys. zł;
- 6) 2024 r. – 3 200 tys. zł;
- 7) 2025 r. – 3 200 tys. zł;
- 8) 2026 r. – 3 300 tys. zł;
- 9) 2027 r. – 3 400 tys. zł;
- 10) 2028 r. – 3 500 tys. zł.

2. Komendant Służby Ochrony Państwa monitoruje wykorzystanie limitu wydatków, o których mowa w ust. 1, i dokonuje oceny wykorzystania tego limitu według stanu na koniec 1 oraz 3 kwartału danego roku budżetowego.

3. W przypadku zagrożenia przekroczenia lub przekroczenia przyjętego na dany rok budżetowy maksymalnego limitu wydatków, o których mowa w ust. 1, o 25%, stosuje się mechanizm korygujący polegający na zmniejszeniu wydatków budżetu państwa będących skutkiem finansowym niniejszej ustawy, w szczególności przez zmniejszenie liczby godzin służby przekraczającej normę.

4. Organem właściwym do wdrożenia mechanizmu korygującego, o którym mowa w ust. 3, jest Komendant Służby Ochrony Państwa.

**Art. 26.** Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z mocą od dnia 1 lipca 2019 r.

## UZASADNIENIE

Projekt ustawy o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin oraz niektórych innych ustaw jest rezultatem podpisanego w dniu 8 listopada 2018 r. Porozumienia pomiędzy Ministrem Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Stroną Społeczną reprezentowaną przez przedstawicieli związków zawodowych zrzeszających funkcjonariuszy służb resortu spraw wewnętrznych i administracji, Porozumienia z dnia 21 listopada 2018 r. zawartego pomiędzy Szefem Krajowej Administracji Skarbowej oraz Stroną Społeczną oraz Porozumienia z dnia 19 listopada 2018 r. zawartego pomiędzy Ministrem Sprawiedliwości oraz Stroną Społeczną.

Zgodnie z § 3 ust. 1 i ust. 2 Porozumienia Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji opracuje i przedstawi projekt nowelizacji ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin w zakresie usunięcia warunku ukończenia 55. roku życia uprawniającego do nabycia emerytury policyjnej, jak również ustaw, tzw. pragmatycznych w zakresie wprowadzenia od dnia 1 lipca 2019 r. odpłatności w wysokości 100% stawki godzinowej za czas służby funkcjonariuszy przekraczający normy określone dla poszczególnych formacji, przy przyjęciu 6-miesięcznego okresu rozliczeniowego w 2019 r.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin oraz niektórych innych ustaw obejmuje zmiany ustaw:

- 1) z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin;
- 2) z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji;
- 3) z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej;
- 4) z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej;
- 5) z dnia 10 grudnia 1993 r. o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin;
- 6) z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej;
- 7) z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa;
- 8) z dnia 26 stycznia 2018 r. o Straży Marszałkowskiej;
- 9) z dnia 26 stycznia 2018 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o Straży Marszałkowskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin oraz niektórych innych ustaw przewiduje nowelizację art. 18b ust. 1, zgodnie z którym, emerytura przysługuje funkcjonariuszowi zwolnionemu ze służby, który w dniu zwolnienia posiada ukończone 55 lat życia i co najmniej 25 lat służby w Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służbie Kontrwywiadu Wojskowego, Służbie Wywiadu Wojskowego, Centralnym Biurze Antykorupcyjnym, Straży Granicznej, Służbie Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służbie Celnej, Służbie Celno-Skarbowej lub w Służbie Więziennej. Nowelizacja ww. przepisu polega na usunięciu warunku ukończenia 55. roku życia uprawniającego do nabycia emerytury policyjnej. Zmiana ta jest konsekwencją Porozumienia zawartego w dniu 8 listopada 2018 r. pomiędzy Ministrem Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Stroną Społeczną reprezentowaną przez przedstawicieli związków zawodowych zrzeszających

funkcjonariuszy służb resortu spraw wewnętrznych i administracji oraz funkcjonariuszy KAS.

Zgodnie z § 3 ust. 1 tego Porozumienia Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji opracuje i przedstawi projekt nowelizacji ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy przewidujący usunięcie w art. 18b w ust. 1 warunku ukończenia 55. roku życia, w terminie umożliwiającym wejście w życie zmian od dnia 1 lipca 2019 r.

Analogiczny warunek opracowania projektu nowelizacji w zakresie usunięcia warunku ukończenia 55. roku życia, w terminie umożliwiającym wejście w życie zmian od dnia 1 lipca 2019 r. przewiduje § 3 Porozumienia zawartego z Ministrem Sprawiedliwości oraz Stroną Społeczną.

Z likwidacją warunku wieku w art. 18b ust. 1 powiązane jest uchycenie przepisu art. 18d i art. 18f ust. 4 ustawy, regulujących sytuację funkcjonariuszy, którzy w dniu zwolnienia ze służby osiągnęli staż służby 25 lat, ale nie osiągnęli wieku 55 lat życia.

Projekt przewiduje ponadto zmianę polegającą na usunięciu warunku ukończenia 55 lat życia w art. 12 ust. 2 i 3 ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy – w stosunku do funkcjonariuszy Służby Celnej i Służby Celno-Skarbowej. Projektowana zmiana wynika z kolei z Porozumienia zawartego w dniu 21 listopada 2018 r. pomiędzy Szefem Krajowej Administracji Skarbowej a Stroną Społeczną, w którym Szef Krajowej Administracji Skarbowej zobowiązał się do nowelizacji ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy w zakresie zrównania uprawnień emerytalnych funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej z uprawnieniami pozostałych służb mundurowych. Obecnie art. 12 ust. 2 i 3 ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy przewiduje trzy przesłanki warunkujące nabycie przez funkcjonariuszy Służby Celnej i Służby Celno-Skarbowej uprawnień emerytalnych: (1) 15 lat służby, (2) wiek 55 lat oraz (3) 5 lat służby przy wykonywaniu, tzw. zadań policyjnych. Uchylenie warunku ukończenia 55 lat stanowi realizację zapisów Porozumienia z dnia 21 listopada 2018 r.

Pozostałe zmiany będące realizacją Porozumienia Szefa KAS ze Stroną Społeczną dotyczą art. 5 i art. 13 ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy. Zgodnie z art. 5 ust. 1a ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy, podstawę wymiaru emerytury funkcjonariusza Służby Celnej lub funkcjonariusza Służby Celno-Skarbowej stanowi średnie uposażenie lub należne funkcjonariuszowi przez okres kolejnych 10 lat

kalendaryzowanych wybranych, przez funkcjonariusza. Stosownie zaś do art. 5 ust. 4 ustawy, przy ustalaniu podstawy wymiaru emerytury lub renty inwalidzkiej nie uwzględnia się zmniejszenia wysokości uposażenia, o którym mowa w ust. 1, w związku z przebywaniem na zwolnieniu lekarskim, urlopie macierzyńskim, urlopie na warunkach urlopu macierzyńskiego oraz urlopie rodzicielskim. Wskazany przepis art. 5 ust. 4 nie zawiera odniesienia do ust. 1a, tym samym stawiając funkcjonariuszy Służby Celnej i Celno-Skarbowej w nieuprzywilejowanej pozycji względem funkcjonariuszy pozostałych służb mundurowych.

Zmianę w tym zakresie przez odesłanie w art. 5 ust. 4 do ust. 1a przewiduje art. 9 pkt 5 lit. b ustawy z dnia 26 stycznia 2018 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o Straży Marszałkowskiej, który wchodzi w życie z dniem 14 kwietnia 2020 r. Proponuje się przyśpieszenie wejścia w życie tego przepisu od 1 lipca 2019 r., w celu zrównania uprawnień z pozostałymi funkcjonariuszami.

W projekcie proponuje się również dodanie nowego przepisu do art. 13 ust. 1 ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy. Zmiana polega na wprowadzeniu jako okresów równorzędnych ze służbą, okresów zatrudnienia w Służbie Celnej od dnia 15 września 1999 r., tj. wejścia w życie ustawy z dnia 24 lipca 1999 r. o Służbie Celnej do dnia przekształcenia stosunku pracy w stosunek służby na podstawie aktu mianowania. Zgodnie z art. 91 powołanej ustawy o Służbie Celnej funkcjonariusze zatrudnieni w dniu wejścia w życie ustawy w administracji celnej, od tego dnia wykonywali zadania przewidziane dla Służby Celnej. W terminie 9 miesięcy od dnia wejścia w życie tej ustawy osoby te otrzymały pisemną propozycję służby. W myśl art. 92 ww. ustawy w przypadku przyjęcia propozycji pełnienia służby na stanowisku funkcjonariusza celnego, dotychczasowy stosunek pracy przekształcał się w stosunek służby z dniem mianowania. Mając na uwadze 9-miesięczny termin, który ustawodawca przewidział na wręczenie aktu mianowania, zasadne jest aby okres zatrudnienia pomiędzy 15 września 1999 r. a dniem mianowania traktowany był na równi ze służbą dla tych funkcjonariuszy, którzy wykonywali zadania przewidziane dla Służby Celnej, a następnie otrzymali akty mianowania. Ma to na celu wyeliminowanie negatywnych skutków wynikających z różnic w dacie mianowania w okresie przejściowym wobec poszczególnych funkcjonariuszy i zaliczanie tych okresów do wysługi emerytalnej.



Ponadto w ramach uzgodnień międzyresortowych projekt ustawy został rozszerzony, przez likwidację warunku ukończenia 55 lat życia, w stosunku do żołnierzy zawodowych. Pozostawienie, w związku z projektowanymi zmianami, mniej korzystnych rozwiązań dotyczących zaopatrzenia emerytalnego żołnierzy zawodowych mogłoby wiązać się z nieuzasadnioną deprecjacją zawodu żołnierza względem funkcjonariuszy służb mundurowych.

Zmiany w ustawach pragmatycznych poszczególnych formacji resortu spraw wewnętrznych i administracji mają na celu wprowadzenie regulacji w zakresie rekompensaty pieniężnej w zamian za czas służby przekraczający normę 40-godzinnego tygodnia służby, w okresach rozliczeniowych od 1 stycznia do 30 czerwca danego roku oraz od 1 lipca do 31 grudnia danego roku.

W zamian za czas służby przekraczający normę funkcjonariuszowi przysługiwać będzie w okresie rozliczeniowym czas wolny od służby w tym samym wymiarze albo po zakończeniu okresu rozliczeniowego rekompensata pieniężna o ile w terminie 10 dni od zakończenia okresu rozliczeniowego nie wystąpi z wnioskiem o udzielenie czasu wolnego od służby w tym samym wymiarze.

Rekompensata pieniężna wynosić będzie  $\frac{1}{172}$  części miesięcznego uposażenia zasadniczego wraz z dodatkami o charakterze stałym należnego na stanowisku zajmowanym w ostatnim dniu okresu rozliczeniowego za każdą godzinę ponadnormatywnego czasu służby, a w przypadku strażaków rekompensata pieniężna wynosić będzie  $\frac{1}{172}$  średniego miesięcznego uposażenia zasadniczego wraz z dodatkami o charakterze stałym, należnego strażakowi w okresie rozliczeniowym.

Czas służby funkcjonariuszy resortu określony jest w ustawach pragmatycznych poszczególnych formacji. W każdej ze służb czas pełnienia służby funkcjonariusza określony jest na 40 godzin tygodniowo w przyjętym okresie rozliczeniowym.

W obowiązującym stanie prawnym jedynie w Państwowej Straży Pożarnej istnieje możliwość bieżącego płacenia należności za nadgodziny, w Policji i Straży Granicznej płaci się za nieodebrane nadgodziny jedynie przy przejściu na emeryturę, w Służbie Ochrony Państwa oddaje się nadgodziny wyłącznie w „naturze” (nawet przy przejściu na emeryturę), natomiast w Służbie Więziennej przy zwolnieniu ze służby.

W aktualnie obowiązującym stanie prawnym kwestia ponadnormatywnego czasu służby uregulowana jest w:

- 1) art. 33 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji;
- 2) art. 37 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej;
- 3) art. 35 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej;
- 4) art. 130 i art. 131 ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej;
- 5) art. 81 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa;
- 6) art. 23 ustawy z dnia 26 stycznia 2018 r. o Straży Marszałkowskiej.

W przypadku przekroczenia godzin normy czasu służby (zwanych dalej „nadgodzinami”) występują trzy formy rozliczania ich, które w formacjach przedstawiają się następująco:

- 1) **Państwowa Straż Pożarna** – stosownie do art. 35 ust. 9 ustawy o Państwowej Straży Pożarnej, czas służby strażaka może być przedłużony do 48 godzin tygodniowo, w okresie rozliczeniowym, jeżeli jest to uzasadnione potrzebami służby. W takim przypadku strażakowi przyznaje się czas wolny od służby w tym samym wymiarze albo rekompensatę pieniężną. Wysokość rekompensaty określono w art. 97c ustawy i ustalono ją w jednakowej kwocie za godzinę dla każdego strażaka na poziomie 60% z 1/172 przeciętnego uposażenia wynikającego z wielokrotności kwoty bazowej dla strażaków;
- 2) **Policja** – stosownie do art. 33 ust. 3 ustawy o Policji, w zamian za czas służby przekraczający normę policjantowi udziela się czasu wolnego od służby w tym samym wymiarze (z wyjątkiem policjanta uprawnionego do dodatku funkcyjnego, tj. zajmującego stanowisko kierownicze/samodzielne, który nie odbiera nadgodzin). W ustawie w art. 114 ust. 1 pkt 2 określono również, że jedynie policjant zwalniany ze służby otrzymuje ekwiwalent pieniężny za niewykorzystany czas wolny od służby. Wysokość ekwiwalentu określono w art. 115a ustawy i wynosi on 1/30 indywidualnego uposażenia za każde rozpoczęte 8 nadgodzin;
- 3) **Straż Graniczna** – stosownie do art. 37 ust. 3 ustawy o Straży Granicznej w zamian za czas służby przekraczający normę funkcjonariuszowi przysługuje czas wolny od służby w tym samym wymiarze (z wyjątkiem funkcjonariusza uprawnionego do dodatku funkcyjnego, tj. zajmującego stanowisko kierownicze/samodzielne, który nie odbiera nadgodzin). W ustawie w art. 118 ust. 1 pkt 2 określono również, że jedynie funkcjonariusz zwalniany ze służby otrzymuje ekwiwalent pieniężny za

niewykorzystany czas wolny od służby. Wysokość ekwiwalentu określono w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 16 września 2005 r. w sprawie ekwiwalentów pieniężnych za niewykorzystane przez funkcjonariusza Straży Granicznej urlopy i czas wolny od służby i wynosi on 0,5% indywidualnego uposażenia funkcjonariusza za każdą nadgodzinę;

- 4) **Służba Ochrony Państwa** – stosownie do art. 81 ust. 4 ustawy o Służbie Ochrony Państwa w zamian za czas służby przekraczający normę funkcjonariuszowi przysługuje czas wolny od służby w tym samym wymiarze. Nie ma przy tym żadnych uregulowań dających podstawę do wypłaty ekwiwalentu nawet przy zwolnieniu ze służby;
- 5) **Straż Marszałkowska** – stosownie do art. 23 ustawy o Straży Marszałkowskiej czas pełnienia służby przez funkcjonariusza Straży Marszałkowskiej jest określony wymiarem jego obowiązków, z uwzględnieniem prawa do wypoczynku. Czas pełnienia służby wynosi 40 godzin tygodniowo w przyjętym okresie rozliczeniowym nieprzekraczającym 6 miesięcy. W zamian za czas służby przekraczający normę określoną funkcjonariuszowi Straży Marszałkowskiej przysługuje czas wolny od służby w tym samym wymiarze albo rekompensata pieniężna. Rekompensata pieniężna, za jedną godzinę służby stanowi 60% z 1/172 przeciętnego uposażenia zasadniczego należnego na ostatnio zajmowanym stanowisku służbowym wraz z dodatkami o charakterze stałym;
- 6) **Służba Więzienna** – stosownie do art. 130 ust. 1 i art. 131 ustawy o Służbie Więziennej czas służby funkcjonariusza może zostać przedłużony do 48 godzin tygodniowo. W zamian za przedłużony czas służby, o którym mowa w art. 130 ust. 1, funkcjonariuszowi przysługuje czas wolny od służby w tym samym wymiarze, który powinien być udzielony w okresie rozliczeniowym, o którym mowa w art. 121 ust. 1. W art. 137 ustawy określono również, że funkcjonariusz, który przed dniem ustania stosunku służbowego nie wykorzystał czasu wolnego od służby za pełnienie służby ponad ustawowy wymiar, otrzymuje ekwiwalent pieniężny. Ekwiwalent pieniężny za każde rozpoczęte 8 godzin niewykorzystanego czasu wolnego od służby ustala się w wysokości 1/21 miesięcznego uposażenia zasadniczego wraz z dodatkami o charakterze stałym należnego na ostatnio zajmowanym stanowisku służbowym.

