



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VIII kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
RM-10-66-19

**Druk nr 3519**  
Warszawa, 24 maja 2019 r.

Pan  
Marek Kuchciński  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

*Szanowny Panie Marszałku*

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o ustanowieniu  
„Programu modernizacji Służby  
Więziennej w latach 2017-2020”.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Sprawiedliwości.

*Z poważaniem*

(-) Mateusz Morawiecki

*/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/*

## U S T A W A

z dnia

### **o zmianie ustawy o ustanowieniu „Programu modernizacji Służby Więziennej w latach 2017–2020”**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 15 grudnia 2016 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Służby Więziennej w latach 2017–2020” (Dz. U. z 2019 r. poz. 614) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 4 otrzymuje brzmienie:

„Art. 4. 1. Ogólna kwota wydatków na realizację Programu w latach 2017–2020 wyniesie 1 506 958 tys. zł, w tym:

- 1) w 2017 r. – 200 568 tys. zł;
- 2) w 2018 r. – 398 180 tys. zł;
- 3) w 2019 r. – 455 271 tys. zł;
- 4) w 2020 r. – 452 939 tys. zł.

2. W ramach kwot określonych w ust. 1 wydatki ujmowane w rezerwie celowej wynoszą odpowiednio:

- 1) w 2017 r. – 120 000 tys. zł;
- 2) w 2018 r. – 274 348 tys. zł;
- 3) w 2019 r. – 314 386 tys. zł;
- 4) w 2020 r. – 214 670 tys. zł.”;

2) w art. 5 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. W latach 2017–2026 maksymalny limit wydatków budżetu państwa będący skutkiem realizacji Programu wynosi 2 936 572 tys. zł, z tego:

- 1) w 2017 r. – 200 568 tys. zł;
- 2) w 2018 r. – 398 180 tys. zł;
- 3) w 2019 r. – 455 271 tys. zł;
- 4) w 2020 r. – 452 939 tys. zł;
- 5) w 2021 r. – 238 269 tys. zł;
- 6) w 2022 r. – 238 269 tys. zł;
- 7) w 2023 r. – 238 269 tys. zł;
- 8) w 2024 r. – 238 269 tys. zł;

- 9) w 2025 r. – 238 269 tys. zł;
- 10) w 2026 r. – 238 269 tys. zł;
- 3) załącznik nr 1 do ustawy otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszej ustawy.

**Art. 2.** Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Załącznik  
do ustawy  
z dnia  
(poz. ...)

**SZCZEGÓŁOWY PODZIAŁ KWOT PRZEZNACZONYCH NA REALIZACJĘ  
PROGRAMU NA POSZCZEGÓLNE PRZEDSIĘWZIĘCIA W SŁUŻBIE WIĘZIENNEJ  
W TYSIĄCACH ZŁOTYCH**

<b>Lp.</b>	<b>Wyszczególnienie</b>	<b>2017 r.</b>	<b>2018 r.</b>	<b>2019 r.</b>	<b>2020 r.</b>	<b>RAZEM</b>
1	Zakup uzbrojenia	5 220	2 820	2 016	2 016	<b>12 072</b>
2	Zakup sprzętu i wyposażenia specjalnego	2 193	2 193	2 193	2 193	<b>8 772</b>
3	Zakup i modernizacja urządzeń zabezpieczenia techniczno-ochronnego oraz sprzętu ratowniczo-pożarniczego	2 735	6 775	5 425	5 615	<b>20 550</b>
4	Termomodernizacja obiektów budowlanych	10 000	32 985	33 444	40 221	<b>116 650</b>
5	Zapewnienie bezpieczeństwa energoelektrycznego jednostek penitencjarnych	5 223	1 666	365	200	<b>7 454</b>
6	Poprawa stanu technicznego infrastruktury budowlanej	42 442	173 343	159 016	139 525	<b>514 326</b>
7	Zakup i wymiana taboru samochodowego	14 800	14 060	7 780	11 800	<b>48 440</b>
8	Modernizacja systemów informatycznych i systemów łączności	2 000	22 800	8 000	7 100	<b>39 900</b>
9	Modernizacja podmiotów leczniczych dla osób pozbawionych wolności	11 916	30 065	8 014	6 000	<b>55 995</b>
10	Zmiana systemu zatrudniania personelu medycznego	9 600	9 600	9 600	9 600	<b>38 400</b>
11	Wzmocnienie systemu motywacyjnego uposażeń funkcjonariuszy, z tego	88 277	95 187	204 847	213 427	<b>601 738</b>
	wzrost wielokrotności kwoty bazowej	83 883	90 793	194 944	203 524	<b>573 144</b>
	wydatki relacjonowane do uposażeń	4 394	4 394	9 903	9 903	<b>28 594</b>
12	Wzrost konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych Służby Więziennej, z tego	6 162	6 686	14 571	15 242	<b>42 661</b>
	wzrost wynagrodzeń	5 140	5 576	12 151	12 710	<b>35 577</b>
	pochodne od wynagrodzeń	1 022	1 110	2 420	2 532	<b>7 084</b>
	<b>Razem</b>	<b>200 568</b>	<b>398 180</b>	<b>455 271</b>	<b>452 939</b>	<b>1 506 958</b>
	<b>w tym</b>					
	<b>Źródła finansowania:</b>					
	<b>Budżet CZSW</b>	<b>80 568</b>	<b>123 832</b>	<b>140 885</b>	<b>238 269</b>	<b>583 554</b>
	<b>Rezerwa celowa</b>	<b>120 000</b>	<b>274 348</b>	<b>314 386</b>	<b>214 670</b>	<b>923 404</b>