Projekt został opracowany w związku z podpisanym w dniu 8 listopada 2018 r. Porozumieniem pomiędzy Ministrem Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Stroną Społeczną reprezentowaną przez przedstawicieli związków zawodowych zrzeszających funkcjonariuszy służb resortu spraw wewnętrznych i administracji, a także Porozumienia z dnia 19 listopada 2018 r. zawartego pomiędzy Ministrem Sprawiedliwości oraz Stroną Społeczną. W odniesieniu do Straży Marszałkowskiej, wprowadzane zmiany są wynikiem uzgodnień międzyresortowych.

Ponadto w art. 6 pkt 5 projektu ustawy w odniesieniu do Służby Ochrony Państwa zaproponowano nowelizację art. 174 ustawy o Służbie Ochrony Państwa przez wprowadzenie przepisu, że funkcjonariuszowi zwolnionemu ze służby nagrodę roczną wypłaca się w terminie 14 dni od dnia zwolnienia.

W projekcie zaproponowano przepisy przejściowe na mocy których za ponadnormatywny czas służby pełnionej w okresie przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy będzie przysługiwał tylko czas wolny, udzielany na podstawie dotychczasowych przepisów.

Zgodnie z art. 26 przedmiotowego projektu ustawy zakłada się, iż projektowane regulacje wejdą w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z mocą od dnia 1 lipca 2019 r. Zaproponowany termin wejścia w życie, zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523 oraz z 2018 r. poz. 2243), ma na uwadze ważny interes państwa, a zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją temu na przeszkodzie. Wprowadzane zmiany przyczynią się do sprawniejszego funkcjonowania formacji mundurowych realizujących zadania z zakresu obronności i bezpieczeństwa państwa, co w sposób bezpośredni pozytywnie wpłynie na zwiększenie nie tylko poziomu, ale i poczucia bezpieczeństwa obywateli RP, a ponadto wprowadzane zmiany nie pogarszają dotychczasowej sytuacji prawnej żołnierzy i funkcjonariuszy, a wręcz są dla nich korzystne z punktu widzenia przebiegu ich służby oraz przysługujących im z tego tytułu uprawnień.

Projekt ustawy został zamieszczony w portalu GOV.PL na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Rady Ministrów z dnia

29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. W trybie ww. ustawy nie odnotowano żadnych zgłoszeń.

Projekt został przekazany zgodnie z § 32 ust. 2 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) do koordynatora oceny skutków regulacji w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów z prośbą o zaopiniowanie w tym zakresie. W wyznaczonym terminie uwag nie zgłoszono.

Projekt nie wymaga uzyskania opinii, konsultacji albo uzgodnień z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym oraz nie wymaga powiadamiania tych organów i instytucji.

Projekt ustawy nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej. Projekt ustawy nie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Przedkładany projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

**Nazwa projektu:**

Projekt ustawy o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin oraz niektórych innych ustaw

**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące:**

Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji  
Ministerstwo Finansów – współpraca

**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu:**

Jarosław Zieliński – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji

**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:**

Władysław Budzeń – Dyrektor Departamentu Budżetu Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji

**Data sporządzenia:**

28 czerwca 2019 r.

**Źródło:**

Inicjatywa własna:

Porozumienie z dnia 8 listopada 2018 r. zawarte pomiędzy Ministrem Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Stroną Społeczną.

Porozumienie z dnia 21 listopada 2018 r. zawarte pomiędzy Szefem KAS a Stroną Społeczną.

Porozumienie z dnia 19 listopada 2018 r. zawarte pomiędzy Ministrem Sprawiedliwości a Stroną Społeczną.

**Nr w Wykazie prac: UD541**

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

- I.** Potrzeba nowelizacji przepisów ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin wynika z:
- Porozumienia z dnia 8 listopada 2018 r. zawartego pomiędzy Ministrem Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Stroną Społeczną reprezentowaną przez przedstawicieli związków zawodowych zrzeszających funkcjonariuszy Policji, Straży Granicznej i Państwowej Straży Pożarnej w zakresie usunięcia w art. 18b ust. 1 ww. ustawy warunku ukończenia 55. roku życia, w terminie umożliwiającym wejście zmian od dnia 1 lipca 2019 r.;
  - zniesienia wymogu ukończenia 55 lat życia jako jednego z warunków nabycia praw emerytalnych przez funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego i Służby Więziennej – zmiana art. 18b ww. ustawy;
  - Porozumienia z dnia 21 listopada 2018 r. zawartego pomiędzy Szefem KAS a Stroną Społeczną reprezentowaną przez przedstawicieli związków zawodowych działających w KAS w zakresie:
    - zniesienia wymogu ukończenia 55 lat życia jako jednego z warunków nabycia praw emerytalnych przez funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej (SCS) oraz Służby Celnej (SC) – zmiana art. 12 ust. 2 i art. 18b ww. ustawy,
    - zmiany art. 5 ust. 4 ww. ustawy przez dodanie w tym przepisie funkcjonariuszy SCS i SC oraz objęcie ich analogiczną, jak w przypadku pozostałych służb mundurowych w państwie, zasadą ustalania podstawy wymiaru emerytury lub renty bez jej zmniejszania o skutki przebywania funkcjonariusza na zwolnieniu lekarskim, urlopie macierzyńskim, urlopie na warunkach urlopu macierzyńskiego oraz urlopie rodzicielskim,
    - zmiany art. 13 ust. 1 ww. ustawy przez dodanie przepisu zrównującego dla funkcjonariuszy SC okresy zatrudnienia od 15 września 1999 r. do dnia przekształcenia stosunku pracy w stosunek służby (tj. do dnia otrzymania aktu mianowania do służby celnej) z okresem służby celnej;
  - Porozumienia z dnia 19 listopada 2018 r. zawartego pomiędzy Ministrem Sprawiedliwości oraz Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Funkcjonariuszy i Pracowników Więziennictwa w zakresie usunięcia w art. 18b w ust. 1 ustawy warunku ukończenia 55 roku życia uprawniającego do nabycia emerytury policyjnej przez funkcjonariuszy Służby Więziennej w terminie umożliwiającym wejście w życie zmian od dnia 1 lipca 2019 r.
- II.** Potrzeba nowelizacji przepisów ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji, ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej, ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej oraz ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa stanowi wykonanie przepisów § 3 ust. 1 i 2 zawartego w dniu 8 listopada 2018 r. Porozumienia pomiędzy Ministrem Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Stroną Społeczną reprezentowaną przez przedstawicieli związków zawodowych zrzeszających funkcjonariuszy służb resortu spraw wewnętrznych i administracji, a także § 4 ust. 1 Porozumienia z dnia 19 listopada 2018 r. zawartego pomiędzy Ministrem Sprawiedliwości oraz Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Funkcjonariuszy i Pracowników Więziennictwa.
- Ponadto w ramach uzgodnień międzyresortowych w projekcie ujęto także funkcjonariuszy Straży Marszałkowskiej. W świetle obowiązujących przepisów w przypadku **Policji** rekompensata pieniężna przysługuje wyłącznie na podstawie

art. 13 ust. 4a pkt 1 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji, tj. za wykonywanie zadań w czasie przekraczającym normę określoną w art. 33 ust. 2 ww. ustawy, określonych w porozumieniu zawartym pomiędzy organem wykonawczym powiatu lub gminy a właściwym komendantem powiatowym (miejskim) Policji. Co do zasady formę rekompensaty za ponadnormatywny czas pełnienia służby policjanta stanowi roszczenie o udzielenie równoważnego czasu wolnego. Z uwagi na pojawiające się nowe zadania realizowane przez policjantów niejednokrotnie do zapewnienia sprawnego działania jednostki niezbędne jest częste zwiększanie wymiaru służby funkcjonariuszy ponad ustawowe normy. W konsekwencji potrzeba zapewnienia sprawnego funkcjonowania jednostek w celu realizacji wszystkich zadań nakładanych na Policję powoduje, że przysługujący funkcjonariuszom ekwiwalent w postaci udzielenia czasu wolnego za czas przepracowany ponad wymiar często nie może zostać przyznany. Dodatkowo rozliczenie czasu służby przekraczającego normę określoną w art. 33 ust. 2 ww. ustawy następuje w 3-miesięcznym okresie rozliczeniowym, co utrudnia efektywne planowanie służb i prawidłowe funkcjonowanie jednostki.

W przypadku **Straży Granicznej** rekompensata za czas wolny od służby przysługuje na podstawie art. 118 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej. Za niewykorzystany czas wolny od służby udzielany na podstawie art. 37 ust. 3, wypłacany jest ekwiwalent pieniężny w dniu zwolnienia ze służby funkcjonariusza, jednocześnie będąc formą rekompensaty za ponadnormatywny czas pełnienia służby. Z uwagi na pojawiające się nowe zadania realizowane przez Straż Graniczną, m.in. prowadzenie działań o charakterze migracyjnym, niezbędne jest zwiększanie wymiaru służby funkcjonariuszy ponad ustawowe normy. W konsekwencji potrzeby zapewnienia sprawnego funkcjonowania jednostek organizacyjnych SG, przysługujący funkcjonariuszom czas wolny za godziny przepracowane ponad wymiar służby nie może zostać przyznany w całości ze względu na konieczność zapewnienia efektywnego planowania służb granicznych, celem prawidłowego zabezpieczenia działań realizowanych przez formację.

W odniesieniu do **Państwowej Straży Pożarnej** za wykonywanie zadań w czasie przekraczającym normę określoną w art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej przysługuje rekompensata pieniężna (art. 93 ust. 1 pkt 4a ustawy), która za jedną godzinę służby stanowi 60% z 1/172 przeciętnego uposażenia funkcjonariusza. W przypadku PSP zmiana dotyczy wysokości tej rekompensaty za jedną godzinę służby pełnionej ponad normę ze stawki jednolitej dla każdego strażaka niezależnie od wykonywanej funkcji i stanowiska na stawkę uzależnioną od indywidualnego uposażenia strażaka w wysokości 1/172 ze 100% należnego średniego uposażenia w okresie rozliczeniowym.

W **Służbie Ochrony Państwa** proponowana zmiana ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa dotyczy wprowadzenia świadczenia w postaci rekompensaty pieniężnej za czas służby funkcjonariuszy SOP przekraczający 40 godzin tygodniowo w przyjętym okresie rozliczeniowym nieprzekraczającym 6 miesięcy. W dotychczasowym stanie prawnym takie świadczenie nie funkcjonuje w tej formacji. Ponadto w art. 6 pkt 5 projektu ustawy w odniesieniu do Służby Ochrony Państwa zaproponowano nowelizację art. 174 ustawy o Służbie Ochrony Państwa przez wprowadzenie zapisu, że funkcjonariuszowi zwolnionemu ze służby nagrodę roczną wypłaca się w terminie 14 dni od dnia zwolnienia.

W **Straży Marszałkowskiej** w zamian za czas służby przekraczający normę określoną w art. 23 ust. 2 funkcjonariuszowi Straży Marszałkowskiej przysługuje czas wolny od służby w tym samym wymiarze albo rekompensata pieniężna. Rekompensata pieniężna za jedną godzinę służby stanowi 60% z 1/172 przeciętnego uposażenia zasadniczego należnego na ostatnio zajmowanym stanowisku służbowym wraz z dodatkami o charakterze stałym.

W **Służbie Więziennej** w zamian za przedłużony czas służby, o którym mowa w art. 130 ust. 1, funkcjonariuszowi przysługuje czas wolny od służby w tym samym wymiarze, który powinien być udzielony w okresie rozliczeniowym nieprzekraczającym 4 miesięcy, zgodnie z art. 121 ust. 1. W art. 137 ustawy określono również, że funkcjonariusz, który przed dniem ustania stosunku służbowego nie wykorzystał czasu wolnego od służby za pełnienie służby ponad ustawowy wymiar, otrzymuje ekwiwalent pieniężny. Ekwiwalent pieniężny za każde rozpoczęte 8 godzin niewykorzystanego czasu wolnego od służby ustala się w wysokości 1/21 miesięcznego uposażenia zasadniczego wraz z dodatkami o charakterze stałym należnego na ostatnio zajmowanym stanowisku służbowym.

## 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

- I. Nowelizacja przepisów ustawy prowadzi do ujednoczenia zasad emerytalnych we wszystkich grupach służb mundurowych – zarówno w zakresie warunków nabycia praw emerytalnych, jak również podstawy ustalenia świadczeń emerytalnych. Wpłynie również na zwiększenie efektywności realizacji zadań w Służbie Celno-Skarbowej dzięki uelastycznieniu zasad przechodzenia funkcjonariuszy na emeryturę i możliwości powołania nowych funkcjonariuszy. Zniesienie warunku 55. roku życia, jako jednego z warunków nabycia uprawnień emerytalnych dotyczyć będzie funkcjonariuszy przyjętych do służby po 31 grudnia 2012 r. Należy jednak zaznaczyć, że proponowane regulacje w zakresie zmiany ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin dotyczą wszystkich formacji, objętych przepisami ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. Propozycja skreślenia warunku 55 lat życia w art. 18b była konsultowana z tymi służbami i uzyskała ich akceptację.
- II. Ze względu na specyfikę ustawowych zadań formacji resortu spraw wewnętrznych i administracji oraz Ministra Sprawiedliwości mających na celu przede wszystkim stałe zapewnienie bezpieczeństwa i porządku publicznego, ochrony granicy państwowej oraz ochrony życia i zdrowia ludzi, mienia, wskazane jest wprowadzenie zmian w przepisach pozwalających na zapewnienie właściwego planowania i ewidencjonowania czasu służby policjantów, funkcjonariuszy

Straży Granicznej, strażaków Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa, funkcjonariuszy Służby Więziennej, a także sprawnego funkcjonowania jednostek organizacyjnych Policji, SG, PSP, uwzględniając zasadę rekompensowania służby w czasie przekraczającym normę ustawową.

Niniejszy projekt ustawy o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin oraz niektórych innych ustaw ma na celu usunięcie warunku ukończenia 55. roku życia uprawniającego do nabycia emerytury policyjnej, jak również wprowadza regulacje w ustawach pragmatycznych poszczególnych formacji w zakresie rekompensaty pieniężnej w zamian za czas służby przekraczający normę 40-godzinnego tygodnia służby, w okresach rozliczeniowych od 1 stycznia do 30 czerwca danego roku oraz od 1 lipca do 31 grudnia danego roku. W zamian za czas służby przekraczający normę funkcjonariuszowi przysługiwać będzie w okresie rozliczeniowym czas wolny od służby w tym samym wymiarze albo po zakończeniu okresu rozliczeniowego rekompensata pieniężna, o ile w terminie 10 dni od zakończenia okresu rozliczeniowego nie wystąpi z wnioskiem o udzielenie czasu wolnego od służby w tym samym wymiarze. Rekompensata pieniężna wynosić będzie 1/172 części miesięcznego uposażenia zasadniczego wraz z dodatkami o charakterze stałym należnego na stanowisku zajmowanym w ostatnim dniu okresu rozliczeniowego za każdą godzinę ponadnormatywnego czasu służby, z wyjątkiem strażaków dla których rekompensata pieniężna wynosić będzie 1/172 średniego miesięcznego uposażenia zasadniczego wraz z dodatkami o charakterze stałym, należnego strażakowi w okresie rozliczeniowym oraz funkcjonariuszy Straży Marszałkowskiej dla których rekompensata pieniężna wynosić będzie 1/172 przeciętnego uposażenia zasadniczego należnego na ostatnio zajmowanym stanowisku służbowym wraz z dodatkami o charakterze stałym.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

- I.** W krajach europejskich (Niemcy, Austria, Holandia, Francja) dominuje model wiążący uprawnienia do emerytury mundurowej zarówno z osiągnięciem określonego wieku, jak i okresem pełnienia służby, ale wystarczy również osiągnięcie kryterium wiekowego.
- II.** Brak danych jak problem został rozwiązany w innych krajach. Proponowane rozwiązania pozostają w zgodności z dyrektywą 2003/88/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 4 listopada 2003 r. dotyczącą niektórych aspektów organizacji czasu pracy (Dz. Urz. UE L 299 z 18.11.2003, str. 9; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 5, t. 4, str. 381).

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
<b>I.</b> Funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej, byli funkcjonariusze Służby Celnej	4 400 osób	Informacje otrzymane z KAS	Bezpośrednie
Funkcjonariusze: Policji, ABW, AW, SKW, SWW, CBA, SG, SOP, PSP, SW.			Bezpośrednie
ZER MSWiA Biuro Emerytalne przy Centralnym Zarządzie Służby Więziennej	27 988	Ministerstwo Sprawiedliwości	Bezpośrednie
Wojskowe Biura Emerytalne	ok. 102 000	Ministerstwo Obrony Narodowej	Bezpośrednie
<b>II.</b> Funkcjonariusze:		Ustawa budżetowa na rok 2019	Przyznawanie funkcjonariuszom rekompensaty pieniężnej w zamian za ponadnormatywny czas służby
• Policji,	103 309		
• Straży Granicznej,	16 053		
• Państwowej Straży Pożarnej,	30 995		
• Służby Ochrony Państwa	2 660		
• Służby Więziennej	27 988	Ministerstwo Sprawiedliwości	



• Straż Marszałkowska	ok. 300	Kancelaria Sejmu	
<b>III.</b> Jednostki samorządu terytorialnego			

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy został zamieszczony w portalu GOV.PL na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. W trybie ww. ustawy nie odnotowano żadnych zgłoszeń.

Projekt był konsultowany z: Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Policjantów, Krajową Sekcją Pożarnictwa NSZZ „Solidarność”, Związkiem Zawodowym Strażaków „FLORIAN”, Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Pracowników Pożarnictwa oraz Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Funkcjonariuszy Straży Granicznej.

Projekt został również skierowany do konsultacji ze związkami zawodowymi działającymi w Krajowej Administracji Skarbowej: Radą Krajowej Sekcji Administracji Skarbowej NSZZ „Solidarność”, Federacją Związków Zawodowych Pracowników Skarbowych, Ogólnopolskim Międzyzakładowym Związkiem Zawodowym Pracowników Egzekucji Administracyjnej, Ogólnopolską Federacją Związków Zawodowych Działających przy Wyspecjalizowanych Urzędach Skarbowych, Stowarzyszeniem Pracowników Skarbowych Rzeczypospolitej Polskiej, Zrzeszeniem Związków Zawodowych Służby Celnej RP, Związkiem Zawodowym Celnicy PL, Federacją Związków Zawodowych Służby Celnej, Krajowym Ogólnopolskim Związkiem Zawodowym Krajowej Administracji Skarbowej, Komisją Międzyzakładową NSZZ „Solidarność”, Niezależnym Związkiem Zawodowym Pracowników Ministerstwa Finansów, a także z Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Funkcjonariuszy i Pracowników Więziennictwa.

Ponadto projekt został przekazany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, która nie zgłosiła uwag.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2019 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0 (2019 r.)	1 (2020 r.)	2 (2021 r.)	3 (2022 r.)	4 (2023 r.)	5 (2024 r.)	6 (2025 r.)	7 (2026 r.)	8 (2027 r.)	9 (2028 r.)	10 (2029 r.)	Łącznie (0–10)
<b>Dochody ogółem</b>	<b>0,0</b>	<b>51,1</b>	<b>55,2</b>	<b>57,2</b>	<b>59,1</b>	<b>61,1</b>	<b>63,2</b>	<b>65,3</b>	<b>67,4</b>	<b>69,6</b>	<b>71,7</b>	<b>620,9</b>
budżet państwa	0,0	24,7	26,6	27,4	28,3	29,1	30,0	30,9	31,8	32,7	33,6	295,1
JST	0,0	26,0	27,9	28,8	29,6	30,5	31,4	32,3	33,3	34,3	35,2	309,3
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0,0	0,4	0,7	1,0	1,2	1,5	1,8	2,1	2,3	2,6	2,9	16,5
<b>Wydatki ogółem</b>	<b>0,0</b>	<b>284,0</b>	<b>306,3</b>	<b>316,9</b>	<b>327,6</b>	<b>338,5</b>	<b>349,7</b>	<b>361,0</b>	<b>372,5</b>	<b>384,3</b>	<b>396,2</b>	<b>3 437,0</b>
budżet państwa, z tego:	0,0	284,0	306,3	316,9	327,6	338,5	349,7	361,0	372,5	384,3	396,2	3 437,0
Policja	0,0	147,3	157,6	161,5	165,4	169,6	174,0	178,2	182,7	187,4	191,9	1 715,6
Straż Graniczna	0,0	14,0	14,9	15,3	15,7	16,1	16,5	16,9	17,3	17,7	18,2	162,6
Państwowa Straż Pożarna	0,0	97,1	103,8	106,4	109,1	111,8	114,6	117,5	120,4	123,4	126,5	1 130,6
Służba Ochrony Państwa	0,0	2,8	2,9	3,0	3,1	3,2	3,2	3,3	3,4	3,5	3,6	32,0
Służba Więzienna	0,0	18,3	19,6	20,1	20,6	21,1	21,6	22,2	22,7	23,3	23,9	213,4
ZER MSWiA	0,0	4,5	7,5	10,6	13,7	16,7	19,8	22,9	26,0	29,0	32,1	182,8
Straż Marszałkowska	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
JST	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Saldo ogółem</b>	<b>0,0</b>	<b>-232,9</b>	<b>-251,1</b>	<b>-259,7</b>	<b>-268,5</b>	<b>-277,4</b>	<b>-286,5</b>	<b>-295,7</b>	<b>-305,1</b>	<b>-314,7</b>	<b>-324,5</b>	<b>-2 816,1</b>
budżet państwa	0,0	-259,3	-279,7	-289,5	-299,3	-309,4	-319,7	-330,1	-340,7	-351,6	-362,6	-3 141,9
JST	0,0	26,0	27,9	28,8	29,6	30,5	31,4	32,3	33,3	34,3	35,2	309,3
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0,0	0,4	0,7	1,0	1,2	1,5	1,8	2,1	2,3	2,6	2,9	16,5

<p>Źródła finansowania</p>	<p>Finansowanie zadań uregulowanych w projekcie ustawy odbywa się ze środków budżetu państwa w części 42 – Sprawy wewnętrzne, a w odniesieniu do Państwowej Straży Pożarnej w części 42 – Sprawy wewnętrzne oraz w części 85 – Budżety wojewodów. W odniesieniu do żołnierzy zawodowych na sfinansowanie wypłat emerytur środki będą pokryte z części 29 – Obrona narodowa, tj. środków będących w dyspozycji Ministra Obrony Narodowej, natomiast w odniesieniu do Służby Więziennej z części 37 – Sprawiedliwość i w odniesieniu do Straży Marszałkowskiej z części 02 – Kancelaria Sejmu.</p> <p>Na sfinansowanie wypłat emerytur dla funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej oraz funkcjonariuszy byłej Służby Celnej od 2020 r. i w latach kolejnych niezbędne będzie zwiększenie budżetu ZER MSWiA finansowanego z części 42 – Sprawy wewnętrzne. Natomiast wydatki w 2019 r. zostaną sfinansowane z części 42 – Sprawy wewnętrzne.</p> <p>Na sfinansowanie wypłat należności za ponadnormatywny czas służby niezbędne będzie zwiększenie budżetów formacji objętych regulacjami projektowanej ustawy od 2020 r. i w latach kolejnych (w części 42 w odniesieniu do funkcjonariuszy Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej oraz Służby Ochrony Państwa, w części 37 w odniesieniu do funkcjonariuszy Służby Więziennej oraz w części 85 w odniesieniu do strażaków pełniących służbę w komendach wojewódzkich i powiatowych/miejskich Państwowej Straży Pożarnej).</p> <p>Natomiast wydatki w 2019 r. w części 42 – Sprawy wewnętrzne zostaną sfinansowane w ramach posiadanego limitu wydatków na ten rok budżetowy (dotyczy strażaków PSP).</p> <p>W 2019 r. w części 85 – Budżety wojewodów wystąpi wzrost wydatków o 400 tys. zł, co jest konsekwencją podwyższenia wysokości rekompensaty pieniężnej wypłacanych strażakom odchodzącym ze służby z 60% do 100% przeciętnego uposażenia za każdą godzinę ponadnormatywnego czasu służby i dotyczyć będzie strażaków pełniących służbę w komendach wojewódzkich i powiatowych/miejskich Państwowej Straży Pożarnej. Skutek z tego tytułu w 2019 r. sfinansowany zostanie w drodze przeniesienia środków z części 42 – Sprawy wewnętrzne do części 85 – Budżety wojewodów na podstawie art. 10a ustawy o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw.</p> <p>W przypadku Straży Marszałkowskiej, wejście w życie projektowanych rozwiązań spowoduje skutek finansowy w wysokości 216 tys. zł z aktualnych 130 tys. zł miesięcznie. Jednakże z uwagi na planowane przyjęcie do służby w 2019 r. ok. 30 funkcjonariuszy spowoduje zmniejszenie kwoty rekompensaty o ok. 60 tys. zł miesięcznie. W kolejnych latach związane z tym wydatki będą nadal malały. Koszty związane z funkcjonowaniem Straży Marszałkowskiej mają pokrycie w limicie środków finansowych w części 02 – Kancelaria Sejmu.</p> <p>W przypadku Służby Więziennej wejście w życie projektowanych rozwiązań wymagać będzie zwiększenia wydatków budżetu państwa w części 37 – Sprawiedliwość.</p>
<p>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</p>	<p><b>I.</b> W odniesieniu do nowelizacji ustawy w zakresie zniesienia wymogu ukończenia 55 lat jako warunku koniecznego do nabycia praw do emerytury mundurowej przez funkcjonariusza Służby Celno-Skarbowej lub funkcjonariusza byłej Służby Celnej (zmiana art. 12 ust. 2 i 3 oraz art. 18b ustawy o emeryturach mundurowych) ocenę skutków regulacji dla tej zmiany ustawowej przeprowadzono w oparciu o dane rzeczywiste dotyczące liczby funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej (SCS) oraz Służby Celnej (SC), którzy z dużym prawdopodobieństwem uzyskają prawa do emerytury mundurowej począwszy od 2019 r. ze względu na spełnienie warunków 15 lat służby celno-skarbowej lub służby celnej oraz 5 lat wykonywania zadań w Służbie Celno-Skarbowej albo niektórych, ustawowo wskazanych zadań w Służbie Celnej (np. rozpoznawania, wykrywania, zapobiegania oraz zwalczania przestępstw i wykroczeń skarbowych albo przestępstw i wykroczeń związanych z wprowadzaniem i wyprowadzaniem z kraju towarów objętych ograniczeniami i zakazami obrotu, zwanych „zadaniami policyjnymi”). Obliczona przez jednostki Krajowej Administracji Skarbowej liczba takich funkcjonariuszy, którzy spełnili lub spełnią wymaganie dotyczące 15 lat służby Celno-Skarbowej lub Służby Celnej i jednocześnie warunek 5 lat Służby Celno-Skarbowej lub 5 lat wykonywania zadań policyjnych wynosi – 9,3 tys. osób. Z tej liczby 1,5 tys. osób osiągnie warunek dotyczący minimum 15 lat Służby Celno-Skarbowej (wraz z poprzedzającą ją Służbą Celną) po 2029 r. Ostatecznie – do obliczeń skutków zniesienia wieku 55 lat jako warunku nabycia praw emerytalnych przez funkcjonariusza SCS lub SC przyjęto zatem liczbę 7,8 tys. osób (9,3 tys. minus 1,5 tys.). W odniesieniu do tej grupy zawodowej ustalono dokładnie, w których latach z okresu od 2019 r. do 2029 r. (2019 – rok zerowy oraz 10 kolejnych lat) osoby te ukończą 55 lat uprawniające do uzyskania emerytury mundurowej zgodnie z obecnym brzmieniem ustawy o emeryturach mundurowych; osób takich, które ukończą 55 lat do 2029 r. jest 5,1 tys., a po 2029 r. – 2,7 tys. W celu ustalenia skutków finansowych zniesienia warunku ukończenia 55 lat dla nabycia przez funkcjonariuszy SCS i SC praw do emerytury mundurowej rozważono odrębnie wpływ czynnika „15 lat służby oraz 5 lat służby SCS lub 5 lat zadań</p>

policyjnych” (zwanego dalej „15 + 5 lat”) oraz wpływ czynnika „wymagane ukończenie 55 lat” (zwanego dalej „55 lat”) w latach 2019–2029 i stwierdzono, że w skali całej Służby Celno-Skarbowej(i poprzedzającej ją Służby Celnej) relacje między tymi czynnikami kształtują się następująco:

- do końca 2019 r. – 5,1 tys. funkcjonariuszy spełni warunek „15 + 5 lat”, ale warunek „55 lat” osiągnie tylko 1,3 tys. funkcjonariuszy; zatem 3,8 tys. osób uzyska prawa emerytalne w kolejnych 10 latach,
- sytuacja pozostałych 2,7 tys. funkcjonariuszy jest taka, że w kolejnych latach, w tym również po 2029 r. będą oni stopniowo spełniali warunek „15 + 5 lat” i jednocześnie część z nich oraz 3,8 tys. funkcjonariuszy, którzy spełnili ten warunek w 2019 r. będzie osiągała warunek „55 lat”, przy czym tylko w dwóch z tych lat (2023 r. i 2025 r.) – więcej osób spełni warunek „15 + 5 lat” niż warunek „55 lat” (i odpowiednio będzie to: 25 i 69 funkcjonariuszy; łącznie 94 osoby). W pozostałych latach – występuje nadwyżka osób spełniających warunek „55 lat” w stosunku do osób, które spełnią warunek „15 + 5 lat”, co oznacza, że w takich latach skutki finansowe będą dotyczyły tych samych 3,8 tys. i 0,094 tys. funkcjonariuszy, którzy zostali ujęci w obliczeniach skutków regulacji odpowiednio – w 2019 r., 2023 r. i 2025 r.

Skutki finansowe zmiany ustawy o emeryturach mundurowych dla lat 2019–2029 związane ze zniesieniem wymagania „55 lat” będą zatem dotyczyły 3,9 tys. funkcjonariuszy, którzy nabędą prawa emerytalne wcześniej aniżeli pod rządami ustawy w obecnym brzmieniu.