## UZASADNIENIE

Konieczność dokonania zmian w ustawie o ustanowieniu „Programu modernizacji Służby Więziennej w latach 2017–2020” wynika ze zwiększenia limitu etatów funkcjonariuszy i pracowników cywilnych Służby Więziennej w latach 2017–2018, w związku z powierzeniem Służbie Więziennej dodatkowych zadań wynikających:

- 1) z konieczności zabezpieczenia obsady etatowej na zadania związane z realizacją ustawy z dnia 16 września 2011 r. o zmianie ustawy – Kodeks postępowania karnego, ustawy o prokuraturze oraz ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym (Dz. U. poz. 1430) – 313 etatów;
- 2) z konieczności zabezpieczenia obsady etatowej w związku z powierzeniem Służbie Więziennej dodatkowych zadań na podstawie ustawy z dnia 12 kwietnia 2018 r. o zmianie ustawy – Kodeks karny wykonawczy i ustawy o Służbie Więziennej (Dz. U. poz. 1010):
  - a) 125 etatów funkcjonariuszy,
  - b) 125 etatów pracowników cywilnych.

W ustawie z dnia 15 grudnia 2016 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Służby Więziennej w latach 2017–2020” (Dz. U. poz. 2176) do obliczenia środków finansowych na realizację przedsięwzięć: wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy Służby Więziennej i wzrost konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych przyjęto odpowiedni limit 27 594 etatów funkcjonariuszy i 1712,5 etatu pracowników cywilnych. W związku z powyższym zachodzi konieczność zabezpieczenia środków finansowych na sfinansowanie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia w więziennictwie w związku ze zwiększeniem liczby etatów.

Dodatkowe środki finansowe na realizację przedsięwzięć będą wynosiły:

- 1) na wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy Służby Więziennej:
  - a) w 2019 r. – 1 766 tys. zł, z tego: na uposażenia – 1 627 tys. zł i 139 tys. zł – na wydatki relacjonowane,
  - b) w 2020 r. – 1 901 tys. zł, z tego: na uposażenia – 1 627 tys. zł, na nagrody roczne – 135 tys. zł i na wydatki relacjonowane – 139 tys. zł;
- 2) na wzrost konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych:
  - a) w 2019 r. – 492 tys. zł, z tego: na wynagrodzenia – 410 tys. zł i 82 tys. zł – na pochodne od wynagrodzeń; skutki finansowe obliczono dla 114 etatów w związku

z przekazaniem na rzecz Instytutu Kryminologii i Penitencjarystyki (125 etatów-11 etatów=114 etatów),

- b) w 2020 r. – 534 tys. zł, z tego: na wynagrodzenia – 410 tys. zł, na dodatkowe wynagrodzenie roczne – 35 tys. zł oraz na pochodne od wynagrodzeń – 89 tys. zł.