Biorąc jednak pod uwagę okoliczność, że spośród 2,4 tys. funkcjonariuszy SCS i SC, którzy nabyli uprawnienia do emerytury mundurowej w 2018 r. i w początkach 2019 r. tylko 266 osób zdecydowało się odejść na emeryturę mundurową (dane ZER na dzień 27.02.2019 r.), a zatem – 10% uprawnionych, szacunek faktycznych przewidywanych skutków finansowych zniesienia warunku „55 lat” przeprowadzono z uwzględnieniem wskaźnika faktycznych odejść na emeryturę mundurową. Przyjęto wskaźnik nieco wyższy niż 10% w 2018 r., tj. 12% albowiem uznano, że podwyżka przeciętnego uposażenia funkcjonariusza SCS, która będzie wynikiem wzrostów uposażeń w tej grupie zawodowej w latach 2019–2022 może wpłynąć na podwyższenie podstawy wymiaru emerytury i zwiększyć grupę funkcjonariuszy, którzy podejmą decyzję o odejściu na emeryturę mundurową. W konsekwencji założono, że w latach 2019–2029 na skutek zniesienia wymagania „55 lat” na emerytury mundurowe mogą przejść corocznie ok. 43 osoby (3,9 tys. funkcjonariuszy/11 lat x 12%).

Zgodnie z informacjami dotyczącymi wysokości przeciętnego świadczenia emerytalnego podanymi przez ZER w odniesieniu do 266 przyznanych emerytur mundurowych (3,5 tys. zł – wymiar przeciętnego świadczenia w ujęciu miesięcznym), finansowe skutki wprowadzenia zmiany ustawowej polegającej na zniesieniu warunku „55 lat” uprawniającego do uzyskania emerytury mundurowej przez funkcjonariuszy SCS i SC wyniosą odpowiednio 0,9 mln zł w 2019 r. oraz 1,81 mln zł w 2020 r. (43 osoby x 3,5 tys. zł x 12 m-cy), a uwzględniając dodatkowo wpływ podwyżek uposażeń w latach 2019–2022 (czyli wpływ na ok. 2/5 okresu 10 lat, z których wybierane są lata do ustalenia podstawy wymiaru emerytury) – od 2019 r. wymiar jednostkowego świadczenia emerytalnego może wzrosnąć o ok. 29 zł miesięcznie (50% x 1/10 x 588 zł), od 2020 r. o ok. 19 zł miesięcznie (50% x 1/10 x 380 zł) i po 7 zł miesięcznie w latach 2021–2022 (50% x 1/10 x 140 zł).

Ujęcie w nowelizowanej ustawie o emeryturach mundurowych zmiany art. 5 ust. 4 przez dodanie w tym przepisie funkcjonariuszy SCS i SC oraz objęcie ich analogiczną do przypadku pozostałych służb mundurowych w państwie zasadą ustalania podstawy wymiaru emerytury lub renty bez jej zmniejszania o skutki przebywania funkcjonariusza na zwolnieniu lekarskim, urlopie macierzyńskim, urlopie na warunkach urlopu macierzyńskiego oraz urlopie rodzicielskim nie spowoduje skutków finansowych wymagających ujęcia w OSR.

Zmiana art. 5 ust. 4 w ww. zakresie została już przewidziana w art. 9 pkt 5 – Przepisów wprowadzających ustawę o Straży Marszałkowskiej z dnia 26 stycznia 2018 r., miałyby ona jednak wejść w życie dopiero z dniem 14 kwietnia 2020 r. Ze względu na aktualne brzmienie art. 5 ust. 4 ustawy o emeryturach mundurowych powodujące niejednolitość ustalania podstawy świadczenia emerytalnego dla różnych służb mundurowych – proponuje się przyspieszenie wejścia w życie odpowiedniej nowelizacji tego przepisu, tj. już w lipcu 2019 r., a więc ok. 9 miesięcy wcześniej.

Przyspieszenie nowelizacji art. 5 ust. 4 nie wywoła istotnych skutków finansowych dla budżetu państwa, co potwierdzają dane dotyczące wpływu tej zmiany na wypłatę ok. 60 już przyznanych świadczeń emerytalnych (czyli 22% przyznanych). Przeciętna wysokość miesięcznej podstawy wymiaru przyznanych świadczeń emerytalnych według aktualnych danych ZER wynosi 6 963 zł, a świadczenia emerytalnego 3 500 zł (50% podstawy wymiaru). Według danych oszacowanych dla 60 emerytur wpływ zmniejszeń spowodowanych skutkami zwolnień lekarskich, urlopów macierzyńskich itp. długotrwałych nieobecności funkcjonariuszy SCS powodujących zmniejszenie

wypłacanych uposażeń wynosi miesięcznie ok. 119 zł. Przy założeniu, że do 20 kwietnia 2020 r. liczba emerytur podwoi się (532) – łączny skutek dla 9 m-cy przyspieszenia wprowadzenia odpowiedniej nowelizacji art. 5 ust. 4 ustawy o emeryturach mundurowych wyniesie ok. 47,5 tys. zł, czyli poniżej 0,05 mln zł w każdym z lat 2019 i 2020. Należy zatem uznać, że ma on nieistotny wpływ na wydatki budżetu państwa.

W odniesieniu do propozycji zmiany art. 13 ust. 1 ustawy o emeryturach mundurowych przez dodanie przepisu zrównującego dla funkcjonariuszy Służby Celnej okresu od 15 września 1999 r. do dnia przekształcenia stosunku pracy w stosunek służby (tj. do dnia otrzymania aktu mianowania do służby celnej) z okresem służby celnej, ocenę skutków finansowych regulacji sporządzono metodą szacunkową.

Jednostki KAS (11 izb administracji skarbowej spośród 16) przeprowadziły szacunek liczby osób – byłych funkcjonariuszy Służby Celnej, dla których zaproponowana zmiana art. 13 ust. 1 ustawy o emeryturach mundurowych mogłaby spowodować powstanie uprawnienia do emerytury mundurowej ze względu na spełnienie warunków: 15 lat służby i jednocześnie 5 lat wykonywania, tzw. zadań policyjnych. Estymacja oszacowanej przez 11 jednostek liczby osób, które mogłyby uzyskać prawo do emerytury mundurowej na skutek zmiany art. 13 ust. 1 ustawy – dla 16 jednostek pozwala oszacować liczbę takich osób na 439. Pozwala to przyjąć średnio 40 funkcjonariuszy rocznie jako osoby, które dodatkowo uzyskałyby prawa do emerytury mundurowej w latach 2019–2020. Według aktualnych danych ZER przeciętne świadczenie emerytalne dla funkcjonariusza SC wynosi 2 388 zł miesięcznie. Dla 40 świadczeniobiorców – roczna kwota skutków finansowych w postaci wydatków budżetu państwa wyniesie w takiej sytuacji 1,1 mln zł od roku 2020 (40 osób x 2 388 x 12 m-cy), a w roku 2019 r. – połowę tej kwoty.

Przedstawione kwoty skutków finansowych wynikających ze zmiany art. 12 ust. 2 i 3, art. 18b i art. 13 ust. 1 zostały skumulowane w kolejnych latach z uwagi na ciągłość wypłaty emerytur oraz przeliczone w oparciu o wskaźniki średniorocznej dynamiki cen towarów i usług konsumpcyjnych dla gospodarstw domowych emerytów i rencistów wg prognozy do WPPF w 2019 r. (102,8).

W odniesieniu do nowelizacji ustawy w zakresie zniesienia wymogu ukończenia 55 lat jako warunku koniecznego do nabycia praw do emerytury mundurowej przez funkcjonariuszy, którzy po raz pierwszy zostali przyjęci do służby po 31 grudnia 2012 r. (zmiana art. 18b ustawy), zmiana nie rodzi skutków finansowych w okresie najbliższych 10 lat.

Pierwsze skutki finansowe wobec funkcjonariuszy, którzy rozpoczęli służbę po dniu 31 grudnia 2012 r. i będą mogli odejść na emeryturę po 25 latach służby, bez limitu wieku pojawią się dopiero po 2037 r.

Aktualnie nie ma możliwości realnego oszacowania obciążeń dla budżetu państwa, tym bardziej, że ocena skutków regulacji zawiera skutki finansowe w okresie 10 lat od wejścia w życie proponowanych zmian, co wynika z przepisów art. 50 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z ust. 1a tego artykułu określa się w treści projektu ustawy maksymalny limit wydatków jednostek sektora finansów publicznych w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów wyrażony kwotowo, na okres 10 lat budżetowych wykonywania ustawy, oddzielnie dla każdego roku, poczynając od pierwszego roku planowanego wejścia w życie ustawy. Natomiast zgodnie z ust. 1c tego artykułu trzy lata przed upływem okresu 10 lat obowiązywania ustawy Rada Ministrów przedstawia Sejmowi projekt zmiany ustawy określającej maksymalne limity wydatków jednostek sektora finansów publicznych, wyrażone kwotowo, na kolejnych 10 lat budżetowych wykonywania ustawy.

Sytuacja wcześniejszego nabycia uprawnień emerytalnych w stosunku do obecnie obowiązujących przepisów będzie dotyczyć funkcjonariuszy, którzy wstąpią do służby w wieku od 20. do 29. roku życia. Od 30. roku życia funkcjonariusz nabeędzie uprawnienia emerytalne na zasadach, jakie obowiązują obecnie, tj. w wieku 55 lat, a pełną emeryturę osiągnie w wieku 60 lat. Począwszy od 2013 r. do 2018 r. przyjętych do służby w wieku od 20. do 29. roku życia było w: Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej, Służbie Ochrony Państwa i Służbie Celno-Skarbowej łącznie 24 963 osoby, z tego w: Policji – 18 660, Straży Granicznej – 2 548, Państwowej Straży Pożarnej – 2 830, Służbie Ochrony Państwa – 496 oraz Służbie Celno-Skarbowej – 429 osób.

Jednakże można zakładać, że liczba odejść ze służby w związku z nabyciem prawa do emerytury po 25 latach służby będzie znikoma, z uwagi na fakt, że już po kolejnych 5 latach służby funkcjonariusz nabeędzie prawo do pełnej emerytury wynoszącej 75% podstawy wymiaru emerytury.

Zasadą jest, że emerytura dla funkcjonariusza wynosi 60% za 25 lat służby i wzrasta o 3% za każdy dalszy rok tej służby aż do wysokości 75%, czyli pełną emeryturę otrzymuje się po 30 latach służby.

Projektowane przepisy spowodują, że funkcjonariusz, który wstąpi do służby w wieku 20 lat, nabędzie uprawnienia emerytalne 10 lat wcześniej, w porównaniu do aktualnie obowiązujących przepisów prawa, tj. w wieku 45 lat, a pełną emeryturę osiągnie w wieku 50 lat, tj. 5 lat wcześniej niż gdyby musiał spełnić dodatkowy warunek osiągnięcia wieku 55 lat.

Ponadto projekt ustawy zakłada likwidację warunku ukończenia 55 lat życia, w stosunku do żołnierzy zawodowych, albowiem pozostawienie wymogu 55 lat życia do nabycia uprawnień emerytalnych dla żołnierzy zawodowych byłoby nieuzasadnioną deprecjacją zawodu żołnierza względem funkcjonariuszy służb mundurowych. W okresie najbliższych 10 lat obowiązywania ustawy nie przewiduje się wystąpienia skutków finansowych z tytułu zaproponowanej nowelizacji ustawy z dnia 10 grudnia 1993 r. o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin. Mając na uwadze, że obecne rozwiązania systemowe w zakresie nabywania uprawnień emerytalnych dla tych żołnierzy obowiązują od początku 2013 r. i osoby te nadal muszą spełniać kryterium posiadania stażu służby wojskowej wynoszącego co najmniej 25 lat, ewentualne skutki finansowe wynikające z tytułu nabycia uprawnień emerytalnych przez tych żołnierzy, mogą pojawić się jedynie w przypadku żołnierzy posiadających przed powołaniem do zawodowej służby wojskowej wcześniejsze okresy służby zasadniczej lub nadterminowej zasadniczej służby wojskowej. Zatem ewentualne skutki mogą pojawić się dopiero w 2029 r. i będą miały charakter incydentalny i będą pokryte ze środków finansowych będących w dyspozycji Ministra Obrony Narodowej.

- II.** W zamian za czas służby przekraczający określoną normę funkcjonariuszowi przysługiwać będzie:
- 1) w okresie rozliczeniowym czas wolny od służby w tym samym wymiarze albo
  - 2) po zakończeniu okresu rozliczeniowego rekompensata pieniężna, o ile w terminie dziesięciu dni od zakończenia okresu rozliczeniowego funkcjonariusz nie wystąpi z wnioskiem o udzielenie czasu wolnego od służby, w tym samym wymiarze.

Z uwagi na fakt, że w projektowanym akcie prawnym przyjęto okresy rozliczeniowe czasu służby od 1 stycznia do 30 czerwca danego roku oraz od 1 lipca do 31 grudnia danego roku pierwsza wypłata należności za okres od 1 lipca do końca roku 2019 wystąpi w I kwartale 2020 r.

Przy czym w II półroczu 2019 r. następować będą jedynie wypłaty świadczenia odchodzącym ze służby, którzy przed odejściem nie odbiorą czasu wolnego za godziny ponadnormatywne wypracowane od dnia wejścia w życie ustawy.

W przypadku Państwowej Straży Pożarnej wystąpią skutki finansowe w 2019 r. i dotyczyć będą odchodzących ze służby strażaków w II półroczu 2019 r., którym po 1 lipca 2019 r. przysługiwać będzie podwyższona stawka rekompensaty pieniężnej za 1 godzinę ponadnormatywnego czasu służby z 60% do 100% i wypłacana w dniu zwolnienia ze służby. Mając na względzie fakt, że zgodnie z obowiązującymi przepisami strażakom przysługuje za wykonywanie zadań w czasie przekraczającym normę czasu służby rekompensata pieniężna, której wysokość za jedną godzinę służby wynosi 60% z 1/172 przeciętnego uposażenia, skutki finansowe obejmują jedynie wzrost stawki godzinowej z 60% do 100% przeciętnego uposażenia.

Do kalkulacji skutków finansowych wprowadzenia rekompensaty pieniężnej za ponadnormatywny czas pełnienia służby przyjęto łączną liczbę wypracowanych „nadgodzin” 11 951 800, z tego w: Policji – 4 295 100, Straży Granicznej – 406 500, w Służbie Ochrony Państwa – 68 100 i w Państwowej Straży Pożarnej – 7 182 100. Następnie stawkę za 1 godzinę wyliczono jako 1/172 części przeciętnego miesięcznego uposażenia zasadniczego wraz z dodatkami o charakterze stałym wynikające z wielokrotności kwoty bazowej.

Mając na względzie fakt, że zgodnie z obowiązującymi przepisami strażakom przysługuje za wykonywanie zadań w czasie przekraczającym normę czasu służby rekompensata pieniężna, której wysokość za jedną godzinę służby wynosi 60% z 1/172 przeciętnego uposażenia, skutki finansowe obejmują jedynie wzrost stawki godzinowej z 60% do 100% przeciętnego uposażenia.

Do kalkulacji skutków finansowych w roku 2020 przyjęto wysokość miesięcznego uposażenia obowiązującą w 2019 r. oraz za okres od 1 stycznia do 30 czerwca 2020 r. przyjęto wysokość miesięcznego uposażenia, która obowiązywać będzie w 2020 r. W kolejnych latach skutki wyliczone zostały na podstawie uposażenia z roku 2020.

W przypadku Straży Marszałkowskiej, wejście w życie projektowanych rozwiązań spowoduje zwiększenia wydatków z budżetu państwa w ramach części 02 – Kancelaria Sejmu do 216 tys. zł z aktualnych 130 tys. zł miesięcznie. Jednakże z uwagi na planowane przyjęcie do służby w 2019 r. ok. 30 funkcjonariuszy spowoduje zmniejszenie kwoty rekompensaty o ok. 60 tys. zł miesięcznie. W kolejnych latach związane z tym wydatki będą nadal malały. Koszty związane z funkcjonowaniem Straży Marszałkowskiej mają pokrycie w limicie środków finansowych Kancelarii Sejmu przeznaczonych na ten cel.