W związku z powyższym należy dokonać zmian w ustawie z dnia 15 grudnia 2016 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Służby Więziennej w latach 2017–2020” polegających na:

- 1) zwiększeniu środków finansowych w rezerwie celowej o kwotę 2 258 tys. zł w 2019 r. oraz
- 2) zwiększeniu środków finansowych w budżecie Centralnego Zarządu Służby Więziennej o kwotę 2 435 tys. zł w 2020 r.

Szczegółowe obliczenie skutków finansowych dla lat 2019 i 2020 z podziałem na kategorie zatrudnienia i tytuł wydatków zostały przedstawione w tabelach 1 i 2:

Tabela 1

Skutki finansowe wzrostu uposażeń funkcjonariuszy oraz wydatków relacjonowanych	
Wzrost przeciętnego uposażenia funkcjonariuszy SW o 0,22	335,12
Liczba zwiększenia etatów funkcjonariuszy	438,00
Miesięczny skutek finansowy wzrostu uposażeń dla 438 etatów	146 784,22
Roczny skutek finansowy dla 438 etatów	1 761 410,69
z tego:	
uposażenia (§ 4050)	1 627 000,00
nagroda roczna (§ 4070)	135 000,00
Razem wzrost uposażeń (§§ 4050 i 4070)	1 762 000,00
Skutek wzrostu uposażeń na wydatki relacjonowane od uposażeń	139 000,00
<b>OGÓŁEM</b>	<b>1 901 000,00</b>
z tego:	
skutki finansowe dla roku 2019	1 766 000

uposażenia	1 627 000
wydatki relacjonowane	139 000
skutki finansowe dla roku 2020	1 901 000
uposażenia	1 627 000
wydatki relacjonowane	139 000
nagroda roczna	135 000

Tabela 2

Skutki finansowe wzrostu wynagrodzeń pracowników oraz pochodnych od wynagrodzeń	
Wzrost wynagrodzenia o 300 zł na 1 etat	300,00
Liczba zwiększenia etatów pracowników	125,00
Liczba zmniejszenia etatów przekazanych do Instytutu	11,00
Liczba etatów dla których obliczono skutki finansowe wzrostu wynagrodzeń	114,00
Miesięczny skutek finansowy wzrostu wynagrodzeń dla 114 etatów	34 200,00
Roczny skutek finansowy wzrostu wynagrodzeń dla 114 etatów	410 000,00
Pochodne od wynagrodzeń	82 000,00
<b>OGÓŁEM</b>	<b>492 000,00</b>
<b>z tego:</b>	
wynagrodzenia (§ 4010)	410 000,00
pochodne od wynagrodzeń (§§ 4110, 4120)	82 000,00
<b>Razem wzrost wynagrodzeń z pochodnymi</b>	<b>492 000,00</b>
<b>z tego:</b>	
skutki finansowe dla roku 2019	492 000
wynagrodzenia	410 000

pochodne od wynagrodzeń	82 000
skutki finansowe dla roku 2020	534 000
wynagrodzenia	410 000
dodatkowe wynagrodzenie roczne	35 000
pochodne od wynagrodzeń	89 000

W projekcie ustawy budżetowej na rok 2019 w ramach modernizacji Służby Więziennej uwzględniono wydatki z budżetu więziennictwa w wysokości 14 885 tys. zł i w rezerwie celowej (poz. 64) na poziomie 219 418 tys. zł. Wydatki w wysokości 94 968 tys. zł będą natomiast poniesione z Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej na mocy ustawy o budżetowej.

Proponuje się, aby ustawa weszła w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Projektowana ustawa ma zastosowanie wyłącznie do określonej grupy adresatów, tj. do funkcjonariuszy i pracowników cywilnych więziennictwa i dotyczy istotnego elementu stosunku służbowego (stosunku pracy), którym jest uposażenie (wynagrodzenie) i jego wysokość. Projektowane rozwiązania zabezpieczają środki finansowe na wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy Służby Więziennej oraz na wzrost konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych. Proponowany termin wejścia w życie projektowanych rozwiązań nie spowoduje negatywnych skutków dla adresatów aktu prawnego ze względu na korzystny charakter regulacji. Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją zatem na przeszkodzie projektowanemu terminowi wejścia w życie ustawy, a ważny interes państwa (zapewnienie godnego wynagradzania funkcjonariuszy publicznych więziennictwa) wymaga natychmiastowego wejścia w życie ustawy. Projektowany termin wejścia w życie ustawy jest zatem zgodny z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523, z późn. zm.).