W przypadku Służby Więziennej do kalkulacji skutków finansowych wprowadzenia rekompensaty pieniężnej za ponadnormatywny czas pełnienia służby przyjęto liczbę wypracowanych „nadgodzin” w skali roku – 534 089. Następnie stawkę za 1 godzinę wyliczono jako 1/172 miesięcznego uposażenia zasadniczego wraz z dodatkami o charakterze stałym należnego funkcjonariuszowi na stanowisku zajmowanym w ostatnim dniu okresu rozliczeniowego. Do kalkulacji skutków finansowych w roku 2020 przyjęto wysokość miesięcznego uposażenia obowiązującą w 2019 r. oraz za okres od 1 stycznia do 30 czerwca 2020 r. przyjęto wysokość miesięcznego uposażenia, która obowiązywać będzie w 2020 r. W kolejnych latach skutki wyliczone zostały na podstawie uposażenia z roku 2020.

Począwszy od 2020 r. i w latach kolejnych na sfinansowanie wypłat należności za ponadnormatywny czas służby niezbędne będzie zwiększenie budżetów formacji objętych regulacjami projektowanej ustawy z wyjątkiem Straży Marszałkowskiej.

Prezentowane w części tabelarycznej Oceny skutków regulacji w pkt 6 dochody dotyczą podatku dochodowego od osób fizycznych, naliczonego według skali podatkowej, o której mowa w art. 27 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych i rozdysponowanego na budżet państwa i jednostki samorządu terytorialnego zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. W wierszach: budżet państwa oraz JST podane kwoty dochodów dotyczą podatku dochodowego od osób fizycznych naliczonych od świadczeń emerytalnych dla funkcjonariuszy Służby Celnej oraz Służby Celno-Skarbowej, w związku ze zniesieniem wymogu ukończenia 55 roku życia jako warunku koniecznego do nabycia praw emerytalnych, a także od rekompensaty pieniężnej za ponadnormatywny czas służby i wyliczone zostały według skali podatkowej, o której mowa w art. 27 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych.

Natomiast w wierszu tabeli: pozostałe jednostki (oddzielnie) prezentowane są kwoty składek na ubezpieczenie zdrowotne, których dysponentem jest Narodowy Fundusz Zdrowia i naliczone zostały jedynie od świadczeń emerytalnych, albowiem zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, podstawą wymiaru składek na ubezpieczenia zdrowotne jest m.in. kwota emerytury albo uposażenie funkcjonariusza. Rekompensata pieniężna za ponadnormatywny czas służby nie jest uposażeniem, tak więc nie stanowi podstawy wymiaru składek na ubezpieczenie zdrowotne.

Począwszy od roku 2021 kwotę wydatków dla budżetu państwa w kolejnych latach obliczono w oparciu o wskaźnik CPI – dynamika średnioroczna na podstawie *Wytycznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw. Aktualizacja – październik 2018 r.*

Ponadto w odniesieniu do Służby Ochrony Państwa zaproponowano wprowadzenie przepisu, że funkcjonariuszowi zwolnionemu ze służby nagrodę roczną wypłaca się w terminie 14 dni od dnia zwolnienia.

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2019 r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0,0	232,9	251,1	259,7	277,4	324,5	2 816,1
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Przedmiotowy projekt z uwagi na swój charakter nie zawiera regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorców, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Skutki projektowanej zmiany wpisują się we wzrost świadczeń przysługujących funkcjonariuszom Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Ochrony Państwa, Służby Więziennej oraz Straży Marszałkowskiej i tym samym należy wskazać pozytywne oddziaływanie projektowanej regulacji na warunki życia						

		funkcjonariuszy oraz ich rodzin, w postaci zwiększenia środków przeznaczonych na ich utrzymanie, tj. zakupy żywności, odzieży, jak również zapewnienie im możliwości korzystania z dóbr kulturalnych. Zaspokojenie takich potrzeb wyższego rzędu, zwłaszcza w odniesieniu do dzieci funkcjonariuszy jest w rozwiniętym społeczeństwie niezmiernie ważnym elementem procesu wychowawczego, rozumianego jako kształtowanie osobowości, charakteru i postawy obywatelskiej oraz przygotowanie do samodzielnego życia. Projektowana regulacja nie ma wpływu na osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze.
Niemierzalne		-
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Proponowane zmiany nie mają wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców. Wdrożenie zmian wpłynie na poprawę warunków życia funkcjonariuszy oraz ich rodzin przez zwiększenie środków możliwych do przeznaczenia na ich utrzymanie, w szczególności: zakup żywności, odzieży, dóbr kultury oraz edukację.	
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: Brak.		
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Nie przewiduje się wpływu projektowanej regulacji na rynek pracy.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na ww. obszary.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Wykonanie projektowanej regulacji nastąpi zgodnie z przepisem o jego wejściu w życie.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Ze względu na charakter wprowadzanej regulacji nie jest planowana ewaluacja efektów projektu, a tym samym nie przewiduje się stosowania mierników ewaluacji.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
Brak.		

**Raport z konsultacji publicznych dot. projektu ustawy o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin oraz niektórych innych ustaw (UD 541).**

## **1. Informacje ogólne**

Zgodnie z § 36 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekty założeń projektów ustaw, projekty ustaw lub projekty rozporządzeń przedstawia się do konsultacji publicznych, w tym konsultacji z organizacjami społecznymi lub innymi zainteresowanymi podmiotami albo instytucjami w celu przedstawienia ich stanowiska. Niniejszy dokument stanowi wypełnienie obowiązku, o którym mowa w § 51 ust. 1 Regulaminu, zgodnie z którym organ wnioskujący sporządza raport z konsultacji obejmujący omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania.

Na podstawie art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projektowana ustawa została udostępniona na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz na stronie Rządowego Centrum Legislacji. Dodatkowo projekt został skierowany do podmiotów, które w ocenie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji mogły być nim zainteresowane.

## **2. Przebieg konsultacji**

W ramach konsultacji publicznych na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 263) ww. projekt ustawy został przesłany z prośbą o przedstawienie opinii do następujących związków zawodowych:

1. Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Policjantów,
2. Krajowej Sekcji Pożarnictwa NSZZ „Solidarność”,
3. Związku Zawodowego Strażaków „FLORIAN”,
4. Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Pracowników Pożarnictwa,
5. Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Funkcjonariuszy Straży Granicznej.
6. Rady Krajowej Sekcji Administracji Skarbowej NSZZ „Solidarność”,
7. Federacji Związków Zawodowych Pracowników Skarbowych,
8. Ogólnopolskiego Międzyzakładowego Związku Zawodowego Pracowników Egzekucji Administracyjnej,
9. Ogólnopolskiej Federacji Związków Zawodowych Działających przy Wyspecjalizowanych Urzędach Skarbowych,
10. Stowarzyszenia Pracowników Skarbowych Rzeczypospolitej Polskiej,
11. Zrzeszenia Związków Zawodowych Służby Celnej RP,
12. Związku Zawodowego Celnicy PL,
13. Federacji Związków Zawodowych Służby Celnej,
14. Krajowego Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Krajowej Administracji Skarbowej,



15. Komisji Międzyzakładowej NSZZ „Solidarność”,
16. Niezależnego Związku Zawodowego Pracowników Ministerstwa Finansów,
17. Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Funkcjonariuszy i Pracowników Więziennictwa.

Ponadto projekt został przekazany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, która nie zgłosiła uwag.

### **3. Omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania**

#### **Ad 2.1**

Pismem z dnia 18 czerwca br., znak: ZZ-122/2019, Zarząd Główny Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Policjantów przedstawił swoją opinię do projektu ustawy zawierającą stanowisko prawne sporządzone na zlecenie Zarządu Głównego NSZZ Policjantów w Warszawie.

ZG NSZZP wyraził pogląd, że projekt ustawy jest słuszny w ogólnych celach i zamierzeniach jednakże nie spełnia oczekiwań strony społecznej.

Głównym postulatem przemawiającym za niespełnieniem oczekiwań strony społecznej jest fakt nieobjęcia projektowanymi regulacjami, tzw. „nadgodzin” wypracowanych przez funkcjonariuszy przed dniem wejścia ustawy nowelizującej w życie, tj. przed dniem 1 lipca 2019 r., za które nie udzielono funkcjonariuszom równoważnego czasu wolnego od służby. Niesatysfakcjonujące dla ZG NSZZP jest fakt możliwości odebrania tych nadgodzin w naturze poprzez udzielenie czasu wolnego od służby lub w przypadku odejścia funkcjonariusza ze służby wypłaty ekwiwalentu za te nadgodziny. Zarząd Główny NSZZP stoi na stanowisku, że fakt taki pozostaje nie do pogodzenia z sensem i celami Porozumienia zawartego w dniu 8 listopada 2018 r. pomiędzy Ministrem Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Stroną Społeczną.

Związek zawodowy krytycznie odnosi się także do zachowania dotychczasowego rozwiązania, a mianowicie zachowania dotychczasowego brzmienia art. 33 ust. 4 ustawy o Policji, polegającego na wyłączeniu funkcjonariuszy uprawnionych do dodatku funkcyjnego, z rekompensaty za godziny za ponadnormatywny czas służby. Uwagę swoją przedstawiciele strony związkowej skupiają także na przyjętych 6-cio miesięcznych okresach rozliczeniowych, domagając się przyjęcia od roku 2020 kwartalnych okresów rozliczeniowych.

Stanowisko projektodawcy:

Postulat, aby wprowadzaną regulacją rekompensaty pieniężnej za ponadnormatywny czas służby zostały objęte także ponadnormatywne godziny służby wypracowane przed terminem wejścia w życie projektowanej ustawy o zmianie ustawy, uprzejmie informuję, że zasada niedziałania prawa wstecz, jako dyrektywa legislacyjna skierowana pod adresem organów stanowiących prawo, zawiera w swojej treści zakaz stanowienia norm prawnych, które nakazywałyby stosować nowo ustanowione normy prawne do zdarzeń, które miały miejsce przed wejściem w życie nowo ustanowionych norm prawnych i z którymi prawo nie wiązało dotąd skutków prawnych przewidzianych tymi normami.

Jedną z naczelných zasad prawa cywilnego jest zasada niedziałania prawa wstecz. Na podstawie art. 3 kodeksu cywilnego ustawa nie ma mocy wstecznej, chyba że to wynika z jej brzmienia lub celu. Nowelizacje przepisów prawa, które miały miejsce już po zaistnieniu określonych zdarzeń nie powinny oddziaływać na ich ocenę prawną. Wskazuje się przy tym, że wyjątki od zasady niedziałania prawa wstecz są możliwe jedynie w tych przypadkach, gdy nowelizacja wprost przewiduje taki zapis, bądź też gdy

powyższe jednoznacznie wynika z jej celu. Podkreślić należy przy tym, że zasada wyrażona w art. 3 k.c. odnosi się jedynie do przepisów materialnoprawnych, zaś nie dotyczy przepisów proceduralnych.

W zakresie przyjętych okresów rozliczeniowych, informuję, że Państwowa Straż Pożarna oraz Służba Ochrony Państwa opowiedziały się za przyjęciem 6-miesięcznego okresu rozliczeniowego czasu służby funkcjonariuszy, natomiast Policja i Straż Graniczna domagają się przyjęcia kwartalnych okresów rozliczeniowych od 2020 roku. Jednakże przyjęcie takiego rozwiązania spowoduje wzrost skutków finansowych w 2020 roku z kwoty 261.200 tys. zł do kwoty 303.300 tys. zł, tj. wyższych o 42.100 tys. zł, z tego w odniesieniu do Policji 38.500 tys. zł, a Straży Granicznej 3.600 tys. zł. Pomijając kwestię finansową należy podkreślić, że w treści Porozumienia nie określa się kwartalnych okresów rozliczeniowych w 2020 roku i w latach kolejnych, tak więc ewentualne przyjęcie w Policji i Straży Granicznej kwartalnych okresów rozliczeniowych oznaczałoby, że w formacjach resortu funkcjonowałyby różne rozwiązania co nie wydaje się być zasadne i może stwarzać poczucie nierównego traktowania funkcjonariuszy poszczególnych służb.

Odnosząc się do uwagi objęcia rekompensatą pieniężną za ponadnormatywny czas służby również funkcjonariuszy uprawnionych do otrzymywania dodatku funkcyjnego, pragnę poinformować, że genezą wprowadzenia dodatku funkcyjnego było m.in. brak możliwości odbioru wypracowanych „nadgodzin” rekompensowanych właśnie dodatkiem funkcyjnym, który de facto jest wyższy od dodatku służbowego. I tak, przeciętna wysokość dodatku funkcyjnego w Policji wynosi 1.215 zł, a przeciętna wysokość dodatku służbowego – 431 zł. W Straży Granicznej wysokości te przedstawiają się następująco: dodatek funkcyjny 1.290 zł, a dodatek służbowy 545 zł. Podkreślić również należy, że w przypadku dodatku funkcyjnego określone są wyższe limity maksymalnych dodatków, przykładowo w Policji jest to nie więcej niż 80%, 70%, 60% podstawy wymiaru stanowiącej sumę należnego policjantowi uposażenia zasadniczego oraz dodatku za stopień w stawce ustalonej dla policyjnego stopnia etatowego odpowiadającego zajmowanemu stanowisku służbowemu. Natomiast w Straży Granicznej dodatek funkcyjny przyznaje się funkcjonariuszowi w wysokości wynoszącej miesięcznie powyżej 10% i nie więcej niż 60%, 65%, 70% podstawy naliczenia tego dodatku.

Natomiast w przypadku dodatku służbowego w Policji jego wysokość nie może przekraczać 50% podstawy wymiaru, a w Straży Granicznej jego wysokość wynosi powyżej 10% i nie może przekraczać 50% podstawy wymiaru.

Natomiast w Służbie Ochrony Państwa przysługuje funkcjonariuszom dodatek za wykonywanie zadań wymagających kwalifikacji kierowniczych, który przyznawany jest w wysokości 20% uposażenia zasadniczego w przypadku powierzenia wykonywania zadań służbowych wymagających szczególnej dyspozycyjności lub zadań o wysokim stopniu złożoności, lub w przypadku posiadania szczególnych kwalifikacji lub uprawnień.

Dodatkowo należy mieć na uwadze, że ewentualne objęcie płatnymi „nadgodzinami” również funkcjonariuszy uprawnionych do otrzymywania dodatku funkcyjnego zlikwiduje przesłankę wprowadzenia tego dodatku, mówiącą o braku możliwości odbioru tzw. nadgodzin. W konsekwencji oznaczałoby to obniżenie wyższych limitów (kwot) dodatku funkcyjnego do poziomu 50%, tj. tak jak w przypadku dodatku służbowego.

W tym miejscu należy podkreślić, że dodatek funkcyjny wliczany jest do podstawy wymiaru emerytury, do której nie jest wliczana rekompensata pieniężna za ponadnormatywny czas służby.

Ponadto zgodnie z przepisami powszechnie obowiązującymi, tj. np. w ustawie z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz. U. z 2018 poz. 917 z późn. zm.) projektodawca określił, że pracownicy zarządzający

w imieniu pracodawcy zakładem pracy i kierownicy wyodrębnionych komórek organizacyjnych wykonują, w razie konieczności, pracę poza normalnymi godzinami pracy bez prawa do wynagrodzenia oraz dodatku z tytułu pracy w godzinach nadliczbowych (art. 151<sup>4</sup>) z zastrzeżeniem jednak, że kierownikom wyodrębnionych komórek organizacyjnych za pracę w godzinach nadliczbowych przypadających w niedzielę i święto przysługuje prawo do wynagrodzenia oraz dodatku z tytułu pracy w godzinach nadliczbowych, jeżeli w zamian za pracę w takim dniu nie otrzymali innego dnia wolnego od pracy.

Niezależnie od powyższego, pragnę zauważyć, że w Porozumieniu z dnia 8 listopada 2018 r. nie zawarto żadnej informacji o zamiarze rozszerzenia zakresem działania regulacji odnoszącej się do odpłatności za ponadnormatywny czas służby na „nowych beneficjentów”, albowiem w obecnym stanie prawnym, zarówno w Policji jak i Straży Granicznej z prawa do rekompensaty pieniężnej w zamian za czas służby przekraczający normę, a przysługującej przy zwolnieniu ze służby, nie mogą skorzystać funkcjonariusze uprawnieni do dodatku funkcyjnego.

#### **Uwagi nie zostały uwzględnione w projekcie.**

##### **Ad 2.2**

Krajowej Sekcji Pożarnictwa NSZZ „Solidarność” pozytywnie zaopiniowała projekt ustawy i nie zgłosiła uwag.

##### **Ad 2.11**

Pismem z dnia 15 czerwca br., znak: Nr ZZZSC.0101.9.2019.Z, Zrzeszenie Związków Zawodowych Służby Celnej RP, zaproponowało wykreślenie w projektowanej ustawie w art. 12 ust. 3 wyrazów „w dniu osiągnięcia tego wieku”.

Stanowisko projektodawcy:

Z uwagi, że analogiczną uwagę zgłosiło także Ministerstwo Finansów oraz Rządowe Centrum Legislacji, uwaga ta została uwzględniona.

#### **Uwaga została uwzględniona w projekcie.**

##### **Ad 2.12**

Pismem z dnia 5 czerwca br., znak: ZZ-Celnicy PL – 57/19 oraz z dnia 18 czerwca br., znak: ZZ Celnicy – 59/19, Związek Zawodowy Celnicy PL, pozytywnie zaopiniował projekt ustawy. Zgłaszając przy tym uwagę techniczno-legislacyjną odnoszącą się do projektowanego art. 12 ust. 3 (analogiczna uwaga z pkt. 2.18).

Ponadto ZZ Celnicy PL zaproponował, aby w ramach możliwości i nie blokujących ani nie opóźniających procedowania ustawy zmian legislacyjnych dokonać zmiany mającej na celu przyśpieszenie daty wejścia w życie zmian już wprowadzonych do ustawy emerytalnej poprzez ustawę z 26 stycznia 2018 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o Straży Marszałkowskiej (Dz. U. 2018 poz. 730) w ten sposób, aby zamiast daty wejścia w życie 20.04.2020 określić datę wejścia tych przepisów na datę 1 lipca 2019 r.

Stanowisko projektodawcy:

#### **Uwaga została uwzględniona w projekcie.**

Niezależnie od powyższego ZZ Celnicy PL w kwestii przypomnienia dotychczas zgłaszanych postulatów, zaapelowali o:

1) uregulowanie wysokości uposażenia zaliczanego do podstawy emerytury w okresie czasowego pozostawania poza służbą, np. okres zwolnienia i następane przywrócenie do służby na skutek wyroku sądu albo po uniewinnieniu, umorzeniu postępowania karnego oraz okresu ucywilnienia, tj. pracy w

charakterze pracownika cywilnego funkcjonariuszy przywróconych do służby na podst. art. 150 ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej.

2) należy zaliczyć jako okresy służby lub okresy równorzędne ze służbą:

a) okres pracy funkcjonariuszy Służby Celnej i Celno-Skarbowej w administracji celnej za okres sprzed 15.09.1999 roku,

b) okres służby funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej (wcześniej pracownicy UKS), których stosunek pracy został przekształcony w stosunek administracyjnoprawny na podstawie ustawy o Wojewódzkich Kolegiach Skarbowych oraz na podstawie p.w.u. KAS,

c) okresów pracy w GIC w stosunku do osób, które zostały funkcjonariuszami Służby Celno-Skarbowe.

3) Uwzględnienie kompromisu zawartego z KP PiS z maja 2017r. oraz uwzględnienie jednomyslnie przyjętego projektu Komisji ds. Petycji – druk 3178 i 3178A i ograniczenie warunku wykonywania 5 lat tzw. zadań policyjnych

4) Dodanie do ustawy przepisu przejściowego w brzmieniu:

Funkcjonariuszom Służby Celnej lub funkcjonariuszom Służby Celno-Skarbowej, którzy zostali zwolnieni ze służby albo których stosunek służbowy został przekształcony albo wygasł w okresie od dnia 3 marca 2015 r. do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, przysługuje prawo do emerytury policyjnej na zasadach określonych w art. 15d lub art. 15e ustawy zmienianej w art. 1 w przypadku, gdy funkcjonariusz Służby Celnej lub funkcjonariusz Służby Celno-Skarbowej, we wskazanym wyżej okresie, spełniał przesłanki do nabycia prawa do emerytury określone w art. 12 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą

Stanowisko projektodawcy:

W zakresie m.in. uregulowania wysokości uposażenia zaliczanego do podstawy emerytur, okresów pracy zaliczanych do służby, należy zaznaczyć, że wykraczają one poza zakres procedowanych zmian przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji. Dlatego też ujęte zostały propozycje zmiany w ustawie emerytalnej w zakresie zaproponowanym przez Ministra Finansów.

#### **Uwagi nie zostały uwzględnione w projekcie.**

Odnosząc się do uwagi zgłoszonej przy piśmie z dnia 16 czerwca br., a mianowicie pominięcia w art. 5 ust. 4 ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji..., urlopu wychowawczego przy ustalaniu podstawy wymiaru emerytury lub renty inwalidzkiej. Nadano nowo brzmienie art. 5 ust. 4 uwzględniając w nim urlop wychowawczy.

Stanowisko projektodawcy:

#### **Uwaga została uwzględniona w projekcie.**

#### **Ad.2.13**

Pismem z dnia 18 czerwca br., znak: FZZSC/19/Z/2019, Federacja Związków Zawodowych Służby Celnej, wyraził swój pogląd, że zmiany do ustawy w sposób znaczący poprawiają stopień ochrony emerytalnej funkcjonariuszy Służby Celnej oraz Celno - Skarbowej jednakże stoi na stanowisku, że funkcjonariusze SC oraz CS powinni zostać objęci ochroną analogiczną jak funkcjonariusze innych służb mundurowych.

FZZSC zgłasza uwagę, że pozostawienie ust. 2 i 3 w art. 12 (choć w znacznej mierze zmodyfikowanych) jest nie do przyjęcia, gdyż spełnienie wymogu, tzw. 5 lat stażu w sposób rażąco narusza zasadę równości

określoną w art. 32 Konstytucji RP i wymóg ten nie jest znany w innych służbach mundurowych objętych ww. ustawą.

W związku z powyższym FZZSC wnosi, aby do projektu ustawy wnieść następujące poprawki, a mianowicie:

- w art. 2 uchyla się ust. 2,

- w art. 5 ust. 1a otrzymuje brzmienie:

„1a. Podstawę wymiaru emerytury funkcjonariusza Służby Celnej lub funkcjonariusza Służby Celno-Skarbowej stanowi uposażenie należne funkcjonariuszowi na ostatnio zajmowanym stanowisku, z zastrzeżeniem ust. 2-4 i art. 33b.”,

- w art. 12 uchyla się ust. 2 i 3,

- art. 15d ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Emerytura dla funkcjonariuszy Służby Celnej lub funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, którzy zostali mianowani do Służby Celnej po dniu 14 września 1999 r. wynosi 40% podstawy jej wymiaru za 15 lat służby i wzrasta na zasadach określonych w art. 15a.”,

- art. 15e otrzymuje brzmienie:

„Art. 15e. Emeryturę dla funkcjonariuszy Służby Celnej lub funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, którzy zostali mianowani do Służby Celnej po dniu 14 września 1999 r. lub których stosunek pracy został przekształcony w stosunek służbowy na podstawie art. 22b ustawy z dnia 24 lipca 1999 r. o Służbie Celnej lub art. 99 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej i którzy przed dniem 2 stycznia 1999 r. pełnili służbę, o której mowa w art. 15d ust. 2, lub byli zatrudnieni w jednostkach, o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 4, oblicza się na zasadach określonych odpowiednio w art. 15 lub art. 15c.”,

- w art. 29 uchyla się ust. 4,

- w art. 30 skreśla się wyrazy „z wyjątkiem emerytów i rencistów Służby Celnej oraz Służby Celno-Skarbowej”.

Stanowisko projektodawcy:

Postulowane zmiany mają charakter merytoryczny i wykraczają poza zakres procedowanych zmian przez Ministra SWiA. Dlatego też ujęte zostały propozycje zmiany w ustawie emerytalnej w zakresie zaproponowanym przez Ministra Finansów.

**Uwagi nie zostały uwzględnione w projekcie.**

#### **Ad. 2.14**

Pismem z dnia 12 czerwca br., znak: ZK-11/06/2019, Zarząd Krajowy Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Krajowej Administracji Skarbowej, wniósł o to, aby w art. 12 projektu uchylić ust. 2, a w ust. 3 wykreślić zapis „w tym co najmniej 5 lat, o których mowa w ust. 2 oraz zastąpić słowo „wieku” na „stażu” i zaproponowało brzmienie:

„3. Funkcjonariusz Służby Celnej lub funkcjonariusz Służby Celno-Skarbowej, który w dniu zwolnienia ze służby, przekształcenia albo wygaśnięcia stosunku służbowego osiągnął staż służby 15 lat, nabywa prawo do emerytury w dniu osiągnięcia tego stażu, niezależnie od przyczyn zwolnienia ze służby, wygaśnięcia czy przekształcenia stosunku służbowego.”

Z kolei w art. 13 w ust. 1 po proponowanym 1d, zaproponowano dodanie ust. 1e w brzmieniu:

„1e – okresy zatrudnienia w służbie cywilnej, funkcjonariuszy, których stosunek pracy został przekształcony w stosunek służbowy na podstawie art. 22b ustawy z dnia 24 lipca 1999 r. o Służbie Celnej lub art. 99 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej lub art. 150 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej”.

Stanowisko projektodawcy:

Postulowane zmiany mają charakter merytoryczny i wykraczają poza zakres procedowanych zmian przez Ministra SWiA. Dlatego też ujęte zostały propozycje zmiany w ustawie emerytalnej w zakresie zaproponowanym przez Ministra Finansów.

**Uwagi nie zostały uwzględnione w projekcie.**

Pozostałe ww. organizacje nie przekazały uwag do projektu. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem w trybie ustawy dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa.

**4. Przedstawienie wyników zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym**

Projekt ustawy nie wymaga przedłożenia go właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

**5. Wskazanie podmiotów, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa, wraz ze wskazaniem kolejności dokonania zgłoszeń albo informację o ich braku**

Nie odnotowano zgłoszeń zainteresowanych podmiotów w trybie przepisów ustawy o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa.



Minister  
Spraw Zagranicznych

DPU.E.920.737.2019 / 8 / as  
dot.: RM-10-94-19 z 28.06.2019 r.

Warszawa, 1 lipca 2019 r.



KPRM



Pan Jacek Sasin  
Wiceprezes Rady Ministrów  
Sekretarz Rady Ministrów

### Opinia

o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin oraz niektórych innych ustaw, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Premierze,

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

**Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.**

Z poważaniem

z up. Ministra Spraw Zagranicznych  
Piotr Pawlarczyk  
Podsekretarz Stanu

Do wiadomości:  
Pani Elżbieta Witek  
Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI<sup>1)</sup>**

z dnia

**w sprawie rozkładu czasu służby policjantów**

Na podstawie art. 33 ust. 6 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2019 r. poz. 161, 125, 1091 i ..... ) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Rozporządzenie określa:

- 1) podstawowy i zmianowy rozkład czasu służby policjantów;
- 2) dzienny i tygodniowy wymiar czasu służby policjantów;
- 3) przypadki przedłużenia czasu służby policjantów ponad ustaloną normę;
- 4) sposób ewidencjonowania i rozliczania czasu służby policjantów;
- 5) tryb oraz warunki przyznawania i termin wypłaty rekompensaty pieniężnej, o której mowa w art. 13 ust. 4a pkt 1 ustawy;
- 6) sposób pełnienia przez policjantów dyżurów domowych;
- 7) grupy policjantów zwolnionych z pełnienia służby w porze nocnej, niedziele i święta.

**§ 2.** Użyte w rozporządzeniu określenia oznaczają:

- 1) ustawa – ustawę z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji;
- 2) jednostka organizacyjna Policji – komendę, Centralne Biuro Śledcze Policji, Biuro Spraw Wewnętrznych Policji, Centralny Pododdział Kontrterrorystyczny Policji „BOA”, komisariat, komisariat specjalistyczny, oddział i samodzielny pododdział prewencji Policji, samodzielny pododdział kontrterrorystyczny Policji, Wyższą Szkołę Policji, szkołę policyjną, ośrodek szkolenia Policji i instytut badawczy;
- 3) kierownik komórki organizacyjnej – dyrektora biura (równorzędnej komórki organizacyjnej), naczelnika zarządu, naczelnika wydziału (równorzędnej komórki organizacyjnej), kierownika sekcji, kierownika policyjnej izby dziecka, kierownika referatu, kierownika ogniwa, kierownika posterunku Policji, kierownika rewiru

---

<sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 6 czerwca 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 1058).



dzielnicowych, dyrektora instytutu, kierownika zakładu, redaktora naczelnego, kierownika studium, dowódcę kompanii oraz dowódcę plutonu;

4) pora nocna – czas od godziny 22<sup>00</sup> do 6<sup>00</sup>;

5) służba w porze nocnej – służba pełniona co najmniej przez 3 godziny w porze nocnej.

**§ 3. 1.** W jednostkach organizacyjnych Policji wprowadza się rozkład czasu służby:

1) zmianowy – na stanowiskach służbowych, na których wymaga się pełnienia służby w systemie zmianowym lub w sposób ciągły;

2) podstawowy – na pozostałych stanowiskach służbowych.

2. Rozkład czasu służby wprowadza w podległej jednostce organizacyjnej Policji Komendant Główny Policji, Komendant Centralnego Biura Śledczego Policji, Komendant Biura Spraw Wewnętrznych Policji, dowódca Centralnego Pododdziału Kontrterrorystycznego Policji „BOA”, komendant wojewódzki (Komendant Stołeczny) Policji, komendant powiatowy (miejski) lub rejonowy Policji, Komendant-Rektor Wyższej Szkoły Policji w Szczytnie, komendant szkoły policyjnej oraz dyrektor instytutu badawczego, zwany dalej „przełożonym właściwym w sprawach osobowych”.

**§ 4. 1.** Policjant w zmianowym rozkładzie czasu służby pełni służbę na zmiany trwające po 8 godzin.

2. W szczególnie uzasadnionych przypadkach przełożony właściwy w sprawach osobowych może wprowadzić pełnienie służby na zmiany trwające po 12 godzin na dobę.

3. Godziny rozpoczęcia i zakończenia służby w zmianowym rozkładzie czasu służby ustala przełożony właściwy w sprawach osobowych.

4. W zmianowym rozkładzie czasu służby, o którym mowa w ust. 1, po 8 godzinach służby policjantowi udziela się co najmniej 11 godzin czasu wolnego, a jeżeli pełnił on służbę w porze nocnej – co najmniej 14 godzin czasu wolnego. Po pięciu kolejnych służbach pełnionych w porze nocnej policjantowi udziela się co najmniej 48 godzin czasu wolnego.

5. W zmianowym rozkładzie czasu służby, o którym mowa w ust. 1, policjant nie może pełnić więcej niż dziesięciu służb w porze nocnej w miesiącu, chyba że jest to uzasadnione szczególnymi potrzebami służby lub tym, że jego nieobecność mogłaby spowodować poważne zakłócenie organizacji służby na stanowiskach, na których jest wymagane pełnienie służby w sposób ciągły.

6. W zmianowym rozkładzie czasu służby, o którym mowa w ust. 2, po 12 godzinach służby policjantowi udziela się co najmniej 24 godzin czasu wolnego, a jeżeli pełnił on służbę w porze nocnej – co najmniej 48 godzin czasu wolnego.

7. W zmianowym rozkładzie czasu służby, o którym mowa w ust. 2, policjant nie może pełnić więcej niż ośmiu służb w porze nocnej w miesiącu, chyba że jest to uzasadnione szczególnymi potrzebami służby lub tym, że jego nieobecność mogłaby spowodować poważne zakłócenie organizacji służby na stanowiskach, na których jest wymagane pełnienie służby w sposób ciągły.