Projekt ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z opinią MSZ z dnia 26 kwietnia 2019 r. projekt ustawy nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.



Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt ustawy nie będzie wymagał notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 362, z późn. zm.).

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt ustawy został udostępniony na stronie Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Sprawiedliwości w zakładce „Projekty aktów prawnych”, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) i § 4 uchwały Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Żaden z podmiotów nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem ustawy w trybie art. 7 wyżej wymienionej ustawy.

Ocena OSR nie była dokonywana w trybie § 32 Regulaminu pracy Rady Ministrów.

Koordynator OSR nie przedstawił stanowiska dotyczącego OSR.

Wejście w życie ustawy nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt nie dotyczy warunków określonych w uchwale nr 20 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednoczenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych (M.P. poz. 205).

<p><b>Nazwa projektu:</b> Projekt ustawy o zmianie ustawy o ustanowieniu „Programu modernizacji Służby Więziennej w latach 2017–2020”</p> <p><b>Organ odpowiedzialny Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące:</b> Ministerstwo Sprawiedliwości</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu:</b> Pan Patryk Jaki – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:</b></p> <p>1) Wojciech Ulitko – Zastępca Dyrektora Departamentu Legislacyjnego Prawa Karnego, tel. 52 12 645, adres email: wojciech.ulitko@ms.gov.pl</p> <p>2) Grażyna Leoncewicz, gł. spec. ds. legislacji w Departamencie Legislacyjnym Prawa Karnego, tel.: (22) 52-12-449, e-mail: grazyna.leoncewicz@ms.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 11.04.2019 r. 15.04.2019 r.</p> <p><b>Źródło:</b></p> <p><b>Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów:</b> <b>UD495</b></p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Potrzeba dokonania zmian w ustawie z dnia 15 grudnia 2016 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Służby Więziennej w latach 2017–2020” (Dz. U. z 2019 r. poz. 614) wynika ze zwiększenia limitu etatów funkcjonariuszy i pracowników cywilnych Służby Więziennej, która nastąpiła w latach 2017–2018, w związku z powierzeniem Służbie Więziennej dodatkowych zadań w ramach realizacji:

- 1) ustawy z dnia 16 września 2011 r. o zmianie ustawy – Kodeks postępowania karnego, ustawy o prokuraturze oraz ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym (Dz. U. poz. 1430) – konieczność zabezpieczenia 313 etatów;
- 2) ustawy z dnia 12 kwietnia 2018 r. o zmianie ustawy – Kodeks karny wykonawczy i ustawy o Służbie Więziennej (Dz. U. poz. 1010) – konieczność zabezpieczenia 125 etatów dla funkcjonariuszy i 125 etatów dla pracowników cywilnych.

Ustawa z dnia 15 grudnia 2016 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Służby Więziennej w latach 2017–2020” przewiduje m.in. realizację przedsięwzięć:

- wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy Służby Więziennej oraz
- wzrost konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych.

W ramach ww. przedsięwzięć zaplanowano środki finansowe na podwyżki wynagrodzeń zarówno funkcjonariuszy, jak i pracowników cywilnych Służby Więziennej. Do obliczenia środków finansowych na te podwyżki przyjęto odpowiednio limity etatów funkcjonariuszy i pracowników cywilnych, które odpowiadały zatrudnieniu w Służbie Więziennej na datę uchwalenia ustawy. W związku ze zwiększeniem liczby etatów w latach 2017–2018, zachodzi konieczność zabezpieczenia środków na sfinansowanie wydatków na podwyżki uposażeń i wynagrodzeń w strukturze SW.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Mając na względzie problemy opisane w pkt 1 OSR, niezbędna jest interwencja legislacyjna w postaci dokonania zmian w przedmiotowej ustawie, aby uwzględnić także środki finansowe na podwyżki wynagrodzeń funkcjonariuszy i pracowników cywilnych Służby Więziennej, którzy podjęli służbę lub pracę w latach 2017–2018.