8. Policjantowi pełniącemu służbę w zmianowym rozkładzie czasu służby, o którym mowa w ust. 1 i 2, w każdym tygodniu udziela się czasu wolnego nie krótszego niż 35 godzin, obejmującego czas wolny po zakończeniu zmiany. W przypadkach:

1) o których mowa w § 8 ust. 1,

2) realizacji zadań o szczególnym charakterze dla ochrony bezpieczeństwa ludzi oraz utrzymania bezpieczeństwa i porządku publicznego, w szczególności mających na celu zapobieżenie zdarzeniom, o których mowa w art. 18 ust. 1 ustawy

– udzielony czas wolny może obejmować mniejszą liczbę godzin, nie może być jednak krótszy niż 24 godziny.

9. Policjant, do którego obowiązków należy kierowanie pojazdem samochodowym, może pełnić służbę do 12 godzin na dobę, w tym kierować pojazdem nie więcej niż 10 godzin.

10. Do czasu służby trwającej 8 godzin wlicza się 20 minut przerwy, a do służby trwającej 12 godzin wlicza się 45 minut przerwy.

11. Policjantowi pełniącemu służbę w niekorzystnych warunkach atmosferycznych czas przerw można przedłużyć do 45 minut w służbie trwającej 8 godzin oraz do 60 minut w służbie trwającej 12 godzin. Czas przerw ustala policjant nadzorujący pełnienie służby.

12. Policjantowi pełniącemu służbę w niedzielę zapewnia się co najmniej raz na trzy tygodnie niedzielę wolną od służby łącznie z wolną sobotą albo wolnym poniedziałkiem.

**§ 5. 1.** W podstawowym rozkładzie czasu służby policjant pełni służbę przez 8 godzin dziennie od poniedziałku do piątku, w godzinach od 8<sup>15</sup> do 16<sup>15</sup>.

2. Przełożony właściwy w sprawach osobowych może wprowadzić inne godziny rozpoczęcia i zakończenia służby:

- 1) w podległej jednostce organizacyjnej Policji,
- 2) w niektórych komórkach organizacyjnych,
- 3) na niektórych stanowiskach służbowych

– jeżeli jest to uzasadnione warunkami lokalnymi lub wymaga tego szczególny charakter wykonywanych zadań.

3. W podstawowym rozkładzie czasu służby policjantowi udziela się po zakończeniu służby w danym dniu czasu wolnego nie krótszego niż 11 godzin. W każdym tygodniu policjantowi udziela się czasu wolnego nie krótszego niż 35 godzin, obejmującego czas wolny po zakończeniu służby. W przypadkach:

1) o których mowa w § 8 ust. 1,

2) realizacji zadań o szczególnym charakterze dla ochrony bezpieczeństwa ludzi oraz utrzymania bezpieczeństwa i porządku publicznego, w szczególności mających na celu zapobieżenie zdarzeniom, o których mowa w art. 18 ust. 1 ustawy

– udzielony czas wolny może obejmować mniejszą liczbę godzin, nie może być jednak krótszy niż 24 godziny.

4. Do czasu służby wlicza się 20 minut przerwy. Przepis § 4 ust. 11 stosuje się odpowiednio.

**§ 6.** 1. Przełożony właściwy w sprawach osobowych może ustalić dniem wolnym od służby dzień przypadający między dniami wolnymi od służby, pod warunkiem wyznaczenia soboty dniem służby.

2. Przełożony właściwy w sprawach osobowych o ustaleniu dnia wolnego od służby oraz o sobocie wyznaczonej dniem służby informuje wyższego przełożonego, a Komendant Główny Policji – ministra właściwego do spraw wewnętrznych. Informację należy przekazać co najmniej z 14-dniowym wyprzedzeniem.

3. Przełożony właściwy w sprawach osobowych lub upoważniony przez niego kierownik komórki organizacyjnej ustala harmonogram służby w dni tygodnia niebędące dniami służby w jednostce organizacyjnej Policji w niektórych komórkach organizacyjnych

i na niektórych stanowiskach służbowych, jeżeli służba w te dni jest niezbędna ze względu na szczególny charakter wykonywanych zadań lub interes społeczny.

**§ 7.** W szczególnie uzasadnionych przypadkach przełożony właściwy w sprawach osobowych lub upoważniony przez niego kierownik komórki organizacyjnej może ustalić indywidualny rozkład czasu służby policjanta w ramach normy czasu służby, o której mowa w art. 33 ust. 2 ustawy.

**§ 8. 1.** Przedłużenie czasu służby policjanta może nastąpić w szczególności ze względu na konieczność:

- 1) wykonania rozpoczętych czynności: dochodzeniowo-śledczych, operacyjno-rozpoznawczych oraz administracyjno-porządkowych, jeżeli nie mogą one zostać przerwane;
- 2) zapewnienia ciągłości służby na stanowiskach, na których wymagane jest utrzymanie pełnienia służby w sposób ciągły;
- 3) realizacji innych spraw niecierpiących zwłoki.

2. Przedłużenie czasu służby następuje na polecenie kierownika komórki organizacyjnej lub dyżurnego jednostki organizacyjnej Policji, w której policjant pełni służbę. O wydanym poleceniu kierownik lub dyżurny zawiadamia kierownika jednostki organizacyjnej Policji, a w Komendzie Głównej Policji – dyrektora biura (równorzędnej komórki organizacyjnej).

**§ 9.** Przełożony właściwy w sprawach osobowych prowadzi ewidencję czasu służby policjantów przy pomocy wskazanych przez niego kierowników komórek organizacyjnych. Ewidencję czasu służby udostępnia się policjantowi na jego żądanie.

**§ 10. 1.** Stawkę godzinową rekompensaty pieniężnej, o której mowa w art. 33 ust. 3b ustawy, jeżeli nie określa jej porozumienie, o którym mowa w art. 13 ust. 4a pkt 1 ustawy, ustala się, dzieląc łączną kwotę środków finansowych przewidzianych na rekompensaty przez łączną liczbę godzin służby, do pełnienia której zobowiązuje to porozumienie.

2. Rekompensatę pieniężną, o której mowa w art. 33 ust. 3b ustawy, wypłaca się z dołu, w ciągu 20 dni od terminu przekazania środków finansowych na ten cel przez zarząd powiatu lub gminy, na podstawie wykazu dodatkowych należności, zatwierdzonego przez właściwego komendanta powiatowego (miejskiego) Policji określonego w porozumieniu, o którym mowa w art. 13 ust. 4a pkt 1 ustawy.

§ 11. Czas na bezpośrednie przygotowanie do służby i jej zdanie, a w szczególności na przyjęcie lub zdanie dokumentacji z przebiegu służby, uzbrojenia i wyposażenia, wlicza się do czasu służby. Czas ten nie powinien być dłuższy niż 30 minut.

§ 12. Przepisy rozporządzenia stosuje się do policjanta pełniącego służbę na stanowisku nauczyciela akademickiego w zakresie wynikającym z wykonywania obowiązków dydaktycznych i naukowych określonych w planach studiów i programach nauczania w zakresie nieuregulowanym w odrębnych przepisach.

§ 13. 1. Rozkład czasu służby policjanta skierowanego do Wyższej Szkoły Policji, szkoły policyjnej lub ośrodka szkolenia Policji jest określony programem nauczania i regulaminem studiów lub programem szkolenia.

2. Rozkład czasu służby policjanta biorącego udział w akcji lub operacji policyjnej określa dowódca akcji lub operacji.

§ 14. 1. Przełożony właściwy w sprawach osobowych lub upoważniony przez niego kierownik komórki organizacyjnej może wyznaczyć policjanta do pełnienia dyżuru domowego, jeżeli wymagają tego potrzeby służby. Do pełnienia dyżuru domowego nie można wyznaczyć policjanta bezpośrednio po zakończeniu służby pełnionej w porze nocnej.

2. W czasie gdy policjant pełni dyżur domowy:

1) przebywa on w miejscu zamieszkania lub innym miejscu, z którego może w krótkim czasie stawić się w jednostce organizacyjnej Policji, w której pełni służbę;

2) przełożony lub kierownik, o których mowa w ust. 1, albo wskazana przez nich osoba w każdej chwili mają możliwość nawiązania kontaktu z tym policjantem.

3. Policjant może pełnić dyżur domowy nie więcej niż 4 razy w miesiącu, w tym nie więcej niż raz w niedzielę lub święto. Czas trwania jednego dyżuru nie może przekroczyć 24 godzin, a w dniu, w którym policjant pełni służbę – 16 godzin. Czas trwania wszystkich dyżurów w miesiącu nie może przekroczyć łącznie 48 godzin.

4. Czasu dyżuru domowego nie wlicza się do czasu służby, z wyjątkiem czasu, w którym policjant na polecenie przełożonego wykonywał czynności służbowe.

§ 15. 1. Wymiar czasu służby ulega zmniejszeniu o liczbę godzin usprawiedliwionej nieobecności policjanta w służbie w okresie rozliczeniowym określonym przez ustawę.

2. Po okresie usprawiedliwionej nieobecności w służbie policjant podejmuje służbę w pierwszym dniu, który zgodnie z harmonogramem jest jego dniem służby, chyba że kierownik komórki organizacyjnej jednostki organizacyjnej Policji zarządzi inaczej.

§ 16. 1. Służba w niedzielę lub święto, w godzinach zaliczanych do pory nocnej oraz w czasie przekraczającym normę określoną w art. 33 ust. 2 ustawy nie może być pełniona przez policjanta-kobietę w ciąży.

2. Służba w niedzielę lub święto oraz w godzinach zaliczanych do pory nocnej nie może być pełniona przez:

1) policjanta będącego jedynym opiekunem dziecka do 8 lat lub osoby wymagającej stałej opieki,

2) policjanta opiekującego się dzieckiem do 8 lat, jeżeli z uprawnienia takiego nie korzysta drugie z rodziców lub opiekun,

3) policjanta-kobietę karmiącą dziecko piersią

– bez ich zgody.

§ 17. Rekompensatę pieniężną, o której mowa w art. 33 ust. 3 ustawy, wypłaca się na podstawie imiennej listy, zatwierdzonej przez przełożonego właściwego w sprawach osobowych lub upoważnioną przez niego osobę, w terminie określonym w art. 33 ust. 3d ustawy.

§ 18. Traci moc rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 października 2001 r. w sprawie rozkładu czasu służby policjantów (Dz. U. poz. 1471, z 2014 r. poz. 1286, z 2018 r. poz. 209 oraz z 2019 r. poz. 463 i 627).

§ 19. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW  
WEWNĘTRZNYCH  
I ADMINISTRACJI**

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie rozkładu czasu służby policjantów stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego, zawartego w art. 33 ust. 6 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2019 r. poz. 161, 125, 1091 i .....). Zgodnie z nowym brzmieniem powyższego przepisu, wprowadzonym ustawą z dnia ... 2019 r. o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...), minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia, podstawowy i zmianowy rozkład czasu służby, dzienny i tygodniowy wymiar czasu służby, przypadki przedłużenia czasu służby ponad ustaloną normę, sposób ewidencjonowania i rozliczania czasu służby, tryb oraz warunki przyznawania i termin wypłaty rekompensaty pieniężnej, o której mowa w art. 13 ust. 4a pkt 1, sposób pełnienia przez policjantów dyżurów domowych oraz grupy policjantów zwolnionych z pełnienia służby w porze nocnej, niedziele i święta, mając na względzie zapewnienie całodobowej i sprawnej realizacji zadań przez Policję.

Zmiana upoważnienia ustawowego jest wynikiem dodania w ustawie z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji przepisów dotyczących rekompensaty pieniężnej w zamian za czas służby przekraczający normę 40-godzinnego tygodnia służby, w okresach rozliczeniowych od 1 stycznia do 30 czerwca danego roku oraz od 1 lipca do 31 grudnia danego roku, a także doprecyzowania innych przepisów w zakresie czasu służby policjantów.

W związku ze zmianą zakresu spraw przekazanych do uregulowania aktem wykonawczym zachodzi konieczność dostosowania przepisów rozporządzenia do nowych regulacji prawnych. W projektowanym rozporządzeniu wykreślono przepisy dotyczące warunków i trybu udzielania policjantom czasu wolnego od służby oraz przepisy przeniesione do ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji odnoszące się do przekroczenia normy czasu służby oraz rekompensaty pieniężnej przyznawanej na podstawie porozumienia, o którym mowa w art. 13 ust. 4a pkt 1 tejże ustawy. Dodatkowo przeredagowano przepis dotyczący warunków wliczania czasu dyżuru domowego do czasu służby.

Przedmiotowe rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji.

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w portalu GOV.PL na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt zostanie przekazany, zgodnie z § 32 ust. 2 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, do koordynatora oceny skutków regulacji w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów z prośbą o zaopiniowanie w tym zakresie.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia spowoduje skutki finansowe w budżecie Policji.



<p><b>Nazwa projektu:</b> Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie rozkładu czasu służby policjantów</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące:</b> Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu:</b> Jarosław Zieliński - Sekretarz Stanu w MSWiA</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:</b> Dyrektor Biura Kadr, Szkolenia i Obsługi Prawnej KGP – Jarosław Siekierski (tel. 22 6014228)</p>	<p><b>Data sporządzenia:</b> 18 czerwca 2019 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Ustawa z 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2019 r. poz. 16, 125, 1091 i .....).</p> <p><b>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji obejmujący projekty rozporządzeń, nad którymi będą prowadzone prace w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji – .....</b></p>
--	--

### OCENA SKUTKÓW REGULACJI

#### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego określonego w art. 33 ust. 6 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2019 r. poz. 161, 125, 1091 i .....). Zgodnie z nowym brzmieniem powyższego przepisu, wprowadzonym ustawą z dnia ... o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...), minister właściwy do spraw wewnętrznych określi w drodze rozporządzenia:

- 1) podstawowy i zmianowy rozkład czasu służby,
- 2) dzienny i tygodniowy wymiar czasu służby,
- 3) przypadki przedłużenia czasu służby ponad ustaloną normę,
- 4) sposób ewidencjonowania i rozliczania czasu służby,
- 5) tryb oraz warunki przyznawania i termin wypłaty rekompensaty pieniężnej, o której mowa w art. 13 ust. 4a pkt 1,
- 6) sposób pełnienia przez policjantów dyżurów domowych,
- 7) grupy policjantów zwolnionych z pełnienia służby w porze nocnej, niedziele i święta  
– mając na względzie zapewnienie całodobowej i sprawnej realizacji zadań przez Policję.

Zmiana upoważnienia ustawowego jest wynikiem dodania w ustawie z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji przepisów dotyczących rekompensaty pieniężnej w zamian za czas służby przekraczający normę 40-godzinnego tygodnia służby, w okresach rozliczeniowych od 1 stycznia do 30 czerwca danego roku oraz od 1 lipca do 31 grudnia danego roku, a także doprecyzowania innych przepisów w zakresie czasu służby policjantów.

#### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W związku ze zmianą zakresu spraw przekazanych do uregulowania aktem wykonawczym zachodzi konieczność dostosowania przepisów rozporządzenia do nowych regulacji prawnych. W projektowanym rozporządzeniu wykreślono przepisy dotyczące warunków i trybu udzielania policjantom czasu wolnego od służby oraz przepisy przeniesione do ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji odnoszące się do przekroczenia normy czasu służby oraz rekompensaty pieniężnej przyznawanej na podstawie porozumienia, o którym mowa w art. 13 ust. 4a pkt 1 tejże ustawy. Dodatkowo preredagowano przepis dotyczący warunków wliczania czasu dyżuru domowego do czasu służby.

#### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych jak problem został rozwiązany w innych krajach. Proponowane rozwiązania pozostają w zgodności z Dyrektywą 2003/88/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 4 listopada 2003 r. dotycząca niektórych aspektów organizacji czasu pracy (Dz. Urz. UE L 299 z 18.11.2003, str. 9; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 5, t. 4, str. 381).