Dodatkowe środki finansowe na realizację przedsięwzięć będą wynosiły:

- 1) na wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy Służby Więziennej:
  - a) w 2019 r. – 1 766 tys. zł, z tego:
    - na uposażenia – 1 627 tys. zł,
    - na wydatki relacjonowane – 139 tys. zł,
  - b) w 2020 r. – 1 901 tys. zł, z tego:
    - na uposażenia – 1 627 tys. zł, na nagrody roczne – 135 tys. zł,
    - na wydatki relacjonowane – 139 tys. zł;
- 2) na wzrost konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych:
  - a) w 2019 r. – 492 tys. zł, z tego:
    - na wynagrodzenia – 410 tys. zł,
    - na pochodne od wynagrodzeń – 82 tys. zł.

Skutki finansowe obliczono dla 114 etatów, w związku z przekazaniem na rzecz Instytutu Kryminologii i Penitencjarystyki 11 etatów (125 etatów -11 etatów =114 etatów),
  - b) w 2020 r. – 534 tys. zł, z tego:

- na wynagrodzenia 410 tys. zł,
- na dodatkowe wynagrodzenie roczne – 35 tys. zł oraz
- na pochodne od wynagrodzeń – 89 tys. zł.

W związku z powyższym, należy dokonać zmian w ustawie z dnia 15 grudnia 2016 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Służby Więziennej w latach 2017–2020”, polegających na:

- 1) zwiększeniu w 2019 r. w rezerwie celowej środków finansowych o kwotę 2 258 tys. zł oraz
- 2) zwiększeniu w 2020 r. w budżecie Centralnego Zarządu Służby Więziennej środków finansowych o kwotę 2 435 tys. zł.

Szczegółowe obliczenia w zakresie skutków finansowych omawianych zmian w latach 2019 i 2020 zostały przedstawione w pkt 6 OSR.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Ze względu na techniczny charakter przedmiotowa regulacja nie była poddana analizie prawnoporównawczej.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Funkcjonariusze SW	27 209 (zatrudnienie wg stanu na dzień 30.09.2018)	Statystyka bieżąca SW	Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy SW.
Cywilni pracownicy SW (z wyłączeniem pracowników pedagogicznych)	1759,06 (zatrudnienie według stanu na dzień 30.09.2018)	Statystyka bieżąca SW	Wzrost konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych SW.

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy został udostępniony na stronie Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Sprawiedliwości w zakładce „Projekty aktów prawnych”, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) i § 4 uchwały Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Żaden z podmiotów nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem ustawy w trybie art. 7 wyżej wymienionej ustawy.

Ze względu na przyjęty odrębny tryb procedowania projekt nie był poddany konsultacjom publicznym.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2019 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
<i>ROK</i>	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	
<b>Dochody ogółem</b>	0,550	0,596	0,596	0,596	0,596	0,596	0,596	0,596	0,596	0,596	0,596	5,914
budżet państwa	0,110	0,120	0,120	0,120	0,120	0,120	0,120	0,120	0,120	0,120	0,120	1,190
JST	0,106	0,115	0,115	0,115	0,115	0,115	0,115	0,115	0,115	0,115	0,115	1,141
ZUS	0,127	0,137	0,137	0,137	0,137	0,137	0,137	0,137	0,137	0,137	0,137	1,360
NFZ	0,190	0,206	0,206	0,206	0,206	0,206	0,206	0,206	0,206	0,206	0,206	2,044
FP	0,010	0,011	0,011	0,011	0,011	0,011	0,011	0,011	0,011	0,011	0,011	0,109
FEP	0,006	0,007	0,007	0,007	0,007	0,007	0,007	0,007	0,007	0,007	0,007	0,069
<b>Wydatki ogółem</b>	<b>2, 258</b>	<b>2, 435</b>	<b>2, 435</b>	<b>2, 435</b>	<b>2, 435</b>	<b>2, 435</b>	<b>2, 435</b>	<b>2, 435</b>	<b>2, 435</b>	<b>2, 435</b>	<b>2, 435</b>	<b>24, 173</b>
budżet państwa	2, 258	2, 435	2, 435	2, 435	2, 435	2, 435	2, 435	2, 435	2, 435	2, 435	2, 435	24, 173
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Saldo ogółem</b>	<b>-1,708</b>	<b>-1,839</b>	<b>-1,839</b>	<b>-1,839</b>	<b>-1,839</b>	<b>-1,839</b>	<b>-1,839</b>	<b>-1,839</b>	<b>-1,839</b>	<b>-1,839</b>	<b>-1,839</b>	<b>-18,259</b>
budżet państwa	-2,148	-2,315	-2,315	-2,315	-2,315	-2,315	-2,315	-2,315	-2,315	-2,315	-2,315	-22,983
JST	0,106	0,115	0,115	0,115	0,115	0,115	0,115	0,115	0,115	0,115	0,115	1,141
ZUS	0,127	0,137	0,137	0,137	0,137	0,137	0,137	0,137	0,137	0,137	0,137	1,360

NFZ	0,190	0,206	0,206	0,206	0,206	0,206	0,206	0,206	0,206	0,206	0,206	2,044																																																				
FP	0,010	0,011	0,011	0,011	0,011	0,011	0,011	0,011	0,011	0,011	0,011	0,109																																																				
FEP	0,006	0,007	0,007	0,007	0,007	0,007	0,007	0,007	0,007	0,007	0,007	0,069																																																				
Źródła finansowania	Proponuje się zwiększenie środków finansowych w rezerwie celowej o kwotę 2 258 tys. zł w 2019 r. oraz zwiększenie środków finansowych w budżecie Centralnego Zarządu Służby Więziennej o kwotę 2 435 tys. zł w 2020 r. w celu pokrycia kosztów, związanych ze zwiększeniem limitu etatów Służby Więziennej.																																																															
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p><b>Dodatkowe środki finansowe na realizację przedsięwzięć będą wynosiły:</b></p> <p><b>1) na wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy Służby Więziennej:</b></p> <p>a) w 2019 r. – 1 766 tys. zł, z tego: na uposażenia – 1 627 tys. zł i 139 tys. zł – na wydatki relacjonowane,</p> <p>b) w 2020 r. – 1 901 tys. zł, z tego: na uposażenia – 1 627 tys. zł, na nagrody roczne – 135 tys. zł i na wydatki relacjonowane – 139 tys. zł;</p> <p><b>2) na wzrost konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych:</b></p> <p>a) w 2019 r. – 492 tys. zł, z tego: na wynagrodzenia – 410 tys. zł i 82 tys. zł na pochodne od wynagrodzeń; skutki finansowe obliczono dla 114 etatów w związku z przekazaniem na rzecz Instytutu Kryminologii i Penitencjarystyki (125 etatów – 11 etatów = 114 etatów),</p> <p>b) w 2020 r. – 534 tys. zł, z tego: na wynagrodzenia 410 tys. zł, na dodatkowe wynagrodzenie roczne – 35 tys. zł oraz na pochodne od wynagrodzeń – 89 tys. zł.</p> <p><b>Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy Służby Więziennej</b></p> <table border="1"> <thead> <tr> <th colspan="2"><b>Skutki finansowe wzrostu uposażeń funkcjonariuszy oraz wydatków relacjonowanych</b></th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Wzrost przeciętnego uposażenia funkcjonariuszy SW o 0,22</td> <td>335,12</td> </tr> <tr> <td>Liczba zwiększenia etatów funkcjonariuszy</td> <td>438,00</td> </tr> <tr> <td>Miesięczny skutek finansowy wzrostu uposażeń dla 438 etatów</td> <td>146 784,22</td> </tr> <tr> <td>Roczny skutek finansowy dla 438 etatów</td> <td>1 761 410,69</td> </tr> <tr> <td colspan="2"><b>Z tego:</b></td> </tr> <tr> <td>uposażenia (§ 4050)</td> <td>1 627 000,00</td> </tr> <tr> <td>nagroda roczna (§ 4070)</td> <td>135 000,00</td> </tr> <tr> <td><b>Razem wzrost uposażeń (§§ 4050 i 4070)</b></td> <td><b>1 762 000,00</b></td> </tr> <tr> <td>Skutek wzrostu uposażeń na wydatki relacjonowane od uposażeń</td> <td>139 000,00</td> </tr> <tr> <td><b>OGÓLEM</b></td> <td><b>1 901 000,00</b></td> </tr> <tr> <td colspan="2">z tego:</td> </tr> <tr> <td><b>skutki finansowe dla roku 2019</b></td> <td><b>1 766 000,00</b></td> </tr> <tr> <td>uposażenia</td> <td>1 627 000,00</td> </tr> <tr> <td>wydatki relacjonowane</td> <td>139 000,00</td> </tr> <tr> <td><b>skutki finansowe dla roku 2020</b></td> <td><b>1 901 000,00</b></td> </tr> <tr> <td>uposażenia</td> <td>1 627 000,00</td> </tr> <tr> <td>wydatki relacjonowane</td> <td>139 000,00</td> </tr> <tr> <td>nagroda roczna</td> <td>135 000,00</td> </tr> </tbody> </table> <p><b>Wzrost konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych</b></p> <table border="1"> <thead> <tr> <th colspan="2"><b>Skutki finansowe wzrostu wynagrodzeń pracowników oraz pochodnych od wynagrodzeń</b></th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Wzrost wynagrodzenia o 300 zł na 1 etat</td> <td>300,00</td> </tr> <tr> <td>Liczba zwiększenia etatów pracowników</td> <td>125,00</td> </tr> <tr> <td>Liczba zmniejszenia etatów przekazanych do Instytutu</td> <td>11,00</td> </tr> <tr> <td>Liczba etatów dla których obliczono skutki finansowe wzrostu wynagrodzeń</td> <td>114,00</td> </tr> <tr> <td>Miesięczny skutek finansowy wzrostu wynagrodzeń dla 114 etatów</td> <td>34 200,00</td> </tr> <tr> <td>Roczny skutek finansowy wzrostu wynagrodzeń dla 114 etatów</td> <td>410 400,00</td> </tr> </tbody> </table>												<b>Skutki finansowe wzrostu uposażeń funkcjonariuszy oraz wydatków relacjonowanych</b>		Wzrost przeciętnego uposażenia funkcjonariuszy SW o 0,22	335,12	Liczba zwiększenia etatów funkcjonariuszy	438,00	Miesięczny skutek finansowy wzrostu uposażeń dla 438 etatów	146 784,22	Roczny skutek finansowy dla 438 etatów	1 761 410,69	<b>Z tego:</b>		uposażenia (§ 4050)	1 627 000,00	nagroda roczna (§ 4070)	135 000,00	<b>Razem wzrost uposażeń (§§ 4050 i 4070)</b>	<b>1 762 000,00</b>	Skutek wzrostu uposażeń na wydatki relacjonowane od uposażeń	139 000,00	<b>OGÓLEM</b>	<b>1 901 000,00</b>	z tego:		<b>skutki finansowe dla roku 2019</b>	<b>1 766 000,00</b>	uposażenia	1 627 000,00	wydatki relacjonowane	139 000,00	<b>skutki finansowe dla roku 2020</b>	<b>1 901 000,00</b>	uposażenia	1 627 000,00	wydatki relacjonowane	139 000,00	nagroda roczna	135 000,00	<b>Skutki finansowe wzrostu wynagrodzeń pracowników oraz pochodnych od wynagrodzeń</b>		Wzrost wynagrodzenia o 300 zł na 1 etat	300,00	Liczba zwiększenia etatów pracowników	125,00	Liczba zmniejszenia etatów przekazanych do Instytutu	11,00	Liczba etatów dla których obliczono skutki finansowe wzrostu wynagrodzeń	114,00	Miesięczny skutek finansowy wzrostu wynagrodzeń dla 114 etatów	34 200,00	Roczny skutek finansowy wzrostu wynagrodzeń dla 114 etatów	410 400,00
<b>Skutki finansowe wzrostu uposażeń funkcjonariuszy oraz wydatków relacjonowanych</b>																																																																
Wzrost przeciętnego uposażenia funkcjonariuszy SW o 0,22	335,12																																																															
Liczba zwiększenia etatów funkcjonariuszy	438,00																																																															
Miesięczny skutek finansowy wzrostu uposażeń dla 438 etatów	146 784,22																																																															
Roczny skutek finansowy dla 438 etatów	1 761 410,69																																																															
<b>Z tego:</b>																																																																
uposażenia (§ 4050)	1 627 000,00																																																															
nagroda roczna (§ 4070)	135 000,00																																																															
<b>Razem wzrost uposażeń (§§ 4050 i 4070)</b>	<b>1 762 000,00</b>																																																															
Skutek wzrostu uposażeń na wydatki relacjonowane od uposażeń	139 000,00																																																															
<b>OGÓLEM</b>	<b>1 901 000,00</b>																																																															
z tego:																																																																
<b>skutki finansowe dla roku 2019</b>	<b>1 766 000,00</b>																																																															
uposażenia	1 627 000,00																																																															
wydatki relacjonowane	139 000,00																																																															
<b>skutki finansowe dla roku 2020</b>	<b>1 901 000,00</b>																																																															
uposażenia	1 627 000,00																																																															
wydatki relacjonowane	139 000,00																																																															
nagroda roczna	135 000,00																																																															
<b>Skutki finansowe wzrostu wynagrodzeń pracowników oraz pochodnych od wynagrodzeń</b>																																																																
Wzrost wynagrodzenia o 300 zł na 1 etat	300,00																																																															
Liczba zwiększenia etatów pracowników	125,00																																																															
Liczba zmniejszenia etatów przekazanych do Instytutu	11,00																																																															
Liczba etatów dla których obliczono skutki finansowe wzrostu wynagrodzeń	114,00																																																															
Miesięczny skutek finansowy wzrostu wynagrodzeń dla 114 etatów	34 200,00																																																															
Roczny skutek finansowy wzrostu wynagrodzeń dla 114 etatów	410 400,00																																																															

	Pochodne od wynagrodzeń	82 000,00
	<b>OGÓLEM</b>	<b>492 400,00</b>
	z tego:	
	wynagrodzenia (§ 4010)	410 400,00
	pochodne od wynagrodzeń (§§ 4110, 4120)	82 000,00
	<b>Razem wzrost wynagrodzeń z pochodnymi</b>	<b>492 400,00</b>
	z tego:	
	<b>skutki finansowe dla roku 2019</b>	<b>492 400,00</b>
	wynagrodzenia	410 400,00
	pochodne od wynagrodzeń	82 000,00
	<b>skutki finansowe dla roku 2020</b>	<b>534 000,00</b>
	wynagrodzenia	410 400,00
	dodatkowe wynagrodzenie roczne	35 000,00
	pochodne od wynagrodzeń	89 000,00

### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2019 r.)	duże przedsiębiorstwa	2019	2020	2021	2022	2024	2029		
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele, gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	<b>1,708</b>	<b>1,839</b>	<b>1,839</b>	<b>1,839</b>	<b>1,839</b>	<b>1,839</b>	<b>18,259</b>	
	{ w tym: } Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy	1,422	1,530	1,530	1,530	1,530	1,530	15,192	
	{ w tym: } Wzrost konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych	0,286	0,309	0,309	0,309	0,309	0,309	3,067	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Przedmiotowy projekt nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, w związku z czym odstąpiono od analiz i oceny przewidywanych skutków społeczno-gospodarczych, wskazanych w art. 66 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – <i>Prawo przedsiębiorców</i> (Dz. U. poz. 646, z późn. zm.).							
	rodzina, obywatele, gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	Projektowane zmiany nie będą miały wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli, gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne i osoby starsze.							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń									

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<p>Komentarz:</p> <p>Projektowana regulacja nie wpłynie na zakres obciążeń regulacyjnych.</p>		
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Realizacja przedsięwzięć objętych programem, tj. m.in. wzrost uposażenia funkcjonariuszy i pracowników powinna pozytywnie wpłynąć na atrakcyjność podjęcia służby lub pracy w Służbie Więziennej.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: zwiększenie ogólnokrajowego poziomu bezpieczeństwa i stabilizacji porządku publicznego	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Długofalowe działania nakierowane na wzmocnienie skuteczności Służby Więziennej przełożą się bezpośrednio na zwiększenie ogólnokrajowego poziomu bezpieczeństwa i stabilizacji porządku publicznego.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Zakłada się, że ustawa wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Nie przewiduje się prowadzenia ewaluacji projektowanej ustawy.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		



Warszawa, 20 maja 2019 r.

Minister  
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.365.2019 / 6/JS

dot.: RM-10-66-19 z 16.05.2019 r.

Pan  
Jacek Sasin  
Sekretarz Rady Ministrów

**Opinia**

**o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o ustanowieniu „Programu modernizacji Służby Więziennej w latach 2017-2020”, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej**

*Szanowny Panie Ministrze,*

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

**Projekt ustawy nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.**

*Z poważaniem*

z up. Ministra Spraw Zagranicznych  
*Piotr Wawrzyk*  
Podsekretarz Stanu

**Do wiadomości:**  
Pan Zbigniew Ziobro  
Minister Sprawiedliwości