Źródła finansowania		Wejście w życie projektowanego rozporządzenia spowoduje skutki finansowe w rozumieniu art. 50 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w części 42 – Sprawy wewnętrzne. Na sfinansowanie wypłat należności za ponadnormatywny czas służby policjantów niezbędne będzie zwiększenie budżetu Policji w latach kolejnych.						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Do kalkulacji środków finansowych wprowadzenia rekompensaty pieniężnej za ponadnormatywny czas pełnienia służby przyjęto łączną służbę wypracowanych „nadgodzin” 4 295 100. Następnie stawkę za jedną godzinę wyliczono jako 1/172 części przeciętnego miesięcznego uposażenia zasadniczego wraz z dodatkami o charakterze stałym wynikającego z wielokrotności kwoty bazowej. Do kalkulacji skutków finansowych w roku 2020 przyjęto wysokość miesięcznego uposażenia obowiązującą w 2019 roku oraz za okres od 1 stycznia do 30 czerwca 2020 r. przyjęto wysokość miesięcznego uposażenia, która obowiązywać będzie w 2020 roku. W kolejnych latach skutki wyliczone zostały na podstawie uposażenia z roku 2020 r. Począwszy od roku 2021 kwotę wydatków dla budżetu Policji w kolejnych latach obliczono w oparciu o wskaźnik CPI – dynamika średnioroczna na podstawie Wytycznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw. (Aktualizacja – październik 2018 r.)						
<b>7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych</b>								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	<i>Łącznie (0-10)</i>
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, osoby niepełnosprawne, osoby starsze							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Przedmiotowy projekt z uwagi na swój charakter nie zawiera regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorców, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców.						
	rodzina, osoby niepełnosprawne, osoby starsze	Skutki finansowe projektowanego rozporządzenia wpisują się we wzrost świadczeń przysługujących funkcjonariuszom Policji.						
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Proponowane zmiany nie mają wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców. Wdrożenie zmian wpłynie na poprawę warunków życia funkcjonariuszy oraz ich rodzin przez zwiększenie środków możliwych do przeznaczenia na ich utrzymanie, w szczególności: zakup żywności, odzieży, dóbr kultury oraz edukację.						
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy				

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:			
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>			
Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.			
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>			
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	
		<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie	
Omówienie wpływu		Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na pozostałe obszary, w tym nie wpłynie na środowisko naturalne, sytuację i rozwój regionalny, demografię, mienie państwowe, informatyzację, zdrowie lub na inne obszary.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>			
Przewidywany termin wejścia w życie rozporządzenia - po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.			
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>			
Nie przewiduje się ewaluacji projektu, z uwagi na jego charakter, tj. wykonanie upoważnienia ustawowego z art. 33 ust. 6 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2019 r. poz. 161, 125, 1091 i .....).			
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>			
Brak załączników.			

## ROZPORZĄDZENIE

### MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI<sup>1)</sup>

z dnia

#### **w sprawie ekwiwalentu pieniężnego za niewykorzystane przez funkcjonariusza Straży Granicznej urlopy wypoczynkowe i dodatkowe**

Na podstawie art. 118 ust. 4 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 147, 125, 235, 1091 i ..... ) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Rozporządzenie określa:

- 1) sposób obliczania i wypłacania funkcjonariuszowi Straży Granicznej, zwanemu dalej „funkcjonariuszem”, ekwiwalentu pieniężnego za niewykorzystane urlopy wypoczynkowe lub dodatkowe, zwanego dalej „ekwiwalentem za urlop” oraz
- 2) podmioty właściwe w tych sprawach i terminy jego wypłaty.

**§ 2. 1.** Podstawę do obliczania ekwiwalentu za urlop stanowi miesięczne uposażenie zasadnicze wraz z dodatkami o charakterze stałym, należne funkcjonariuszowi na ostatnio zajmowanym stanowisku służbowym, zwane dalej „uposażeniem”.

2. Wysokość ekwiwalentu za urlop oblicza się, mnożąc  $1/30$  uposażenia przez liczbę dni niewykorzystanych urlopów wypoczynkowych lub dodatkowych.

3. Wysokość ekwiwalentu za urlop wyliczonego w sposób określony w ust. 2 zaokrągla się do 10 groszy w górę.

**§ 3. 1.** Ekwiwalent za urlop oblicza i wypłaca komórka finansowa jednostki organizacyjnej Straży Granicznej właściwa w sprawach wypłaty uposażenia.

2. Ekwiwalent, o którym mowa w ust. 1, wypłaca się w formie bezpośredniej lub na rachunek w banku wskazanym w formie pisemnej przez funkcjonariusza, w ostatnim dniu pełnienia służby, a w przypadku śmierci albo zaginięcia funkcjonariusza, niezwłocznie po wydaniu rozkazu personalnego o wygaśnięciu stosunku służbowego.

---

<sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 6 czerwca 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 1058).

§ 4. Traci moc rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 16 września 2005 r. w sprawie ekwiwalentów pieniężnych za niewykorzystane przez funkcjonariusza Straży Granicznej urlopy i czas wolny od służby (Dz. U. poz. 1560).

§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW  
WEWNĘTRZNYCH  
I ADMINISTRACJI**

## UZASADNIENIE

Niniejsze rozporządzenie zostało przygotowane na podstawie art. 118 ust. 4 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. 2019 r. poz. 147, z późn. zm.) w brzmieniu wynikającym z art. 3 pkt 4 lit. c ustawy z dnia ... o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej (...) oraz ich rodzin oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...). Rozporządzenie zastępuje dotychczas obowiązujące rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 16 września 2005 r. w sprawie ekwiwalentów pieniężnych za niewykorzystane przez funkcjonariusza Straży Granicznej urlopy i czas wolny od służby (Dz. U. poz. 1560).

Zgodnie w powołaną ustawą regulacje odnoszące się do obliczania i wypłacania ekwiwalentu pieniężnego za niewykorzystany czas wolny od służby udzielany na podstawie art. 37 ust. 3 dotychczas obowiązującej ustawy, które unormowane były w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 16 września 2005 r. w sprawie ekwiwalentów pieniężnych za niewykorzystane przez funkcjonariusza Straży Granicznej urlopy i czas wolny od służby (Dz. U. poz. 1560), zostały przeniesione na grunt ustawy (nowy art. 117c normujący prawo funkcjonariusza do rekompensaty pieniężnej w zamian za czas służby przekraczających normę określoną w art. 37 ust. 2). Wobec powyższego zmianie uległa delegacja ustawowa w art. 118 ust. 4 do wydania aktu wykonawczego.

Zgodnie ze zmienioną treścią tej delegacji minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia, sposób obliczania i wypłacania ekwiwalentu pieniężnego za niewykorzystane przez funkcjonariusza urlopy wypoczynkowe i dodatkowe, podmioty właściwe w tych sprawach, a także terminy wypłaty, uwzględniając składniki uposażenia stanowiące podstawę ekwiwalentu oraz powiązanie jego wysokości z liczbą dni niewykorzystanego urlopu. Nowa delegacja nie zawiera zatem upoważnienia do określenia sposobu obliczania i wypłacania ekwiwalentu pieniężnego za niewykorzystany czas wolny od służby jako zbędnego w świetle unormowania art. 117c ustawy.

Dostosowując się do nowego brzmienia art. 118 ust. 4 ustawy w projektowanym akcie prawnym zawarto uregulowania dotyczące sposobu obliczania i wypłacania funkcjonariuszowi Straży Granicznej jedynie ekwiwalentu pieniężnego za niewykorzystane urlopy wypoczynkowe lub dodatkowe oraz określenia podmiotów właściwych w tej sprawie i terminów jego wypłaty (§ 2 i 3).

W świetle powyższego ekwiwalent pieniężny za niewykorzystane urlopy obliczany będzie w dotychczasowej wysokości tj. przy zastosowaniu algorytmu ilorazu 1/30 uposażenia i liczby dni niewykorzystanych urlopów wypoczynkowych lub dodatkowych. Ponadto ekwiwalent wypłacany będzie tak jak obecnie - w ostatnim dniu pełnienia służby, a w przypadku śmierci albo zaginięcia funkcjonariusza niezwłocznie po wydaniu rozkazu personalnego o wygaśnięciu stosunku służbowego.

Projekt nie zawiera innych unormowań prawnych w stosunku do aktualnie obowiązujących regulacji w obszarze obliczania i wypłaty ekwiwalentu urlopowego. Wobec powyższego

w projekcie nie jest konieczne zawarcie przepisu przejściowego.

Przedmiotowe rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji.

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w portalu GOV.PL na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt zostanie przekazany, zgodnie z § 32 ust. 2 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, do koordynatora oceny skutków regulacji w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów z prośbą o zaopiniowanie w tym zakresie.

Wejście w życie niniejszej regulacji nie spowoduje powstania dodatkowych skutków finansowych dla budżetu Straży Granicznej.



<p><b>Nazwa projektu:</b> Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie ekwiwalentu pieniężnego za niewykorzystane przez funkcjonariusza Straży Granicznej urlopy wypoczynkowe i dodatkowe</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące:</b> Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu:</b> Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji – Pan Jarosław Zieliński</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:</b> Marcin Własnowolski – Dyrektor Biura Prawnego Komendy Głównej Straży Granicznej, <a href="mailto:marcin.wlasnowolski@strazgraniczna.pl">marcin.wlasnowolski@strazgraniczna.pl</a>, (Tel. 22-500-40-36)</p>	<p><b>Data sporządzenia:</b> 19 czerwca 2019 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Inicjatywa własna Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p><b>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji</b></p>
--	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rozwiązywany problem dotyczy problematyki przyznawania funkcjonariuszowi Straży Granicznej ekwiwalentu pieniężnego za niewykorzystane przed zwolnieniem ze służby urlopy wypoczynkowe lub urlopy dodatkowe przysługującego funkcjonariuszowi na mocy art. 118 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 147, z późn. zm.). Projektowane rozporządzenie jest konsekwencją wejścia w życie ustawy z dnia ... o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej (...) oraz ich rodzin oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...), która została opracowana w związku z potrzebą dostosowania przepisów dotyczących czasu pełnienia służby przez funkcjonariuszy Straży Granicznej i należności z nim związanych, w kontekście sprawnego zarządzania granicą państwową do aktualnych potrzeb i warunków pełnienia służby. Zgodnie w powołaną ustawą regulacje odnoszące się do obliczania i wypłacania ekwiwalentu pieniężnego za niewykorzystany czas wolny od służby udzielany na podstawie art. 37 ust. 3 dotychczas obowiązującej ustawy, które unormowane były w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 16 września 2005 r. w sprawie ekwiwalentów pieniężnych za niewykorzystane przez funkcjonariusza Straży Granicznej urlopy i czas wolny od służby (Dz. U. poz. 1560), zostały przeniesione na grunt ustawy (nowy art. 117c normujący prawo funkcjonariusza do rekompensaty pieniężnej w zamian za czas służby przekraczających normę określoną w art. 37 ust. 2). Wobec powyższego zmianie uległa delegacja ustawowa w art. 118 ust. 4 do wydania aktu wykonawczego.

Zgodnie ze zmienioną treścią tej delegacji minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia, sposób obliczania i wypłacania ekwiwalentu pieniężnego za niewykorzystane przez funkcjonariusza urlopy wypoczynkowe i dodatkowe, podmioty właściwe w tych sprawach, a także terminy wypłaty, uwzględniając składniki uposażenia stanowiące podstawę ekwiwalentu oraz powiązanie jego wysokości z liczbą dni niewykorzystanego urlopu. Nowa delegacja nie zawiera zatem upoważnienia do określenia sposobu obliczania i wypłacania ekwiwalentu pieniężnego za niewykorzystany czas wolny od służby jako zbędnego w świetle unormowania art. 117c ustawy. Powstaje zatem konieczność dostosowania przepisów rozporządzenia wykonawczego dotyczącego ekwiwalentu pieniężnego za niewykorzystane przed zwolnieniem ze służby urlopy

wypoczynkowe lub urlopy dodatkowe do przepisów ustawy w przedmiotowym zakresie.

## 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Problematykę opisaną w pkt. 1 zamierza się rozwiązać przez wydanie przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych i administracji nowego rozporządzenia w sprawie ekwiwalentu pieniężnego za niewykorzystane przez funkcjonariusza Straży Granicznej urlopy wypoczynkowe i dodatkowe. Jednocześnie straci moc rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 16 września 2005 r. w sprawie ekwiwalentów pieniężnych za niewykorzystane przez funkcjonariusza Straży Granicznej urlopy i czas wolny od służby (Dz. U. poz. 1560). Zgodnie ze zmienioną treścią art. 118 ust. 4 ustawy o Straży Granicznej w projektowanej akcie prawnym zawarte zostaną uregulowania dotyczące sposobu obliczania i wypłacania funkcjonariuszowi Straży Granicznej jedynie ekwiwalentu pieniężnego za niewykorzystane urlopy wypoczynkowe lub dodatkowe oraz określenia podmiotów właściwych w tej sprawie i terminów jego wypłaty. W projekcie proponuje się zastosowanie dotychczasowych rozwiązań w przedmiotowym obszarze. W świetle powyższego ekwiwalent pieniężny za niewykorzystane urlopy obliczany będzie w dotychczasowej wysokości tj. przy zastosowaniu algorytmu ilorazu 1/30 uposażenia i liczby dni niewykorzystanych urlopów wypoczynkowych lub dodatkowych. Ponadto ekwiwalent wypłacany będzie tak jak obecnie - w ostatnim dniu pełnienia służby, a w przypadku śmierci albo zaginięcia funkcjonariusza niezwłocznie po wydaniu rozkazu personalnego o wygaśnięciu stosunku służbowego. Projektowane rozporządzenie pozwoli w pełni realizować uprawnienie funkcjonariusza do otrzymywania ekwiwalentu pieniężnego za niewykorzystane przed zwolnieniem funkcjonariusza Straży Granicznej urlopy wypoczynkowe i dodatkowe.

## 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych jak problem został rozwiązany w innych krajach.

## 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Funkcjonariusze Straży Granicznej	16 045	Aktualny poziom zatrudnienia	W przypadku zwolnienia ze służby funkcjonariusza wypłacony zostanie ekwiwalent pieniężny za niewykorzystane przed zwolnieniem ze służby urlopy wypoczynkowe lub urlopy dodatkowe

## 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt wymaga konsultacji z Zarządem Głównym Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Funkcjonariuszy Straży Granicznej.

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w portalu GOV.PL na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.



pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>								
<b>X</b> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy				
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy				
Komentarz: Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje zmiany obciążeń regulacyjnych, w tym obowiązków informacyjnych. Rozporządzenie nie nakłada na obywateli obowiązków, z którymi związane jest wykonywanie jakichkolwiek czynności administracyjnych. Rozporządzenie nie spowoduje zmniejszenia, czy też zwiększenia liczby dokumentów lub liczby procedur, ani też skrócenia lub wydłużenia czasu na załatwienie sprawy, gdyż nie reguluje procedur administracyjnych wynikających z obowiązków nałożonych na obywateli oraz związanych								

z załatwianiem przez obywateli spraw w urzędach, instytucjach lub innych organach władzy publicznej.

### 9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

- |   |   |   |
|---|---|---|
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne         | <input type="checkbox"/> demografia       | <input type="checkbox"/> informatyzacja |
| <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny | <input type="checkbox"/> mienie państwowe | <input type="checkbox"/> zdrowie        |
| <input type="checkbox"/> inne:                        |   |   |

Omówienie wpływu

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na pozostałe obszary, w tym nie wpłynie na środowisko naturalne, sytuację i rozwój regionalny, demografię, mienie państwowe, informatyzację, zdrowie lub na inne obszary.

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Przewidywany termin wejścia w życie rozporządzenia – po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na zakres projektu brak jest konieczności ewaluacji efektów zaproponowanych rozwiązań.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników.