



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-10-56-19

Druk nr 3474
Warszawa, 17 maja 2019 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz niektórych innych ustaw.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Finansów.

Z poważaniem

(-) Mateusz Morawiecki

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz niektórych innych ustaw¹⁾

Art. 1. W ustawie z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów (Dz. U. z 2018 r. poz. 2332 oraz z 2019 r. poz. 730) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) tytuł ustawy otrzymuje brzmienie:

„o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi”;
- 2) w art. 1:
 - a) pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) zasady systemu monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi, zwanego dalej „systemem monitorowania przewozu i obrotu”;
 - b) po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:

„1a) obowiązki podmiotów uczestniczących w drogowym i kolejowym przewozie towarów oraz podmiotów dokonujących obrotu paliwami opałowymi;”;
 - c) pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) odpowiedzialność za naruszenie obowiązków związanych z drogowym i kolejowym przewozem towarów oraz z obrotem paliwami opałowymi.”;
- 3) w art. 2:
 - a) po pkt 4a dodaje się pkt 4b w brzmieniu:

„4b) obrót paliwami opałowymi – czynności określone w art. 6a albo w art. 6b;”;
 - b) po pkt 5 dodaje się pkt 5a i 5b w brzmieniu:

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji, ustawę z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, ustawę z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym, ustawę z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa, ustawę z dnia 24 sierpnia 2001 r. – Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia, ustawę z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym, ustawę z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne, ustawę z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej, ustawę z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym oraz ustawę z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej.

- „5a) paliwa opałowe – towary nieobjęte zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 9, 10 i pkt 15 lit. a ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 864 i ...);
- 5b) podmiot nabywający – podmiot, na który przeniesiono posiadanie lub własność paliw opałowych w przypadku, o którym mowa w art. 6a ust. 1, albo zarejestrowanego odbiorcę, o którym mowa w art. 6b ust. 1;”;
- c) pkt 6 otrzymuje brzmienie:
- „6) podmiot odbierający:
- a) osobę fizyczną, osobę prawną lub jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej, prowadzącą działalność gospodarczą, dokonującą wewnątrzwspólnotowego nabycia towarów, importu towarów lub nabycia towarów w przypadku dostawy towarów w rozumieniu ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2018 r. poz. 2174, późn. zm.²⁾) albo
- b) zużywający podmiot olejowy nieprowadzący działalności gospodarczej;”;
- d) po pkt 6 dodaje się pkt 6a w brzmieniu:
- „6a) podmiot sprzedający – pośredniczący podmiot olejowy, który przenosi posiadanie lub własność paliw opałowych w przypadku, o którym mowa w art. 6a ust. 1, albo zarejestrowanego odbiorcę, o którym mowa w art. 6b ust. 1 pkt 2;”;
- e) po pkt 7 dodaje się pkt 7a w brzmieniu:
- „7a) pośredniczący podmiot olejowy – podmiot, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 23e ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym;”;
- f) w pkt 10 skreśla się wyrazy „(Dz. U. z 2018 r. poz. 1114, 1039, 1356, 1629 i 1697)”;;
- g) pkt 16 otrzymuje brzmienie:
- „16) zgłoszenie – zgłoszenie do rejestru zgłoszeń:
- a) przewozu towaru obejmującego przewóz określonej ilości tego samego rodzaju towaru albo określonych ilości różnych rodzajów towaru przewożonych od jednego nadawcy towaru do jednego odbiorcy towaru, do jednego miejsca dostarczenia towaru, jednym środkiem transportu albo

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 2193, 2215, 2244, 2354, 2392 i 2433 oraz z 2019 r. poz. 675.

- b) obrotu paliwami opałowymi;”;
- h) w pkt 16 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 17 w brzmieniu:
„17) zużywający podmiot olejowy – podmiot, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 22b ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym.”;
- 4) użyte w art. 3 w ust. 2 we wprowadzeniu do wyliczenia, w ust. 2a, w ust. 4 we wprowadzeniu do wyliczenia, w ust. 5, w ust. 6 we wprowadzeniu do wyliczenia, w ust. 7 we wprowadzeniu do wyliczenia, w ust. 9, w ust. 11 i w art. 13 w ust. 6 w zdaniu drugim, w różnym przypadku, wyrazy „system monitorowania przewozu” zastępuje się użytymi w odpowiednim przypadku wyrazami „system monitorowania przewozu i obrotu”;
- 5) w art. 3:
 - a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:
„1. System monitorowania przewozu i obrotu obejmuje gromadzenie i przetwarzanie danych o przewozie towarów i obrocie paliwami opałowymi, w szczególności z zastosowaniem środków technicznych służących do tego monitorowania, oraz kontrolę realizacji obowiązków wynikających z ustawy.”;
 - b) w ust. 2 po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:
„1a) paliw opałowych, bez względu na ich ilość w przesyłce;”;
 - c) w ust. 4 w pkt 2 lit. b otrzymuje brzmienie:
„b) 2710 w opakowaniach jednostkowych nie większych niż 11 litrów, z wyłączeniem paliw opałowych,”;
 - d) po ust. 5 dodaje się ust. 5a w brzmieniu:
„5a. Systemowi monitorowania przewozu i obrotu nie podlega przewóz paliw opałowych w opakowaniach jednostkowych o masie brutto nieprzekraczającej 30 kg lub o objętości nieprzekraczającej 30 litrów, w łącznej ilości nieprzekraczającej odpowiednio 100 kg lub objętości 100 litrów dla jednego podmiotu odbierającego, w przypadku, o którym mowa w art. 138ta ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym.”;
 - e) ust. 10 otrzymuje brzmienie:
„10. Systemowi monitorowania przewozu i obrotu nie podlega przewóz towarów, z wyłączeniem paliw opałowych, dokonywany z przeznaczeniem dla:
 - 1) Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej;
 - 2) sił zbrojnych państwa będącego stroną Traktatu Północnoatlantyckiego;
 - 3) sił zbrojnych uczestniczących w Partnerstwie dla Pokoju;

- 4) Centrum Eksperckiego Policji Wojskowych NATO;
 - 5) jednostek wielonarodowych, w tym Brygady Litewsko-Polsko-Ukraińskiej;
 - 6) podmiotu, o którym mowa w art. 2 ust. 2 Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Naczelnym Dowództwem Sojusznich Sił w Europie (SHAPE) dotyczącej stacjonowania, statusu prawnego i wsparcia 3. Batalionu Łączności NATO (3NSB), elementu podporządkowanego Grupie Systemów Łączności i Informatyki NATO (NCISG) dyslokowanego w Rzeczypospolitej Polskiej, podpisanej w SHAPE dnia 17 września 2014 r. (Dz. U. z 2015 r. poz. 1825 i 1826);
 - 7) Kwatery Głównej Wielonarodowego Korpusu Północno-Wschodniego;
 - 8) Centrum Szkolenia Sił Połączonych;
 - 9) organów Krajowej Administracji Skarbowej;
 - 10) Policji;
 - 11) Służby Więziennej;
 - 12) Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego;
 - 13) Centralnego Biura Antykorupcyjnego;
 - 14) Straży Granicznej;
 - 15) Służby Wywiadu Wojskowego;
 - 16) Służby Kontrwywiadu Wojskowego;
 - 17) Agencji Wywiadu;
 - 18) Państwowej Straży Pożarnej;
 - 19) instytucji Unii Europejskiej;
 - 20) przedstawicielstw dyplomatycznych lub urzędów konsularnych;
 - 21) Służby Ochrony Państwa;
 - 22) dysponentów lotniczych zespołów ratownictwa medycznego, o których mowa w ustawie z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym (Dz. U. z 2017 r. poz. 2195, z późn. zm.³⁾);”;
- 6) w art. 4:
- a) w ust. 1 we wprowadzeniu do wyliczenia po wyrazach „przewozu towarów” dodaje się wyrazy „oraz obrotu paliwami opałowymi”,
 - b) w ust. 4 po pkt 1a dodaje się pkt 1b w brzmieniu:

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 650, 1115, 1544, 1629 i 1669 oraz z 2019 r. poz. 15, 60, 235, 399 i 730.

- „1b) zawarte w miesięcznych zestawieniach informacji dotyczących okresowych umów, o których mowa w art. 89 ust. 5e albo 5f ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym;”,
- c) w ust. 5 po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:
- „1a) pkt 1b – są przechowywane przez 5 lat, licząc od końca roku kalendarzowego, w którym przesłano miesięczne zestawienie informacji dotyczących okresowych umów;”;
- 7) w art. 5:
- a) w ust. 2:
- po pkt 4 dodaje się pkt 4a w brzmieniu:
„4a) informację, czy:
 - a) podmiot wysyłający jest pośredniczącym podmiotem olejowym,
 - b) dostawa jest realizowana w ramach umowy, o której mowa w art. 89 ust. 5e albo 5f ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym – jeżeli dostawa dotyczy paliw opałowych;”,
 - pkt 5 otrzymuje brzmienie:
„5) numer identyfikacji podatkowej podmiotu odbierającego, numer, za pomocą którego podmiot odbierający jest zidentyfikowany na potrzeby podatku od towarów i usług albo podatku od wartości dodanej, albo numer PESEL, a jeżeli nie został nadany, nazwę i numer dokumentu stwierdzającego tożsamość osoby fizycznej nieprowadzącej działalności gospodarczej będącej podmiotem odbierającym;”,
- b) w ust. 4 w pkt 1 lit. g otrzymuje brzmienie:
- „g) dane adresowe miejsca dostarczenia towaru albo miejsce zakończenia przewozu na terytorium kraju, albo numer identyfikacyjny miejsca, o którym mowa w art. 16b ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym;”,
- c) po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:
- „4a. W przypadku dostawy paliw opałowych przewoźnik jest obowiązany przed rozpoczęciem przewozu towaru uzupełnić zgłoszenie o numer lub numery identyfikacyjne urządzeń grzewczych niestacjonarnych, o których mowa w art. 16b ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym, jeżeli dostawa towarów następuje do miejsca, w którym znajdują się te urządzenia.”;
- d) dodaje się ust. 6 i 7 w brzmieniu:

„6. W przypadku dostawy paliw opałowych podmiot odbierający w dniu dostarczenia towaru uzupełnia zgłoszenie o:

- 1) informację o ilości odebranego towaru;
- 2) informację, że działa jako zużywający podmiot olejowy lub pośredniczący podmiot olejowy;
- 3) oświadczenie, o którym mowa w art. 89 ust. 5 pkt 3 lit. a lub b ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym.

7. Przepisu ust. 6 pkt 3 nie stosuje się w przypadku, o którym mowa w art. 89 ust. 5e ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym.”;

- 8) po art. 5 dodaje się art. 5a w brzmieniu:

„Art. 5a. 1. W przypadku odmowy przyjęcia przez podmiot odbierający towaru będącego przedmiotem dostawy towarów, o której mowa w art. 5 ust. 1, podmiot wysyłający jest obowiązany, przed rozpoczęciem przewozu towarów:

- 1) przesłać do rejestru zgłoszenie, uzyskać numer referencyjny dla tego zgłoszenia i przekazać ten numer przewoźnikowi albo
- 2) zaktualizować dane zawarte w zgłoszeniu.

2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, przepis art. 5 ust. 2 stosuje się odpowiednio.

3. W przypadku odmowy przyjęcia przez podmiot odbierający towaru będącego przedmiotem dostawy towarów, o której mowa w art. 5 ust. 1, podmiot odbierający uzupełnia zgłoszenie o informację o przyczynach odmowy.”;

- 9) w art. 6:

a) w ust. 2:

– pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) numer identyfikacji podatkowej podmiotu odbierającego, numer, za pomocą którego podmiot odbierający jest zidentyfikowany na potrzeby podatku od towarów i usług albo podatku od wartości dodanej, albo numer PESEL, a jeżeli nie został nadany, nazwę i numer dokumentu stwierdzającego tożsamość osoby fizycznej nieprowadzącej działalności gospodarczej będącej podmiotem odbierającym;”;

– po pkt 4 dodaje się pkt 4a w brzmieniu:

„4a) w przypadku wewnątrzspółnotowego nabycia paliw opałowych informację, czy podmiot odbierający jest zużywającym podmiotem olejowym lub pośredniczącym podmiotem olejowym;”,

– w pkt 6 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 7 w brzmieniu:

„7) w przypadku wewnątrzspółnotowego nabycia paliw opałowych oświadczenie, o którym mowa w art. 89 ust. 5c pkt 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym.”,

b) dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. W przypadku wewnątrzspółnotowego nabycia paliw opałowych podmiot odbierający uzupełnia zgłoszenie o informację o ilości odebranego towaru w dniu dostarczenia towaru.”;

10) po art. 6 dodaje się art. 6a–6c w brzmieniu:

„Art. 6a. 1. W przypadku dostawy paliw opałowych znajdujących się poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy w rozumieniu ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym, w przypadku dostawy niezwiązanej z przewozem, podmiot sprzedający jest obowiązany przesłać do rejestru zgłoszenie i uzyskać numer referencyjny dla tego zgłoszenia nie później niż z chwilą przeniesienia posiadania lub własności tych paliw.

2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, zgłoszenie zawiera:

- 1) dane podmiotu sprzedającego obejmujące:
 - a) imię i nazwisko albo nazwę,
 - b) adres zamieszkania albo siedziby;
- 2) dane podmiotu nabywającego obejmujące:
 - a) imię i nazwisko albo nazwę,
 - b) adres zamieszkania albo siedziby;
- 3) numer identyfikacji podatkowej podmiotu sprzedającego;
- 4) numer identyfikacji podatkowej podmiotu nabywającego;
- 5) dane dotyczące towaru będącego przedmiotem dostawy, w szczególności rodzaju towaru, kodu CN, ilości, masy brutto lub objętości towaru.

3. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, podmiot nabywający nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu przeniesienia posiadania lub własności towaru uzupełnia zgłoszenie o:

- 1) informację o ilości odebranego towaru;

- 2) informację, że działa jako zużywający podmiot olejowy lub pośredniczący podmiot olejowy;
- 3) oświadczenie, o którym mowa w art. 89 ust. 5 pkt 3 lit. a lub b ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym.

Art. 6b. 1. W przypadku wewnątrzspółnotowego nabycia paliw opałowych w procedurze zawieszenia poboru akcyzy przez zarejestrowanego odbiorcę w rozumieniu ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym będącego:

- 1) zużywającym podmiotem olejowym lub pośredniczącym podmiotem olejowym, gdy nabycie to nastąpiło na potrzeby prowadzonej działalności gospodarczej, albo
- 2) pośredniczącym podmiotem olejowym, gdy nabycie to nastąpiło na rzecz innych podmiotów

– podmiot ten jest obowiązany przesłać do rejestru zgłoszenie i uzyskać numer referencyjny dla tego zgłoszenia w dniu dostarczenia towaru do miejsca określonego w zezwoleniu, o którym mowa w art. 57 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym.

2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, zgłoszenie zawiera:

- 1) informację, czy podmiot jest zużywającym podmiotem olejowym lub pośredniczącym podmiotem olejowym;
- 2) dane zużywającego podmiotu olejowego lub pośredniczącego podmiotu olejowego obejmujące:
 - a) imię i nazwisko albo nazwę,
 - b) adres zamieszkania albo siedziby;
- 3) numer identyfikacji podatkowej zużywającego podmiotu olejowego lub pośredniczącego podmiotu olejowego;
- 4) dane adresowe miejsca dostarczenia towaru;
- 5) dane dotyczące towaru, w szczególności rodzaju towaru, kodu CN, ilości, masy brutto lub objętości towaru;
- 6) oświadczenie, o którym mowa w art. 89 ust. 5c pkt 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym.

3. W przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, zgłoszenie zawiera:

- 1) dane pośredniczącego podmiotu olejowego nabywającego paliwa opałowe na rzecz innych podmiotów obejmujące:
 - a) imię i nazwisko albo nazwę,

- b) adres zamieszkania albo siedziby;
- 2) numer identyfikacji podatkowej pośredniczącego podmiotu olejowego, o którym mowa w pkt 1;
- 3) dane zużywającego podmiotu olejowego lub pośredniczącego podmiotu olejowego, na którego rzecz nabywane są paliwa opałowe, obejmujące:
 - a) imię i nazwisko albo nazwę,
 - b) adres zamieszkania albo siedziby;
- 4) numer identyfikacji podatkowej zużywającego podmiotu olejowego lub pośredniczącego podmiotu olejowego, o którym mowa w pkt 3;
- 5) dane adresowe miejsca dostarczenia towaru;
- 6) dane dotyczące towaru, w szczególności rodzaju towaru, kodu CN, ilości, masy brutto lub objętości towaru;
- 7) oświadczenie, o którym mowa w art. 89 ust. 5c pkt 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym.

Art. 6c. 1. W przypadku gdy podmiot wysyłający albo podmiot sprzedający stosuje przy dostawie paliw opałowych okresową umowę, o której mowa w art. 89 ust. 5e albo 5f ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym, odpowiednio podmiot wysyłający albo podmiot sprzedający jest obowiązany, przed dokonaniem pierwszej dostawy albo przeniesieniem własności lub posiadania paliw opałowych, przesłać do rejestru zgłoszenie. Z chwilą przesłania zgłoszenia odpowiednio podmiot wysyłający albo podmiot sprzedający uzyskują unikatowy identyfikator tej umowy.

2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, zgłoszenie obejmuje dane:

- 1) podmiotu wysyłającego albo podmiotu sprzedającego obejmujące:
 - a) imię i nazwisko albo nazwę,
 - b) adres zamieszkania albo siedziby,
 - c) numer identyfikacji podatkowej;
- 2) podmiotu odbierającego albo podmiotu nabywającego obejmujące:
 - a) imię i nazwisko albo nazwę,
 - b) adres zamieszkania albo siedziby,
 - c) numer identyfikacji podatkowej;
- 3) dotyczące towaru będącego przedmiotem umowy, w szczególności rodzaju towaru, kodu CN, ilości lub objętości towaru.

3. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, przepisów art. 6a nie stosuje się.

4. W przypadkach, o których mowa w art. 89 ust. 5e i 5f ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym, odpowiednio podmiot wysyłający albo podmiot sprzedający przesyła do rejestru miesięczne zestawienie informacji dotyczących okresowych umów zawierające:

- 1) imię i nazwisko albo nazwę oraz adres zamieszkania lub siedziby odpowiednio podmiotu wysyłającego albo podmiotu sprzedającego;
- 2) numer identyfikacji podatkowej odpowiednio podmiotu wysyłającego albo podmiotu sprzedającego;
- 3) unikatowy identyfikator okresowej umowy;
- 4) dane dotyczące towaru, w szczególności rodzaju towaru, kodu CN oraz ilości lub objętości towaru.

5. Minister właściwy do spraw finansów publicznych udostępni w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego tego ministra wymogi techniczne przekazywania miesięcznego zestawienia informacji, o którym mowa w ust. 4, do rejestru i określi sposób przekazywania tych zestawień.”;

11) art. 7b otrzymuje brzmienie:

„Art. 7b. 1. W przypadku niektórych przewozów towarów może zostać wyłączony obowiązek przesłania do rejestru zgłoszenia lub mogą zostać wyłączone inne obowiązki w zakresie uzupełniania i aktualizacji zgłoszenia lub w zakresie przekazywania aktualnych danych geolokalizacyjnych środka transportu, jeżeli ich realizacja jest szczególnie utrudniona, ze względu na specyfikę rodzaju przewozu, towarzyszące mu warunki techniczne, specyfikę przewozu danego towaru lub rodzaj transakcji podlegającej zgłoszeniu, a przedmiot danego obowiązku można zrealizować w inny sposób lub można od niego odstąpić ze względu na niskie ryzyko wystąpienia nieprawidłowości wynikające z tego zwolnienia – w przypadkach określonych w przepisach wydanych na podstawie ust. 2.

2. Minister właściwy do spraw finansów publicznych może określić, w drodze rozporządzenia:

- 1) przypadki, w których przewóz towarów jest wyłączony z obowiązku przesłania do rejestru zgłoszenia lub innych obowiązków w zakresie uzupełniania i aktualizacji zgłoszenia lub w zakresie przekazywania aktualnych danych geolokalizacyjnych środka transportu,
- 2) warunki wyłączenia, o którym mowa w pkt 1

– uwzględniając stopień obciążenia administracyjnego, skuteczność monitorowania przewozu towarów albo obrotu danym towarem oraz ryzyko powstania uszczerpków w zakresie podatku od towarów i usług lub podatku akcyzowego.”;

12) w art. 8 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Podmiot wysyłający, podmiot odbierający, przewoźnik, podmiot sprzedający oraz podmiot nabywający są obowiązani niezwłocznie aktualizować dane zawarte w zgłoszeniu w takim zakresie, w jakim byli obowiązani do ich zgłoszenia.”;

13) w art. 9:

a) w ust. 1 po wyrazach „aktualizacja zgłoszenia” dodaje się wyrazy „oraz przesyłanie miesięcznego zestawienia informacji dotyczących okresowych umów”;

b) ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2. Podmiot wysyłający, podmiot odbierający, przewoźnik, podmiot sprzedający oraz podmiot nabywający mogą odpowiednio przysyłać, uzupełniać i aktualizować zgłoszenie oraz przysyłać miesięczne zestawienie informacji dotyczących okresowych umów, pod warunkiem że są zarejestrowanymi użytkownikami Platformy Usług Elektronicznych Skarbowo-Celnych.

3. Przesłanie, uzupełnienie i aktualizacja zgłoszenia oraz przesłanie miesięcznego zestawienia informacji dotyczących okresowych umów przez przedstawiciela ustawowego lub pełnomocnika podmiotu wysyłającego, podmiotu odbierającego, przewoźnika, podmiotu sprzedającego oraz podmiotu nabywającego pociągają za sobą skutki dla reprezentowanego.”;

c) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. W przypadku niedostępności rejestru:

1) podmiot wysyłający, podmiot odbierający albo przewoźnik, w zakresie swojej właściwości, przesyła do wyznaczonego organu Krajowej Administracji Skarbowej dokument zastępujący zgłoszenie, zawierający dane, o których mowa w art. 5–7, zwany dalej „dokumentem zastępującym zgłoszenie”, i uzyskuje od właściwego organu Krajowej Administracji Skarbowej potwierdzenie przyjęcia tego dokumentu;

2) odpowiednio podmiot sprzedający albo podmiot nabywający, w przypadku, o którym mowa w art. 6b ust. 1, przesyła do rejestru zgłoszenie po przywróceniu dostępności rejestru;

- 3) podmiot nabywający uzupełnia zgłoszenie o dane, o których mowa w art. 6a ust. 3, po przywróceniu dostępności rejestru.”
- d) w ust. 7:
 - w pkt 1 po wyrazach „przewozu towarów” dodaje się wyrazy „oraz obrotu paliwami opałowymi”;
 - pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) sposób postępowania podmiotów wysyłających, podmiotów odbierających, przewoźników, podmiotów sprzedających i podmiotów nabywających oraz terminy przesłania zgłoszeń albo uzupełniania zgłoszeń o informację o odbiorze towarów, w przypadku niedostępności rejestru, uwzględniając konieczność zapewnienia przekazywania danych, o których mowa w art. 5–7, na potrzeby systemu monitorowania przewozu i obrotu;”;
 - w pkt 2a po wyrazach „przewozu towarów” dodaje się wyrazy „oraz obrotu paliwami opałowymi”;
- 14) w art. 10 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Przewoźnik jest obowiązany odmówić przyjęcia do przewozu paliw opałowych podlegających zgłoszeniu do rejestru, w przypadku gdy:

 - 1) dane adresowe miejsca dostarczenia towaru, o którym mowa w art. 16b ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym, są inne niż wskazane w potwierdzeniu przyjęcia zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego, o którym mowa w art. 16b ust. 4 tej ustawy;
 - 2) nie otrzyma numeru identyfikacyjnego urządzeń grzewczych niestacjonarnych, o których mowa w art. 16b ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym.”;
- 15) w art. 12 w ust. 4 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Szef Krajowej Administracji Skarbowej udostępnia organom, o których mowa w ust. 2 pkt 5 i ust. 3, dane z rejestru w drodze teletransmisji, jeżeli dane te są niezbędne do realizacji ich ustawowych zadań i odpowiednio Urząd Regulacji Energetyki albo jednostka organizacyjna odpowiednio Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Agencji Wywiadu, Służby Wywiadu Wojskowego, Służby Kontrwywiadu Wojskowego będący odbiorcą informacji spełnia łącznie następujące warunki:”;
- 16) w art. 13 ust. 2a otrzymuje brzmienie:

„2a. W przypadku kontroli przewozu produktów leczniczych, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego lub wyrobów medycznych, objętych obowiązkiem, o którym mowa w art. 37av ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne, wymagających szczególnych warunków przechowywania, można skierować je w celu dokonania oględzin do miejsca, w którym możliwe jest ich dokonanie zgodnie z umową, o której mowa w art. 37ay ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne.”;

17) w art. 15:

a) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. W przypadku nałożenia na środek transportu lub towar zamknięć urzędowych pobiera się od przewoźnika kaucję w wysokości 2000 zł.”,

b) ust. 9 otrzymuje brzmienie:

„9. Kaucja pobrana:

1) w formie gotówkowej podlega zwrotowi na rachunek bankowy przewoźnika lub jego rachunek w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej wskazany przez przewoźnika albo kierującego,

2) za pomocą instrumentu płatniczego podlega zwrotowi na rachunek bankowy przewoźnika lub jego rachunek w spółdzielczej kasie oszczędnościowo--kredytowej właściwy dla instrumentu płatniczego

– w terminie 7 dni od dnia usunięcia zamknięć urzędowych.”;

18) w art. 16:

a) w ust. 1a w pkt 3 dodaje się przecinek i dodaje się pkt 4 w brzmieniu:

„4) bez dokumentu, o którym mowa w art. 37av ust. 16a ustawy z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne, albo gdy dokument ten zawiera dane niekompletne lub niezgodne ze stanem faktycznym”,

b) ust. 2a otrzymuje brzmienie:

„2a. W przypadku zatrzymania, o którym mowa w ust. 1a, towar albo środek transportu, o którym mowa w art. 2 pkt 11 lit. a, wraz z towarem jest kierowany do miejsca określonego w umowie, o której mowa w art. 37ay ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne.”;

19) w art. 21:

a) po ust. 2a dodaje się ust. 2b i 2c w brzmieniu:

„2b. W przypadku niewykonania obowiązku określonego w art. 6a ust. 1 na podmiot sprzedający, który dokonał obrotu paliwami opałowymi, nakłada się karę pieniężną w wysokości 46% wartości brutto towaru będącego przedmiotem dostawy.

2c. W przypadku niewykonania obowiązku określonego w art. 6b ust. 1 odpowiednio na zużywający podmiot olejowy lub pośredniczący podmiot olejowy nakłada się karę pieniężną w wysokości 5000 zł.”,

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. W przypadkach uzasadnionych ważnym interesem podmiotu wysyłającego, podmiotu odbierającego, podmiotu sprzedającego, zużywającego podmiotu olejowego albo pośredniczącego podmiotu olejowego lub interesem publicznym, na wniosek odpowiednio podmiotu wysyłającego, podmiotu odbierającego, podmiotu sprzedającego, zużywającego podmiotu olejowego albo pośredniczącego podmiotu olejowego lub z urzędu, organ może odstąpić od nałożenia kary pieniężnej, o której mowa w ust. 1–2c, z uwzględnieniem art. 26 ust. 3.”;

20) w art. 22 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. W przypadku niewykonania obowiązku, o którym mowa w art. 10 ust. 1a, i dostarczenia zgłoszonego paliwa opałowego do innego miejsca dostarczenia towaru, na przewoźnika nakłada się karę pieniężną w wysokości 100 000 zł, o ile nie ustalono podmiotu, który nabył lub posiada to paliwo.”;

21) w art. 24:

a) po ust. 1a dodaje się ust. 1b w brzmieniu:

„1b. W przypadku gdy odpowiednio podmiot odbierający lub podmiot nabywający nie wykona obowiązku, o którym mowa w art. 5 ust. 6, art. 6 ust. 5 albo art. 6a ust. 3, odpowiednio na podmiot odbierający albo na podmiot nabywający nakłada się karę pieniężną w wysokości:

- 1) 5000 zł – w przypadku podmiotu prowadzącego działalność gospodarczą;
- 2) 1000 zł – w przypadku podmiotu nieprowadzącego działalności gospodarczej.”,

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. W przypadkach uzasadnionych ważnym interesem podmiotu wysyłającego, podmiotu odbierającego, podmiotu nabywającego albo przewoźnika lub interesem publicznym, na wniosek odpowiednio podmiotu wysyłającego, podmiotu odbierającego, podmiotu nabywającego albo przewoźnika lub z urzędu, organ może

odstąpić od nałożenia kary pieniężnej, o której mowa w ust. 1–1b, z uwzględnieniem art. 26 ust. 3.”;

22) w art. 26:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Karę pieniężną nakłada naczelnik urzędu celno-skarbowego właściwy:

- 1) dla miejsca kontroli – w przypadku kontroli przewozu towarów,
- 2) ze względu na adres zamieszkania lub na adres siedziby podmiotu odbierającego albo podmiotu nabywającego – w przypadku, o którym mowa w art. 24 ust. 1b

– z wyjątkiem przypadków, o których mowa w art. 30.”,

b) po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. Organem odwoławczym od decyzji naczelnika urzędu celno-skarbowego nakładającej karę pieniężną jest dyrektor izby administracji skarbowej właściwy ze względu na siedzibę naczelnika urzędu celno-skarbowego, który wydał decyzję w pierwszej instancji.”;

23) w art. 31:

a) w ust. 1 po wyrazach „art. 22 ust. 1–2a” dodaje się wyrazy „albo w art. 24 ust. 1 pkt 1”,

b) w ust. 3 po wyrazach „art. 22 ust. 1–2a” dodaje się wyrazy „albo w art. 24 ust. 1 pkt 1”.

Art. 2. W ustawie z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2019 r. poz. 161 i 125) w art. 1 w ust. 4 wyrazy „ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów (Dz. U. z 2018 r. poz. 2332)” zastępuje się wyrazami „ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. z 2018 r. poz. 2332 oraz z 2019 r. poz. 730 i ...)”.

Art. 3. W ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2019 r. poz. 755 i 730) w art. 41 po ust. 6 dodaje się ust. 6a i 6b w brzmieniu:

„6a. Prezes URE niezwłocznie powiadamia właściwego naczelnika urzędu skarbowego o cofnięciu albo wygaśnięciu koncesji w zakresie działalności związanej z prowadzoną przez podmiot działalnością gospodarczą jako pośredniczący podmiot olejowy w rozumieniu przepisów o podatku akcyzowym.

6b. Prezes URE niezwłocznie powiadamia właściwego naczelnika urzędu skarbowego o zmianie koncesji, jeżeli w jej wyniku podmiot utracił możliwość prowadzenia działalności jako pośredniczący podmiot olejowy w rozumieniu przepisów o podatku akcyzowym.”.

Art. 4. W ustawie z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1990, z późn. zm.⁴⁾) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 80ba w ust. 1 w pkt 4 po wyrazach „Straży Granicznej,” dodaje się wyrazy „Krajowej Administracji Skarbowej,”;
- 2) w art. 129 w ust. 4a w zdaniu drugim po wyrazach „Funkcjonariuszom Straży Granicznej” dodaje się wyrazy „i funkcjonariuszom Służby Celno-Skarbowej”;
- 3) w art. 132:
 - a) w ust. 1 we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „Policjant albo funkcjonariusz Straży Granicznej” zastępuje się wyrazami „Policjant, funkcjonariusz Straży Granicznej albo funkcjonariusz Służby Celno-Skarbowej”,
 - b) w ust. 1a we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „policjant albo funkcjonariusz Straży Granicznej” zastępuje się wyrazami „policjant, funkcjonariusz Straży Granicznej albo funkcjonariusz Służby Celno-Skarbowej”,
 - c) w ust. 2 w zdaniu pierwszym wyrazy „policjant albo funkcjonariusz Straży Granicznej” zastępuje się wyrazami „policjant, funkcjonariusz Straży Granicznej albo funkcjonariusz Służby Celno-Skarbowej”,
 - d) w ust. 3a wyrazy „Policji albo Straży Granicznej” zastępuje się wyrazami „Policji, Straży Granicznej albo Krajowej Administracji Skarbowej”,
 - e) w ust. 5 w zdaniu pierwszym wyrazy „Policji albo Straży Granicznej” zastępuje się wyrazami „Policji, Straży Granicznej albo Krajowej Administracji Skarbowej”;
- 4) w art. 132a:
 - a) w ust. 2 wyrazy „albo funkcjonariusz Straży Granicznej” zastępuje się wyrazami „,funkcjonariusz Straży Granicznej albo funkcjonariusz Służby Celno-Skarbowej”,
 - b) w ust. 3 wyrazy „albo funkcjonariusz Straży Granicznej” zastępuje się wyrazami „,funkcjonariusz Straży Granicznej albo funkcjonariusz Służby Celno-Skarbowej”,

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 2244 i 2322 oraz z 2019 r. poz. 53, 60, 730, 752 i 870.

- c) w ust. 4 wyrazy „albo Straży Granicznej” zastępuje się wyrazami „Straży Granicznej albo Krajowej Administracji Skarbowej”;
- 5) w art. 133 w ust. 1 wyrazy „Policji albo Straży Granicznej” zastępuje się wyrazami „Policji, Straży Granicznej albo Krajowej Administracji Skarbowej”.

Art. 5. W ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2019 r. poz. 900) w art. 272 w pkt 5 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 6 w brzmieniu:

- „6) weryfikację danych i dokumentów przedstawionych przez podmioty dokonujące zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego, o którym mowa w art. 16b ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 864 i ...).”.

Art. 6. W ustawie z dnia 24 sierpnia 2001 r. – Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2018 r. poz. 475, z późn. zm.⁵⁾) w art. 96 w § 1ab wyrazy „ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów (Dz. U. poz. 708 oraz z 2018 r. poz. 138)” zastępuje się wyrazami „ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. z 2018 r. poz. 2332 oraz z 2019 r. poz. 730 i ...).”.

Art. 7. W ustawie z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 58, 60, 125, 690 i 730) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 50 w pkt 4 wyrazy „ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów (Dz. U. poz. 708 oraz z 2018 r. poz. 138, 1000, 1039 i 1539)” zastępuje się wyrazami „ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. z 2018 r. poz. 2332 oraz z 2019 r. poz. 730 i ...).”;
- 2) w art. 56 w ust. 3 wyrazy „ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów” zastępuje się wyrazami „ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi”.

Art. 8. W ustawie z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2019 r. poz. 499 i 399) wprowadza się następujące zmiany:

⁵⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 1039, 1387, 1467, 1481 i 2077 oraz z 2019 r. poz. 76.

1) w art. 37av:

a) w ust. 2 w pkt 4 po lit. a dodaje się lit. aa w brzmieniu:

„aa) nazwę handlową i międzynarodową,”

b) po ust. 14 dodaje się ust. 14a w brzmieniu:

„14a. Wykaz, o którym mowa w ust. 14, zawiera co najmniej nazwę handlową i międzynarodową, postać, moc i wielkość opakowania wskazanych w nim produktów leczniczych, a w przypadku środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego lub wyrobów medycznych – nazwę, postać, wielkość opakowania i ilość w opakowaniu.”

c) ust. 16 otrzymuje brzmienie:

„16. Przedsiębiorca dokonujący zgłoszenia, o którym mowa w ust. 1, jest obowiązany przekazać kopię zgłoszenia, o którym mowa w ust. 2, przewoźnikowi, o którym mowa w art. 2 pkt 8 ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. z 2018 r. poz. 2332 oraz z 2019 r. poz. 730 i ...). Kierujący, o którym mowa w art. 2 pkt 2 lit. a ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi, jest obowiązany okazać kopię zgłoszenia w trakcie kontroli, o której mowa w art. 13 tej ustawy.”

d) po ust. 16 dodaje się ust. 16a w brzmieniu:

„16a. W przypadkach, o których mowa w ust. 1, do przewozu produktów leczniczych, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego lub wyrobów medycznych określonych w obwieszczeniu, o którym mowa w ust. 14, podmiot wysyłający w rozumieniu ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi, dołącza dokument, który przekazuje kierującemu, o którym mowa w art. 2 pkt 2 lit. a tej ustawy. Dokument ten zawiera datę wystawienia, nazwę handlową i międzynarodową oraz postać farmaceutyczną produktu leczniczego, środka spożywczego specjalnego przeznaczenia żywieniowego lub wyrobu medycznego, numer serii, datę ważności, dostarczaną ilość, nazwę i adres dostawcy, adres miejsca nadania wysyłki, nazwę i adres odbiorcy, adres dostawy, określenie wymaganych warunków transportu i przechowywania transportowanych produktów leczniczych,

środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego lub wyrobów medycznych, imię i nazwisko oraz podpis osoby wystawiającej ten dokument.”;

- 2) użyte w art. 37ax, w art. 37ay w ust. 2, w art. 37az, w art. 37aza w ust. 1, w art. 37azd w ust. 1 i 3 oraz w art. 115 w ust. 1 w pkt 13–15 wyrazy „ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów” zastępuje się wyrazami „ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi”;
- 3) w art. 37ay ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Główny Inspektor Farmaceutyczny zawiera umowę o strzeżenie i przechowywanie towarów zatrzymanych zgodnie z art. 16 ust. 1a ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi oraz dla celów dokonywania oględzin towaru, o których mowa w art. 13 ust. 2a tej ustawy, z przedsiębiorcą zapewniającym warunki odpowiednie do przechowywania tych produktów, środków lub wyrobów i przeprowadzenia ich oględzin.”;
- 4) w art. 78 w ust. 1 w pkt 7 lit. a otrzymuje brzmienie:

„a) nazwę, datę ważności, numer serii i kod EAN produktu leczniczego,”;
- 5) w art. 127b w ust. 1 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Karze pieniężnej podlega przedsiębiorca, który wbrew przepisom art. 37av:”.

Art. 9. W ustawie z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1044, z późn. zm.⁶⁾) w załączniku do ustawy w części IV w kolumnie 4 dodaje się pkt 7 w brzmieniu:

„7) jeżeli pełnomocnictwo udzielane jest do złożenia lub zmiany zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego lub zgłoszenia o zaprzestaniu wykonywania czynności jako pośredniczący podmiot olejowy lub zużywający podmiot olejowy w rozumieniu ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 864 i ...).”.

Art. 10. W ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 864) wprowadza się następujące zmiany:

⁶⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 1293, 1592, 1669 i 1716 oraz z 2019 r. poz. 622 i 643.

- 1) w art. 2 w ust. 1:
 - a) po pkt 22a dodaje się pkt 22b w brzmieniu:

„22b) zużywający podmiot olejowy – podmiot mający miejsce zamieszkania, miejsce pobytu, siedzibę lub miejsce prowadzenia działalności gospodarczej na terytorium kraju lub przedsiębiorcę zagranicznego prowadzącego działalność gospodarczą na terytorium kraju na warunkach i zasadach określonych w ustawie z dnia 6 marca 2018 r. o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych i innych osób zagranicznych w obrocie gospodarczym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, którzy zużywają do celów opałowych wyroby akcyzowe nieobjęte zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, określone w art. 89 ust. 1 pkt 9, 10 i pkt 15 lit. a, i którzy dokonali zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego, o którym mowa w art. 16b ust. 1;”
 - b) po pkt 23d dodaje się pkt 23e w brzmieniu:

„23e) pośredniczący podmiot olejowy – podmiot mający miejsce zamieszkania lub siedzibę na terytorium kraju lub przedsiębiorcę zagranicznego posiadającego oddział z siedzibą na terytorium kraju, utworzony na warunkach i zasadach określonych w ustawie z dnia 6 marca 2018 r. o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych i innych osób zagranicznych w obrocie gospodarczym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, którzy w ramach prowadzonej działalności gospodarczej dokonują sprzedaży poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy wyrobów akcyzowych nieobjętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, określonych w art. 89 ust. 1 pkt 9, 10 i pkt 15 lit. a, i którzy dokonali zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego, o którym mowa w art. 16b ust. 1;”
 - c) w pkt 36 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 37 w brzmieniu:

„37) okresowa umowa – umowę sprzedaży, z której treści wynika ilość sprzedawanych wyrobów akcyzowych w określonym czasie.”;
- 2) w art. 14:
 - a) po ust. 3a dodaje się ust. 3b i 3c w brzmieniu:

„3b. Organami podatkowymi właściwymi w sprawach rejestracji zużywających podmiotów olejowych oraz pośredniczących podmiotów olejowych są dla:

- 1) osób fizycznych – naczelnik urzędu skarbowego właściwy do wykonywania zadań w zakresie akcyzy ze względu na adres ich zamieszkania albo adres miejsca pobytu i właściwy dla tego naczelnika w zakresie akcyzy dyrektor izby administracji skarbowej;
- 2) osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych niemających osobowości prawnej – naczelnik urzędu skarbowego właściwy do wykonywania zadań w zakresie akcyzy ze względu na adres ich siedziby i właściwy dla tego naczelnika w zakresie akcyzy dyrektor izby administracji skarbowej.

3c. W przypadku gdy zużywający podmiot olejowy lub pośredniczący podmiot olejowy podlega obowiązkowi rejestracyjnemu, o którym mowa w art. 16 ust. 1, do ustalenia organu podatkowego właściwego w sprawach rejestracji tych podmiotów stosuje się odpowiednio ust. 3, 4–4g, 6 i 10.”,

- b) ust. 9 otrzymuje brzmienie:

„9. Organami podatkowymi właściwymi do orzekania w sprawie zwrotu akcyzy, o którym mowa w art. 42 ust. 4 i 8, art. 46p ust. 1, art. 82 ust. 1, 2 i 2e oraz art. 89 ust. 2f i ust. 20 pkt 1, są naczelnik urzędu skarbowego, któremu została złożona deklaracja podatkowa dla tej akcyzy lub który wydał decyzję określającą wysokość tej akcyzy, i właściwy dla tego naczelnika w zakresie akcyzy dyrektor izby administracji skarbowej.”;

- 3) po art. 16a dodaje się art. 16b i art. 16c w brzmieniu:

„Art. 16b. 1. Podmiot zamierzający zużywać do celów opałowych wyroby akcyzowe jako zużywający podmiot olejowy lub prowadzić działalność gospodarczą jako pośredniczący podmiot olejowy składa właściwemu naczelnikowi urzędu skarbowego, przed dniem wykonania pierwszej czynności z wykorzystaniem tych wyrobów akcyzowych nieobjętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, określonych w art. 89 ust. 1 pkt 9, 10 i pkt 15 lit. a, zgłoszenie rejestracyjne uproszczone.

2. Zgłoszenie rejestracyjne uproszczone zawiera dane dotyczące podmiotu, o którym mowa w ust. 1, obejmujące jego imię i nazwisko lub nazwę, adres zamieszkania, miejsca pobytu lub siedziby, numer identyfikacji podatkowej (NIP) albo numer PESEL, a jeżeli nie został nadany nazwę i numer dokumentu stwierdzającego tożsamość osoby fizycznej nieprowadzącej działalności gospodarczej, oraz w przypadku:

- 1) zużywającego podmiotu olejowego – liczbę posiadanych urządzeń grzewczych, miejsca, w tym adresy i dane geolokalizacyjne, gdzie znajdują się te urządzenia, z

wyłączeniem urządzeń niestacjonarnych, przewidywaną ilość zużywanych wyrobów akcyzowych określonych w art. 89 ust. 1 pkt 9, 10 i pkt 15 lit. a przez każde urządzenie grzewcze w roku kalendarzowym oraz dla każdego urządzenia grzewczego – wskazanie jego rodzaju, typu oraz mocy;

- 2) pośredniczącego podmiotu olejowego – adresy miejsc wykonywania działalności oraz numer posiadanej koncesji wymaganej przepisami ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne dla wyrobów akcyzowych określonych w art. 89 ust. 1 pkt 9, 10 i pkt 15 lit. a.

3. Właściwy naczelnik urzędu skarbowego, po przyjęciu zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego, nadaje numer identyfikacyjny:

- 1) miejsca (adresu), gdzie znajdują się urządzenia grzewcze – w przypadku urządzeń grzewczych stacjonarnych;
- 2) dla każdego urządzenia grzewczego – w przypadku urządzeń grzewczych niestacjonarnych.

4. Właściwy naczelnik urzędu skarbowego, bez zbędnej zwłoki, nie później niż w ciągu 7 dni od dnia przyjęcia zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego, potwierdza jego przyjęcie. Potwierdzenie zawiera dane dotyczące zużywającego podmiotu olejowego lub pośredniczącego podmiotu olejowego, obejmujące imię i nazwisko lub nazwę podmiotu, adres jego zamieszkania, miejsca pobytu lub siedziby, numer identyfikacji podatkowej (NIP) albo numer PESEL, a jeżeli nie został nadany nazwę i numer dokumentu stwierdzającego tożsamość osoby fizycznej nieprowadzącej działalności gospodarczej, oraz w przypadku zużywającego podmiotu olejowego wskazanie rodzaju, typu, mocy i liczby posiadanych urządzeń grzewczych, miejsc, w tym adresów i danych geolokalizacyjnych, gdzie znajdują się te urządzenia, z wyłączeniem urządzeń grzewczych niestacjonarnych, oraz numer identyfikacyjny miejsca (adresu), gdzie znajduje się urządzenie grzewcze stacjonarne, a w przypadku urządzeń grzewczych niestacjonarnych – numer identyfikacyjny urządzenia.

5. Właściwy naczelnik urzędu skarbowego przed wydaniem potwierdzenia, o którym mowa w ust. 4, może zweryfikować dane podane w zgłoszeniu, o którym mowa w ust. 1.

6. Właściwy naczelnik urzędu skarbowego odmawia wydania potwierdzenia, o którym mowa w ust. 4, podmiotowi składającemu zgłoszenie rejestracyjne uproszczone, jeżeli w wyniku weryfikacji, o której mowa w ust. 5, zostanie stwierdzone, że:

- 1) dane podane w zgłoszeniu rejestracyjnym uproszczonym są niezgodne z prawdą, lub
- 2) podmiot ten nie istnieje, lub
- 3) mimo podjętych udokumentowanych prób nie ma możliwości skontaktowania się z podmiotem albo jego pełnomocnikiem, lub
- 4) podmiot albo jego pełnomocnik nie stawia się na wezwania naczelnika urzędu skarbowego, lub
- 5) podmiot zamierzający prowadzić działalność gospodarczą jako pośredniczący podmiot olejowy nie posiada koncesji wymaganej przepisami ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne dla wyrobów akcyzowych określonych w art. 89 ust. 1 pkt 9, 10 i pkt 15 lit. a.

7. Odmowa wydania potwierdzenia, o którym mowa w ust. 4, następuje w drodze decyzji, z wyłączeniem stosowania art. 165 § 2 i art. 200 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa.

8. W przypadku, o którym mowa w ust. 6 pkt 2, odmowa wydania potwierdzenia, o którym mowa w ust. 4, następuje bez konieczności zawiadomienia podmiotu składającego zgłoszenie rejestracyjne uproszczone.

9. W przypadku gdy dane zawarte w zgłoszeniu rejestracyjnym uproszczonym ulegną zmianie, zużywający podmiot olejowy lub pośredniczący podmiot olejowy jest obowiązany do zgłoszenia zmiany tych danych w zgłoszeniu rejestracyjnym uproszczonym właściwemu naczelnikowi urzędu skarbowego w terminie 7 dni od dnia, w którym nastąpiła zmiana.

10. W przypadku śmierci przedsiębiorcy będącego zużywającym podmiotem olejowym lub pośredniczącym podmiotem olejowym i kontynuowania działalności po jego śmierci obowiązany do zgłoszenia zmiany danych zawartych w zgłoszeniu rejestracyjnym uproszczonym jest:

- 1) zarządca sukcesyjny – w przypadku gdy zarząd sukcesyjny został ustanowiony z chwilą śmierci przedsiębiorcy;
- 2) osoba, o której mowa w art. 14 ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o zarządzie sukcesyjnym przedsiębiorstwem osoby fizycznej, dokonująca czynności, o których mowa w art. 13 tej ustawy – w przypadku gdy zarząd sukcesyjny nie został ustanowiony z chwilą śmierci przedsiębiorcy.

11. W przypadku przejęcia praw i obowiązków przedsiębiorcy będącego zużywającym podmiotem olejowym lub pośredniczącym podmiotem olejowym na

podstawie odrębnych przepisów, obowiązany do zgłoszenia zmiany danych w zgłoszeniu rejestracyjnym uproszczonym jest następca prawny tego podmiotu lub inne osoby, które przejęły prawa i obowiązki.

12. W przypadkach, o których mowa w ust. 9–11, przepisy ust. 3–8 stosuje się odpowiednio.

Art. 16c. Przepisu art. 16b nie stosuje się do podmiotów nabywających wyroby akcyzowe nieobjęte zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, określone w art. 89 ust. 1 pkt 9, 10 i pkt 15 lit. a, w opakowaniach jednostkowych, których masa brutto nie przekracza 30 kg lub ich objętość nie przekracza 30 litrów, w łącznej ilości nieprzekraczającej jednorazowo odpowiednio 100 kg lub objętości 100 litrów, w przypadku nabycia tych wyrobów od pośredniczącego podmiotu olejowego dokonującego ich sprzedaży detalicznej.”;

4) w art. 18:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Właściwy naczelnik urzędu skarbowego prowadzi rejestry podmiotów, o których mowa w art. 16 ust. 1 oraz art. 16b ust. 1. Rejestry zawierają dane zawarte w zgłoszeniu rejestracyjnym albo zgłoszeniu rejestracyjnym uproszczonym tych podmiotów.”,

b) po ust. 2a dodaje się ust. 2b w brzmieniu:

„2b. W przypadku zużywającego podmiotu olejowego lub pośredniczącego podmiotu olejowego zaświadczenie, o którym mowa w ust. 2, zawiera dane dotyczące tych podmiotów, obejmujące w szczególności imię i nazwisko lub nazwę podmiotu, adres jego zamieszkania, miejsca pobytu lub siedziby, numer identyfikacji podatkowej (NIP) albo numer PESEL, a jeżeli nie został nadany nazwę i numer dokumentu stwierdzającego tożsamość osoby fizycznej nieprowadzącej działalności gospodarczej, a w przypadku zużywającego podmiotu olejowego również miejsca, w tym adres i dane geolokalizacyjne, gdzie znajdują się urządzenia grzewcze, z wyłączeniem urządzeń grzewczych niestacjonarnych, oraz numer identyfikacyjny miejsca (adresu), gdzie znajduje się urządzenie grzewcze stacjonarne, a w przypadku urządzeń grzewczych niestacjonarnych – numer identyfikacyjny urządzenia.”;

5) w art. 19:

a) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Jeżeli zużywający podmiot olejowy lub pośredniczący podmiot olejowy zaprzestał wykonywania czynności, o których mowa w art. 16b ust. 1, jest obowiązany w terminie 7 dni złożyć zgłoszenie o zaprzestaniu wykonywania tych czynności właściwemu naczelnikowi urzędu skarbowego.”,

b) po ust. 2a dodaje się ust. 2b w brzmieniu:

„2b. W przypadku śmierci przedsiębiorcy będącego zużywającym podmiotem olejowym lub pośredniczącym podmiotem olejowym, jeżeli z chwilą jego śmierci nie został ustanowiony zarząd sukcesyjny, o którym mowa w ustawie z dnia 5 lipca 2018 r. o zarządzie sukcesyjnym przedsiębiorstwem osoby fizycznej, następcą prawnym tego podmiotu:

- 1) informuje właściwego naczelnika urzędu skarbowego o śmierci podmiotu, w terminie 7 dni od dnia wystąpienia tego zdarzenia;
- 2) składa zgłoszenie o zaprzestaniu wykonywania czynności, o których mowa w art. 16b ust. 1, jeżeli nie zostanie ustanowiony zarząd sukcesyjny, o którym mowa w ustawie z dnia 5 lipca 2018 r. o zarządzie sukcesyjnym przedsiębiorstwem osoby fizycznej, nie później niż w terminie 7 dni od dnia upływu terminu do powołania zarządcy sukcesyjnego, o którym mowa w art. 12 ust. 10 tej ustawy.”,

c) ust. 3 i 4 otrzymują brzmienie:

„3. Zgłoszenia, o których mowa w ust. 1–2, ust. 2a pkt 2 i ust. 2b pkt 2, stanowią podstawę do wykreślenia podmiotu z właściwego rejestru przez właściwego naczelnika urzędu skarbowego.

4. W przypadku niezłożenia zgłoszeń zgodnie z ust. 1–2, ust. 2a pkt 2 i ust. 2b pkt 2, właściwy naczelnik urzędu skarbowego, który dokonał rejestracji, z urzędu wykreśla podmiot z właściwego rejestru.”,

d) po ust. 4 dodaje się ust. 4a–4c w brzmieniu:

„4a. Właściwy naczelnik urzędu skarbowego z urzędu wykreśla z właściwego rejestru zużywający podmiot olejowy lub pośredniczący podmiot olejowy, jeżeli:

- 1) podmiot nie istnieje lub
- 2) mimo podjętych udokumentowanych prób nie ma możliwości skontaktowania się z podmiotem albo jego pełnomocnikiem, lub
- 3) dane podane w zgłoszeniu rejestracyjnym uproszczonym okazały się niezgodne z prawdą, lub

- 4) podmiot albo jego pełnomocnik nie stawia się na wezwania naczelnika urzędu skarbowego, lub
- 5) pośredniczący podmiot olejowy nie posiada koncesji wymaganej przepisami ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne dla wyrobów akcyzowych określonych w art. 89 ust. 1 pkt 9, 10 i pkt 15 lit. a.

4b. Wykreślenie z rejestru zużywającego podmiotu olejowego lub pośredniczącego podmiotu olejowego, następuje w drodze decyzji, która jest natychmiast wykonalna.

4c. W przypadku, o którym mowa w ust. 4a pkt 1, wydanie decyzji następuje bez konieczności zawiadomienia odpowiednio zużywającego podmiotu olejowego lub pośredniczącego podmiotu olejowego.”,

- e) w ust. 5 po wyrazach „wykreśleniu z” dodaje się wyraz „właściwego”;
- 6) po art. 19 dodaje się art. 19a w brzmieniu:
- „Art. 19a. Minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, wzór zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego, o którym mowa w art. 16b ust. 1, potwierdzenia przyjęcia zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego, o którym mowa w art. 16b ust. 4, oraz zgłoszeń, o których mowa w art. 19 ust. 1a i ust. 2b pkt 2, uwzględniając konieczność zapewniania organom podatkowym informacji o pośredniczących podmiotach olejowych, zużywających podmiotach olejowych oraz urządzeniach grzewczych i miejscach, gdzie znajdują się te urządzenia.”;
- 7) art. 78a otrzymuje brzmienie:
- „Art. 78a. Podatnik, o którym mowa w art. 78 ust. 1, nie może dokonywać nabycia wewnątrzspółnotowego paliw silnikowych wymienionych w załączniku nr 2 do ustawy, których wytwarzanie lub którymi obrót wymaga uzyskania koncesji zgodnie z przepisami ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, oraz paliw opałowych, określonych w art. 89 ust. 1 pkt 9, 10 i pkt 15 lit. a, na rzecz innego podmiotu.”;
- 8) w art. 89:
- a) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. W przypadku sprzedaży wyrobów akcyzowych nieobjętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, o których mowa w ust. 1 pkt 9, 10 i pkt 15 lit. a, stawki akcyzy określone w ust. 1 pkt 9, 10 i pkt 15 lit. a stosuje się, pod warunkiem że:

- 1) nabywcą tych wyrobów jest pośredniczący podmiot olejowy lub zużywający podmiot olejowy;
- 2) sprzedawca będący pośredniczącym podmiotem olejowym dokona zgłoszenia, o którym mowa w art. 5 ust. 1 albo art. 6a ust. 1 ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. z 2018 r. poz. 2332 oraz z 2019 r. poz. 730 i ...);
- 3) nabywca oświadczy, że nabywane wyroby:
 - a) zostaną przeznaczone do celów opałowych, uprawniających do stosowania tych stawek; oświadczenie ma następującą treść:

„Oświadczam, że nabywane wyroby użyję do celów opałowych. Za zmianę przeznaczenia nabywanych wyrobów i przez to narażenie na uszczuplenie podatku akcyzowego grozi odpowiedzialność przewidziana w art. 73a Kodeksu karnego skarbowego.” lub
 - b) będą sprzedane do celów opałowych, uprawniających do stosowania tych stawek; oświadczenie ma następującą treść:

„Oświadczam, że nabywane wyroby sprzedam do celów opałowych. Za zmianę przeznaczenia nabywanych wyrobów i przez to narażenie na uszczuplenie podatku akcyzowego grozi odpowiedzialność przewidziana w art. 73a Kodeksu karnego skarbowego.”;
- 4) nabywca uzupełni zgłoszenie, o którym mowa w art. 5 ust. 1 albo art. 6a ust. 1 ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi, zgodnie z art. 5 ust. 6 lub art. 6a ust. 3 tej ustawy oraz uzupełni to zgłoszenie o oświadczenie, o którym mowa w pkt 3.”,
 - b) po ust. 5 dodaje się ust. 5a–5g w brzmieniu:

„5a. W przypadku sprzedaży wyrobów akcyzowych nieobjętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, określonych w ust. 1 pkt 9, 10 i pkt 15 lit. a, w opakowaniach jednostkowych, których masa brutto nie przekracza 30 kg lub ich objętość nie przekracza 30 litrów, w łącznej ilości nieprzekraczającej jednorazowo odpowiednio 100 kg lub objętości 100 litrów, warunkiem zastosowania stawek określonych w ust. 1 pkt 9, 10 i pkt 15 lit. a jest:

- 1) zamieszczenie przez pośredniczący podmiot olejowy w rejestrze, o którym mowa w art. 138ta ust. 1, danych wymienionych w art. 138ta ust. 2;
- 2) potwierdzenie przez pośredniczący podmiot olejowy sprzedaży detalicznej tych wyrobów fakturą, która zawiera informację o treści: „Nabywane paliwa opałowe mogą być zużyte wyłącznie do celów opałowych. Za zmianę przeznaczenia nabytych paliw opałowych i przez to narażenie na uszczuplenie podatku akcyzowego grozi odpowiedzialność przewidziana w art. 73a Kodeksu karnego skarbowego.”.

5b. W przypadku importu wyrobów akcyzowych nieobjętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, o których mowa w ust. 1 pkt 9, 10 i pkt 15 lit. a, stawki akcyzy określone w ust. 1 pkt 9, 10 i pkt 15 lit. a stosuje się, pod warunkiem że:

- 1) importerem tych wyrobów jest pośredniczący podmiot olejowy lub zużywający podmiot olejowy;
- 2) w zgłoszeniu celnym w rozumieniu przepisów prawa celnego importer złoży:
 - a) oświadczenie, że przywożone wyroby zostaną przeznaczone do celów opałowych, uprawniających do stosowania tych stawek, o następującej treści:

„Oświadczam, że przywożone wyroby użyję do celów opałowych. Za zmianę przeznaczenia przywożonych wyrobów i przez to narażenie na uszczuplenie podatku akcyzowego grozi odpowiedzialność przewidziana w art. 73a Kodeksu karnego skarbowego.” lub
 - b) oświadczenie, że przywożone wyroby będą sprzedane z przeznaczeniem do celów opałowych, uprawniających do stosowania tych stawek, o następującej treści:

„Oświadczam, że przywożone wyroby sprzedam z przeznaczeniem do celów opałowych. Za zmianę przeznaczenia przywożonych wyrobów i przez to narażenie na uszczuplenie podatku akcyzowego grozi odpowiedzialność przewidziana w art. 73a Kodeksu karnego skarbowego.”.

5c. W przypadku nabycia wewnątrzwspólnotowego wyrobów akcyzowych nieobjętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, o których

mowa w ust. 1 pkt 9, 10 i pkt 15 lit. a, stawki akcyzy określone w ust. 1 pkt 9, 10 i pkt 15 lit. a stosuje się, pod warunkiem że:

- 1) podmiotem dokonującym nabycia wewnątrzwspólnotowego tych wyrobów jest pośredniczący podmiot olejowy lub zużywający podmiot olejowy;
- 2) podmiot dokonujący nabycia wewnątrzwspólnotowego dokona zgłoszenia, o którym mowa w art. 6 ust. 1 albo art. 6b ust. 1 ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi;
- 3) podmiot dokonujący nabycia wewnątrzwspólnotowego w dokonanym zgłoszeniu złoży oświadczenie, że nabywane wyroby zostaną przeznaczone do celów opałowych lub będą sprzedane z przeznaczeniem do celów opałowych, uprawniających do stosowania tych stawek o treści określonej w ust. 5b pkt 2 lit. a lub b;
- 4) podmiot dokonujący nabycia wewnątrzwspólnotowego w przypadku, o którym mowa w art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi, uzupełni zgłoszenie zgodnie z art. 6 ust. 5 tej ustawy o informację o ilości odebranego wyrobu.

5d. W przypadkach niedostępności rejestru zgłoszeń, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi, warunki określone w ust. 5 pkt 2–4 oraz ust. 5c pkt 2–4 uznaje się za spełnione, o ile podmiot dokona zgłoszenia i uzupełnienia zgłoszenia o informacje o odbiorze wyrobów akcyzowych nieobjętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, o których mowa w ust. 1 pkt 9, 10 i pkt 15 lit. a, na warunkach i w terminie określonym w przepisach wydanych na podstawie art. 9 ust. 7 tej ustawy.

5e. W przypadku sprzedaży paliw opałowych będących przedmiotem przewozu towarów w rozumieniu ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi pośredniczącemu podmiotowi olejowemu lub zużywającemu podmiotowi olejowemu innemu niż osoba fizyczna nieprowadząca działalności gospodarczej, warunki stosowania stawek akcyzy określonych w ust. 1 pkt 9, 10 i pkt 15 lit. a, o których mowa w ust. 5 pkt 3 i 4, mogą być zastąpione oświadczeniem nabywcy o

treści określonej w ust. 5 pkt 3 lit. a lub b złożonym w okresowej umowie zawartej między sprzedawcą a nabywcą wyrobów akcyzowych, które wywiera skutek jedynie w stosunku do nabywanych wyrobów akcyzowych w ilości wynikającej z tej umowy, jeżeli:

- 1) każda sprzedaż tych wyrobów została potwierdzona fakturą;
- 2) nabywca poinformuje sprzedawcę, że ilość odebranych wyrobów jest zgodna z ilością wykazaną w fakturze, o której mowa w pkt 1;
- 3) dokonano zgłoszenia do rejestru zgłoszeń, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi, danych zawartych w umowie, o których mowa w art. 6c ust. 2 tej ustawy, nie później niż przed dokonaniem pierwszej sprzedaży tych wyrobów.

5f. W przypadku sprzedaży paliw opałowych znajdujących się poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy niebędących przedmiotem przewozu w rozumieniu ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi pośredniczącemu podmiotowi olejowemu lub zużywającemu podmiotowi olejowemu innemu niż osoba fizyczna nieprowadząca działalności gospodarczej, warunki stosowania stawek akcyzy określonych w ust. 1 pkt 9, 10 i pkt 15 lit. a, o których mowa w ust. 5 pkt 2–4, mogą być zastąpione oświadczeniem nabywcy o treści określonej w ust. 5 pkt 3 lit. a lub b złożonym w okresowej umowie zawartej między sprzedawcą a nabywcą wyrobów akcyzowych, które wywiera skutek jedynie w stosunku do nabywanych wyrobów akcyzowych w ilości wynikającej z tej umowy, jeżeli:

- 1) każda sprzedaż tych wyrobów została potwierdzona fakturą;
- 2) nabywca poinformuje sprzedawcę, że ilość odebranych wyrobów jest zgodna z ilością wykazaną w fakturze, o której mowa w pkt 1;
- 3) dokonano zgłoszenia do rejestru zgłoszeń, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi, danych zawartych w umowie, o których mowa w art. 6c ust. 2 tej ustawy, nie później niż przed dokonaniem pierwszej sprzedaży tych wyrobów.

5g. W przypadkach, o których mowa ust. 5e i 5f, sprzedawca będący pośredniczącym podmiotem olejowym, w terminie do 25. dnia miesiąca

następującego po miesiącu, w którym dokonano sprzedaży, sporządza i przesyła do rejestru zgłoszeń, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi, miesięczne zestawienie informacji, o których mowa w art. 6c ust. 4 tej ustawy.”,

c) uchyla się ust. 6–9,

d) w ust. 10:

– wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Sprzedawca wyrobów akcyzowych określonych w ust. 1 pkt 9, 10 i pkt 15 lit. a zużywającym podmiotom olejowym jest obowiązany odmówić sprzedaży tych wyrobów w przypadku gdy:”,

– uchyla się pkt 1 i 2,

– pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) adres, pod który sprzedawca dostarczył wyroby akcyzowe, jest inny niż wskazane w potwierdzeniu przyjęcia zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego miejsce (adres), gdzie znajdują się urządzenia grzewcze, z wyłączeniem miejsc, gdzie znajdują się urządzenia grzewcze niestacjonarne.”,

– uchyla się pkt 4,

e) uchyla się ust. 11–15,

f) ust. 16 otrzymuje brzmienie:

„16. W przypadku gdy warunki, o których mowa w ust. 5–5f i ust. 10 pkt 3, nie zostały spełnione, stosuje się stawkę akcyzy określoną w ust. 4 pkt 1.”,

g) dodaje się ust. 17–21 w brzmieniu:

„17. W przypadku gdy nabywca uzupełni zgłoszenie, o którym mowa w ust. 5 pkt 4, po upływie terminu, o którym mowa w art. 5 ust. 6 lub art. 6a ust. 3 ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi, ale przed upływem terminu, o którym mowa w art. 11 ust. 1 tej ustawy, zobowiązanie podatkowe nie powstaje i z chwilą uzupełnienia przez nabywcę tego zgłoszenia, w części objętej potwierdzeniem, wygasa obowiązek podatkowy z tytułu czynności, o której mowa w art. 8 ust. 2 pkt 3, ciążący na pośredniczącym podmiocie olejowym.

18. W przypadku gdy podmiot dokonujący nabycia wewnątrzspółnotowego wyrobów akcyzowych nieobjętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, o których mowa w ust. 1 pkt 9, 10 i pkt 15 lit. a, uzupełni zgłoszenie, o którym mowa w ust. 5c pkt 4, po upływie terminu, o którym mowa w art. 6 ust. 5 ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi, ale przed upływem terminu, o którym mowa w art. 11 ust. 1 tej ustawy, stosuje się stawki akcyzy określone w ust. 1 pkt 9, 10 i pkt 15 lit. a.

19. W przypadku naruszenia warunków sprzedaży, o których mowa w ust. 5e i 5f, obowiązek podatkowy z tytułu czynności, o której mowa w art. 8 ust. 2 pkt 3, ciążący na pośredniczącym podmiocie olejowym, wygasa w zakresie ilości odebranego towaru potwierdzonej przez nabywcę w zgłoszeniu w sposób, o którym mowa w art. 5 ust. 6 lub art. 6a ust. 3 ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi.

20. W przypadku niezupełnienia zgłoszenia, o którym mowa w ust. 5 pkt 4, ust. 5c pkt 4 i ust. 5d, albo naruszenia warunków sprzedaży, o których mowa w ust. 5a, 5e, 5f i ust. 10 pkt 3:

- 1) pośredniczącemu podmiotowi olejowemu lub zużywającemu podmiotowi olejowemu, na jego wniosek złożony do właściwego naczelnika urzędu skarbowego w terminie roku, licząc od końca roku kalendarzowego, w którym upłynął termin płatności akcyzy, przysługuje zwrot akcyzy zapłaconej przez ten podmiot, jeżeli w wyniku postępowania podatkowego zostanie ustalone, że wyroby akcyzowe, o których mowa w ust. 1 pkt 9, 10 i pkt 15 lit. a, zostały zużyte do celów opałowych albo
- 2) jeżeli pośredniczący podmiot olejowy lub zużywający podmiot olejowy nie złożył deklaracji podatkowej lub deklaracji uproszczonej w zakresie wyrobów akcyzowych, o których mowa w ust. 1 pkt 9, 10 i pkt 15 lit. a, z zastosowaniem stawki akcyzy określonej w ust. 4 pkt 1:
 - a) nie wszczyna się postępowań podatkowych, jeżeli w wyniku kontroli podatkowej lub kontroli celno-skarbowej ustalono, że wyroby akcyzowe, o których mowa w ust. 1 pkt 9, 10 i pkt 15 lit. a, zostały zużyte do celów opałowych albo

- b) wszczęte postępowanie umarza się, jeżeli w tym postępowaniu ustalono, że wyroby akcyzowe, o których mowa w ust. 1 pkt 9, 10 i pkt 15 lit. a, zostały zużyte do celów opałowych.

21. W przypadku, o którym mowa w ust. 20 pkt 1, kwotę zwrotu akcyzy zapłaconej z tytułu nabycia wewnątrzwspólnotowego wyrobów akcyzowych, o których mowa w ust. 1 pkt 9, 10 i pkt 15 lit. a, stanowi różnica między akcyzą zapłaconą według stawki akcyzy określonej w ust. 4 pkt 1 a akcyzą należną obliczoną według stawek akcyzy określonych w ust. 1 pkt 9, 10 i pkt 15 lit. a.”;

- 9) art. 138t ust. 8 otrzymuje brzmienie:

„8. Wpisu do rejestru nie dokonuje się, w przypadku gdy w wyniku sprzedaży wyrobów wskazanych w ust. 1 ich przewóz objęty został systemem monitorowania przewozu i obrotu, o którym mowa w ustawie z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi, lub gdy sprzedaż potwierdzana jest fakturą.”;

- 10) po art. 138t dodaje się art. 138ta w brzmieniu:

„Art. 138ta. 1. Pośredniczący podmiot olejowy dokonujący sprzedaży detalicznej wyrobów akcyzowych nieobjętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, określonych w art. 89 ust. 1 pkt 9, 10 i pkt 15 lit. a, w opakowaniach jednostkowych, których masa brutto nie przekracza 30 kg lub ich objętość nie przekracza 30 litrów, w łącznej ilości nieprzekraczającej jednorazowo odpowiednio 100 kg lub objętości 100 litrów, prowadzi rejestr podmiotów nabywających te wyroby.

2. W rejestrze, o którym mowa w ust. 1, podmiot dokonujący sprzedaży detalicznej wyrobów akcyzowych nieobjętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, określonych w art. 89 ust. 1 pkt 9, 10 i pkt 15 lit. a, zamieszcza następujące dane:

- 1) imię i nazwisko lub nazwę podmiotu nabywającego te wyroby akcyzowe, adres jego zamieszkania, miejsca pobytu lub siedziby;
- 2) numer identyfikacji podatkowej (NIP) albo numer PESEL podmiotu nabywającego te wyroby akcyzowe, a jeżeli numer PESEL nie został nadany nazwę i numer dokumentu stwierdzającego tożsamość osoby fizycznej nieprowadzącej działalności gospodarczej;
- 3) adres miejsca zużycia tych wyrobów akcyzowych;
- 4) wskazanie rodzaju, typu, mocy i liczby urządzeń grzewczych;

- 5) datę sprzedaży;
- 6) dane dotyczące tych wyrobów akcyzowych, w szczególności rodzaj wyrobów, kod CN, ilość, masę brutto lub objętość.

3. Wpisu do rejestru dokonuje się z chwilą sprzedaży wyrobów.

4. Osoba fizyczna nieprowadząca działalności gospodarczej nabywająca wyroby akcyzowe, o których mowa w ust. 1, jest obowiązana do okazania podmiotowi dokonującemu sprzedaży detalicznej dokumentu potwierdzającego jej tożsamość.

5. W przypadku gdy osoba fizyczna odmawia okazania dokumentu potwierdzającego jej tożsamość lub podania danych, o których mowa w ust. 2 pkt 1–4, pośredniczący podmiot olejowy dokonujący sprzedaży detalicznej jest obowiązany odmówić sprzedaży wyrobów wskazanych w ust. 1.

6. Pośredniczący podmiot olejowy dokonujący sprzedaży detalicznej przekazuje kopię rejestru właściwemu naczelnikowi urzędu skarbowego w terminie do 5. dnia miesiąca następującego po miesiącu, którego dotyczy rejestr.

7. Dane, o których mowa w ust. 2, są przechowywane do celów kontroli przez 5 lat, licząc od końca roku kalendarzowego, w którym zostały zamieszczone w rejestrze, o którym mowa w ust. 1.”.

Art. 11. W ustawie z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2019 r. poz. 768 i 730) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 2 w ust. 1:
 - a) w pkt 16b wyrazy „ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów (Dz. U. poz. 708 oraz z 2018 r. poz. 138)” zastępuje się wyrazami „ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. z 2018 r. poz. 2332 oraz z 2019 r. poz. 730 i ...)”,
 - b) w pkt 18a wyrazy „systemem monitorowania przewozu towarów” zastępuje się wyrazami „systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi”;
- 2) w art. 47 w ust. 1 w pkt 2 lit. m otrzymuje brzmienie:
„m) ustawie z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi.”;
- 3) w art. 62 w ust. 5 w pkt 1a wyrazy „ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów” zastępuje się wyrazami

„ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi”.

Art. 12. Do przewozów towarów rozpoczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 13. W postępowaniach odwoławczych w sprawach nakładania kar pieniężnych, wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszego przepisu, właściwe są organy odwoławcze, które były właściwe w takich sprawach przed dniem wejścia w życie niniejszego przepisu.

Art. 14. 1. Jeżeli obowiązek podatkowy w podatku akcyzowym w stosunku do wyrobów akcyzowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 9, 10 i pkt 15 lit. a ustawy zmienianej w art. 10, powstał przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, do opodatkowania tych wyrobów podatkiem akcyzowym stosuje się przepisy dotychczasowe.

2. W przypadku przewozu wyrobów akcyzowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 9, 10 i pkt 15 lit. a ustawy zmienianej w art. 10, rozpoczętego i niezakończonego przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, oraz gdy do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy w stosunku do tych wyrobów nie powstał obowiązek podatkowy w podatku akcyzowym, do opodatkowania tych wyrobów podatkiem akcyzowym stosuje się przepisy dotychczasowe.

3. Umowy okresowe, o których mowa w art. 89 ust. 8a ustawy zmienianej w art. 10, w brzmieniu dotychczasowym, zawarte przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, należy zgłosić do rejestru zgłoszeń, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, najpóźniej przed dniem dokonania pierwszej sprzedaży wyrobów określonych w art. 89 ust. 1 pkt 9, 10 i pkt 15 lit. a ustawy zmienianej w art. 10, po dniu wejścia w życie niniejszej ustawy. Dokonując zgłoszenia umów okresowych, podaje się dane, o których mowa w art. 6c ust. 2 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, ze wskazaniem ilości lub objętości towaru pozostałej do sprzedaży w ramach tej umowy według stanu na dzień 1 września 2019 r. Przepisy art. 89 ust. 5e pkt 1 i 2 oraz ust. 5f pkt 1 i 2 ustawy zmienianej w art. 10, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, stosuje się.

4. Miesięczne zestawienia oświadczeń, o których mowa w art. 89 ust. 13 i 14 ustawy zmienianej w art. 10, w brzmieniu dotychczasowym, za sierpień 2019 r., sporządza się i przekazuje do właściwego organu na zasadach określonych w przepisach dotychczasowych.

Art. 15. 1. W okresie od dnia 1 września 2019 r. do dnia 31 marca 2020 r. do wyrobów akcyzowych nieobjętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 9, 10 i pkt 15 lit. a ustawy zmienianej w art. 10, do warunków stosowania stawek określonych w art. 89 ust. 1 pkt 9, 10 i pkt 15 lit. a tej ustawy mogą być stosowane przepisy dotychczasowe. Miesięczne zestawienia oświadczeń, o których mowa w art. 89 ust. 13 i 14 ustawy zmienianej w art. 10, w brzmieniu dotychczasowym, sporządza się i przekazuje do właściwego organu na zasadach określonych w przepisach dotychczasowych.

2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, w razie przewozu wyrobów akcyzowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 9, 10 i pkt 15 lit. a ustawy zmienianej w art. 10, rozpoczętego i niezakończonego przed dniem 1 kwietnia 2020 r., oraz gdy do tego dnia w stosunku do tych wyrobów nie powstał obowiązek podatkowy w podatku akcyzowym, do opodatkowania tych wyrobów podatkiem akcyzowym stosuje się przepisy dotychczasowe.

3. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, umowy okresowe, o których mowa w art. 89 ust. 8a ustawy zmienianej w art. 10, w brzmieniu dotychczasowym, należy zgłosić do rejestru zgłoszeń, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, najpóźniej przed dniem dokonania pierwszej sprzedaży wyrobów określonych w art. 89 ust. 1 pkt 9, 10 i pkt 15 lit. a ustawy zmienianej w art. 10, po dniu 31 marca 2020 r. Dokonując zgłoszenia umów okresowych, podaje się dane, o których mowa w art. 6c ust. 2 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, ze wskazaniem ilości lub objętości towaru pozostałej do sprzedaży w ramach tej umowy według stanu na dzień 1 kwietnia 2020 r. Przepisy art. 89 ust. 5e pkt 1 i 2 oraz ust. 5f pkt 1 i 2 ustawy zmienianej w art. 10, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, stosuje się.

Art. 16. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 3 ust. 11 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym, zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 3 ust. 11 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, jednak nie dłużej niż 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, i mogą być zmieniane w tym okresie.

Art. 17. 1. Maksymalny limit wydatków z budżetu państwa przeznaczonych na wykonywanie zadań sektora finansów publicznych wynikających z niniejszej ustawy wynosi w roku:

- 1) 2019 – 1 mln zł;
- 2) 2020 – 0,15 mln zł;

- 3) 2021 – 0,15 mln zł;
- 4) 2022 – 0,15 mln zł;
- 5) 2023 – 0,15 mln zł;
- 6) 2024 – 0,15 mln zł;
- 7) 2025 – 0,15 mln zł;
- 8) 2026 – 0,15 mln zł;
- 9) 2027 – 0,15 mln zł;
- 10) 2028 – 0,15 mln zł.

2. Minister właściwy do spraw finansów publicznych monitoruje wykorzystanie limitu wydatków, o którym mowa w ust. 1, oraz wdraża mechanizmy korygujące, o których mowa w ust. 3.

3. W przypadku gdy wysokość wydatków po pierwszym półroczu danego roku budżetowego wyniesie więcej niż 65% limitu wydatków przewidzianych na dany rok, dysponent środków zmniejsza wysokość środków przeznaczonych na wydatki w drugim półroczu o kwotę stanowiącą różnicę między wysokością tego limitu a kwotą przekroczenia wydatków.

4. W przypadku gdy wysokość wydatków w poszczególnych miesiącach jest zgodna z planem finansowym, przepisu ust. 3 nie stosuje się.

Art. 18. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 września 2019 r., z wyjątkiem:

- 1) art. 1 pkt 15–18, pkt 22 lit. b i pkt 23, art. 8, art. 13 oraz art. 17, które wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia;
- 2) art. 3, art. 5, art. 9 oraz art. 10 pkt 1–6, które wchodzi w życie z dniem 1 czerwca 2019 r.;
- 3) art. 4, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

UZASADNIENIE

Celem projektowanej ustawy jest ustanowienie kompleksowych regulacji prawnych, służących uszczelnieniu systemu podatkowego w zakresie obrotu olejem opałowym i olejem napędowym przeznaczonymi do celów opałowych oraz pozostałymi ciekłymi paliwami opałowymi, zwanych dalej „olejem opałowym”, a także zmniejszenie obciążeń administracyjnych dla przedsiębiorców handlujących olejami opałowymi przez wyeliminowanie obowiązku uzyskiwania papierowych oświadczeń i ich przechowywania przez okres 5 lat dla celów kontroli spełnienia warunków zastosowania obniżonej stawki dla tych wyrobów.

Dotychczas przeprowadzone działania w zakresie uszczelnienia systemu podatkowego w znaczący sposób ograniczyły najistotniejszy z punktu widzenia wielkości szarej strefy problem obrotu paliwami silnikowymi bez zapłacenia podatku od towarów i usług oraz podatku akcyzowego. Istnieje jednak realne zagrożenie wzrostu ryzyka i skali nieprawidłowości w obszarze olejów opałowych, które mają właściwości zbliżone do paliw silnikowych i jednocześnie korzystają z obniżonej o ponad 900 zł/1000 l stawki podatku akcyzowego. Wskazują na to dane historyczne – ujawnione przez Służbę Celną w latach 2012–2014 uszczuplenia wyłącznie w podatku akcyzowym wynosiły ok. 400 mln zł. Zagrożenie występowania nieprawidłowości w obszarze olejów opałowych potwierdza także częstsze występowanie takiego *modus operandi* w sprawach prowadzonych przez organy Krajowej Administracji Skarbowej. Tylko w jednej z ujawnionych w grudniu 2017 r. spraw wykryto nieprawidłowości na kwotę 20 mln zł.

W związku z powyższym konieczne jest podjęcie działań o charakterze prewencyjnym, mających na celu ograniczenie zaobserwowanych niepożądanych zjawisk i utrzymanie dotychczas uzyskanego wzrostu dochodów. Projektowane rozwiązania uwzględniają także interes podmiotów dokonujących obrotu olejami opałowymi, skupiając się na likwidacji istniejących obecnie, uciążliwych obowiązków administracyjnych. Wykorzystanie narzędzi informatycznych pozwoli na odbiurokratyzowanie dotychczasowych procesów i faktyczne uszczelnienie systemu obrotu olejem opałowym, a przy tym zwiększy możliwości analityczne organów Krajowej Administracji Skarbowej, które w większym niż dotychczas stopniu będą korzystały z systemów elektronicznych przy przeprowadzaniu czynności analitycznych i kontrolnych.

Dostosowanie rozwiązań prawnych do wymogów, jakie niesie ze sobą stale postępująca cyfryzacja jest elementem wzmocnienia cyfrowych fundamentów dla społeczno--gospodarczego rozwoju kraju.

Projektowana ustawa, wprowadzając kompleksowe rozwiązania, mające na celu uszczelnienie systemu podatkowego w zakresie obrotu olejem opałowym, wprowadza zmiany w ustawie z dnia 9 marca 2017 r. *o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów* (Dz. U. z 2018 r. poz. 2332 oraz z 2019 r. poz. 730), zwanej dalej „ustawą o systemie monitorowania przewozu” oraz w ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. *o podatku akcyzowym* (Dz. U. z 2019 r. poz. 864), zwanej dalej „ustawą o podatku akcyzowym”.

W projektowanej ustawie przyjęto następujące założenia:

- 1) Obrót olejami opałowymi, w tym dokonywany bez ich fizycznego przemieszczenia, będzie podlegać monitorowaniu w ramach elektronicznego systemu przetwarzającego dane o przewozie towarów i obrocie olejami opałowymi, o którym mowa w ustawie o systemie monitorowania przewozu.

Podkreślenia wymaga, że już obecnie istnieje obowiązek dokonywania czynności pozwalających na monitorowanie przewozu olejów opałowych, jeżeli są one przewożone w ilości przekraczającej 500 litrów. Wprowadzane rozwiązanie jest zatem w istocie jedynie rozszerzeniem już istniejącego kręgu adresatów i dla większości przedsiębiorców nie będzie nowością. Natomiast dla osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej, które dotychczas nie były objęte tymi rozwiązaniami, ich wejście w życie nie będzie wiązało się z dodatkowym obowiązkiem dokonywania zgłoszeń w systemie monitorowania przewozu i obrotu, ponieważ obowiązek ten będzie spoczywał na podmiotach wysyłających olej opałowy.

W tym miejscu należy przypomnieć przepis art. 79 ustawy o podatku akcyzowym, zgodnie z którym, jeżeli osoba fizyczna zamierza nabyć wewnątrzspółnotowo, nie w celach prowadzonej działalności gospodarczej, wyroby akcyzowe wymienione w załączniku nr 2 do tej ustawy, a takimi wyrobami są, m.in. oleje opałowe, znajdujące się poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy i wyroby te mają być jej dostarczane na terytorium kraju, to takie nabycie może być dokonane wyłącznie za pośrednictwem przedstawiciela podatkowego, którego wyznacza sprzedawca, stąd brak możliwości nabycia wewnątrzspółnotowego bezpośrednio przez osoby fizyczne.

Analiza statystyk dotyczących importu olejów opałowych wskazuje, że osoby fizyczne faktycznie nie dokonują przywozu tych wyrobów z państw trzecich. Z tego wynika, że projektowane przepisy w tym zakresie nie będą wywierały bezpośredniego wpływu na te osoby.

Podmioty zużywające oleje opałowe, w tym osoby fizyczne nieprowadzące działalności gospodarczej, będą natomiast zobowiązane do potwierdzania odbioru dostarczonych olejów opałowych. Jest to obowiązek nowy, ale sama czynność potwierdzenia odbioru oleju opałowego, dotychczas dokonywana w formie papierowej, dzięki wprowadzonym rozwiązaniom informatycznym, będzie nieuciążliwa i prosta do wykonania. Dodatkowo, w celu odciążenia osób fizycznych będących zużywającymi podmiotami olejowymi także od tego obowiązku, zwłaszcza w sytuacji, gdy korzystanie z Internetu przez podmiot odbierający mogłoby być utrudnione, będą one miały możliwość upoważnienia innej osoby, w szczególności sprzedawcy, do uzupełnienia zgłoszenia o informację o odbiorze towaru w ich imieniu. Nadto w ramach wdrożenia projektowanych przepisów zostanie udostępniona dla sprzedawców aplikacja na tablety i smartfony umożliwiająca proste potwierdzenie faktu odbioru dostarczonych wyrobów za pomocą jednorazowych kodów generowanych przez zużywający podmiot olejowy w związku z rejestracją go jako zużywający podmiot olejowy.

Projekt w odrębny sposób traktuje przemieszczanie olejów opałowych nabywanych w handlu detalicznym. Specyfika tego rodzaju sprzedaży powoduje, że nieuzasadnione jest zastosowanie do tak nabywanych wyrobów zasad, jakie na mocy projektowanych przepisów będą miały zastosowanie do wyrobów nabywanych w dużych ilościach, z którymi wiąże się tym samym większe ryzyko nadużyć i nieprawidłowości.

W przypadku olejów opałowych nabywanych w handlu detalicznym chodzi o wyroby nabywane w opakowaniach jednostkowych o pojemności 10–30 litrów. Z posiadanych danych wynika, że w 2017 r. w takich opakowaniach jednostkowych sprzedano ok. 444 tys. litrów oleju, co w łącznym rocznym obrocie stanowi niewielką ilość całego obrotu tym wyrobem. Tym niemniej należało uwzględnić w projektowanych regulacjach także taki obrót. Celem regulacji jest przy tym poddanie obrotu detalicznego monitorowaniu w sposób odpowiednio dostosowany do charakteru tego obrotu;

- 2) Podmioty zużywające olej opałowy oraz podmioty dokonujące w ramach prowadzonej działalności gospodarczej sprzedaży poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy olejów opałowych podlegać będą obowiązkowi rejestracyjnemu.

Wprowadzenie tego obowiązku jest konieczne dla potrzeb zapewnienia szczelności systemu obrotu olejem opałowym. Należy przy tym podkreślić, że obowiązek taki będzie miał charakter jednorazowy (przed dokonaniem pierwszej czynności z wykorzystaniem wyrobów akcyzowych przeznaczonych do celów opałowych). W przypadku zużywającego podmiotu olejowego zgłoszenie rejestracyjne zawierać będzie, m.in. wskazanie miejsca (adresu), gdzie znajdują się urządzenia grzewcze stacjonarne, np. kotły grzewcze (chyba, że są to urządzenia niestacjonarne, np. nagrzewnice) oraz przewidywaną w chwili złożenia wniosku ilość zużywanych w roku kalendarzowym olejów opałowych.

W celu maksymalnego ułatwienia dokonania jednorazowego zgłoszenia rejestracyjnego projektowana ustawa przewiduje możliwość dokonania zgłoszenia w formie elektronicznej za pomocą formularza udostępnionego na stronie <https://puesc.gov.pl>, ale także, przede wszystkim z myślą o osobach pozbawionych dostępu do Internetu, przewidziano możliwość złożenia (przesłania) zgłoszenia rejestracyjnego w urzędzie skarbowym właściwym do wykonywania zadań w zakresie akcyzy ze względu na adres zamieszkania osoby dokonującej rejestracji. Urząd ten wprowadzi dane z formularza do rejestru. Zgłoszenia będzie można dokonać także w centrach obsługi urzędów skarbowych, gdzie pracownicy urzędów pomogą wypełnić elektroniczne formularze.

Identyczne rozwiązanie przyjęto dla osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych niemających osobowości prawnej, w tym przypadku zgłoszenie rejestracyjne składać się będzie (w powyższych formach) w urzędzie skarbowym właściwym do wykonywania zadań w zakresie akcyzy ze względu na adres ich siedziby.

Projekt przewiduje również obowiązek aktualizacji zgłoszenia rejestracyjnego w przypadku zmian zawartych w nim danych i informacji. Przewiduje się, że w przypadku gospodarstw domowych sytuacje, w których zaistnieje konieczność zgłoszenia zmian będą bardzo rzadkie. W praktyce wystąpią one w razie wymiany urządzenia grzewczego lub zmiany danych osób zużywających olej opałowy.

Spod obowiązku rejestracji zostaną wyłączone podmioty nabywające oleje opałowe w punktach sprzedaży detalicznej w opakowaniach jednostkowych, których masa brutto nie przekracza 30 kg lub ich objętość nie przekracza 30 litrów w łącznej ilości nieprzekraczającej jednorazowo odpowiednio 100 kg lub objętości 100 litrów. Dla potrzeb systemu monitorowania obrotu olejami opałowymi uznano, że skala sprzedaży detalicznej tych wyrobów, np. „paliwa naftowego” zużywanego w piecykach naftowych jest na tyle niewielka, że objęcie podmiotów nabywających oleje opałowe w opakowaniach jednostkowych, obowiązkiem rejestracji, jako zużywające podmioty olejowe byłoby nadmiernym i nieuzasadnionym obciążeniem administracyjnym. W tym przypadku wystarczający dla potrzeb nadzoru nad tą formą obrotu będzie rejestr prowadzony przez podmioty dokonujące sprzedaży (pośredniczące podmioty olejowe, np. sieci handlowe);

- 3) Warunki stosowania stawek akcyzy na oleje opałowe do celów opałowych muszą zostać uproszczone w sposób dostosowujący je do wymogów środowiska elektronicznego;
- 4) Wykorzystanie dla potrzeb monitorowania obrotu olejami opałowymi rozwiązań informatycznych musi prowadzić do zmniejszenia istniejących, uciążliwych dla przedsiębiorców obowiązków administracyjnych.

Aktualnie ustalenie, czy olej opałowy został wykorzystany zgodnie z przeznaczeniem wymaga analizy zestawień oświadczeń i wykonania kontroli podatkowej albo kontroli celno-skarbowej *ex post*. Powyższe rozwiązania opierają się głównie na dokumentach papierowych. Ustawa o podatku akcyzowym zawiera regulacje dotyczące obrotu olejem opałowym, zgodnie z którymi dla celów stosowania stawki podatku akcyzowego obniżonej do kwoty 232 zł/1000 l, niezbędne jest złożenie sprzedawcy przez nabywcę papierowego oświadczenia o przeznaczeniu tego oleju do celów opałowych. Ta sama zasada dotyczy sprzedaży oleju opałowego podmiotom dokonującym dystrybucji tych olejów. Podmioty te na każdym etapie sprzedaży są obowiązane odebrać od nabywcy takie oświadczenie. Przepisy ustawy o podatku akcyzowym szczegółowo wskazują, jakie elementy powinno zawierać oświadczenie, a dodatkowo zobowiązują podmiot dokonujący sprzedaży oleju opałowego do sporządzania i przekazywania do właściwego naczelnika urzędu skarbowego, w terminie do 25. dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym dokonano sprzedaży, miesięcznych zestawień przyjętych oświadczeń. Oryginały oświadczeń

przedsiębiorca powinien przechowywać przez okres 5 lat, licząc od końca roku kalendarzowego, w którym zostały sporządzone, i udostępniać w celu kontroli.

Z dotychczasowej praktyki wynika, że obowiązek ten jest nie tylko uciążliwy dla przedsiębiorców, ale także jest źródłem problemów. Nieprawidłowe czy niepełne dane w oświadczeniach mogą być przesłanką do wszczęcia czynności kontrolnych mających na celu sprawdzenie wykorzystania nabytego oleju opałowego zgodnie z przeznaczeniem i w przypadku ujawnienia nieprawidłowości, przeprowadzenie wymiarowego postępowania podatkowego, prowadzącego do określenia zobowiązania podatkowego z zastosowaniem tzw. sankcyjnej stawki podatku akcyzowego.

Nowelizowane przepisy były w poprzednich latach przedmiotem sporów z administracją podatkową, bowiem jakiegokolwiek uchybienia formalne ujawnione w papierowych oświadczeniach powodowały sankcje z tytułu niedotrzymania warunków zastosowania obniżonej stawki podatku akcyzowego. W projektowanej ustawie odstępuje się od uciążliwego obowiązku pobierania przez sprzedawcę oleju opałowego papierowych oświadczeń, zastępując go elektronicznym potwierdzeniem odbioru. Stanowi to wyjście naprzeciw postulatam przedsiębiorców dokonujących sprzedaży oleju opałowego. Wyeliminuje to po ich stronie ryzyko nieprawidłowości i ponoszenia negatywnych skutków błędów popełnianych przy przyjmowaniu papierowych oświadczeń.

Przewiduje się, że projektowane rozwiązania powinny przełożyć się na usprawnienie procesu nadzoru i sprawowania kontroli nad prawidłowym wykorzystaniem oleju opałowego. Czynności organów kontroli będą bowiem mogły być przeprowadzane z wykorzystaniem systemów elektronicznych przy ograniczeniu sprawozdawczości wykonywanej przez przedsiębiorców. Zwiększą się także możliwości analityczne organów Krajowej Administracji Skarbowej, np. w zakresie ustalenia ilości faktycznego zużycia oleju opałowego nabywanego z określoną stawką podatku akcyzowego związaną z przeznaczeniem tego towaru oraz możliwości szybszego wykrywania zmiany przeznaczenia oleju opałowego, przykładowo do celów napędowych, bez uiszczania należnej akcyzy i opłaty paliwowej. Obecnie jest to czaso- i pracochłonne, zarówno po stronie przedsiębiorców, jak i organów Krajowej Administracji Skarbowej.

Mając na uwadze, że nadrzędnym celem regulacji jest ochrona interesów finansowych Państwa, są one uzasadnione, a obowiązki nakładane na podmioty uczestniczące w obrocie olejami opałowymi, należy uznać za proporcjonalne do tego celu. Przewidywane rozwiązania informatyczne, a także wprowadzane możliwości składania dokumentów rejestracyjnych drogą papierową (z myślą o osobach niemających dostępu do Internetu) służą zmniejszeniu obciążeń i ułatwieniu wypełnienia tych formalności. Przez możliwość weryfikacji przez organy podatkowe danych zawartych w zgłoszeniu rejestracyjnym uproszczonym zmniejsza się ryzyko po stronie przedsiębiorcy dokonującego dostawy oleju opałowego. Dodatkowo, w związku z objęciem obrotu olejami opałowymi systemem monitorowania przewozu i obrotu z środkami transportu wyposażonymi w system GPS, który umożliwia monitorowanie trasy przewozu, wskazując miejsce dostawy, eliminuje się ryzyko wystąpienia nieprawidłowości, w tym w szczególności dostarczenia towaru do innego miejsca. Rozwiązania te wpłyną na bezpieczeństwo obrotu olejami opałowymi po stronie przedsiębiorców. Zakłada się przy tym, że regulacja nie obciąży znacząco działalności przedsiębiorców i wynikające z niej korzyści przeważą nad obowiązkami, których należy dopełnić w celu umożliwienia funkcjonowania systemu monitorowania. Co prawda, część przedsiębiorców, którzy dokonują obrotu wyrobami akcyzowymi będzie zobligowana do złożenia zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego, ale jednocześnie zgłoszenie to nie będzie podlegać opłacie skarbowej. Podkreślić przy tym należy, że obowiązek przemieszczania olejów opałowych w systemie monitorowania przewozu i obrotu wynika z obecnie obowiązujących przepisów, a projektowane przepisy wyłączają tylko limit przewozu (powyżej 500 litrów) i zmieniają zasady stosowania obniżonej stawki przez elektroniczne składanie oświadczeń o przeznaczeniu w zamian za pobieranie ich w formie papierowej.

Materia objęta projektowaną ustawą nie jest regulowana prawem unijnym. Należy jednak zwrócić uwagę, że projektowana regulacja nie będzie stanowić wyjątku na tle unormowań obowiązujących w innych państwach członkowskich Unii Europejskiej. W Niemczech funkcjonują bowiem rozwiązania, zgodnie z którymi oleje gazowe objęte podpozycjami 2710 19 41-2710 19 49 Nomenklatury Scalonej podlegają obowiązkowi ich barwienia i znakowania (czerwony barwnik i żółty znacznik). Warunkiem stosowania określonej stawki dla oleju opałowego jest zgłoszenie instalacji grzewczej do urzędu (zgłoszenie zawiera: nazwę i adres operatora, informacje o lokalizacji, producencie, typie i numerze seryjnym i techniczny opis instalacji, pozwalające określić średnie zużycie, opis

zainstalowanych i obsługiwanych urządzeń do używania siły i ciepła, tymczasowe obliczenie użyteczności, wyjaśnienie wykorzystania generowanej energii cieplnej i mechanicznej). Nadto operator instalacji musi udowodnić stopień wykorzystania rocznego. Urząd ma możliwość weryfikacji zgłoszenia, może wymagać dalszych informacji i dokumentów. Natomiast na podmiocie dokonującym rejestracji spoczywa obowiązek zgłoszenia zmian zawartych w zgłoszeniu lub zaprzestania użytkowania. Jeżeli urząd stwierdzi, że olej opałowy został celowo zużyty w innym celu, niż opałowy, to zużywający musi dopłacić różnicę podatku, liczoną między stawką właściwą dla paliw silnikowych a stawką dla olejów opałowych.

Szczegółowe zmiany w ustawie o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów

Projektowana ustawa rozszerza zakres przedmiotowy obowiązującej regulacji (odpowiednio zmiana tytułu ustawy, art. 1 i następnych). Powyższe rozwiązanie wynika, m.in. z analizy skuteczności procesu kontroli i konieczności podjęcia dalszych prac usprawniających ten proces w zakresie obrotu olejem opałowym, jak i wyników analiz wskazujących na konieczność prowadzenia dalszych prac legislacyjnych w tym obszarze. W efekcie tych zmian nastąpi monitorowanie oprócz przewozu olejów opałowych także obrotu i pośrednio zużycia tych wyrobów, stąd zasadne jest już na tym etapie dokonanie zmiany tytułu ustawy w nowym brzmieniu, tj. ustawy „o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi”.

W **art. 1** dokonano zmian w celu odzwierciedlenia nowego zakresu regulacji. W ramach projektowanych rozwiązań ustawa będzie określać obowiązki podmiotu wysyłającego, podmiotu odbierającego będących odpowiednio pośredniczącym podmiotem olejowym lub zużywającym podmiotem olejowym w rozumieniu ustawy o podatku akcyzowym oraz obowiązki podmiotów dokonujących obrotu tymi wyrobami bez ich przewozu (sprzedaż między pośrednikami). W szczególności dotyczy to przypadku sprzedaży olejów opałowych przez ich producentów, w ramach posiadanej powierzchni magazynowej bez ich przewozu. Zmiany dotyczą także odpowiedzialności za naruszenie obowiązków związanych z przewozem towarów podmiotów uczestniczących w drogowym i kolejowym przewozie towarów oraz podmiotów dokonujących obrotu paliwami opałowymi, a także odpowiedzialności za naruszenie obowiązków związanych z drogowym i kolejowym przewozem towarów oraz z obrotem paliwami opałowymi.

W celu uproszczenia regulacji niezbędne stało się wprowadzenie nowych definicji legalnych w art. 2.

W **art. 2 pkt 4b** dodano definicję obrotu paliwami opałowymi rozumianego jako sprzedaż olejów opałowych w tzw. miejscu, czyli sprzedaż tych wyrobów w magazynie bez ich przewozu. Dodatkowo pojęcie to obejmuje przypadki nabyć wewnątrzwspólnotowych olejów opałowych w procedurze zawieszenia poboru akcyzy z przewozem do magazynu podmiotu odbierającego albo przypadki nabyć wewnątrzwspólnotowych dokonywane przez zarejestrowanego odbiorcę na rzecz podmiotów trzecich.

W projektowanym **art. 2 pkt 5a** dodano definicję „paliw opałowych”, która wielokrotnie przewija się w przepisach ustawy. Pojęcie to dotyczy towarów nieobjętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 9, 10 i pkt 15 lit. a ustawy o podatku akcyzowym, np. olejów opałowych ze stawką 232 zł/1000 litrów.

Kolejna definicja dotyczy podmiotu biorącego udział w szczególnym obrocie olejami opałowymi. W **art. 2 pkt 5b** zdefiniowano pojęcie „podmiotu nabywającego”. Jest to podmiot, na który przeniesiono posiadanie lub własność olejów opałowych w przypadkach „sprzedaży na magazynie” (art. 6a ust. 1) albo zarejestrowany odbiorca w przypadku, o którym mowa w art. 6b ust. 1.

W **art. 2 pkt 6** rozszerzono definicję „podmiotu odbierającego” o osoby fizyczne i inne podmioty nieprowadzące działalności gospodarczej, nieobjęte dotychczas obowiązkami wynikającymi z ustawy o systemie monitorowania przewozu, zużywające oleje opałowe do celów opałowych, które to podmioty zostały zdefiniowane w projektowanych przepisach ustawy o podatku akcyzowym (art. 2 ust. 1 pkt 22b). W związku z powyższym obowiązek zgłoszenia przewozu będzie istniał również w przypadku dostawy tych towarów do podmiotów nieprowadzących działalności gospodarczej, w tym osób fizycznych nieprowadzących takiej działalności, przy czym osoby fizyczne będą potwierdzać jedynie odbiór nabywanego wyrobu akcyzowego, jednocześnie deklarując jego przeznaczenie przez zaznaczenie tzw. checkboxa (**lit. b**).

W **art. 2 pkt 6a** wprowadza się definicję podmiotu sprzedającego, wskazując, że pod tym terminem rozumie się pośredniczący podmiot olejowy, który przenosi posiadanie lub

własność paliw opałowych w przypadku, o którym mowa w art. 6a ust. 1 albo zarejestrowany odbiorca, o którym mowa w art. 6b ust. 1 pkt 2.

Także w przypadku nowej definicji zawartej w projektowanym **art. 2 pkt 7a**, dotyczącej pośredniczącego podmiotu olejowego wskazano, że jest to podmiot gospodarczy, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 23e ustawy o podatku akcyzowym.

Między innymi w związku z obowiązkiem przesyłania zgłoszenia do rejestru także w sytuacji obrotu olejem opałowym bez ich faktycznego przewozu (dostawa do pośrednika) niezbędne stało się uzupełnienie definicji „zgłoszenia”, zawartej w **art. 2 pkt 16** o obrót paliwami opałowymi, obejmujący pozostałe przypadki występujące w ustawie, np. dotyczące dostawy oleju opałowego każdemu pośrednikowi bez jego fizycznego przemieszczenia, tak by znany był i potwierdzony sposób wykorzystania dostarczanych olejów opałowych (art. 6a). Dodatkowo definicja zgłoszenia obejmować będzie zgłaszanie danych z umów ramowych wstępujących w obrocie tymi wyrobami, o których mowa w art. 6c ust. 1. Nadto zgłoszenie będzie dotyczyć nabyć wewnątrzspółnotowych towaru w procedurze zawieszenia poboru akcyzy bez ich dalszego przewozu w przypadkach, o których mowa w art. 6b ust. 1 projektowanej ustawy.

W przypadku nowej definicji zawartej w projektowanym **art. 2 pkt 17**, dotyczącej zużywającego podmiotu olejowego wskazano, że jest to podmiot gospodarczy, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 22b ustawy o podatku akcyzowym.

Zmiana w art. 3 ust. 2, 2a, 4–7, 9 i 11 oraz w art. 13 w ust. 6 ma charakter techniczny i jest konsekwencją zmiany zakresu przedmiotowego ustawy. Pojęcie „system monitorowania przewozu” zastąpiono w tych przepisach pojęciem „system monitorowania przewozu i obrotu”.

Zmiana w **art. 3 ust. 1** ma na celu uwzględnienie zmiany zakresu przedmiotowego ustawy.

Zmiana **art. 3 ust. 2 pkt 1a** jest konsekwencją przyjętej koncepcji objęcia monitorowaniem obrotu wszystkich przemieszczeń oleju opałowego. Na podstawie obowiązujących przepisów ustawy o systemie monitorowania przewozu oleje opałowe objęte pozycją CN 2710 są dostarczane po dokonaniu zgłoszenia do rejestru jedynie do podmiotów prowadzących działalność gospodarczą, w tym również do osób fizycznych prowadzących taką działalność, o ile objętość tych olejów w przesyłce przekracza 500 litrów lub masa brutto przekracza 500 kg. Projektowane przepisy wprowadzają

rozwiązanie polegające na tym, że oleje opałowe, nieobjęte zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, określone w art. 89 ust. 1 pkt 9, 10 i pkt 15 lit. a ustawy o podatku akcyzowym (objęte specyficzną, obniżoną stawką akcyzy związaną z przeznaczeniem tych olejów do celów opałowych) podlegać będą systemowi monitorowania przewozu i obrotu bez względu na status podmiotu nabywającego te towary (art. 2 pkt 6) i bez względu na jego objętość lub masę brutto w przesyłce (art. 3 ust. 2 pkt 1a). Rozwiązanie takie jest niezbędne do całkowitego uszczelnienia systemu podatkowego w zakresie tych towarów. Utrzymanie wyłączenia monitorowania przemieszczania olejów opałowych, jeżeli objętość tych olejów w przesyłce przekracza 500 litrów lub masa brutto przekracza 500 kg, nie pozwoliłoby na osiągnięcie tego celu i w dalszym ciągu mogłoby stanowić źródło potencjalnych nadużyć. Poza tym z bardzo dużym prawdopodobieństwem można uznać, że oleje opałowe nabywane w bardzo małych ilościach (np. 20 litrów) nie są, właśnie ze względu na małą ilość, wykorzystywane do celów opałowych.

W **art. 3 ust. 4 w pkt 2 w lit. b** dokonano zmiany zwolnienia przedmiotowego, wyłączając oleje opałowe klasyfikowane, m.in. do pozycji CN 2710, co jest zgodne z zasadą zgłaszania każdego przewozu tych towarów bez względu na ich ilość. Jednocześnie należy wyjaśnić, że nadal pozostają poza regulacją ustawy o systemie monitorowania przewozu oleje opałowe przewożone w sposób, o którym mowa w art. 3 ust. 6 tej ustawy, bowiem w przypadku paczek pocztowych nie jest możliwe przesyłanie produktów łatwopalnych w paczkach. W przypadku zaś przewozów w ramach procedur celnych, czy procedury zawieszenia poboru akcyzy dopóki towary te znajdują się pod właściwymi dla nich procedurami celnymi, czy procedurą zawieszenia akcyzy, to nie podlegają na tym etapie opodatkowaniu właściwymi dla nich podatkami.

W dodawanym w **art. 3 ust. 5a** wyłączono spod systemu monitorowania przewozu i obrotu, przewóz olejów opałowych w opakowaniach jednostkowych o masie brutto nieprzekraczającej 30 kg lub o objętości nieprzekraczającej 30 litrów w łącznej ilości nieprzekraczającej odpowiednio 100 kg lub objętości 100 litrów dla jednego podmiotu odbierającego, w przypadku sprzedaży tych towarów. Rozwiązanie to jest konsekwencją przyjęcia w założeniach ustawy konieczności uwzględnienia przypadków handlu detalicznego olejem opałowym w opakowaniach jednostkowych, np. „paliwem naftowym” do małych piecyków naftowych. Skala, marginalna z punktu widzenia całości obrotu tymi towarami, nie uzasadnia poddania go ogólnym zasadom monitorowania

przewozu. Przyjęto, że dla nadzoru nad tą formą obrotu wystarczający będzie rejestr, o którym mowa w dodawanym art. 138ta ustawy o podatku akcyzowym.

Art. 3 ust. 10 wyłącza obecnie z systemu monitorowania przewozu i obrotu przewóz towarów dokonywany środkami transportu, używanymi przez wymienione w tym przepisie podmioty. Projektowana zmiana modyfikuje to wyłączenie, stanowiąc, że nie będzie ono obejmowało olejów opałowych. Pozwoli to na monitorowanie wszystkich przemieszczeń tych olejów, niezależnie od statusu podmiotów zużywających oleje opałowe, np. dostawa oleju opałowego przeznaczonego do ogrzewania komisariatu Policji.

Zmiana w **art. 4 ust. 1** wynika z rozszerzenia zakresu przedmiotowego ustawy. W jej wyniku środki techniczne, o których mowa w tym przepisie dotyczyć będą nie tylko monitorowania przewozu towarów, ale także monitorowania obrotu olejami opałowymi.

Z uwagi na wprowadzenie nowego obowiązku formalnego dotyczącego przesyłania danych zawartych w miesięcznych zestawieniach informacji dotyczących okresowych umów (art. 89 ust. 5g ustawy o podatku akcyzowym) niezbędne stało się dodanie w **art. 4 w ust. 4 pkt 1b**. W związku z powyższym niezbędne było dokonanie zmiany w **ust. 5** tego artykułu, w którym uregulowano okres przechowywania danych zawartych w miesięcznych zestawieniach informacji dotyczących okresowych umów.

Ze względu na odrębne traktowanie olejów opałowych dla potrzeb monitorowania ich obrotu, w tym przewozu i przeznaczenia do celów opałowych, niezbędne stało się podanie w zgłoszeniu nowych informacji. Zgodnie z projektowanym przepisem **art. 5 ust. 2 pkt 4a** pośredniczący podmiot olejowy, będzie obowiązany do wskazania, w jakim charakterze dokonuje zgłoszenia (zaznaczenie w zgłoszeniu przewozu odpowiedniego pola, wskazującego, że podmiot wysyłający jest pośredniczącym podmiotem olejowym) oraz czy dostawa jest realizowana w ramach umowy ramowej (zaznaczenie w zgłoszeniu przewozu odpowiedniego pola, wskazującego, że podmiot wysyłający dokonuje dostawy w ramach okresowej umowy).

Jeżeli dostawa będzie realizowana w ramach okresowej umowy (podmiot zaznaczy *checkbox* informujący o dostawie paliw opałowych na podstawie umowy (art. 6c ust. 1), wówczas nie będzie obowiązku składania każdorazowo przez podmiot odbierający elektronicznego oświadczenia przy potwierdzaniu dostarczonej ilości oleju opałowego (oświadczenie jest elementem umowy, *vide* ust. 7 art. 5).

Poza powyższym obowiązkiem podmiot wysyłający będzie obowiązany, w przypadku gdy podmiotem odbierającym w rozumieniu ustawy będzie osoba fizyczna nieprowadząca działalności gospodarczej, podać nr PESEL tej osoby, a jeżeli nie został jej nadany, nazwę i numer dokumentu stwierdzającego tożsamość tej osoby. Osoba ta będzie jednocześnie zużywającym podmiotem olejowym (**art. 5 ust. 2 pkt 5**).

W **art. 5 ust. 4 w pkt 1 lit. g i ust. 4a** wskazano dane, jakie będzie obowiązany podać przewoźnik w zgłoszeniu przed rozpoczęciem przewozu olejów opałowych. Zgodnie z dodawanymi przepisami, w przypadku dostawy olejów opałowych przewoźnik, w miejsce danych adresowych miejsca dostarczenia towaru będzie obowiązany uzupełnić zgłoszenie o numer identyfikacyjny miejsca, w którym znajduje się urządzenie grzewcze, w przypadku urządzeń grzewczych stacjonarnych. Natomiast w przypadku urządzeń grzewczych niestacjonarnych – numery identyfikacyjne tych urządzeń. W przypadku urządzeń grzewczych niestacjonarnych możliwe jest, że w jednym miejscu będzie znajdowało się kilka takich urządzeń. W takim przypadku konieczne będzie podanie wszystkich numerów urządzeń, do których jest przeznaczony olej opałowy. Numery identyfikacyjne miejsc lub urządzeń grzewczych niestacjonarnych będą nadawane przez naczelnika urzędu skarbowego na etapie rejestracji zużywających podmiotów olejowych.

W miejsce dotychczas składanych oświadczeń w formie papierowej, podmiot odbierający, który jest pośredniczącym podmiotem olejowym lub zużywającym podmiotem olejowym, stosownie do **art. 5 ust. 6** będzie uzupełniać zgłoszenia o następujące dane:

- 1) informację o ilości odebranego oleju opałowego;
- 2) wskazanie, że działa jako zużywający podmiot olejowy albo pośredniczący podmiot olejowy;
- 3) oświadczenie, o którym mowa w art. 89 ust. 5 pkt 3 lit. a lub b ustawy o podatku akcyzowym przez zaznaczenie w uzupełnianym zgłoszeniu odpowiedniego pola wskazującego, że nabyty olej opałowy zostanie sprzedany lub zużyty do celów opałowych. W sytuacji, w której podmiot będzie jednocześnie część nabytego oleju opałowego sprzedawać, a część zużywać, wówczas złoży zarówno oświadczenie wskazujące, że nabywane wyroby zużyje do celów opałowych jak też oświadczenie, że wyroby będzie sprzedawać do celów opałowych (art. 89 ust. 5 pkt 3 lit. a lub b ustawy o podatku akcyzowym).

W przypadku gdy dostawa jest realizowana na podstawie umowy, to podmiot odbierający nie składa oświadczenia, w uzupełnieniu zgłoszenia, ponieważ takie oświadczenie jest zawarte w umowie i zostało zgłoszone przez podmiot wysyłający w momencie wysyłki przez zaznaczenie właściwego checkboxa (na podstawie **art. 5 ust. 7**).

Informacje te podmiot odbierający będzie miał obowiązek przesłać w dniu dostarczenia towaru. W praktyce będzie mógł uzupełnić zgłoszenie bezpośrednio po odbiorze towaru z wykorzystaniem narzędzi informatycznych, którymi będzie posługiwał się podmiot wysyłający (aplikacja mobilna).

W dodawanym w **art. 5a**, z uwagi na mogące w praktyce wystąpić sytuacje odmowy przyjęcia towarów, np. z powodu awarii urządzeń służących do wyładunku towarów, wskazuje się obowiązek podmiotu odbierającego uzupełnienia zgłoszenia o informację o przyczynach odmowy przyjęcia towaru będącego przedmiotem dostawy towarów.

W przypadku odmowy przyjęcia towaru będącego przedmiotem dostawy towarów przez podmiot odbierający, przewóz towarów odbywa się na podstawie zgłoszenia albo dokumentu zastępującego zgłoszenie, przesłanego przez podmiot wysyłający. Rozwiązanie takie jest zgodne z dotychczasową praktyką stosowaną w tego rodzaju sytuacjach i oczekiwaniami przedsiębiorców. W związku z tym, w przypadku odmowy przyjęcia przez podmiot odbierający towaru będącego przedmiotem dostawy towarów, podmiot wysyłający jest obowiązany, przed rozpoczęciem przewozu towarów przesłać do rejestru zgłoszenie, uzyskać numer referencyjny dla tego zgłoszenia i przekazać ten numer przewoźnikowi, albo dokonać aktualizacji danych zawartych w zgłoszeniu, np. przez wskazanie danych nowego podmiotu odbierającego i miejsca dostarczenia towaru.

W **art. 6 ust. 2** wprowadza się zmiany dostosowawcze w zakresie elementów zgłoszenia, jakie jest przesyłane do rejestru zgłoszeń, wynikające z wprowadzenia statusu pośredniczącego podmiotu olejowego i zużywającego podmiotu olejowego, a także zastąpienia papierowych oświadczeń o przeznaczeniu oleju opałowego oświadczeniami w formie elektronicznej.

W projektowanym **art. 6 ust. 2 pkt 3 i 4a** nałożono na pośredniczący podmiot olejowy i zużywający podmiot olejowy obowiązek wskazania w zgłoszeniu, w jakim charakterze dokonują zgłoszenia. Realizacja tego obowiązku wykonywana będzie przez zaznaczenie w zgłoszeniu przewozu odpowiedniego pola, wskazującego, że podmiot odbierający (będący wewnątrzspółnotowym nabywcą towarów) jest pośredniczącym podmiotem

olejowym lub zużywającym podmiotem olejowym, o których mowa odpowiednio w art. 2 ust. 1 pkt 22b i 23e ustawy o podatku akcyzowym.

Zgodnie z **art. 6 ust. 2 pkt 7** w przypadku wewnątrzspółnotowego nabycia olejów opałowych podmiot odbierający będący pośredniczącym podmiotem olejowym lub zużywającym podmiotem olejowym obowiązany będzie w zgłoszeniu złożyć oświadczenie o treści określonej w ustawie o podatku akcyzowym. Na podstawie zaproponowanej reguły nastąpi to przez zaznaczenie w zgłoszeniu odpowiedniego pola, wskazującego, że nabyty olej opałowy zostanie sprzedany (odsprzedany) lub zużyty do celów opałowych. Podmioty te będą również obowiązane do uzupełnienia zgłoszenia o informację o ilości odebranego oleju opałowego w dniu jego dostarczenia (**art. 6 ust. 5**).

Dodawany **art. 6a** wprowadza szczególne rozwiązanie mające na celu odbiurokratyzowanie sprzedaży przez pośredniczące podmioty olejowe olejów opałowych, która odbywa się bez fizycznej zmiany miejsca ich magazynowania i przechowywania.

W obowiązującym stanie prawnym (art. 89 ust. 5–9 ustawy o podatku akcyzowym), podmioty nabywające oleje opałowe są obowiązane do złożenia sprzedawcy oświadczenia w formie papierowej, że wyroby te zostaną sprzedane lub zużyte do celów opałowych, zaś sprzedawca jest obowiązany do sporządzenia i przekazania do właściwego naczelnika urzędu skarbowego miesięcznego zestawienia otrzymanych oświadczeń. Projektowany art. 6a zastępuje powyższe obowiązki obowiązkiem przesłania zgłoszenia elektronicznego.

W przypadku dostawy (sprzedaży) olejów opałowych, znajdujących się poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy w rozumieniu ustawy o podatku akcyzowym, bez ich faktycznego przewozu (np. sprzedaż w pojemności magazynowej poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy co dotyczy przede wszystkim producentów olejów opałowych), podmiot sprzedający, co do zasady, obowiązany będzie przesłać do rejestru zgłoszenie i uzyskać numer referencyjny dla tego zgłoszenia, nie później niż z chwilą przeniesienia posiadania lub własności towaru.

W **art. 6a ust. 2** określono, jakie dane powinno zawierać przesyłane do rejestru zgłoszenie.

Natomiast, stosownie do brzmienia **art. 6a ust. 3** podmiot nabywający będzie obowiązany do potwierdzenia ilości zakupionego oleju opałowego, złożenia

oświadczenia o przeznaczeniu tego oleju oraz wskazania, czy działa jako pośredniczący podmiot olejowy, czy zużywający podmiot olejowy. Czynności te podmiot nabywający będzie musiał wykonać najpóźniej w dniu roboczym następującym po dniu przeniesienia posiadania lub własności oleju opałowego. Tożsame rozwiązania w zakresie terminu potwierdzenia odbioru towaru już funkcjonują w odniesieniu do przewozów innych towarów niż oleje opałowe w art. 5 ust. 5 i art. 6 ust. 4 ustawy o systemie monitorowania przewozu.

W przypadku wielokrotnej sprzedaży oleju opałowego w magazynie bez fizycznego przewozu towarów, procedura określona w art. 6a będzie miała każdorazowo zastosowanie, co pozwoli na zidentyfikowanie kolejnych nabywców w łańcuchu sprzedaży, którzy będą składać w systemie monitorowania, zwanego dalej „systemem SENT”, informację o ilości odebranego oleju opałowego i oświadczenie o jego przeznaczeniu. Natomiast w przypadku fizycznego wyprowadzenia towaru z magazynu i jego przewozu do zużywającego podmiotu olejowego albo pośredniczącego podmiotu olejowego, zastosowanie znajdzie procedura określona w art. 5.

Oleje opałowe mogą być nabywane wewnątrzspółnotowo poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy (z zapłaconą akcyzą) albo w procedurze zawieszenia poboru akcyzy. W pierwszym przypadku (z zapłaconą akcyzą) zastosowanie będzie miał art. 6 ustawy o systemie monitorowania przewozu, natomiast w drugim przypadku (w procedurze zawieszenia) przemieszczanie następuje w ramach procedury zawieszenia poboru akcyzy z zastosowaniem systemu, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 26 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (system EMCS) i zgodnie z art. 3 ust. 6 pkt 3 ustawy o systemie monitorowania przewozu, nie podlega systemowi monitorowania. W związku z potrzebą monitorowania oleju opałowego już w pierwszym łańcuchu zakupu, tj. nabycia wewnątrzspółnotowego towarów, w **art. 6b** należało odrębnie (niż w art. 6) uregulować występujące oboczności. Dodawany **art. 6b ust. 1** reguluje nabycie wewnątrzspółnotowe olejów opałowych przez zarejestrowanego odbiorcę w procedurze zawieszenia poboru akcyzy, zarówno wówczas, gdy działając jako zużywający podmiot olejowy lub pośredniczący podmiot olejowy nabywa towary na swoją rzecz albo, będąc pośredniczącym podmiotem olejowym nabywa towary na rzecz innych podmiotów (art. 59 ust. 3 ustawy o podatku akcyzowym). Chodzi przy tym o sytuację, gdy po dostarczeniu do miejsca odbioru wskazanego w zezwoleniu towar nie będzie dalej przewożony. W aktualnym stanie prawnym przewóz taki nie podlega

systemowi monitorowania przewozu. Dlatego też podmiot ten będzie obowiązany przesłać do rejestru zgłoszenie i uzyskać numer referencyjny dla tego zgłoszenia w dniu dostarczenia towaru do miejsca, określonego we właściwym zezwoleniu (chodzi o zezwolenie na nabywanie wyrobów, jako zarejestrowany odbiorca wydawane na podstawie art. 57 ustawy o podatku akcyzowym).

Tym samym rozwiązania zawarte w projektowanej ustawie obejmą różne sytuacje, jakie mogą zaistnieć w obrocie gospodarczym i zapewnią faktyczne monitorowanie obrotu olejami opałowymi.

Dodatkowo należy zauważyć, że system EMCS nie służy do ustalania przeznaczenia olejów opałowych, a jedynie monitorowania przemieszczania wyrobów akcyzowych, od których akcyza nie została zapłacona, stąd dla zastosowania właściwej dla tych wyrobów stawki akcyzy niezbędne jest zadeklarowanie przeznaczenia olejów opałowych, co znalazło odzwierciedlenie w brzmieniu projektowanego art. 6b.

W **art. 6b ust. 2 i 3** wskazano, jakie elementy powinno zawierać zgłoszenie, o którym mowa, odpowiednio, w art. 6b ust. 1 pkt 1 i 2.

Zgodnie z **art. 6c ust. 1**, jeżeli podmiot wysyłający albo podmiot sprzedający będzie stosować przepis art. 89 ust. 5e albo 5f ustawy o podatku akcyzowym, pozwalający na zastąpienie oświadczenia nabywcy o przeznaczeniu oleju opałowego oświadczeniem złożonym w okresowej umowie zawartej między sprzedawcą a nabywcą olejów opałowych, podmiot ten będzie obowiązany zgłosić do rejestru zgłoszeń wskazane w tym przepisie dane wynikające z umowy zawartej z nabywcą. Z chwilą przyjęcia zgłoszenia nadawany będzie unikatowy identyfikator umowy, który pozwoli na monitorowanie dostaw olejów opałowych dokonywanych w wykonaniu tej umowy. W praktyce przepis ten nie będzie miał zastosowania do wewnątrzwspólnotowego nabycia olejów opałowych. W tym przypadku bowiem nie występują umowy ramowe między sprzedawcą a nabywcą, upoważniającej do stosowania stawek właściwych dla olejów opałowych.

W **art. 6c ust. 2** wskazano, jakie elementy powinno zawierać zgłoszenie, o którym mowa, odpowiednio, w art. 6c ust. 1.

Biorąc pod uwagę cel, jakim jest uproszczenie procedur, podmiot sprzedający oleje opałowe, który zawarł umowę okresową, w miejsce każdorazowego zgłaszania sprzedaży tych towarów w pojemności magazynowej będzie mógł zgłosić do rejestru zgłoszeń taką

umowę. Przesłanie tego zgłoszenia zgodnie z brzmieniem **art. 6c ust. 3** zdejmie obowiązek przesyłania pojedynczych zgłoszeń, o których mowa w art. 6a.

Zgodnie z **art. 6c ust. 4** w przypadku stosowania okresowych umów, odpowiednio podmiot wysyłający albo podmiot sprzedający będą przysyłać do rejestru zgłoszeń miesięczne zestawienie informacji dotyczących tych umów. Dodawany przepis wskazuje, jakie dane będzie zawierać taka informacja. Przesyłanie miesięcznych informacji jest konieczne dla umożliwienia organom Krajowej Administracji Skarbowej monitorowania obrotu olejami opałowymi. Umożliwi to analizę i saldowanie sprzedaży dokonywanej w ramach umowy okresowej z zastosowaniem właściwej stawki podatku akcyzowego.

W dodawanym **ust. 5 w art. 6c** wskazano, że minister właściwy do spraw finansów publicznych udostępni w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego tego ministra wymogi techniczne przekazywania miesięcznego zestawienia informacji do rejestru zgłoszeń i określi sposób przekazywania tych zestawień. Ułatwi to podmiotom zobowiązanym do przesyłania tych zestawień wywiązywanie się z tego obowiązku oraz ujednostoi standard przesyłanych zestawień, dostosowując go do elektronicznego obiegu dokumentów i informacji. Jest to rozwiązanie podobne jak dla udostępnionych na podstawie art. 4 ust. 8 ustawy o systemie monitorowania przewozu wymogów technicznych oprogramowania interfejsu.

Projektowany przepis **art. 7b** w stosunku do obowiązującej regulacji uległ zmianie jedynie w zakresie zastąpienia wskazania obowiązków w formie wyliczenia konkretnych jednostek redakcyjnych opisem tych obowiązków.

Zmiana w **art. 8 ust. 1** zawiera zmianę o charakterze dostosowującym do nowego zakresu przedmiotowego ustawy.

W **art. 9 ust. 1–3** wprowadza się zmiany doprecyzowujące dotychczasowe zasady przesyłania, aktualizacji i uzupełniania zgłoszeń, i miesięcznych zestawień informacji dotyczących okresowych umów oraz regulację odnoszącą się do dopełniania formalności w rejestrze zgłoszeń w przypadku jego niedostępności.

Należy zauważyć, że szczególnie osoby fizyczne będące zużywającymi podmiotami olejowymi będą miały możliwość upoważnienia innej osoby, w szczególności podmiotu wysyłającego, do uzupełnienia zgłoszenia o informację o odbiorze towaru w ich imieniu

(**art. 9 ust. 3**). Niewątpliwie ułatwi to potwierdzanie otrzymania towaru tam, gdzie korzystanie z Internetu przez podmiot odbierający jest utrudnione.

Dotychczasowy tryb postępowania nie zmienia się w przypadku niedostępności rejestru zgłoszeń, jednakże niezbędne jest dodanie nowych regulacji odnoszących się do obrotu paliwami opałowymi. Stąd w art. 9 nowe brzmienie nadano **ust. 5**. W przypadkach czynności obrotu paliwami opałowymi przy jednoczesnej niedostępności rejestru podmiot obowiązany będzie odpowiednio przesyłać zgłoszenie po przywróceniu przez Szefa Krajowej Administracji Skarbowej dostępności rejestru.

Zmiana w **art. 9 ust. 7 pkt 1 i 2** ma charakter dostosowawczy i wynika, odpowiednio, z konieczności uwzględnienia monitorowania obrotu paliwami opałowymi jako jednego z celów przesyłania, uzupełniania, aktualizacji zgłoszenia oraz uwierzytelniania użytkownika PUESC, a także z konieczności przesyłania, w wyniku wprowadzanych projektowaną ustawą zmian, katalogu podmiotów, których sposób postępowania w przypadku niedostępności rejestru, należy określić w rozporządzeniu wydawanym na podstawie tego przepisu, o podmioty sprzedające i podmioty nabywające.

W dodawanym **art. 10 ust. 1a** uregulowano kwestię odmowy przyjęcia do przewozu towarów, będącą konsekwencją wprowadzanych rozwiązań w zakresie dostaw olejów opałowych. Przewoźnik będzie obowiązany odmówić przyjęcia do przewozu olejów opałowych, podlegających zgłoszeniu w przypadku, gdy dane adresowe miejsca dostarczenia towaru będą inne niż wskazane odpowiednio przez podmiot wysyłający albo podmiot odbierający w zależności od warunków dostawy. Regulacja ta będzie miała w praktyce zastosowanie tylko w sytuacji dostarczania oleju opałowego do miejsc zainstalowania stacjonarnych urządzeń grzewczych, ponieważ w zgłoszeniu rejestracyjnym uproszczonym wprowadza się obowiązek podania miejsc posadowienia tylko tych urządzeń. Sprawdzenie zgodności adresów miejsc zainstalowania stacjonarnych urządzeń grzewczych, do których ma być dostarczony olej opałowy, z miejscami podanymi w zgłoszeniu rejestracyjnym uproszczonym umożliwi przewoźnikowi system monitorowania przewozu i obrotu. System SENT nie pozwoli uzupełnić zgłoszenia o miejsca inne niż podane w zgłoszeniu rejestracyjnym uproszczonym. W takim przypadku przewoźnik będzie zobowiązany odmówić przyjęcia do przewozu olejów opałowych.

W przypadku urządzeń grzewczych niestacjonarnych przewoźnik będzie uzupełniał dane o miejscu zlokalizowania tych urządzeń w oparciu o dane przekazane przez zużywający podmiot olejowy. Jeżeli nie otrzyma numeru identyfikacyjnego urządzeń grzewczych niestacjonarnych, również będzie zobowiązany odmówić przyjęcia do przewozu olejów opałowych.

Wprowadzana zmiana związana jest z tym, że nie zawsze podmiot wysyłający jest przewoźnikiem tych towarów. Projektowany przepis jest gwarancją dla sprzedawcy w rozumieniu ustawy o podatku akcyzowym, który przy określonych warunkach dostawy (EXW, FCA) nie ma wpływu na wybór przewoźnika, a jednocześnie ustawodawca nakłada na niego, jako warunek zastosowania obniżonej stawki podatku akcyzowego dla oleju opałowego, obowiązek odmowy wydania tych wyrobów w przypadku niezgodności adresu miejsca dostarczenia oleju opałowego z adresem miejsca, gdzie znajdują się urządzenia grzewcze, wskazanego w potwierdzeniu przyjęcia zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego (art. 16b ust. 4 ustawy o podatku akcyzowym).

Zmiana w art. **12 ust. 4** umożliwi Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki korzystanie z danych z rejestru w drodze teletransmisji w celu realizacji jego ustawowych zadań związanych z wykonywaniem kontroli w zakresie wydanych przez ten organ koncesji. Nowela ta uprości wymianę informacji między Szefem Krajowej Administracji Skarbowej a Prezesem Urzędu Regulacji Energetyki.

Dotychczasowe doświadczenia ze stosowaniem przepisów ustawy wskazują, że niezbędna jest korekta przepisu art. **13 ust. 2a**. I tak, by prawidłowo przeprowadzić kontrolę przewozu produktów leczniczych, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego lub wyrobów medycznych, objętych obowiązkiem zgłoszenia {art. 37av ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2019 r. poz. 499, z późn. zm.)} należy skierować takie towary do najbliższego miejsca (magazynu), w którym możliwe jest dokonanie oględzin (w sposób nienaruszający DPD) zgodnie z umową zawartą przez Głównego Inspektora Farmaceutycznego, zwanego dalej „GIF”, z przedsiębiorcą zapewniającym warunki odpowiednie do przechowywania tych produktów, środków lub wyrobów i przeprowadzenia ich oględzin. Zmiana jest powiązana ze zmianą art. 37ay ustawy – Prawo farmaceutyczne. Założenia przyjęte w zmienianym przepisie okazały się trudne do spełnienia, bowiem w okresie obowiązywania obecnych regulacji nie można było podpisać stosownych umów z hurtowniami farmaceutycznymi, które miały świadczyć

usługi udostępnienia powierzchni w celu przeprowadzenia oględzin w warunkach dochowania DPD.

Dzięki wprowadzonej zmianie rozszerzona zostanie możliwość dokonywania oględzin ww. towarów nie tylko w hurtowniach farmaceutycznych, jak obecnie, ale także w innych miejscach, zapewniających warunki odpowiednie do przechowywania tych produktów, środków lub wyrobów i przeprowadzania ich oględzin, o ile z podmiotami posiadającymi te miejsca została zawarta odpowiednia umowa, o której mowa w art. 37ay ust. 1 ustawy – Prawo farmaceutyczne.

W obowiązującym **art. 15 ust. 4** przewidziano pobór kaucji w wysokości 1 000 zł w związku z nałożeniem na środek transportu zamknięć urzędowych. Zmiana wprowadzana do tego przepisu projektowaną ustawą podwyższa wysokość kaucji do 2 000 zł, tj. do kwoty zapewniającej zwrot poniesionych przez organy Krajowej Administracji Skarbowej kosztów zamknięć urzędowych, w tym w szczególności plomb elektronicznych.

Biorąc pod uwagę szeroko rozumiany system bankowy w Polsce, na który składają się oprócz banków także spółdzielcze kasy oszczędnościowo-kredytowe, z których usług korzystają przedsiębiorcy będący osobami fizycznymi, zasadne jest wprowadzenie zmiany do **ust. 9 art. 15** ustawy o systemie monitorowania przewozu.

Zmiana przepisów ustawy – Prawo farmaceutyczne (dodanie art. 37av ust. 16a) w zakresie obowiązku dołączenia do przewożonych produktów leczniczych specyfikacji stanowi podstawę do nowelizacji art. **16 ust. 1a** przez dodanie punktu **4** dookreślającego przypadki, które będą podlegały obowiązkowemu zatrzymaniu przewożonych towarów, w sytuacji, gdy dane zawarte w dokumencie będą niekompletne lub niezgodne ze stanem faktycznym albo kierujący nie będzie w jego posiadaniu. Skuteczne i zgodne z DPD oględziny tych towarów wymagają przedstawienia w trakcie wykonywania kontroli dokumentów pozwalających ustalić nazwę handlową, postać, moc, czy ilość produktów leczniczych. Niewłaściwe postępowanie z tymi produktami w trakcie wykonywania czynności kontrolnych może spowodować naruszenie reguł DPD i tym samym nie będzie możliwe osiągnięcie zakładanego celu, jakim jest ponowne wprowadzenie tych deficytowych produktów leczniczych do obrotu na terytorium kraju.

Dodatkowo celem przedmiotowej nowelizacji jest rozszerzenie katalogu podmiotów, które będą mogły strzec i przechowywać zatrzymane, zgodnie z art. 16 ust. 1a ustawy o

systemie monitorowania przewozu produkty lecznicze, wyroby medyczne lub środki spożywcze specjalnego przeznaczenia żywieniowego. W dotychczasowym stanie prawnym, zgodnie z art. 37ay ust. 1 ustawy – Prawo farmaceutyczne, GIF może zawierać umowy o strzeżenie i przechowywanie towarów zatrzymanych dla celów ich oględzin jedynie z przedsiębiorcami prowadzącymi działalność polegającą na prowadzeniu hurtowni farmaceutycznej. Projekt przewiduje zmianę brzmienia art. 37ay ust. 1 ww. ustawy dopuszczającą możliwość zawierania przez GIF umów o strzeżenie i przechowywanie zatrzymanych towarów z przedsiębiorcami zapewniającymi warunki odpowiednie do przechowywania tych produktów, środków lub wyrobów i przeprowadzania ich oględzin. Tym samym stroną przedmiotowej umowy będą mogli być również, np. wytwórcy, pod warunkiem zapewnienia odpowiednich warunków przechowywania. Nadanie nowej treści art. 13 ust. 2a implikuje potrzebę dokonania zmiany w **art. 16 ust. 2a**. W przypadku zatrzymania produktów leczniczych, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego lub wyrobów medycznych, objętych obowiązkiem, o którym mowa w art. 37av ust. 1 ustawy – Prawo farmaceutyczne, wymagających szczególnych warunków przechowywania, towar ten albo drogowy środek transportu je przewożący będzie kierowany do miejsca (magazynu) spełniającego warunki do ich przechowywania, prowadzonego przez podmiot gospodarczy, z którym GIF zawarł umowę, o której mowa w art. 37ay ust. 1 ustawy – Prawo farmaceutyczne.

W związku z wprowadzeniem nowego obowiązku przesyłania elektronicznego zgłoszenia do rejestru zgłoszeń zastępującego oświadczenia papierowe składane przez nabywcę dokonującego zakupu olejów opałowych do dalszej sprzedaży bez ich przewozu (pośrednika), niebędącego w rozumieniu ustawy podmiotem wysyłającym, w **art. 21** dodano nowy **ust. 2b**, nakładający sankcję w postaci kary pieniężnej w wysokości 46% wartości brutto towaru będącego przedmiotem sprzedaży za niewykonanie tego obowiązku. Sankcja ta ma działać prewencyjnie i zapobiegać niewywiązywaniu się podmiotów z obowiązku przesyłania zgłoszeń do rejestru. Jego zaniechanie utrudni bowiem ustalenie wszystkich uczestników obrotu, nawet tych, którzy działają jedynie jako pośrednicy, nie mając niezbędnych zasobów do przechowywania i przewozu tego typu towarów, a w konsekwencji uniemożliwi zrealizowanie celu, jakim jest pełne monitorowanie obrotu olejami opałowymi.

W projektowanym **art. 21 ust. 2c** przewidziano karę pieniężną nakładaną na podmiot nabywający dokonujący nabycia wewnątrzspółnotowego w procedurze zawieszenia poboru akcyzy olejów opałowych w przypadku, o którym mowa w art. 6b ust. 1. W związku z niewykonaniem obowiązku dokonania zgłoszenia, na odbiorcę, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 22b lub 23e ustawy o podatku akcyzowym nakładana będzie kara pieniężna w wysokości 5 000 zł.

Z uwagi na charakter obrotu olejami opałowymi i związane z tym zgłoszenia do rejestru niezwiązane z przewozem towarów, ujawnienie ewentualnego niedopełnienia obowiązków, o których mowa w art. 6a ust. 1 i art. 6b ust. 1, następować będzie wyłącznie w toku kontroli *ex post*, tj. kontroli podatkowej albo kontroli celno-skarbowej związanej z kontrolą przestrzegania przepisów prawa podatkowego. Dlatego też w takim przypadku kontrolujący wyłączy materiały dotyczące stwierdzonego naruszenia obrotu paliwami opałowymi z akt kontroli do odrębnego postępowania i o ile będzie to konieczne przekaże je właściwemu miejscowo naczelnikowi urzędu celno-skarbowego na podstawie art. 30 ustawy o systemie monitorowania przewozu.

Zmiana w **art. 21 ust. 3** jest konsekwencją dodania w tym artykule ust. 2b i 2c.

W **art. 22** dodano **ust. 1a**, zgodnie z którym w przypadku niewykonania przez przewoźnika obowiązku odmowy przyjęcia do przewozu olejów opałowych w sytuacji niezgodności adresu dostawy z adresem miejsca wskazanego w potwierdzeniu przyjęcia zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego i jednoczesnego dostarczenia olejów opałowych do innego miejsca, na przewoźnika będzie nakładana kara pieniężna w wysokości 100 000 zł, o ile nie ustalono podmiotu, który nabył lub posiada to paliwo. Należy bowiem pamiętać, że oleje opałowe mają parametry fizykochemiczne tożsame z olejami napędowymi i mogą służyć do celów napędowych, stąd taka wysokość kary pieniężnej. Jest to tożsame rozwiązanie jak przyjęte w art. 22a ust. 1 nowelizowanej ustawy. I w tej sytuacji, gdy przewoźnik wskaże odbiorcę oleju opałowego, który nabył lub posiada to paliwo, będzie mógł się uwolnić od nałożenia przez organ Krajowej Administracji Skarbowej kary pieniężnej.

Uwzględniając fakt, że na podmiocie dokonującym sprzedaży olejów opałowych ciąży aktualnie obowiązek podatkowy do czasu uzyskania oświadczenia o przeznaczeniu zbywanych wyrobów akcyzowych oraz to, że w projektowanych przepisach wprowadza się nowe rozwiązania oparte o zgłoszenia i potwierdzenia (oświadczenia) elektroniczne,

jest niezbędne zdyscyplinowanie podmiotów odbierających te wyroby do uzupełniania zgłoszenia o informację o odebranej ilości towarów i ich przeznaczeniu do celów opałowanych. Mając także na uwadze ryzyko ponoszone przez sprzedawcę olejów opałowanych polegające na możliwości wymiaru im zobowiązania podatkowego w przypadku niewywiązania się podmiotów odbierających z ww. obowiązków, wprowadzane sankcje będą pełniły funkcję dyscyplinującą podmioty odbierające wyroby akcyzowe do realizacji nałożonych na nie obowiązków. Uwzględniając charakter i znaczenie tej czynności (potwierdzenie ilości i złożenie oświadczenia), proponuje się ustalenie kary pieniężnej w wysokości zróżnicowanej w zależności od tego, czy podmiot prowadzi działalność gospodarczą, czy nie. Jeżeli potwierdzenia i jednoczesnego złożenia oświadczenia nie dokona osoba prowadząca działalność gospodarczą, kara pieniężna wynosić będzie 5 000 zł (**art. 24 ust. 1b pkt 1**). Natomiast w przypadku osób nieprowadzących działalności gospodarczej kara pieniężna została ustalona w wysokości 1000 zł (**art. 24 ust. 1b pkt 2**). Takie same sankcje przewidziano dla podmiotów nabywających, o których mowa w art. 6a ust. 3. Zróżnicowanie wysokości kar uwzględnia interes podmiotów, w tym w szczególności osób fizycznych nieprowadzących profesjonalnej działalności gospodarczej. Zarazem oczekuje się, że wysokość potencjalnej kary spełni swoją funkcję i zdyscyplinuje odbierających oleje opałowe do realizacji ustawowego obowiązku w postaci potwierdzania odbioru towarów z jednoczesnym oświadczeniem o ich przeznaczeniu. Rozwiązanie takie jest również zrównoważeniem interesów obu stron transakcji, tj. sprzedających oleje opałowe i nabywających oleje opałowe. Rozwiązanie, w którym jedynie jeden z podmiotów ponosiłby konsekwencje niedokonania potwierdzenia odbioru towarów, jest niepożądane. Aktualnie obowiązujące przepisy ustawy o systemie monitorowania przewozu nie przewidują sankcji za brak potwierdzenia odbioru towarów. Dotychczasowe doświadczenia ze stosowania ustawy o systemie monitorowania przewozu, w której ustawodawca nie wprowadził sankcji za brak potwierdzenia odbioru towarów, wskazują na istotne zaniechania w realizacji tego ustawowego obowiązku, jak się wydaje, z uwagi właśnie na brak sankcji. Stąd dla potrzeb przewozu i obrotu paliwami opałowymi sankcja ta została wprowadzona. W tym miejscu należy nadmienić, że w pozostałych przypadkach niedopełnienie ustawowego obowiązku uzupełnienia zgłoszenia o informację o ilości odebranego towaru, i po wejściu w życie projektowanych

zmian, o przyczynach odmowy przyjęcia przewożonych i dostarczonych do podmiotu odbierającego towarów, nie będzie zagrożone karą pieniężną.

Zmiana w **art. 24 ust. 3** jest konsekwencją dodania w tym artykule **ust. 1b**. Zaproponowana zmiana wskazuje na możliwość odstąpienia od nałożenia kary pieniężnej w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem podmiotu wysyłającego, podmiotu odbierającego, podmiotu nabywającego albo przewoźnika lub interesem publicznym, na wnioski odpowiednio podmiotu wysyłającego, podmiotu odbierającego, podmiotu nabywającego albo przewoźnika w przypadku kary pieniężnej, o której mowa w ust. 1–1b. Odstąpienie od nałożenia kary pieniężnej będzie możliwe, jeżeli równocześnie zostaną spełnione warunki, o których mowa w art. 26 ust. 3, tj. jeżeli odstąpienie takie nie będzie stanowiło pomocy publicznej albo pomocy *de minimis*.

Mając na uwadze, że kara pieniężna może być nałożona na podmiot odbierający albo podmiot nabywający (sprzedaż bez przewozu) w przypadku braku potwierdzenia odbioru tego oleju należało dokonać zmiany w **art. 26 ust. 2**. W oparciu o nowe brzmienie tego przepisu właściwym organem Krajowej Administracji Skarbowej w sprawie nakładania kar pieniężnych będzie naczelnik urzędu celno-skarbowego:

- 1) w przypadku kontroli przewozu towarów właściwy dla miejsca kontroli;
- 2) w przypadku, o którym mowa w art. 24 ust. 1b, odpowiednio właściwy ze względu na adres zamieszkania lub na adres siedziby podmiotu odbierającego albo podmiotu nabywającego.

Jednocześnie w przepisie **ust. 4a** uregulowano właściwość organów odwoławczych w sprawach nakładania tych kar. Regulacja ta, zgodnie z **art. 13**, nie będzie miała zastosowania w postępowaniach odwoławczych wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie zmienianej ustawy. Wprowadzenie tego przepisu wynika z odmiennego niż w ustawie – Ordynacja podatkowa (art. 221a) uregulowania właściwości organu odwoławczego od decyzji nakładających kary pieniężne. Zgodnie z tym przepisem w przypadku wydania w pierwszej instancji przez naczelnika urzędu celno-skarbowego decyzji innej niż decyzja powstała w wyniku przekształcenia kontroli celno-skarbowej, odwołanie od tej decyzji służy do dyrektora izby administracji skarbowej właściwego dla kontrolowanego w dniu zakończenia postępowania podatkowego. Jest to rozwiązanie tożsame z tym mającym zastosowanie w karach pieniężnych nakładanych w sprawach uregulowanych ustawą z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 847).

Zmiana w **art. 31 ust. 1** ma na celu umożliwienie pobrania kaucji w wysokości odpowiadającej przysłej karze pieniężnej w sytuacji, gdy podmiot wysyłający, podmiot odbierający albo przewoźnik nie wykona obowiązku aktualizacji danych zawartych w zgłoszeniu, a przewoźnik ma siedzibę w państwie, z którym Rzeczpospolita Polska nie jest związana umową lub porozumieniem o współpracy we wzajemnym dochodzeniu należności bądź możliwość egzekucji należności nie wynika wprost z przepisów międzynarodowych oraz przepisów tego państwa.

Konsekwencją ww. zmiany jest zmiana **art. 31 ust. 3**.

Zmiana w ustawie o Policji (art. 2)

Zmiana w art. 1 w ust. 4 ustawy o Policji ma charakter dostosowawczy i sprowadza się do zmiany, powołanego w nim tytułu ustawy o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów na tytuł ustawy w brzmieniu nadawanym projektowaną ustawą.

Zmiana w ustawie – Prawo energetyczne (art. 3)

Zmiana w **art. 41** ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne nakłada na Prezesa URE obowiązek niezwłocznego powiadomienia właściwego naczelnika urzędu skarbowego o cofnięciu albo wygaśnięciu koncesji w zakresie działalności związanej z prowadzoną przez podmiot działalnością gospodarczą, jako pośredniczący podmiot olejowy w rozumieniu ustawy o podatku akcyzowym (**art. 41 ust. 6a**), a także o zmianie koncesji, jeżeli w jej wyniku podmiot utracił możliwość prowadzenia działalności, jako pośredniczący podmiot olejowy w rozumieniu ustawy o podatku akcyzowym (**art. 41 ust. 6b**).

Projektowane rozwiązania mają na celu zapewnienie spójności z wprowadzonym obowiązkiem dokonywania przez podmioty, zamierzające prowadzić działalność, jako pośredniczące podmioty olejowe uproszczonego zgłoszenia rejestracyjnego. Podmioty te, aby prowadzić taką działalność muszą posiadać stosowną koncesję wydaną przez Prezesa URE. Zatem w sytuacji, gdy koncesja taka wygaśnie albo zostanie cofnięta albo zmieniona w sposób, który uniemożliwi dalsze prowadzenie działalności, jako pośredniczący podmiot olejowy, niezbędne jest przekazanie takiej informacji właściwemu naczelnikowi urzędu skarbowego. Umożliwi to szybką reakcję i wykreślenie podmiotu z rejestru pośredniczących podmiotów olejowych, a w konsekwencji pozwoli na zapobieżenie ewentualnym nadużyciom.

Zmiany w ustawie – Prawo o ruchu drogowym (art. 4)

Zmiana przepisów ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym uzupełni kompetencje Służby Celno-Skarbowej. Aktualnie podobnie jak Policja, Inspekcja Transportu Drogowego czy Straż Graniczna może ona prowadzić kontrolę ruchu drogowego, w szczególności przy okazji kontroli drogowych środków transportu wykonywanej w ramach monitorowania przewozu towarów. Jednakże uprawnienia przyznane funkcjonariuszom Służby Celno-Skarbowej w tym zakresie nie są pełne. Nie przysługuje im bowiem uprawnienie do zatrzymania dokumentów stwierdzających uprawnienie do używania pojazdu.

Na mocy art. 80a utworzono centralną ewidencję pojazdów gromadzącą dane o pojazdach. W ewidencji tej przetwarza się szereg danych, a do ich wprowadzania do ewidencji upoważnionych jest szereg organów, m.in. jednostki Policji i Straży Granicznej. Dodanie nowych uprawnień Służbie Celno-Skarbowej obliguje do rozszerzenia kręgu podmiotów upoważnionych do przekazywania danych do tej ewidencji. Stąd, zmiana w **art. 80ba** polegająca na dodaniu do podmiotów przekazujących dane do centralnej ewidencji pojazdów także jednostek organizacyjnych Krajowej Administracji Skarbowej.

Zmiana w **art. 129 w ust. 4a** ustawy – Prawo o ruchu drogowym uzupełnia obecnie obowiązujące regulacje, przyznające funkcjonariuszom Służby Celno-Skarbowej uprawnienie do przeprowadzania kontroli ruchu drogowego, o przyznanie im w tym zakresie uprawnienia analogicznego do tego, jakie posiadają funkcjonariusze Straży Granicznej przeprowadzający takie kontrole, tj. możliwość zatrzymania, w przypadkach przewidzianych w ustawie, dokumentów stwierdzających uprawnienie do używania pojazdu, tj. dowodu rejestracyjnego. Umożliwienie zatrzymania dokumentów stwierdzających uprawnienie do używania pojazdu zwiększy skuteczność działań Służby Celno-Skarbowej i skróci czas tej kontroli w przypadku ujawnienia nieprawidłowości w stanie technicznym kontrolowanego drogowego środka transportu. Dzięki tej nowelizacji nie będzie nieodzowne wzywanie funkcjonariuszy Policji w celu zatrzymania dowodu rejestracyjnego niesprawnego pojazdu, co jest przy stwierdzonej niesprawności kontrolowanego drogowego środka transportu konieczne. Nadanie takiego uprawnienia jest uzasadnione z uwagi na aktualnie wykonywane zadania (kontrola stanu technicznego) i zważywszy na dążenie do zapewnienia maksymalnej skuteczności kontroli wykonywanych także w związku z przewozem towarów.

Konsekwencją ww. zmiany jest nowelizacja **art. 132**, regulującego przesłanki zatrzymania dowodu rejestracyjnego (pozwolenia czasowego) oraz sposób postępowania w związku z zatrzymaniem dokumentu. Przepis ten uzupełniono o funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, wskazując, że również oni, obok funkcjonariuszy Policji i Straży Granicznej, są uprawnieni do dokonywania tych czynności.

Ustawą z dnia 24 listopada 2017 r. o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 79, z późn. zm.) dodano obowiązujący dopiero od 1 stycznia 2020 r. przepis art. 132a. Na mocy ust. 2 tego przepisu policjant albo funkcjonariusz Straży Granicznej będzie mógł zatrzymać również:

- 1) profesjonalny dowód rejestracyjny – w przypadku korzystania z profesjonalnego dowodu rejestracyjnego przez osobę do tego nieuprawnioną;
- 2) blankiet profesjonalnego dowodu rejestracyjnego – w przypadku wykonywania jazdy testowej z niewypełnionym blankietem profesjonalnego dowodu rejestracyjnego.

Zatem, będąc racjonalnym i konsekwentnym, w tożsame uprawnienie należy wyposażyć także funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej. Dlatego też zmiana w **art. 132a ust. 2–4** polega na wskazaniu, że uprawnionym do zatrzymania profesjonalnego dowodu rejestracyjnego albo blankietu profesjonalnego dowodu rejestracyjnego jest także funkcjonariusz Służby Celno-Skarbowej.

Zmiana **art. 133 ust. 1** polega na wskazaniu, że organem uprawnionym do zwrotu zatrzymanego dowodu rejestracyjnego jest także organ Krajowej Administracji Skarbowej, który zatrzymał dowód rejestracyjny.

Zmiany w ustawie – Ordynacja podatkowa (art. 5)

W związku z wprowadzeniem nowych regulacji w ustawie o systemie monitorowania przewozu i ustawie o podatku akcyzowym niezbędne jest dokonanie zmiany przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa w zakresie wykonywania czynności sprawdzających wobec podmiotów potwierdzających odbiór olejów opałowych.

Dodawany **pkt 6 w art. 272 Ordynacji podatkowej** ma umożliwić organowi podatkowemu weryfikację, w ramach czynności sprawdzających, danych i dokumentów przedstawionych przez podmioty dokonujące zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego. Oznacza to faktyczną możliwość sprawdzenia, czy w miejscu wskazanym w zgłoszeniu rejestracyjnym uproszczonym znajdują się wymienione w nim urządzenia grzewcze.

Dodanie w art. 272 pkt 6 wynika z faktu, że art. 272 pkt 5 umożliwia obecnie weryfikację danych i dokumentów przedstawionych przy dokonywaniu rejestracji podatkowej wyłącznie przez podatników. Tymczasem podmiot dokonujący zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego w zakresie obrotu lub zużycia oleju opałowego opodatkowanego na wcześniejszym etapie obrotu nie będzie podatnikiem podatku akcyzowego, o ile spełnia wszystkie warunki do zastosowania przewidzianej dla tego wyrobu stawki akcyzy.

Zmiana w ustawie – Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (art. 6)

Zmiana w art. 96 § 1ab ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. – Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia ma charakter dostosowawczy i sprowadza się do zmiany, powołanego w nim tytułu ustawy o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów na tytuł ustawy w brzmieniu nadawanym projektowaną ustawą.

Zmiana w ustawie o transporcie drogowym (art. 7)

Zmiana w art. 50 pkt 4 i art. 56 ust. 3 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym ma charakter dostosowawczy i sprowadza się do zmiany, powołanego w tych przepisach tytułu ustawy o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów na tytuł ustawy w brzmieniu nadawanym projektowaną ustawą.

Zmiany w ustawie – Prawo farmaceutyczne (art. 8)

Zasadniczym celem przedmiotowej nowelizacji jest rozszerzenie katalogu podmiotów, które będą mogły strzec i przechowywać zatrzymane, zgodnie z art. 16 ust. 1a ustawy o systemie monitorowania przewozu, produkty lecznicze, wyroby medyczne lub środki spożywcze specjalnego przeznaczenia żywieniowego.

Poszerzenie katalogu danych zgłaszanych GIF w zakresie danych identyfikujących odpowiednio produkt leczniczy, wyrób medyczny lub środek spożywczy specjalnego przeznaczenia żywieniowego o konieczność podania jego nazwy handlowej i międzynarodowej (dodawanie w **art. 37av ust. 2 pkt 4 lit. aa**).

Rozwiązaniem, które z jednej strony ma zapewnić bardziej skuteczne funkcjonowanie i lepsze monitorowanie przewozu towarów, zaś z drugiej przyczyni się do ograniczenia zjawiska niepotrzebnych zatrzymań, jest nowelizacja art. **37av** ustawy – Prawo farmaceutyczne. Projektowana zmiana w art. 37av przez dodanie nowego **ust. 14a** polega na określeniu danych, jakie powinien zawierać wykaz, o którym mowa w ust. 14 tego

przepisu. Proponowany wykaz zawierać będzie co najmniej nazwę handlową i międzynarodową, postać, moc i wielkość opakowania wskazanych w nim produktów leczniczych, a w przypadku środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego lub wyrobów medycznych – nazwę, postać, wielkość opakowania i ilość w opakowaniu. Obecnie obowiązujące przepisy, mimo że nakładają na ministra właściwego do spraw zdrowia obowiązek wydania obwieszczenia zawierającego dane produktów leczniczych zagrożonych brakiem dostępności, to jednak nie precyzują, jakie dane ma ta lista zawierać. Tym samym w celu uniknięcia wątpliwości interpretacyjnych należy doprecyzować, jakie dane powinien wykaz zawierać.

Projektowany **ust. 16a** nakłada na przedsiębiorcę obowiązek dołączenia do transportu, o którym mowa w art. 37ax, dokumentu, który będzie zawierał: datę wystawienia, nazwę handlową i postać farmaceutyczną produktu leczniczego, numer serii, datę ważności, dostarczaną ilość, nazwę i adres dostawcy, adres miejsca nadania wysyłki, nazwę i adres odbiorcy, adres dostawy, określenie wymaganych warunków transportu i przechowywania transportowanych towarów oraz imię i nazwisko i podpis osoby wystawiającej ten dokument. Obowiązek przekazania tego dokumentu będzie dotyczyć transportu produktów, które są wywożone poza terytorium RP oraz gdy towary te zostały już nabyte przez przedsiębiorcę prowadzącego działalność poza terytorium RP. Kierujący środkiem transportu będzie miał obowiązek okazania tego dokumentu w trakcie kontroli. Należy podkreślić, że rozwiązanie takie pozwoli – po okazaniu takiego dokumentu – na szybką ocenę przewożonego towaru i odstąpienie od jego zatrzymania, w przypadku braku przesłanek dla dokonania takiej czynności, co będzie również z korzyścią dla przedsiębiorców. Będzie to mieć też szczególne znaczenie w sytuacji przewozu produktów leczniczych wymagających specjalnych warunków przechowywania, ponieważ pozwoli na ustalenie zawartości transportu bez otwierania samochodu co mogłoby spowodować zmianę temperatury, w której przewożone są leki.

Projektowane zmiany w **art. 37ax**, w **art. 37ay w ust. 2**, **art. 37az**, **art. 37aza w ust. 1**, w **art. 37azd w ust. 1 i 3** oraz w **art. 115 ust. 1 w pkt 13–15** mają charakter redakcyjny i dostosowują tytuł ustawy o systemie monitorowania przewozu do nowego jego brzmienia.

Jak już wspomniano, w dotychczasowym stanie prawnym, zgodnie z **art. 37ay ust. 1** ustawy – Prawo farmaceutyczne GIF może zawierać umowy o strzeżenie i przechowywanie towarów zatrzymanych dla celów ich oględzin jedynie z

przedsiębiorcami prowadzącymi działalność polegającą na prowadzeniu hurtowni farmaceutycznej. Projekt przewiduje zmianę brzmienia art. 37ay ust. 1 ustawy – Prawo farmaceutyczne dopuszczającą możliwość zawierania przez GIF umów o strzeżenie i przechowywanie zatrzymanych towarów z przedsiębiorcami zapewniającymi warunki odpowiednie do przechowywania tych produktów, środków lub wyrobów i przeprowadzania ich oględzin. Tym samym stroną przedmiotowej umowy będą mogli być również, np. wytwórcy, pod warunkiem zapewnienia odpowiednich warunków przechowywania.

Zmiana **art. 78 ust. 1 pkt 7 lit. a** ma na celu ujednoczenie zakresu danych z katalogiem zawartym w art. 37av ust. 2 pkt 4 ustawy – Prawo farmaceutyczne.

Projekt nowelizacji przewiduje również zmianę brzmienia zdania wstępnego **art. 127b ust. 1** ustawy – Prawo farmaceutyczne. Polega ona na rozszerzeniu zakresu podmiotowego stosowania tego przepisu – dotychczas obejmował on wyłącznie przedsiębiorców prowadzących działalność polegającą na prowadzeniu hurtowni farmaceutycznej. Z uwagi na fakt, że art. 37av ustawy odnosi się do wszystkich uczestników obrotu produktami leczniczymi istnieje konieczność symetrycznego rozszerzenia kręgu podmiotowego zastosowania sankcji określonej w art. 127b ustawy również na wszystkich uczestników obrotu produktami leczniczymi.

Szczegółowe zmiany w ustawie o opłacie skarbowej (art. 9)

W projektowanym **art. 9** wprowadzono zmiany do **części IV kolumny 4** załącznika do ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1044, z późn. zm.). Mając na uwadze, że projektowana regulacja dotyczy szerokiego kręgu osób i podmiotów obowiązanych do złożenia zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego zwolnienie z opłaty skarbowej pełnomocnictw udzielonych najczęściej przedstawicielom podmiotów wysyłających w celu złożenia lub zmiany tych zgłoszeń lub zgłoszenia o zaprzestaniu wykonywania czynności jako pośredniczący podmiot olejowy lub zużywający podmiot olejowy w rozumieniu ustawy o podatku akcyzowym jest niezbędne dla właściwego i sprawnego przeprowadzenia tego procesu rejestracji w krótkim okresie czasu kilkudziesięciu tysięcy zużywających podmiotów olejowych.

Szczegółowe zmiany w ustawie o podatku akcyzowym (art. 10)

W **art. 2 ust. 1 pkt 22b** ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym dodano definicję zużywającego podmiotu olejowego, którym będzie podmiot mający miejsce

zamieszkania, miejsce pobytu, siedzibę lub miejsce prowadzenia działalności gospodarczej na terytorium kraju lub przedsiębiorca zagraniczny prowadzący działalność na warunkach i zasadach określonych w ustawie z dnia 6 marca 2018 r. o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych i innych osób zagranicznych w obrocie gospodarczym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. poz. 649), którzy zużywają do celów opałowych wyroby akcyzowe nieobjęte zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, określone w art. 89 ust. 1 pkt 9, 10 i pkt 15 lit. a, i którzy dokonali zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego. Takie sformułowanie wskazuje, że za zużywający podmiot olejowy uważane będą wszystkie podmioty zużywające oleje opałowe do celów grzewczych, tj. zarówno osoby fizyczne nieprowadzące działalności gospodarczej, jak i prowadzące taką działalność, w tym cudzoziemcy nieposiadający w Polsce miejsca zamieszkania, ale posiadający na jej terytorium miejsce pobytu (domek letniskowy ogrzewany olejem opałowym), a także osoby prawne i jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej zarówno prowadzące działalność gospodarczą, jak i jej nieprowadzące, w tym m.in. jednostki samorządu terytorialnego jako organy prowadzące szkoły, placówki oświatowe, zużywające olej opałowy w kotłowniach osiedlowych itp.

W art. 2 ust. 1 pkt 23e dodano definicję pośredniczącego podmiotu olejowego, którym będzie podmiot prowadzący działalność gospodarczą na terytorium kraju w zakresie sprzedaży (poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy) wyprodukowanych, zakupionych, nabytych wewnątrzspółnotowo lub importowanych olejów opałowych i który dokonał zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego. Definicja ta obejmuje także przedsiębiorcę zagranicznego posiadającego oddział z siedzibą na terytorium kraju, utworzony na warunkach i zasadach określonych w ustawie z dnia 6 marca 2018 r. o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych i innych osób zagranicznych w obrocie gospodarczym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, który w ramach prowadzonej działalności gospodarczej dokonuje sprzedaży poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy wyrobów akcyzowych nieobjętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, i który dokonał zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego.

Należy zauważyć, że pośredniczący podmiot olejowy w rozumieniu ustawy o podatku akcyzowym będzie także, na gruncie ustawy o systemie monitorowania przewozu, podmiotem odbierającym w przypadku nabycia oleju opałowego od pośredniczącego

podmiotu olejowego albo nabycia wewnątrzspółnotowego oleju opałowego, albo importu w celu dalszej odsprzedaży.

W **art. 2 ust. 1 pkt 37** w celu wyeliminowania wątpliwości interpretacyjnych dodano definicję okresowej umowy, którą rozumie się jako umowę sprzedaży, z której treści wynika ilość sprzedawanych wyrobów akcyzowych w określonym czasie. Na podstawie tej definicji możliwe będzie zastosowanie uproszczeń w sprzedaży w oparciu o oświadczenie o przeznaczeniu do celów grzewczych niektórych wyrobów akcyzowych, zawarte w treści umowy, nawet jeżeli umowa ta została zawarta na czas nieokreślony, o ile z jej postanowień lub aneksów do niej wynika określona ilość nabywanych wyrobów akcyzowych w pewnym przedziale czasu, np. jednego roku. Pojęcie to jest istotne, m.in. dla obrotu olejami opałowymi, ponieważ może on odbywać się w oparciu o takie umowy.

W projektowanym **art. 14 ust. 3b** określono organy podatkowe właściwe w sprawach rejestracji zużywających podmiotów olejowych oraz pośredniczących podmiotów olejowych wskazując, że dla:

- 1) osób fizycznych będzie to naczelnik urzędu skarbowego właściwy do wykonywania zadań w zakresie akcyzy ze względu na adres ich zamieszkania albo adres miejsca pobytu (co będzie miało miejsce w przypadku cudzoziemców nieposiadających w Polsce miejsca zamieszkania, ale posiadających miejsce pobytu), i właściwy dla tego naczelnika w zakresie akcyzy dyrektor izby administracji skarbowej;
- 2) osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych niemających osobowości prawnej będzie to naczelnik urzędu skarbowego właściwy do wykonywania zadań w zakresie akcyzy ze względu na adres ich siedziby i właściwy dla tego naczelnika w zakresie akcyzy dyrektor izby administracji skarbowej.

W **art. 14 ust. 3c** wprowadzono szczególną zasadę określania właściwości miejscowej naczelników urzędów skarbowych w sprawach rejestracji dla zużywających podmiotów olejowych lub pośredniczących podmiotów olejowych, gdy podmiot prowadzi działalność gospodarczą i podlega już obowiązkowi rejestracyjnemu, jako podmiot wykonujący czynności podlegające opodatkowaniu akcyzą lub czynności z wykorzystaniem wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie. W takim przypadku właściwość miejscowa będzie ustalana na podstawie art. 14 ust. 3, 4–4g, 6 i 10 ustawy o podatku akcyzowym. Dopuszcza się zatem, że podmiot prowadzący działalność na terenie właściwości różnych urzędów skarbowych

ma możliwość wyboru jednego z nich jako właściwego urzędu skarbowego w zakresie akcyzy.

W **art. 14 ust. 9**, w związku z projektowanymi przepisami art. 89 ust. 20 pkt 1, w których przewidziano możliwość uzyskania w określonych przypadkach przez pośredniczący podmiot olejowy zwrotu akcyzy zapłaconej od olejów opałowych na wniosek złożony do właściwego naczelnika urzędu skarbowego, niezbędne jest wprowadzenie do projektu ustawy regulacji, która określi właściwość organów podatkowych w sprawie zwrotu akcyzy, o którym mowa w powołanych przepisach. Z tego względu zaproponowano nadanie nowego brzmienia dotychczasowemu art. 14 ust. 9 ustawy o podatku akcyzowym, który będzie odwoływał się do przepisów zaprojektowanych w art. 89 ust. 20 pkt 1. W konsekwencji organami podatkowymi właściwymi do orzekania w sprawie zwrotu akcyzy w przypadkach określonych w art. 89 ust. 20 pkt 1 i właściwy dla tego naczelnika w zakresie akcyzy dyrektor izby administracji skarbowej.

Dodany **art. 16b ust. 1** nakłada na podmiot zamierzający używać olej opałowy, jako zużywający podmiot olejowy lub prowadzić działalność gospodarczą, jako pośredniczący podmiot olejowy obowiązek złożenia zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego właściwemu naczelnikowi urzędu skarbowego. Obowiązek ten powinien być wykonany przed dniem pierwszej czynności związanej z wykorzystaniem oleju przeznaczonego do celów opałowych. W celu rozróżnienia podmiotów składających zgłoszenie rejestracyjne na zasadach ogólnych (art. 16 ust. 1), wprowadzono dla zużywających podmiotów olejowych lub pośredniczących podmiotów olejowych odrębny rodzaj zgłoszenia rejestracyjnego i nazwano je zgłoszeniem rejestracyjnym uproszczonym. Obowiązek złożenia zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego będzie ciążył także na pośredniczącym podmiocie olejowym w sytuacji, gdy podmiot ten będzie zużywał olej opałowy do celów opałowych.

W **art. 16b ust. 2 i 4** wskazano obligatoryjne elementy, które powinno zawierać składane przez podmiot zgłoszenie rejestracyjne uproszczone oraz wydawane w siedmiodniowym terminie przez naczelnika urzędu skarbowego potwierdzenie przyjęcia tego zgłoszenia. Przyjęto, że zgłoszenie to będzie zawierało dane podmiotu, w szczególności imię, nazwisko lub nazwę podmiotu, adres zamieszkania, miejsca pobytu lub adres jego siedziby, numer identyfikacji podatkowej (NIP) albo numer PESEL, a jeżeli nie został nadany, nazwę i numer dokumentu stwierdzającego tożsamość osoby fizycznej nieprowadzącej działalności gospodarczej, a w przypadku:

- zużywającego podmiotu olejowego – również wskazanie rodzaju, typu (modelu), mocy oraz liczby posiadanych urządzeń grzewczych oraz miejsca (adresu), gdzie znajdują się te urządzenia, z wyłączeniem urządzeń grzewczych niestacjonarnych oraz przewidywaną ilość zużywanych w roku kalendarzowym olejów opałowych przez każde urządzenie grzewcze,
- pośredniczącego podmiotu olejowego – również adresy miejsc prowadzenia działalności oraz numer posiadanej koncesji wymaganej przepisami ustawy – Prawo energetyczne dla wyrobów akcyzowych określonych w art. 89 ust. 1 pkt 9, 10 i pkt 15 lit. a.

Warunkiem dokonywania obrotu olejem opałowym jest posiadanie wymaganej koncesji. Aby wyeliminować przypadki dokonywania rejestracji przez podmioty nieuprawnione do obrotu tymi wyrobami zasadne jest przyjęcie, że pośredniczącym podmiotem olejowym może być podmiot posiadający koncesję na obrót paliwami ciekłymi, w tym przypadku, np. lekkimi olejami opałowymi.

Podawana w zgłoszeniu rejestracyjnym ilość zużywanych w roku kalendarzowym olejów opałowych przez każde urządzenie grzewcze ma charakter szacunkowy. Podmiot składający zgłoszenie będzie mógł podać tę ilość, np. w oparciu o dotychczasowe doświadczenia w zakresie zużywania olejów opałowych w skali roku. Informacja ta będzie wykorzystywana przez organy Krajowej Administracji Skarbowej dla celów analitycznych i kontrolnych. Przekroczenie albo niezrealizowanie deklarowanej przez podmiot ilości nie będzie rodziło po stronie tego podmiotu negatywnych skutków i nie będzie wymagało aktualizacji zgłoszenia.

W zakresie potwierdzenia przyjęcia zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego przyjęto, że będzie zawierało dane dotyczące zużywającego podmiotu olejowego lub pośredniczącego podmiotu olejowego, w szczególności imię i nazwisko lub nazwę podmiotu, adres jego zamieszkania, miejsca pobytu lub siedziby, numer identyfikacji podatkowej (NIP) albo numer PESEL, a jeżeli nie został nadany, nazwę i numer dokumentu stwierdzającego tożsamość osoby fizycznej nieprowadzącej działalności gospodarczej, wskazanie rodzaju, typu, mocy oraz liczby posiadanych urządzeń grzewczych, miejsca (adresu), gdzie znajdują się te urządzenia, z wyłączeniem urządzeń grzewczych niestacjonarnych, a także nadawany z urzędu numer identyfikacyjny miejsca,

w którym znajduje się urządzenie grzewcze, a w przypadku urządzeń grzewczych niestacjonarnych – numer identyfikacyjny urządzenia.

W związku z zawartym w dodawanym art. 16b ust. 2 wymogiem podania w zgłoszeniu rejestracyjnym uproszczonym, m.in. numeru PESEL, należy wskazać, że z ustawy z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (Dz. U. z 2018 r. poz. 1382, z późn. zm.) wynika, że cudzoziemcy zamieszkujący albo posiadający na terytorium Polski miejsce pobytu, zużywający olej opałowy, mogą wymagany przepisami ustawy numer PESEL uzyskać na swój wniosek. Jeżeli jednak nie został im nadany numer PESEL, wówczas będą mogli wskazać nazwę i numer dokumentu stwierdzającego tożsamość.

Stosownie do **art. 16b ust. 3** właściwy naczelnik urzędu skarbowego, po przyjęciu zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego, nadaje numery identyfikacyjne dla miejsc (adresów), gdzie znajdują się urządzenia grzewcze stacjonarne i dla każdego zgłoszonego urządzenia grzewczego niestacjonarnego. Jest to czynność o charakterze technicznym, niezbędna jednak dla potrzeb wymagań funkcjonalnych systemu monitorowania przewozu i obrotu oraz dokonywania zgłoszeń przewozu w celu identyfikacji miejsca / urządzenia niestacjonarnego, do którego winny być dostarczone oleje opałowe. Nadane numery identyfikacyjne będą odzwierciedlone w potwierdzeniu przyjęcia zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego.

Zgodnie z **art. 16b ust. 5** właściwy naczelnik urzędu skarbowego przed wydaniem potwierdzenia przyjęcia zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego będzie mógł zweryfikować dane podane w zgłoszeniu. Założeniem jest, by proces rejestracji odbywał się szybko, w oparciu o dane podawane przez podmiot w zgłoszeniu. Jednakże należy umożliwić organowi weryfikację danych zawartych w zgłoszeniu, tak by eliminować z rynku podmioty nieuprawnione do dostaw olejów opałowych.

W **art. 16b ust. 6** wskazano przesłanki, w razie wystąpienia których, właściwy naczelnik urzędu skarbowego odmawia wydania potwierdzenia przyjęcia zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego. Obejmują one przypadki, w których w wyniku czynności sprawdzających naczelnik urzędu skarbowego stwierdzi, że:

- 1) dane podane w zgłoszeniu rejestracyjnym są niezgodne z prawdą, np. podmiot deklarujący nie posiada urządzenia grzewczego lub
- 2) podmiot ten nie istnieje, np. pod adresem podmiot *de facto* nie prowadzi działalności gospodarczej, lub

- 3) mimo podjętych udokumentowanych prób nie ma możliwości skontaktowania się z tym podmiotem albo jego pełnomocnikiem, lub
- 4) podmiot albo jego pełnomocnik nie stawia się na wezwania naczelnika urzędu skarbowego, lub
- 5) podmiot zamierzający prowadzić działalność gospodarczą jako pośredniczący podmiot olejowy nie posiada koncesji wymaganej przepisami ustawy – Prawo energetyczne dla olejów opałowych.

Odmowa wydania potwierdzenia przyjęcia zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego nastąpi w drodze decyzji (**art. 16b ust. 7**), z tym że w postępowaniach w sprawie odmowy wydania potwierdzenia nie będą miały zastosowania regulacje art. 165 § 2 i art. 200 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa. W przypadku gdy zostanie stwierdzone, że podmiot, który złożył zgłoszenie rejestracyjne uproszczone nie istnieje, odmowa wydania potwierdzenia nastąpi bez konieczności zawiadamiania podmiotu (**art. 16b ust. 8**).

W **art. 16b ust. 9** wprowadzono obowiązek dla zużywającego podmiotu olejowego lub pośredniczącego podmiotu olejowego do zgłaszania właściwemu naczelnikowi urzędu skarbowego zmian danych zawartych w zgłoszeniu rejestracyjnym uproszczonym w terminie 7 dni, liczonym od dnia, w którym nastąpiła zmiana. Obowiązek zgłoszenia zmian powstanie, np. w sytuacji wymiany urządzenia grzewczego. W takim przypadku podmiot powinien również dokonać aktualizacji informacji o przewidywanej ilości zużywanych w roku kalendarzowym olejów opałowych, ponieważ informacja ta dotyczy konkretnego urządzenia grzewczego. Natomiast sama informacja o przewidywanej ilości zużywanych w roku kalendarzowym olejów opałowych, ze względu na jej szacunkowy charakter, co do zasady, nie będzie wymagała corocznej aktualizacji.

Projektowany w **ust. 10** przepis określa, kto powinien zgłosić zmiany w zgłoszeniu rejestracyjnym uproszczonym w przypadku śmierci przedsiębiorcy będącego osobą fizyczną i kontynuowania działalności po jego śmierci. Przyjęto, że w przypadku, gdy zarząd sukcesyjny zostanie ustanowiony z chwilą śmierci przedsiębiorcy, obowiązany do zgłoszenia zmian będzie zarządca sukcesyjny (odpowiada to koncepcji, zgodnie z którą czynności za przedsiębiorstwo w spadku dokonuje zarządca sukcesyjny). Natomiast w przypadku gdy zarząd sukcesyjny nie zostanie ustanowiony z chwilą śmierci przedsiębiorcy, obowiązany do zgłoszenia zmian będzie osoba, o której mowa w art. 14 ustawy o zarządzie sukcesyjnym, dokonująca czynności, o których mowa w art. 13 tej

ustawy. Zgłoszenie zmian w ostatnim przypadku powinno obejmować zarówno informację o śmierci przedsiębiorcy, jak i informację o dokonywaniu po śmierci przedsiębiorcy czynności, o których mowa w art. 13 ustawy o zarządzie sukcesyjnym.

W **art. 16b ust. 11** proponuje się określenie, kto powinien zgłosić zmiany w zgłoszeniu rejestracyjnym uproszczonym, w przypadku przejęcia praw i obowiązków przedsiębiorcy będącego zużywającym podmiotem olejowym lub pośredniczącym podmiotem olejowym. Przyjęto, że podmiotem obowiązany w takim przypadku do zgłoszenia zmiany w zgłoszeniu rejestracyjnym uproszczonym będzie następca prawny tego podmiotu lub inne osoby, które przejęły prawa i obowiązki tego podmiotu. Będzie on zobowiązany zgłosić zmianę w terminie 7 dni od dnia, w którym nastąpiła zmiana.

Zgodnie z **art. 16b ust. 12** w przypadku zgłoszenia zmiany w zgłoszeniu rejestracyjnym, przepisy ust. 3–8 stosowane będą odpowiednio. Podmiot zgłaszający zmiany będzie zatem uprawniony do otrzymania potwierdzenia przyjęcia zgłoszenia o zmianach, co w kontaktach z dostawcami oleju opałowego może mieć znaczenie, np. w razie czasowej awarii systemu. Naczelnik urzędu skarbowego przed wydaniem potwierdzenia przyjęcia zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego będzie natomiast mógł zweryfikować dane podane w aktualizowanym zgłoszeniu. Odpowiednie zastosowanie będą miały także przepisy dotyczące przesłanek i formy odmowy wydania potwierdzenia.

Dodawany **art. 16c** wyłącza spod obowiązku rejestracji podmioty nabywające oleje opałowe w opakowaniach jednostkowych, których masa brutto nie przekracza 30 kg lub ich objętość nie przekracza 30 litrów i w łącznej ilości nieprzekraczającej jednorazowo odpowiednio 100 kg lub objętości 100 litrów, w przypadku nabycia tych wyrobów od pośredniczącego podmiotu olejowego dokonującego ich sprzedaży detalicznej. Dla potrzeb systemu monitorowania obrotu olejami opałowymi uznano, że skala sprzedaży detalicznej tych wyrobów jest na tyle niewielka, że objęcie podmiotów nabywających oleje opałowe w opakowaniach jednostkowych w ramach ww. limitów, obowiązkiem rejestracji, jako zużywające podmioty olejowe byłoby nadmiernym formalizmem. W tym przypadku wystarczający dla potrzeb nadzoru nad tą formą obrotu będzie rejestr, o którym mowa w art. 138ta ustawy o podatku akcyzowym.

W **art. 18 ust. 1**, w związku z dokonywaniem przez naczelnika urzędu skarbowego rejestracji zużywających podmiotów olejowych oraz pośredniczących podmiotów olejowych, rozszerzono zakres rejestrów prowadzonych przez ten organ o rejestr tych

podmiotów. Natomiast w **ust. 2b** tego przepisu określono dane, jakie zawierać będzie zaświadczenie wydawane przez naczelnika urzędu skarbowego, potwierdzające okoliczność zarejestrowania zużywającego podmiotu olejowego lub pośredniczącego podmiotu olejowego. Przyjęto, że zaświadczenie to będzie zawierało dane dotyczące tych podmiotów, w szczególności imię i nazwisko lub nazwę podmiotu, adres jego zamieszkania, miejsca pobytu lub siedziby, numer identyfikacji podatkowej (NIP) albo numer PESEL, a jeżeli nie został nadany, nazwę i numer dokumentu stwierdzającego tożsamość osoby fizycznej nieprowadzącej działalności gospodarczej, a w przypadku zużywającego podmiotu olejowego również miejsca (adres i dane geolokalizacyjne), gdzie znajdują się urządzenia grzewcze, z wyłączeniem miejsc (w tym adresów i danych geolokalizacyjnych) urządzeń grzewczych niestacjonarnych oraz numer identyfikacyjny miejsca (adresu), gdzie znajduje się urządzenie grzewcze stacjonarne, a w przypadku urządzeń grzewczych niestacjonarnych – numer identyfikacyjny urządzenia.

W **art. 19 ust. 1a** dodano obowiązek złożenia właściwemu naczelnikowi urzędu skarbowego zgłoszenia o zaprzestaniu wykonywania przez podmiot czynności podlegających opodatkowaniu podatkiem akcyzowym w terminie 7 dni od dnia zaprzestania wykonywania tych czynności. Obowiązek ten w projektowanej ustawie rozszerzono o złożenie zgłoszenia o zaprzestaniu wykonywania czynności z wykorzystaniem oleju opałowego przez zużywający podmiot olejowy lub pośredniczący podmiot olejowy.

W **art. 19 ust. 2b** dodano przepis wskazujący podmiot właściwy do poinformowania właściwego naczelnika urzędu skarbowego o śmierci przedsiębiorcy będącego zużywającym podmiotem olejowym lub pośredniczącym podmiotem olejowym, jeżeli nie ustanowiono zarządu sukcesyjnego z chwilą jego śmierci. Wskazano także podmiot obowiązany do złożenia zgłoszenia o zaprzestaniu wykonywania czynności, gdy w ustawowym terminie nie powołano zarządcy sukcesyjnego po śmierci przedsiębiorcy. W obu ww. przypadkach określono również terminy na dopełnienie obowiązków informacyjnych.

Zmiana **art. 19 ust. 3 i 4** jest konsekwencją wprowadzonych w art. 19 ust. 1a i 2b przypadków regulujących obowiązek złożenia zgłoszenia o zaprzestaniu wykonywania czynności przez zużywający podmiot olejowy lub pośredniczący podmiot olejowy.

Uwzględniając deklaratoryjny charakter zgłoszeń rejestracyjnych uproszczonych, w **art. 19 ust. 4a** wskazano przypadki uzasadniające wykreślenie z urzędu pośredniczącego podmiotu olejowego lub zużywającego podmiotu olejowego z rejestru przez właściwego naczelnika urzędu skarbowego. Podstawą wykreślenia zużywającego podmiotu olejowego albo pośredniczącego podmiotu olejowego z rejestru będą następujące przesłanki:

- 1) podmiot nie istnieje lub
- 2) mimo podjętych udokumentowanych prób nie ma możliwości skontaktowania się z podmiotem albo jego pełnomocnikiem, lub
- 3) dane podane w zgłoszeniu rejestracyjnym uproszczonym okażą się niezgodne z prawdą, lub
- 4) podmiot albo jego pełnomocnik nie stawia się na wezwania naczelnika urzędu skarbowego, lub
- 5) pośredniczący podmiot olejowy nie posiada koncesji wymaganej przepisami ustawy – Prawo energetyczne dla olejów opałowych.

Wykreślenie podmiotu z rejestru nastąpi w drodze decyzji (**art. 19 ust. 4b**), z tym że w przypadku gdy zostanie stwierdzone, że podmiot, którego dotyczy wykreślenie nie istnieje, wydanie decyzji nastąpi bez konieczności zawiadomienia podmiotu (**art. 19 ust. 4c**). Decyzja o wykreśleniu podmiotu z rejestru będzie natychmiast wykonalna, co uniemożliwi dalsze wykonywanie działalności przez podmiot nieuprawniony.

W **art. 19a** wprowadzono nową delegację ustawową upoważniającą ministra właściwego do spraw finansów publicznych do określenia rozporządzenia wzoru zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego dla zużywającego podmiotu olejowego lub pośredniczącego podmiotu olejowego, wzoru potwierdzenia przyjęcia tego zgłoszenia oraz zgłoszenia o zaprzestaniu wykonywania czynności przez pośredniczący podmiot olejowy lub zużywający podmiot olejowy.

W **art. 78a** dokonano zmiany polegającej na wyłączeniu możliwości dokonywania nabycia wewnątrzspółnotowego paliw opałowych, określonych w art. 89 ust. 1 pkt 9, 10 i pkt 15 lit. a, na rzecz innego podmiotu. Zmiana ta pozwoli na dalsze uszczelnienie przepisów podatkowych.

W **art. 89**, z uwagi, na zmianę systemu kontroli obrotu olejów opałowych, w szczególności wprowadzenie obowiązku przemieszczania tych olejów, bez względu na

ilość, z wykorzystaniem systemu SENT i składania w formie elektronicznej w tym systemie oświadczeń o przeznaczeniu do celów grzewczych tych wyrobów, przewidziano nowe (odmienne od dotychczasowych) warunki stosowania stawek akcyzy dla olejów opałowych przeznaczonych do celów grzewczych.

W zmienianym **ust. 5** oraz dodawanych **ust. 5b–5f** proponuje się uregulowanie warunków stosowania obniżonych stawek akcyzy dla olejów opałowych w przypadku ich sprzedaży na terytorium kraju poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy, importu oraz nabycia wewnątrzspółnotowego.

W przypadku sprzedaży olejów opałowych na terytorium kraju poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy zastosowanie obniżonych stawek akcyzy będzie warunkowane, co do zasady, spełnieniem przesłanek określonych w ust. 5 w jego nowym brzmieniu, tj.:

- nabywcą olejów opałowych będzie wyłącznie podmiot, który dokonał rejestracji we właściwym urzędzie skarbowym i uzyskał status pośredniczącego podmiotu olejowego lub zużywającego podmiotu olejowego,
- sprzedawca olejów opałowych posiadający status pośredniczącego podmiotu olejowego dokona elektronicznego zgłoszenia do rejestru zgłoszeń, o którym mowa w ustawie o systemie monitorowania przewozu, na zasadach określonych w tej ustawie. W przepisie tym odesłano do dwóch rodzajów zgłoszeń dokonywanych w trybie art. 5 ust. 1 lub art. 6a ust. 1 ustawy o systemie monitorowania przewozu, tj. w zależności od tego, czy sprzedaż oleju opałowego odbywa się, odpowiednio, z jego przewozem albo bez przewozu w tzw. pojemności magazynowej,
- nabywca olejów opałowych (a w rozumieniu ustawy o systemie monitorowania przewozu – podmiot odbierający) w zgłoszeniu o zakupie składanym w rejestrze zgłoszeń, o którym mowa w ustawie o systemie monitorowania przewozu, podaje informacje niezbędne dla kontroli obrotu i zapewnienia monitorowania przewozu, tj. informację o ilości odebranego towaru, wskazanie, w jakim charakterze działa (pośredniczący podmiot olejowy, czy zużywający podmiot olejowy) oraz oświadczenie, że nabywane wyroby są przeznaczone do celów opałowych lub będą sprzedane z przeznaczeniem do celów opałowych, uprawniających do stosowania tych stawek.

Oświadczenie, do złożenia którego został zobowiązany nabywca olejów opałowych, jest jednym z bardziej istotnych warunków zastosowania obniżonych stawek podatku akcyzowego. Tak jak wskazano w uzasadnieniu do zmiany ustawy o systemie monitorowania przewozu, złożenie oświadczenia o treści określonej w projektowanym przepisie nastąpi przez zaznaczenie odpowiedniego pola w zgłoszeniu składanym w systemie SENT. Należy podkreślić, że obecnie oświadczenie takie jest składane w formie papierowej. Natomiast wprowadzone w projektowanym przepisie rozwiązania w znaczący sposób dostosowują obowiązek składania oświadczeń do funkcjonowania w środowisku elektronicznym, co w dobie cyfryzacji i powszechności dostępu do usług świadczonych drogą elektroniczną powinno przyczynić się do łatwiejszego prowadzenia operacji sprzedaży i nabycia olejów opałowych oraz obniżenia kosztów zarówno po stronie sprzedających, jak i kupujących. Przy tym, składanie elektronicznych oświadczeń ułatwi organom Krajowej Administracji Skarbowej ich bieżącą analizę i kontrolę obrotu olejami opałowymi. Sprzedawcy mogą uzyskać od zużywających podmiotów olejowych, w szczególności będących osobami fizycznymi, upoważnienie do uzupełnienia zgłoszenia o informację o odbiorze towaru w ich imieniu. Niewątpliwie ułatwi to potwierdzanie otrzymania towaru tam, gdzie korzystanie z Internetu przez nabywcę jest utrudnione.

W **art. 89 ust. 5b** uregulowane zostały warunki stosowania obniżonych stawek akcyzy dla olejów opałowych w przypadku ich importu. W takim przypadku importer ma obowiązek złożyć wraz z dokumentem celnym (zgłoszeniem celnym, a w przypadku stosowania uproszczeń – wraz ze zgłoszeniem uproszczonym lub wpisem do rejestru zgłaszającego oraz w zgłoszeniu uzupełniającym albo w rozliczeniu zamknięcia) oświadczenie, że przywożone wyroby zostaną przeznaczone do celów opałowych lub będą sprzedane z przeznaczeniem do celów opałowych. Treść każdego z oświadczeń została określona w projektowanym przepisie.

W celu podniesienia świadomości, zarówno pośredniczących podmiotów olejowych, jak i zużywających podmiotów olejowych, w treści oświadczeń zawarta została informacja, że za zmianę przeznaczenia przywożonych wyrobów i przez to narażenie na uszczuplenie podatku akcyzowego grozi odpowiedzialność przewidziana w art. 73a Kodeksu karnego skarbowego.

Warunki stosowania obniżonych stawek akcyzy dla olejów opałowych w przypadku ich wewnątrzwspólnotowego nabycia zostały określone w **art. 89 ust. 5c**.

Tak jak w art. 89 ust. 5 pkt 1 nabywcą olejów opałowych może być wyłącznie podmiot, który dokonał rejestracji we właściwym urzędzie skarbowym i uzyskał status pośredniczącego podmiotu olejowego lub zużywającego podmiotu olejowego (**art. 89 ust. 5c pkt 1**).

W projektowanym **art. 89 ust. 5c pkt 2** uwzględniono, że nabycie wewnątrzwspólnotowe olejów opałowych może nastąpić w procedurze zawieszenia poboru akcyzy albo poza tą procedurą, co wpływa na obowiązki obciążające podmiot dokonujący nabycia wewnątrzwspólnotowego w zakresie dokonywania zgłoszeń w systemie SENT. W przepisie tym odesłano do dwóch rodzajów zgłoszeń dokonywanych w trybie art. 6 ust. 1 albo art. 6b ust. 1 ustawy o systemie monitorowania przewozu, tj. w zależności od tego, czy nabycie wewnątrzwspólnotowe olejów opałowych nastąpi poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy, czy w procedurze zawieszenia poboru akcyzy.

Podmiot dokonujący nabycia wewnątrzwspólnotowego (zarówno w procedurze zawieszenia poboru akcyzy, jako zarejestrowany odbiorca, jak i każdy podmiot nabywający olej opałowy poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy) będzie miał obowiązek złożyć oświadczenie, że nabywane wyroby są przeznaczone do celów opałowych lub będą sprzedane z przeznaczeniem do celów opałowych, uprawniających do stosowania obniżonych stawek akcyzy (**art. 89 ust. 5c pkt 3**), a także podać w zgłoszeniu, o którym mowa w ustawie o systemie monitorowania przewozu, informacje o ilości odebranego towaru oraz wskazać, w jakim charakterze działa (**art. 89 ust. 5c pkt 4**).

Szczególnym przypadkiem, uregulowanym w dodawanym w art. 89 **ust. 5a** jest sprzedaż olejów opałowych w opakowaniach jednostkowych, np. w marketach z artykułami budowlanymi i chemicznymi. Przyjęto, że w przypadku sprzedaży tych wyrobów w opakowaniach jednostkowych, których masa brutto nie przekracza 30 kg lub ich objętość nie przekracza 30 litrów, w łącznej ilości nieprzekraczającej jednorazowo odpowiednio 100 kg lub objętości 100 litrów, warunkiem zastosowania obniżonych stawek akcyzy będzie:

- 1) zamieszczenie przez pośredniczący podmiot olejowy wymaganych danych w rejestrze podmiotów nabywających oleje opałowe;
- 2) potwierdzenie przez pośredniczący podmiot olejowy dokonujący sprzedaży detalicznej tych wyrobów fakturą, zawierającą informację o treści: „Nabywane paliwa opałowe mogą być zużyte wyłącznie do celów opałowych. Za zmianę

przeznaczenia nabytych paliw opałowych i przez to narażenie na uszczuplenie podatku akcyzowego grozi odpowiedzialność przewidziana w art. 73a Kodeksu karnego skarbowego”.

Rozwiązanie to pozwoli, zgodnie z jednym z celów projektowanej ustawy, na odejście od papierowych oświadczeń o przeznaczeniu nabywanych wyrobów akcyzowych. Stanowi zatem uproszczenie zarówno dla podmiotów nabywających te wyroby w opakowaniach jednostkowych, jak i dla podmiotów dokonujących ich sprzedaży. Oznacza bowiem odejście od uciążliwego obowiązku gromadzenia oświadczeń papierowych.

W **art. 89 ust. 5d** uregulowany został tryb postępowania w przypadku awarii systemu monitorowania przewozu i obrotu. Czynności, które przy sprzedaży albo nabyciu wewnątrzwspólnotowym olejów opałowych są dokonywane w formie elektronicznej, będą musiały zostać dokonane w sposób określony w procedurze awaryjnej. Wówczas warunki określone w ust. 5 pkt 2–4 oraz ust. 5c pkt 2–4 uznaje się za spełnione, o ile podmiot dokona zgłoszenia czynności w trybie awaryjnym w określonym terminie.

Zgodnie z **art. 89 ust. 5e** w przypadku dostawy paliw opałowych przemieszczanych na terytorium kraju (art. 5 ust. 1 ustawy o systemie monitorowania przewozu) oświadczenia o przeznaczeniu paliw opałowych składane przez nabywcę (jako warunek stosowania obniżonej stawki), mogą być zastąpione oświadczeniem o stosownej treści złożonym w okresowej umowie. Podobna regulacja będzie dotyczyć innego rodzaju dostawy **art. 89 ust. 5f** (art. 6a ust. 1 ustawy o systemie monitorowania przewozu), tj. dostawy (sprzedaży bez przemieszczania) w pojemności magazynowej paliw opałowych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy. W obu przypadkach stosowaniem tego istotnego uproszczenia będzie potwierdzenie każdej sprzedaży tych wyrobów fakturą, natomiast nabywca będzie miał obowiązek poinformować sprzedawcę o zgodności odebranych wyrobów z ilością wykazaną na fakturze oraz zgłoszenie tej umowy przez sprzedawcę do rejestru przed dokonaniem pierwszej sprzedaży tych wyrobów, przy czym w przypadkach określonych w ust. 5f (sprzedaż bez przemieszczenia) dodatkowo podmiot nie będzie zobowiązany do przesłania do rejestru zgłoszenia i uzyskania numeru referencyjnego dla tego zgłoszenia.

Zgodnie z **art. 89 ust. 5g** sprzedawca będący pośredniczącym podmiotem olejowym będzie sporządzał i przysyłał do rejestru zgłoszeń, o którym mowa w ustawie o systemie

monitorowania przewozu, w terminie do 25. dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym dokonano sprzedaży, miesięczne zestawienie informacji, o których mowa w art. 6c ust. 4 ustawy o systemie monitorowania przewozu. Jest to konieczne dla umożliwienia organom Krajowej Administracji Skarbowej monitorowania obrotu olejami opałowymi. Umożliwi to analizę i saldowanie sprzedaży dokonywanej w ramach okresowej umowy z zastosowaniem właściwej stawki podatku akcyzowego.

Wymogi techniczne przesyłania tych informacji zostały określone w art. 6c ust. 5 ustawy o systemie monitorowania przewozu.

W związku z uregulowaniem w art. 89 ust. 5–5f warunków stosowania obniżonych stawek akcyzy dla olejów opałowych w przypadku ich sprzedaży na terytorium kraju poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy, importu oraz nabycia wewnątrzwspólnotowego, należało w **art. 89** uchylić **ust. 6–9**.

Z uwagi na fakt, że oleje opałowe są barwione i zawierają znacznik w **art. 89 ust. 10** zrezygnowano z dotychczasowych rozwiązań, zgodnie z którymi, jeżeli osoba fizyczna nieprowadząca działalności gospodarczej nie spełnia określonych w tym przepisie przesłanek do zastosowania obniżonej stawki akcyzy dla olejów opałowych, sprzedawca ma obowiązek odmówić sprzedaży albo sprzedać oleje opałowe z zastosowaniem stawki akcyzy w wysokości 1822,00 zł/1000 litrów, a w przypadku gdy ich gęstość w temperaturze 15°C jest równa lub wyższa od 890 kilogramów/metr sześcienny – 2047,00 zł/1000 kilogramów. Przyjęcie tego rodzaju rozwiązania ma na celu nie wprowadzenie do użycia w celach napędowych paliw opałowych nawet z zapłaconą wyższą stawką akcyzy. To rozwiązanie podyktowane jest chęcią zupełnego zamknięcia rynku paliw opałowych do innych celów niż związanych z ich zasadniczym przeznaczeniem oraz wyeliminowania ujawnionych wcześniej praktyk używania olejów opałowych do celów napędowych i powoływania się przez podatników na złożone wcześniej deklaracje z uiszczoną akcyzą wg stawki właściwej dla paliw silnikowych. Każde ujawnienie w zbiornikach pojazdów silnikowych wyrobu akcyzowego barwionego i znaczonego będzie wskazywało jego użycie niezgodnie z przeznaczeniem i nie będzie wymagało ustalenia, że od tych wyrobów została zapłacona wyższa stawka dla olejów napędowych. Z drugiej strony wykorzystanie do napędu pojazdów silnikowych olejów z podatkiem zapłaconym z wyższą stawką nie jest uzasadnione ekonomicznie. Dlatego też w tym przepisie zrezygnowano z możliwości zastosowania wyższej stawki dla olejów opałowych i zastosowania ich do napędu. W projektowanym przepisie przewiduje się, że sprzedawca

będzie obowiązany odmówić sprzedaży wyrobów zużywającemu podmiotowi olejowemu (zarówno prowadzącemu, jak i nieprowadzącemu działalności gospodarczej), jeżeli adres, pod który sprzedawca dostarczył wyroby akcyzowe, jest inny niż wskazane w pisemnym potwierdzeniu przyjęcia zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego miejsce (adres), gdzie znajdują się urządzenia grzewcze z wyłączeniem urządzeń grzewczych niestacjonarnych.

Pozostałe warunki, określone w **pkt 1, 2 i 4** uchylono ze względu na zmiany zasad przyjętych dla potrzeb kontroli obrotu olejem opałowym, tj. wprowadzenie obowiązku rejestracji, monitorowanie każdej przesyłki w systemie SENT i odstąpienie od oświadczeń papierowych.

Uchylenie **art. 89 ust. 11–15** wynika z zastąpienia obowiązku składania papierowych oświadczeń o przeznaczeniu oleju opałowego, obowiązkiem dokonywania zgłoszeń w systemie SENT, a także rezygnacji z obowiązku sporządzania i przekazywania przez sprzedawcę wyrobów akcyzowych do właściwego naczelnika urzędu skarbowego miesięcznych zestawień oświadczeń papierowych.

Zmiana **art. 89 ust. 16** polega na określeniu stawki akcyzy, która znajdzie zastosowanie w przypadku, jeżeli sprzedaż, import lub nabycie wewnątrzspółnotowe olejów opałowych odbędzie się bez zachowania warunków, o których mowa w art. 89 ust. 5–5f i ust. 10 pkt 3 uprawniających do zastosowania obniżonej stawki akcyzy. W przypadku niespełnienia warunków wskazanych w art. 89 ust. 5–5f i ust. 10 pkt 3 zastosowanie przy opodatkowaniu oleju opałowego znajdzie stawka akcyzy określona w art. 89 ust. 4 pkt 1, tj. 1822,00 zł/1000 litrów, a w przypadku gdy gęstość oleju opałowego w temperaturze 15°C jest równa lub wyższa od 890 kilogramów/metr sześcienny – 2047,00 zł/1000 kilogramów.

Zgodnie z **art. 89 ust. 17**, w przypadku gdy nabywca uzupełni zgłoszenie, o którym mowa w ust. 5 pkt 4, po upływie terminu, o którym mowa w art. 5 ust. 6 lub art. 6a ust. 3 ustawy o systemie monitorowania przewozu, ale przed upływem terminu, o którym mowa w art. 11 ust. 1 tej ustawy, zobowiązanie podatkowe nie powstaje i z chwilą uzupełnienia przez nabywcę tego zgłoszenia, w części objętej potwierdzeniem wygasa obowiązek podatkowy z tytułu czynności, o której mowa w art. 8 ust. 2 pkt 3, ciążący na pośredniczącym podmiocie olejowym.

Przewidziano także możliwość zastosowania obniżonej stawki akcyzy do nabywanych wewnątrzspółnotowo olejów opałowych w sytuacji, w której podmiot dokonujący nabycia wewnątrzspółnotowego tych wyrobów uzupełni zgłoszenie, o którym mowa w art. 89 ust. 5c pkt 4, o dane dotyczące ilości odebranego towaru po upływie terminu, określonego w art. 6 ust. 5 ustawy o systemie monitorowania przewozu, ale przed upływem terminu, o którym mowa w art. 11 ust. 1 tej ustawy (**art. 89 ust. 18**).

Dodawany **art. 89 ust. 19** pozwala na korzystanie z obniżonych stawek akcyzy dla olejów opałowych przy jednoczesnym stosowaniu uproszczeń w oświadczeniu (oświadczenie składane jednorazowo w umowie) co do celu ich przeznaczenia (art. 89 ust. 5e i 5f ustawy o podatku akcyzowym), mimo naruszenia warunków wskazanych w art. 89 ust. 5e i 5f będą one sanowane, jeżeli nabywca (podmiot odbierający) uzupełni zgłoszenie, o którym mowa art. 5 ust. 6 lub art. 6a ust. 3 ustawy o systemie monitorowania przewozu, o ilość odebranych olejów opałowych. Wówczas wygaśnie obowiązek podatkowy, a tym samym zobowiązanie podatkowe w podatku akcyzowym.

Zgodnie z **art. 89 ust. 20** pośredniczący podmiot olejowy lub zużywający podmiot olejowy w przypadku nieuzupełnienia zgłoszenia, o którym mowa w ust. 5 pkt 4, ust. 5c pkt 4, ust. 5d albo naruszenia warunków sprzedaży, o których mowa w ust. 5a, 5e, 5f i ust. 10 pkt 3 będzie mógł wystąpić z wnioskiem o zwrot akcyzy, gdy złożył deklarację i dokonał zapłaty akcyzy według stawki określonej w art. 89 ust. 4 pkt 1, a wyrób został zużyty do celów opałowych. Wniosek o zwrot akcyzy będzie mógł być złożony w terminie roku, licząc od końca roku kalendarzowego, w którym upłynął termin płatności akcyzy. Zwrot zapłaconej akcyzy będzie przysługiwał, jeżeli w wyniku postępowania podatkowego zostanie ustalone, że olej opałowy został zużyty do celów opałowych. Instytucja zwrotu podatku akcyzowego będzie miała zastosowanie, gdy podatek ten został zapłacony w wyniku naruszenia warunku zastosowania obniżonej stawki akcyzy, tj. nieuzupełnienia zgłoszenia dotyczącego sprzedaży (ust. 5 pkt 4) oraz nabycia wewnątrzspółnotowego oleju opałowego (ust. 5c pkt 4) jak też zgłoszenia w procedurze awaryjnej (ust. 5d) albo naruszenia warunków sprzedaży oleju opałowego w opakowaniach jednostkowych, których masa brutto nie przekracza 30 kg lub ich objętość nie przekracza 30 litrów (ust. 5a), przy stosowaniu uproszczeń (oświadczenie składane jednorazowo w umowie – ust. 5e i 5f) bądź dostarczenia oleju opałowego do innego miejsca (ust. 10 pkt 3) niż wskazane w potwierdzeniu przyjęcia zgłoszenia rejestracyjnego (art. 89 ust. 20 pkt 1).

Natomiast w przypadku gdy pośredniczący podmiot olejowy lub zużywający podmiot olejowy nie złożył deklaracji i nie dokonał zapłaty akcyzy według stawki określonej w art. 89 ust. 4 pkt 1, organ podatkowy nie wszczyna postępowania podatkowego a wszczęte umarza, jeżeli odpowiednio w wyniku kontroli podatkowej, kontroli celno-skarbowej albo postępowania podatkowego ustalono, że oleje opałowe zostały zużyte do celów opałowych. Instytucja ta będzie miała zastosowanie w przypadku naruszenia warunku zastosowania obniżonej stawki akcyzy, tj. niezuzupełnienia zgłoszenia dotyczącego sprzedaży (ust. 5 pkt 4) oraz nabycia wewnątrzwspólnotowego oleju opałowego (ust. 5c pkt 4) jak też zgłoszenia w procedurze awaryjnej (ust. 5d) albo naruszenia warunków sprzedaży oleju opałowego w opakowaniach jednostkowych, których masa brutto nie przekracza 30 kg lub ich objętość nie przekracza 30 litrów (ust. 5a), przy stosowaniu uproszczeń (oświadczenie składane jednorazowo w umowie – ust. 5e i 5f) bądź dostarczenia oleju opałowego do innego miejsca (ust. 10 pkt 3) niż wskazane w potwierdzeniu przyjęcia zgłoszenia rejestracyjnego (art. 89 ust. 20 pkt 2).

Działanie mechanizmu niewszczywania postępowań podatkowych, jak też umarzania postępowań już wszczętych można wyjaśnić, odnosząc się do przypadku naruszenia warunków wskazanych w art. 89 ust. 20 powiązanych z czynnością nabycia wewnątrzwspólnotowego oleju opałowego poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy. W przypadku tej czynności podlegającej opodatkowaniu na pośredniczącym podmiocie olejowym lub zużywającym podmiocie olejowym (podatniku) zawsze ciąży obowiązek złożenia właściwemu organowi podatkowemu deklaracji oraz obliczenia akcyzy i jej zapłaty (art. 78 ust. 2 pkt 3 ustawy o podatku akcyzowym). Zatem jeżeli w przypadku niedochowania warunku zastosowania obniżonej stawki akcyzy, tj. niezuzupełnienia zgłoszenia dotyczącego nabycia wewnątrzwspólnotowego oleju opałowego (ust. 5c pkt 4) podatnik będący pośredniczącym podmiotem olejowym lub zużywającym podmiotem olejowym w składanej deklaracji albo deklaracji uproszczonej, zastosuje obniżoną stawkę akcyzy, określoną w art. 89 ust. 1 pkt 9, 10 i pkt 15 lit. a, a organ podatkowy w wyniku kontroli podatkowej, kontroli celno-skarbowej albo postępowania podatkowego ustali, że olej opałowy został zużyty do celów opałowych, wówczas organ ten odpowiednio nie będzie wszczynał postępowania podatkowego a wszczęte postępowanie umorzy. W tym przypadku, w obrocie pozostanie złożona przez podatnika deklaracja z obliczoną akcyzą przy zastosowaniu obniżonej stawki podatku akcyzowego. Przyjęte rozwiązanie uwzględnia zasadę proporcjonalności i w efekcie przyczyni się, do opodatkowania oleju

opałowego obniżoną stawką akcyzy mimo niedochowania warunków wymienionych w art. 89 ust. 20, jeżeli wyrób ten został zużyty do celów opałowych.

W przypadku zwrotu podatku akcyzowego zapłaconego z tytułu nabycia wewnątrzwspólnotowego oleju opałowego wskutek niespełnienia warunku, o którym mowa w ust. 5c pkt 4, tj. niezuzupełnienia zgłoszenia w systemie SENT należało we wprowadzonym **ust. 21** określić sposób wyliczenia kwoty akcyzy podlegającej zwrotowi. Określono, że kwotę zwrotu akcyzy zapłaconej z tytułu nabycia wewnątrzwspólnotowego stanowić będzie różnica między akcyzą zapłaconą według wyższej stawki akcyzy określonej w art. 89 ust. 4 pkt 1, a akcyzą należną według obniżonych stawek akcyzy określonych w art. 89 ust. 1 pkt 9, 10 i pkt 15 lit. a. Celem regulacji jest opodatkowanie nabycia wewnątrzwspólnotowego oleju opałowego obniżoną stawką akcyzy, w przypadku gdy w wyniku postępowania podatkowego zostanie ustalone, że olej opałowy został zużyty do celów opałowych.

Zmiana w **art. 138t ust. 8** ma charakter techniczny i sprowadza się do zmiany systemu (rozszerzono o obrót) oraz zmiany tytułu ustawy o systemie monitorowania przewozu.

Natomiast dodawany **art. 138ta ust. 1** nakłada na pośredniczące podmioty olejowe dokonujące sprzedaży detalicznej olejów opałowych w opakowaniach jednostkowych o masie brutto nieprzekraczającej 30 kg lub o objętości nieprzekraczającej 30 litrów, w łącznej ilości nieprzekraczającej jednorazowo odpowiednio 100 kg lub objętości 100 litrów, obowiązek prowadzenia rejestru podmiotów nabywających te wyroby. Rozwiązanie to jest wynikiem przyjętego założenia o konieczności odrębnego potraktowania tego rodzaju sprzedaży. Ze względu na jej specyfikę i niewielką skalę, odstąpiono od rejestracji podmiotów nabywających oleje opałowe w opakowaniach jednostkowych, jako zużywające podmioty olejowe. W projektowanym przepisie nie wskazano formy prowadzenia rejestru, pozostawiając wybór formy prowadzenia rejestru pośredniczącemu podmiotowi olejowemu.

W rejestrze prowadzonym przez pośredniczące podmioty olejowe znajdą się dane, które pozwolą na kontrolę także takiego obrotu olejami opałowymi. Dane te zostały określone w **art. 138ta ust. 2**. Zakres tych danych pokrywa się z zakresem danych, jakie obecnie podmioty nabywające oleje opałowe mają obowiązek podawać w oświadczeniach o przeznaczeniu nabywanych wyrobów, które pobierają sprzedawcy. Nie nakłada się zatem dodatkowych wymagań, które kształtowałyby sytuację tych podmiotów w sposób mniej

korzystny niż obecnie. Projektowane regulacje umożliwiają natomiast odstąpienie od formalności dokonywanych w formie papierowej.

Wpis do rejestru będzie dokonywany z chwilą sprzedaży wyrobów (**ust. 3**). W celu umożliwienia nabycia przez osobę fizyczną nieprowadzącą działalności gospodarczej ta osoba będzie obowiązana do okazania podmiotowi dokonującemu sprzedaży dokumentu potwierdzającego jej tożsamość (**ust. 4**). W przypadku gdy osoba fizyczna odmówi okazania dokumentu potwierdzającego jej tożsamość lub podania danych, które pośredniczący podmiot olejowy ma obowiązek podać w rejestrze, sprzedawca będzie obowiązany odmówić sprzedaży wyrobów (**ust. 5**). Projektowana regulacja w tym zakresie jest tożsama z aktualnie obowiązującymi przepisami (art. 89 ust. 9 ustawy o podatku akcyzowym).

Pośredniczący podmiot olejowy dokonujący sprzedaży detalicznej będzie zobowiązany przekazać kopię rejestru właściwemu naczelnikowi urzędu skarbowego w terminie do 5. dnia miesiąca następującego po miesiącu, którego on dotyczy (**ust. 6**). Natomiast rejestr powinien być przechowywany do celów kontroli przez okres 5 lat, licząc od końca roku kalendarzowego, w którym dane te zostały zamieszczone w rejestrze (**ust. 7**).

Zmiany w ustawie o Krajowej Administracji Skarbowej (art. 11)

Zmiany w art. 2 w ust. 1 pkt 16b i pkt 18a, w art. 47 w ust. 1 pkt 2 lit. m oraz w art. 62 w ust. 5 w pkt 1a ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej mają charakter dostosowawczy i sprowadzają się do zmiany, przywołanego w tych przepisach, tytułu ustawy o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów na tytuł ustawy w brzmieniu nadawanym projektowaną ustawą.

Przepisy przejściowe (art. 12–16)

Przepis **art. 12** reguluje sytuacje rozpoczętych i niezakończonych przewozów w systemie monitorowania przewozu i obrotu przed dniem wejścia w życie przepisów ustawy. W takich sytuacjach stosowane będą przepisy dotychczasowe.

Artykuł 13 to przepis przejściowy mający zastosowanie do postępowań w sprawach nakładania kar pieniężnych prowadzonych przez naczelnika urzędu celno-skarbowego, jako organu I instancji wszczętych przed dniem wejścia w życie ustawy i do tego dnia niezakończonych. Mając na uwadze aktualne brzmienie przepisów ustawy – Ordynacja podatkowa zasadne jest, by sprawy jeszcze niezakończone przez organ I instancji i od

których wniesiono odwołanie były rozpatrywane przez dyrektora izby administracji skarbowej właściwego dla organu, który wydał zaskarżoną decyzję, zaś prowadzone sprawy odwoławcze rozstrzygnął obecny organ odwoławczy.

W **art. 14 ust. 1** zawarto przepis przejściowy regulujący sytuacje, w których obowiązek podatkowy w podatku akcyzowym w stosunku do olejów opałowych powstał przed dniem wejścia w życie projektowanej ustawy. W takim przypadku do opodatkowania tych wyrobów podatkiem akcyzowym będą miały zastosowanie przepisy dotychczasowe. Tym samym do zdarzeń podlegających opodatkowaniu powstałych przed dniem wejścia w życie projektowanej ustawy, zastosowanie będzie miał we wszystkich przypadkach, m.in. dotychczasowy obowiązek składania w wersji papierowej oświadczeń o przeznaczeniu wyrobów akcyzowych, jak również obowiązek ich przechowywania.

Zgodnie z **art. 14 ust. 2** w przypadku przewozu wyrobów akcyzowych olejów opałowych, rozpoczętego i niezakończonego przed dniem wejścia w życie projektowanej ustawy oraz gdy do tego dnia w stosunku do tych wyrobów nie powstał obowiązek podatkowy w podatku akcyzowym, do opodatkowania tych wyrobów podatkiem akcyzowym stosowane będą przepisy dotychczasowe.

W **art. 14 ust. 3** wskazano, że umowy okresowe zawarte przed wejściem w życie ustawy między sprzedawcą a nabywcą wyrobów akcyzowych określonych w art. 89 ust. 1 pkt 9, 10 i pkt 15 lit. a obejmujące swym zakresem okres od dnia wejścia w życie ustawy, należy zgłosić do rejestru zgłoszeń najpóźniej przed dniem dokonania pierwszej sprzedaży tych wyrobów po dniu wejścia w życie ustawy. Dokonując zgłoszenia umów okresowych, wymagane będzie podanie ilości lub objętości towaru, jaka pozostała do realizacji w ramach tej umowy według stanu na dzień 1 września 2019 r. Każda sprzedaż tych wyrobów będzie musiała być potwierdzona fakturą.

W **art. 14 ust. 4** uregulowano kwestię sporządzania i przekazywania zestawień oświadczeń o przeznaczeniu wyrobów na cele opałowe, złożonych w sierpniu 2019 r. W takim przypadku importerzy lub podmioty, którzy odebrali oświadczenia będą zobowiązani sporządzić i przekazać zastawienie oświadczeń właściwemu organowi na zasadach dotychczasowych, tj. do 25. dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym, odpowiednio, złożono zgłoszenie celne /dokonano sprzedaży. Zestawienie oświadczeń powinno zawierać elementy, o których mowa w art. 89 ust. 15 ustawy o podatku akcyzowym w dotychczasowym brzmieniu.

W **art. 15 ust. 1** przyjęto dodatkowy okres przejściowy do 31 marca 2020 r., w którym do olejów opałowych będą mogły być stosowane regulacje dotychczasowe. Rozwiązanie to daje wystarczająco długi okres na dostosowanie działalności do projektowanych przepisów.

W przypadku stosowania w okresie przejściowym przepisów dotychczasowych miesięczne zestawienia oświadczeń o przeznaczeniu wyrobów akcyzowych będą sporządzane i przekazywane do właściwego organu na zasadach dotychczasowych.

W **art. 15 ust. 2** uregulowano sytuację, w której w ww. okresie przejściowym został rozpoczęty i niezakończony przewóz olejów opałowych i nie powstał obowiązek podatkowy w podatku akcyzowym. W takim przypadku do opodatkowania tych wyrobów podatkiem akcyzowym będą miały zastosowanie przepisy dotychczasowe.

W **art. 15 ust. 3** uregulowano także stosowanie umów okresowych w okresie przejściowym, w którym podmiot zdecyduje się stosować przepisy dotychczasowe. W takim przypadku wprowadza się obowiązek zgłoszenia umów okresowych do rejestru zgłoszeń najpóźniej przed dniem dokonania pierwszej sprzedaży tych wyrobów. Dokonując zgłoszenia umów okresowych, konieczne będzie podanie danych określonych w art. 6c ust. 2 ustawy o monitorowaniu przewozu, ze wskazaniem ilości lub objętości towaru pozostałej do sprzedaży w ramach tej umowy według stanu na 1 kwietnia 2020 r.

W **art. 16** uregulowano kwestię zachowania mocy obowiązującej rozporządzeń wydanych w oparciu o art. 3 ust. 11 ustawy o systemie monitorowania przewozu, który jest zmieniany projektowaną ustawą. Proponuje się, by przepisy wykonawcze zachowały moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie zmienionego art. 3 ust. 11, jednak nie dłużej niż 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy. W tym okresie przepisy te będą mogły być zmieniane.

W **art. 17** określono wymagany zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869) maksymalny poziom wydatków jednostek sektora finansów publicznych w każdym z 10 lat budżetowych wykonywania ustawy, a także mechanizmy korygujące mające zastosowanie w przypadku zagrożenia przekroczenia tych limitów.

Przepis końcowy

Mimo, że zasadnicza część ustawy wejdzie w życie 1 września 2019 r. (**art. 18**), a osoby i podmioty gospodarcze obowiązane z tą datą do przesłania zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego będą mogły dokonać rejestracji już od 1 czerwca 2019 r., w art. 15 przyjęto dodatkowy okres przejściowy do 31 marca 2020 r., w którym podmioty te będą mogły stosować regulacje dotychczasowe albo nowe, jeżeli wcześniej złożą zgłoszenie rejestracyjne uproszczone. Rozwiązanie to daje wystarczająco długi okres na dostosowanie działalności do projektowanych przepisów. Ze względu na liczbę podmiotów objętych obowiązkiem rejestracji, okres ten pozwoli na rozłożenie w czasie procesu rejestracji.

W art. 18 wskazano termin wejścia w życie projektowanej ustawy. W celu umożliwienia wykonania obowiązków rejestracyjnych dla potrzeb przemieszczania oleju opałowego w systemie monitorowania przewozu i obrotu należało obowiązek rejestracji wprowadzić z wyprzedzeniem.

Projektowana ustawa wejdzie w życie z początkiem okresu grzewczego, tj. 1 września 2019 r., z wyjątkiem art. 1 pkt 15–18, pkt 22 lit. b i pkt 23, art. 8, art. 13 oraz art. 17, które wejdą w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Przepisy art. 3, art. 5, art. 9 oraz art. 10 pkt 1–6 wejdą w życie 1 czerwca 2019 r. Termin ten wynika z potrzeby umożliwienia wykonania obowiązków rejestracyjnych dla podmiotów dokonujących obrotu olejem opałowym lub osób go zużywających zgodnie z przepisami ustawy o podatku akcyzowym, tak by osoby i podmioty te mogły odpowiednio dostarczać i zamawiać dostawy olejów opałowych od 1 września 2019 r. Zmiany w ustawie – Prawo o ruchu drogowym (art. 4) wejdą zaś w życie 1 stycznia 2020 r.

Projekt ustawy wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, którzy zajmują się obrotem olejem opałowym lub zużywają olej opałowy. Podmioty zużywające olej opałowy oraz podmioty dokonujące w ramach prowadzonej działalności gospodarczej sprzedaży poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy olejów opałowych będą podlegać jednorazowemu obowiązkowi rejestracyjnemu. Natomiast w związku z poddaniem obrotu olejem opałowym monitorowaniu, na podmioty zaangażowane w ten proces zostaną nałożone obowiązki związane z dokonywaniem zgłoszeń, ich aktualizacją i uzupełnieniem zgłoszenia o informację o odbiorze towaru. Projektowana ustawa zmniejszy obciążenia administracyjne.

Projekt nie wpływa na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych. Nowelizacja będzie miała niewielki wpływ na zwiększenie obciążeń administracyjnych związanych z jednorazowym obowiązkiem dokonania rejestracji osób zużywających olej opałowy do celów opałowych. Uwzględniając aktualną praktykę obowiązek ten zostanie przeniesiony na dostawców tych towarów na podstawie indywidualnych pełnomocnictw osób zużywających olej opałowy.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Bankowi Centralnemu.

Projekt ustawy nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z czym nie podlega notyfikacji.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) w związku z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt ustawy z chwilą przekazania go do uzgodnień z członkami Rady Ministrów oraz konsultacji publicznych został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacji.

Projekt ustawy został ujęty w Wykazie prac programowych i legislacyjnych Rady Ministrów (numer projektu UA39).

<p>Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustawy o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz niektórych innych ustaw</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu nadinsp. Piotr Walczak, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów, Zastępca Szefa Krajowej Administracji Skarbowej</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Edward Komorowski – Zastępca Dyrektora w Departamencie Zwalczenia Przestępczości Ekonomicznej w Ministerstwie Finansów (22) 694-38-50, Edward.Komorowski@mf.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia: 10 kwietnia 2019 r.</p> <p>Źródło: Zapowiedź z exposé</p> <p>Nr w Wykazie prac: UA39.</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Ustawa z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 864), zwana dalej „ustawą o podatku akcyzowym”, zawiera regulacje, które odnoszą się do obrotu olejem opałowym i olejem napędowym przeznaczonym do celów opałowych, zwanych dalej „olejem opałowym”, zgodnie z którymi dla celów stosowania obniżonej aktualnie stawki podatku do kwoty 232 zł/1000 l niezbędne jest złożenie sprzedawcy papierowego oświadczenia o przeznaczeniu tego oleju do celów opałowych. Ta sama zasada dotyczy sprzedaży oleju opałowego podmiotom dokonującym dystrybucji tych olejów, które na każdym etapie sprzedaży są obowiązane składać takie oświadczenia.

Ustawa o podatku akcyzowym wskazuje, jakie elementy powinno zawierać oświadczenie, a dodatkowo zobowiązuje podmiot dokonujący sprzedaży oleju opałowego do sporządzania i przekazywania do właściwego naczelnika urzędu skarbowego, w terminie do 25. dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym dokonano sprzedaży, miesięcznych zestawień oświadczeń. Oryginały oświadczeń konsumentów przedsiębiorca powinien przechowywać przez okres 5 lat, licząc od końca roku kalendarzowego, w którym zostały sporządzone, i udostępniać w celu kontroli.

Aktualnie ustalenie, czy olej opałowy został wykorzystany zgodnie z przeznaczeniem wymaga analizy zestawień oświadczeń i wykonania kontroli podatkowej albo kontroli celno-skarbowej *ex post*.

Ustawa z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów (Dz. U. z 2018 r. poz. 2332, z późn. zm.) zawiera regulacje pozwalające na elektroniczne i bieżące monitorowanie dystrybucji do podmiotów gospodarczych oleju opałowego, bowiem jest to wyrób akcyzowy z pozycji 2710 Nomenklatury Scalonej (CN). Na podstawie przepisów ww. ustawy oleje opałowe objęte pozycją CN 2710 są dostarczane po dokonaniu zgłoszenia do rejestru do podmiotów prowadzących działalność gospodarczą, w tym również do osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą, o ile objętość tych olejów w przesyłce przekracza 500 litrów.

Projektowane przepisy wprowadzają rozwiązanie polegające na tym, że oleje opałowe objęte pozycją CN 2710, nieobjęte zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, określone w art. 89 ust. 1 pkt 9, 10 i pkt 15 lit. a ustawy o podatku akcyzowym (objęte specyficzną, obniżoną stawką akcyzy związaną z przeznaczeniem tych olejów do celów opałowych) podlegać będą systemowi monitorowania bez względu na status podmiotu nabywającego te towary i bez względu na jego objętość w przesyłce. Przepis ten będzie stanowił *lex specialis* w stosunku do przepisu art. 3 ust. 2 pkt 1 lit. a.

Dotychczas przeprowadzone działania w zakresie uszczelnienia systemu podatkowego w znaczący sposób ograniczyły najistotniejszy z punktu widzenia wielkości szarej strefy problem handlu paliwem bez zapłacenia podatku od towarów i usług. Istnieje jednak realne zagrożenie wzrostu ryzyka i skali nieprawidłowości w obszarze olejów opałowych, które mają właściwości zbliżone do paliw płynnych i jednocześnie korzystają z obniżonej o ponad 900 zł stawki podatku akcyzowego. Wskazują na to dane historyczne – ujawnione tylko przez Służbę Celną w latach 2012–2014 uszczuplenia wyłącznie w podatku akcyzowym wynosiły ok. 400 mln zł. Zagrożenie występowania nieprawidłowości w obszarze olejów opałowych potwierdza także częstsze pojawianie się takiego *modus operandi* w sprawach prowadzonych przez organy Krajowej Administracji Skarbowej. Tylko w jednej z ujawnionych spraw wykryto nieprawidłowości na kwotę 20 mln zł.

W związku z powyższym konieczne jest podjęcie działań o charakterze prewencyjnym, mających na celu jak najszybsze ograniczenie zaobserwowanych niepożądanych zjawisk i utrzymanie dotychczas uzyskanego wzrostu dochodów.

Przewiduje się, że projektowane rozwiązania, mające na celu uszczelnienie systemu podatkowego w zakresie obrotu olejem opałowym przez nałożenie obowiązku rejestracyjnego na podmioty dokonujące sprzedaży oleju opałowego i podmioty zużywające olej opałowy oraz objęcie obrotu olejem opałowym systemem monitorowania, o którym mowa w ustawie z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów, powinno przełożyć się na usprawnienie procesu nadzoru i sprawowania kontroli nad prawidłowym wykorzystaniem oleju opałowego. Czynności organów kontroli będą mogły być przeprowadzane z wykorzystaniem systemów elektronicznych przy ograniczeniu sprawozdawczości wykonywanej przez przedsiębiorców.

Zwiększy to możliwości analityczne organów Krajowej Administracji Skarbowej np. w zakresie ustalenia faktycznego zużycia nabywanego z obniżoną stawką podatku akcyzowego oleju opałowego. Obecnie jest to znacznie utrudnione. Analiza sprowadza się bowiem do sprawdzenia, czy istnieje podmiot albo osoba fizyczna zużywająca olej opałowy i czy posiada urządzenia grzewcze.

Przewiduje się, że zwiększone możliwości analityczne organów Krajowej Administracji Skarbowej pozwolą na szybsze wykrywanie zmiany przeznaczenia oleju opałowego np. do celów napędowych bez uiszczania należnej akcyzy.

Ponadto zawarte w projektowanej ustawie rozwiązania zmniejszą obowiązki o charakterze administracyjnym w obrocie tym wyrobem akcyzowym, zastępując dotychczas stosowane papierowe oświadczenia o przeznaczeniu oleju opałowego do celów opałowych, pobierane przy sprzedaży tego wyrobu do celów uprawniających do zastosowania obniżonych stawek akcyzy, czynnościami, które podatnik będzie mógł wykonać z wykorzystaniem systemu elektronicznego i złożyć takie oświadczenie w systemie SENT.

Równocześnie pośredniczące podmioty olejowe i podmioty zużywające olej opałowy zostaną zobowiązane do złożenia zgłoszenia rejestracyjnego. W celu maksymalnego ułatwienia jednorazowego dokonania zgłoszenia rejestracyjnego projektowana ustawa przewiduje możliwość dokonania zgłoszenia w formie elektronicznej, ale także, przede wszystkim z myślą o osobach pozbawionych dostępu do Internetu, przewidziano możliwość złożenia zgłoszenia w urzędzie skarbowym właściwym do wykonywania zadań w zakresie akcyzy ze względu na adres zamieszkania osoby dokonującej rejestracji. Podobne rozwiązanie przyjęto dla osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych niemających osobowości prawnej, w tym przypadku zgłoszenie rejestracyjne składa się w urzędzie skarbowym właściwym do wykonywania zadań w zakresie akcyzy ze względu na adres ich siedziby.

Obowiązki te nie będą miały charakteru powtarzalnego, ale jednorazowy. Ustawa co prawda reguluje również obowiązek aktualizacji zgłoszenia rejestracyjnego w przypadku zmian zawartych w nim danych i informacji, ale przewiduje się, że w przypadku gospodarstw domowych sytuacje, w których zaistnieje konieczność zgłoszenia zmian będą bardzo rzadkie. W praktyce wystąpią one w razie wymiany urządzenia grzewczego lub zmiany danych osób zużywających olej opałowy.

Mając przy tym na uwadze, że nadrzędnym celem regulacji jest ochrona interesów finansowych państwa, są one uzasadnione, a obowiązki nakładane na podmioty uczestniczące w obrocie olejami opałowymi, należy uznać za proporcjonalne do tego celu. Przewidywane rozwiązania informatyczne, a także wprowadzane możliwości składania dokumentów drogą papierową (z myślą o osobach niemających dostępu do Internetu) służą zmniejszeniu obciążeń i ułatwieniu wypełnienia tych formalności. Przez możliwość weryfikacji przez organy podatkowe danych zawartych w zgłoszeniu rejestracyjnym uproszczonym zmniejsza się ryzyko po stronie przedsiębiorcy dokonującego dostawy oleju opałowego. Dodatkowo w związku z objęciem obrotu olejami opałowymi systemem monitorowania przewozu i obrotu wyposażonym w system GPS, który umożliwi monitorowanie trasy przewozu, wskazując miejsce dostawy, eliminuje się ryzyko wystąpienia nieprawidłowości, w tym w szczególności dostarczenia towaru do innego miejsca.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponuje się w ustawie z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów wprowadzenie zmian, których celem jest objęcie systemem monitorowania przewozu i obrotu olejów opałowych (bez względu na jego objętość w przesyłce) oraz umożliwienie podmiotom dokonującym sprzedaży i podmiotom zużywającym składania w tym systemie oświadczeń o przeznaczeniu oleju opałowego do celów opałowych.

Potwierdzenie przez nabywców odbioru oleju opałowego w rejestrze zgłoszeń w systemie SENT pozwoli na zwolnienie sprzedających olej opałowy przedsiębiorców z obowiązku pobierania papierowych oświadczeń o przeznaczeniu tego wyrobu do celów opałowych, potwierdzenie odbioru oleju opałowego w rejestrze zgłoszeń będzie uznawane *ex lege* za złożenie takiego oświadczenia. Dzięki tym zmianom nastąpi zmniejszenie obciążeń administracyjnych wobec przedsiębiorców.

Spod obowiązku rejestracji wyłączono podmioty nabywające oleje opałowe w opakowaniach jednostkowych, których masa brutto nie przekracza 30 kg lub ich objętość nie przekracza 30 litrów i w łącznej ilości nieprzekraczającej jednorazowo odpowiednio 100 kg lub objętości 100 litrów. Dla potrzeb systemu monitorowania obrotu olejami opałowymi uznano, że skala sprzedaży detalicznej tych wyrobów jest na tyle niewielka, że objęcie podmiotów nabywających oleje opałowe w opakowaniach jednostkowych, obowiązkiem rejestracji jako zużywające podmioty olejowe oraz przemieszczaniem w systemie monitorowania przewozu i obrotu byłoby nadmiernym formalizmem. W tym przypadku wystarczający dla potrzeb nadzoru nad tą formą obrotu będzie rejestr prowadzony przez podmioty dokonujące sprzedaży. Jednocześnie w celu realizacji powyższego założenia proponuje się dokonanie następujących zmian w ustawie o podatku akcyzowym:

- 1) wprowadzenie definicji pośredniczącego podmiotu olejowego i zużywającego podmiotu olejowego, a także obowiązku złożenia przez te podmioty zgłoszenia rejestracyjnego właściwemu naczelnikowi urzędu skarbowego (projektowane rozwiązania będą zbliżone do stosowanych obecnie zgłoszeń podatników podatku akcyzowego – art. 16 ustawy o podatku akcyzowym);
- 2) określenie organów podatkowych właściwych w sprawach rejestracji pośredniczącego podmiotu olejowego i zużywającego podmiotu olejowego;

- 3) rozszerzenie zakresu prowadzonych przez organy podatkowe rejestrów o elektroniczny rejestr pośredniczących podmiotów olejowych i elektroniczny rejestr zużywających podmiotów olejowych, co pozwoli na bieżącą informację o podmiotach dokonujących obrotu albo zużycia tych wyrobów;
- 4) zmiana warunków stosowania stawek akcyzy na oleje opałowe, m.in. przez odstąpienie od uciążliwego obowiązku pobierania przez sprzedawcę oleju opałowego papierowych oświadczeń w zamian za elektroniczne potwierdzenie odbioru w systemie SENT i składanie w tym systemie elektronicznie oświadczeń o przeznaczeniu olejów opałowych do celów opałowych;
- 5) nałożenie na pośredniczące podmioty olejowe dokonujące sprzedaży detalicznej olejów opałowych w opakowaniach jednostkowych obowiązku prowadzenia rejestru w miejsce pobierania papierowych oświadczeń.

W związku z projektowanymi zmianami regulacji w ustawie z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów i ustawy o podatku akcyzowym niezbędne jest dokonanie zmiany przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2018 r. poz. 800, z późn. zm.) w zakresie wykonywania czynności sprawdzających (art. 272) wobec podmiotów dokonujących zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego, tj. pośredniczących podmiotów olejowych i zużywających podmiotów olejowych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Materia regulowana w projekcie ustawy nie jest regulowana prawem unijnym, w związku z tym zależna jest wyłącznie od decyzji zainteresowanych państw członkowskich.

W Niemczech funkcjonują rozwiązania, zgodnie z którymi oleje gazowe objęte podpozycjami 2710 19 41-2710 19 49 Nomenklatury Scalonej podlegają obowiązkowi ich znakowania (czerwony barwnik i żółty znacznik). Warunkiem stosowania obniżonej stawki dla oleju opałowego jest zgłoszenie instalacji grzewczej do urzędu (zgłoszenie zawiera: nazwę i adres operatora, informacje o lokalizacji, producencie, typie i numerze seryjnym i techniczny opis instalacji, pozwalające określić średnie zużycie na godzinę pracy, opis zainstalowanych i obsługiwanych urządzeń do używania siły i ciepła, tymczasowe obliczenie użyteczności, wyjaśnienie wykorzystania generowanej energii cieplnej i mechanicznej). Dodatkowo operator instalacji musi udowodnić stopień wykorzystania rocznego. Urząd ma możliwość weryfikacji zgłoszenia, może wymagać dalszych informacji i dokumentów. Natomiast na podmiocie dokonującym rejestracji spoczywa obowiązek zgłoszenia zmian zawartych w zgłoszeniu lub zaprzestania użytkowania. Jeżeli urząd stwierdzi, że olej opałowy został celowo zużyty w innym celu, niż opałowy, to zużywający musi dopłacić różnicę podatku, liczoną między stawką podstawową a obniżoną.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podmioty zużywające oleje opałowe przeznaczone do celów opałowych	ok. 115 tys.	dane własne (SARP)	<ul style="list-style-type: none"> – Wprowadzenie obowiązku złożenia zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego i aktualizacji zgłoszenia właściwemu naczelnikowi urzędu skarbowego, jego aktualizacji, jeżeli dane zawarte w zgłoszeniu ulegną zmianie, a także obowiązku udostępniania potwierdzenia złożenia uproszczonego zgłoszenia sprzedawcom oleju opałowego. – Wprowadzenie obowiązku potwierdzania odbioru oleju opałowego objętego systemem monitorowania drogowego przewozu w rejestrze zgłoszeń w systemie SENT.
Podmioty dokonujące sprzedaży olejów opałowych przeznaczonych do celów opałowych	2007	Dane własne (SARP)	<ul style="list-style-type: none"> – Wprowadzenie obowiązku złożenia uproszczonego zgłoszenia rejestracyjnego i aktualizacji zgłoszenia właściwemu naczelnikowi urzędu skarbowego, jego aktualizacji, jeżeli dane

			zawarte w zgłoszeniu ulegną zmianie. – Odstąpienie od obowiązku pobierania przy sprzedaży oleju opałowego papierowych oświadczeń od zużywających podmiotów olejowych.
Podmioty dokonujące przewozu olejów opałowych przeznaczonych do celów opałowych	13 020	Dane własne (SENT)	Przewóz olejów opałowych poniżej 500 l i do osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej z obowiązkiem posiadania numeru referencyjnego.
Urzędy skarbowe i urzędy celno-skarbowe	44 urzędy skarbowe właściwe dla podatku akcyzowego i 16 urzędów celno--skarbowych	Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 21 lutego 2017 r. w sprawie właściwości urzędów skarbowych i izb administracji skarbowej w zakresie akcyzy (Dz. U. poz. 371)	Zwiększony zakres pracy w związku z wprowadzeniem obowiązku rejestracji pośredniczących podmiotów olejowych i zużywających oleje opałowe.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt ustawy z chwilą przekazania go do uzgodnień z członkami Rady Ministrów oraz konsultacji publicznych został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji (www.rcl.gov.pl).

Projekt nie był przedmiotem prekonsultacji.

Projekt był przedmiotem uzgodnień międzyresortowych i konsultacji publicznych.

Projekt ustawy został umieszczony na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w celu umożliwienia zgłaszania opinii na jego temat przez wszystkie zainteresowane podmioty.

Projekt w ramach opiniowania został skierowany do następujących podmiotów:

- 1) Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego,
- 2) Polska Izba Paliw Płynnych,
- 3) Polska Organizacja Gazu Płynnego,
- 4) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,
- 5) Konfederacja „Lewiatan”,
- 6) Związek Pracodawców Business Centre Club,
- 7) Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów,
- 8) Krajowa Izba Gospodarcza,
- 9) Federacja Konsumentów,
- 10) Polskie Towarzystwo Ekonomiki Gospodarstwa Domowego,
- 11) Naczelna Organizacja Techniczna,
- 12) Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji,
- 13) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców,
- 14) Federacja Przedsiębiorców Polskich i innych,
- 15) Polska Rada Biznesu,
- 16) Polskie Towarzystwo Gospodarcze,
- 17) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,
- 18) Krajowa Rada Izb Rolniczych,
- 19) Zrzeszenie Międzynarodowych Przewoźników Drogowych w Polsce,
- 20) Związek Pracodawców „Transport i Logistyka Polska”,

- 21) Ogólnopolski Związek Pracodawców Transportu Drogowego,
 22) Polska Izba Przemysłu Chemicznego.

Projekt został poddany konsultacjom publicznym w okresie od 28 września 2018 r. do 12 października 2018 r. Wyznaczony 14-dniowy termin był podyktowany koniecznością przeprowadzenia procesu legislacyjnego w sposób umożliwiający wejście w życie ustawy w zakładanym pierwotnie terminie tak, aby rejestracja podmiotów dokonujących obrotu olejami opałowymi oraz podmiotów zużywających te wyroby mogła odbywać się z 3 miesięcznym wyprzedzeniem wejścia w życie przepisów w zakresie obowiązku dokonywania zgłoszenia przewozu olejów opałowych w systemie SENT i elektronicznego składania oświadczeń o przeznaczeniu tych wyrobów do celów opałowych.

Uwagi zgłoszone w toku uzgodnień zostały przeanalizowane i w części uwzględnione w projektowanych przepisach.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2017 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)	
Dochody ogółem	0	200	200	200	200	200	200	200	200	200	200	200	2000
budżet państwa	0	200	200	200	200	200	200	200	200	200	200	200	2000
JST													0
pozostałe jednostki (oddzielnie)													0
Wydatki ogółem	1	0,15	0,15	0,15	0,15	0,15	0,15	0,15	0,15	0,15	0,15	0,15	2,5
budżet państwa	1	0,15	0,15	0,15	0,15	0,15	0,15	0,15	0,15	0,15	0,15	0,15	2,5
JST													0
pozostałe jednostki (oddzielnie)													0
Saldo ogółem	-1	199,85	199,85	199,85	199,85	199,85	199,85	199,85	199,85	199,85	199,85	199,85	1997,5
budżet państwa	-1	199,85	199,85	199,85	199,85	199,85	199,85	199,85	199,85	199,85	199,85	199,85	1997,5
JST													0
pozostałe jednostki (oddzielnie)													0

Źródła finansowania

Po stronie wydatków sektora finansów publicznych należy uwzględnić koszty utrzymania i rozwoju rejestru zgłoszeń w zakresie włączania kolejnych grup podmiotów i towarów, uwzględniając ich specyfikę. Szacuje się, że kwota ta oscylować będzie w granicach 1 mln zł w 2019 r. oraz 150 000 zł rocznie począwszy od 2020 r., które to kwoty poniesie Krajowa Administracja Skarbowa. Minister Finansów zwiększy wydatki w części 19 w przedmiotowym zakresie, zapewniając dodatkowe środki wynoszące 1 mln zł w 2019 r. oraz 150 000 zł rocznie począwszy od 2020 r.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Wdrożenie projektowanych rozwiązań nie spowoduje zwiększenia zatrudnienia w jednostkach organizacyjnych Krajowej Administracji Skarbowej.

Projektowane rozwiązania będą miały wpływ na wysokość wydatków sektora finansów publicznych, jakie będą konieczne w celu dostosowania systemów informatycznych, wykorzystywanych dla potrzeb przewidzianego w projekcie systemu nadzoru i sprawowania kontroli nad wykorzystaniem oleju opałowego do celów grzewczych. W roku zerowym niezbędne będzie zabezpieczenie wydatków na poziomie 1 mln zł, a w latach następnych 150 000 zł na bieżące utrzymanie systemu.

Zakładany pozytywny wpływ ustawy na sektor finansów publicznych wynika z przewidywanego uszczelnienia systemu obrotu olejem opałowym, które zostanie osiągnięte w wyniku wdrożenia projektowanych przepisów. Przewidywany jest wzrost wpływów do budżetu w kolejnych latach funkcjonowania przepisu i zahamowanie wzrostu szarej strefy przy założeniu pełnej szczelności systemu stworzonej w wyniku wprowadzanych regulacji.

Wysokość przewidywanego wzrostu wpływów budżetowych opiera się na dotychczasowych doświadczeniach i prowadzonych postępowaniach. Dane historyczne wskazują, że istnieje realne

	<p>zagrożenie nasilania się tendencji do występowania nieprawidłowości w obszarze olejów opałowych, które korzystają z obniżonej do 232 zł stawki podatku akcyzowego. Ujawnione tylko przez Służbę Celną w latach 2012–2014 uszczuplenia wyłącznie w podatku akcyzowym wynosiły ok. 400 mln zł.</p> <p>Aktualnie Krajowa Administracja Skarbowa prowadzi sprawy dotyczące nieprawidłowości w obrocie olejem opałowym. Wskazać należy, że tylko w jednej z takich spraw ujawniono nieprawidłowości na kwotę 20 mln zł. Mając na uwadze, że liczba tego rodzaju spraw wynosi 10 rocznie to wielkość szarej strefy i tym samym jej likwidacja winna przynieść dochody rządu 200 mln zł rocznie w pełnym roku kalendarzowym. Zjawisko to winno utrzymać się przez wszystkie lata obowiązywania projektowanych przepisów.</p>
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2018 r.)	duże przedsiębiorstwa							Nie dotyczy.
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							Nie dotyczy.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							Nie dotyczy.
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	<p>Nowelizacja będzie miała niewielki wpływ na zwiększenie obciążeń administracyjnych związanych z jednorazowym obowiązkiem dokonania rejestracji pośredniczących podmiotów olejowych i podmiotów zużywających olej opałowy do celów opałowych oraz dokonywania aktualizacji zgłoszenia rejestracyjnego.</p> <p>Podmioty będące pośredniczącymi podmiotami olejowymi lub zużywającymi podmiotami olejowymi będą miały obowiązek przesyłania, aktualizacji i uzupełniania zgłoszeń dotyczących obrotu olejami opałowymi. W znacznej mierze już dzisiaj podmioty te wysyłają zgłoszenia do systemu monitorowania przewozu. Dla podmiotów tych obowiązki te nie będą miały zatem nowego charakteru, ale będą się one odnosić do szerszego katalogu sytuacji.</p> <p>Dzięki rejestracji zużywających podmiotów olejowych, zostanie wyeliminowane po stronie dostarczających oleje opałowe ryzyko dostarczenia towarów do podmiotów nieuprawnionych do ich otrzymania.</p>						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	<p>Nowelizacja będzie miała niewielki wpływ na zwiększenie obciążeń administracyjnych związanych z jednorazowym obowiązkiem dokonania rejestracji pośredniczących podmiotów olejowych i podmiotów zużywających olej opałowy do celów opałowych oraz dokonywania aktualizacji zgłoszenia rejestracyjnego.</p> <p>Podmioty będące pośredniczącymi podmiotami olejowymi lub zużywającymi podmiotami olejowymi będą miały obowiązek przesyłania, aktualizacji i uzupełniania zgłoszeń dotyczących obrotu olejami opałowymi. W znacznej mierze już dzisiaj podmioty te wysyłają zgłoszenia do systemu monitorowania przewozu. Dla podmiotów tych obowiązki te nie będą miały zatem nowego charakteru, ale będą się one odnosić do szerszego katalogu sytuacji.</p> <p>Dzięki rejestracji zużywających podmiotów olejowych, zostanie wyeliminowane po stronie dostarczających oleje opałowe ryzyko dostarczenia towarów do podmiotów nieuprawnionych do ich otrzymania.</p>						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	<p>Projekt nie wpływa na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych. Nowelizacja będzie miała niewielki wpływ na zwiększenie obciążeń administracyjnych związanych z jednorazowym obowiązkiem dokonania rejestracji podmiotów zużywających olej opałowy do celów opałowych oraz dokonywania aktualizacji zgłoszenia rejestracyjnego.</p>						

		<p>Osoby fizyczne będące zużywającymi podmiotami olejowymi będą miały wyłącznie obowiązek uzupełnienia zgłoszenia o informację o odbiorze albo o odmowie przyjęcia oleju opałowego. Czynność tę będzie można dokonać drogą elektroniczną. Będzie także istniała możliwość upoważnienia innej osoby, w szczególności podmiotu wysyłającego, do uzupełnienia zgłoszenia o informację o odbiorze towaru w imieniu odbiorcy. Dodatkowo w ramach wdrożenia projektowanych przepisów zostanie udostępniona aplikacja, dla sprzedających, na tablety i smartfony umożliwiająca proste potwierdzenie faktu odbioru dostarczonych wyrobów. Tym samym obowiązki te nie powinny być nadmiernie uciążliwe i trudne.</p> <p>W przypadku także osób fizycznych nabywających niewielkie ilości olejów opałowych w opakowaniach jednostkowych (do 30 kg lub 30 litrów) projektowane rozwiązania nie wpływają na zwiększenie ich obowiązków administracyjnych.</p>
--	--	---

Niemierzalne		
--------------	--	--

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
--	--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak
 nie
 nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

- zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

- tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz: Nowelizacja wprowadza obowiązek złożenia zgłoszenia rejestracyjnego i jego aktualizacji naczelnikowi urzędu skarbowego przez pośredniczące podmioty olejowe i zużywające podmioty olejowe, a także dokonywanie przez nich w systemie monitorowania przewozu i obrotu zgłoszeń dotyczących obrotu olejami opałowymi.

Projekt ustawy przewiduje odstępianie od obowiązku pobierania przez sprzedawcę papierowych oświadczeń o przeznaczeniu olejów opałowych, co w konsekwencji w odniesieniu do tej grupy spowoduje zmniejszenie liczby dokumentów. Ta sama zasada będzie dotyczyła pośredniczących podmiotów olejowych przy nabywaniu oleju opałowego w celu dalszej odsprzedaży.

Projekt ustawy zwiększa liczbę zgłoszeń do rejestru, bowiem obowiązek ten dotyczy większego kręgu adresatów, tj. także osób fizycznych oraz każdego przewozu, bez względu na ilość tego wyrobu w przesyłce.

Zatem przewoźnicy tych towarów będą mieli obowiązek wykonania umowy przewozu i posiadania w trakcie tego przewozu numeru referencyjnego (obecnie taki obowiązek dotyczył przewozu powyżej 500 l) oraz dodatkowo w ramach wdrożenia projektowanych przepisów zostanie udostępniona aplikacja, dla sprzedających, na tablety i smartfony umożliwiająca proste potwierdzenie faktu odbioru dostarczonych wyrobów. Tym samym obowiązki te nie powinny być nadmiernie uciążliwe, w tym także dla przewoźników.

9. Wpływ na rynek pracy

Zmiana ustawy nie będzie miała wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

- środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

- demografia
 mienie państwowe

- informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planuje się, że projektowana ustawa w zakresie art. 1 pkt 15–18, pkt 22 lit. b i pkt 23, art. 8, art. 13 oraz art. 17 wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, w zakresie wprowadzenia obowiązku rejestracji pośredniczących podmiotów olejowych i zużywających podmiotów olejowych wejdzie w życie 1 czerwca 2019 r. W pozostałym zakresie ustawa wejdzie w życie 1 września 2019 r. Zmiany w ustawie – Prawo o ruchu drogowym wejdą w życie od 1 stycznia 2020 r.

Mimo, że zasadnicza część ustawy wejdzie w życie 1 września 2019 r., a osoby i podmioty gospodarcze obowiązane z tą datą do przesłania zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego będą mogły dokonać rejestracji już od 1 czerwca 2019 r., przyjęto dodatkowy okres przejściowy do 31 marca 2020 r., w którym podmioty te będą mogły stosować regulacje dotychczasowe albo nowe, jeżeli wcześniej złożą zgłoszenie rejestracyjne uproszczone. Rozwiązanie to daje wystarczająco długi okres czasu na dostosowanie działalności do projektowanych przepisów. Ze względu na liczbę podmiotów objętych obowiązkiem rejestracji, okres ten pozwoli na rozłożenie w czasie tego procesu.

Planuje się przeprowadzenie kampanii informacyjnej mającej na celu zaznajomienie przedsiębiorców i konsumentów z nowymi regulacjami płynącymi z projektowanej ustawy.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Przyjęte rozwiązania będą podlegały ewaluacji. W 2022 r. porównane zostaną wyniki spraw podatkowych prowadzonych w latach 2020–2021 przez urzędy skarbowe lub urzędy celno-skarbowe w zakresie uszczupień z tytułu podatku akcyzowego nieuiszczonego od paliw opałowych. Wynik mniej niż 10% ujawnionych uszczupień w stosunku do planowanego zwiększenia w 2020 r. dochodów budżetów państwa winien być uznane za zasadność wprowadzonych rozwiązań. Informacje o prowadzonych postępowaniach zostaną zebrane przez raporty właściwych ds. akcyzy urzędów skarbowych i urzędów celno-skarbowych w I kw. 2022 r.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników.

RAPORT Z KONSULTACJI
projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie monitorowania
drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz niektórych innych ustaw

1. Omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania

Projekt ustawy został poddany konsultacjom publicznym w dniach 28 września 2018 r. – 12 października 2018 r.

Projekt ustawy został umieszczony na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w celu umożliwienia zgłaszania opinii na jego temat przez wszystkie zainteresowane podmioty.

Projekt w ramach opiniowania został skierowany do następujących podmiotów:

- 1) Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego,
- 2) Polska Izba Paliw Płynnych,
- 3) Polska Organizacja Gazu Płynnego,
- 4) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,
- 5) Konfederacja „Lewiatan”,
- 6) Związek Pracodawców Business Centre Club,
- 7) Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów,
- 8) Krajowa Izba Gospodarcza,
- 9) Federacja Konsumentów,
- 10) Polskie Towarzystwo Ekonomiki Gospodarstwa Domowego,
- 11) Naczelna Organizacja Techniczna,
- 12) Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji,
- 13) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców,
- 14) Federacja Przedsiębiorców Polskich i innych,
- 15) Polska Rada Biznesu,
- 16) Polskie Towarzystwo Gospodarcze,
- 17) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,
- 18) Krajowa Rada Izb Rolniczych,
- 19) Zrzeszenie Międzynarodowych Przewoźników Drogowych w Polsce,
- 20) Związek Pracodawców „Transport i Logistyka Polska,
- 21) Ogólnopolski Związek Pracodawców Transportu Drogowego,
- 22) Polska Izba Przemysłu Chemicznego.

Uwagi zgłoszone w toku uzgodnień zostały przeanalizowane i w części uwzględnione w projektowanych przepisach – szczegółowy raport z konsultacji został zawarty w załączonej tabeli - *Uwagi zgłoszone na etapie konsultacji publicznych do projektu ustawy z dnia 13 września 2018 r. o zmianie ustawy o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz niektórych innych ustaw.*

2. Przedstawienie wyników zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Zgodnie z opinią Ministra Spraw Zagranicznych nr DPUE.920.1385.2018.akr/31 z dnia 23 kwietnia 2019 r., projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie wymagał konsultacji i uzgodnienia (i nie był konsultowany i uzgadniany) z organami oraz instytucjami UE, w tym z Bankiem Centralnym.

3. Wskazanie podmiotów, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, wraz ze wskazaniem kolejności dokonania zgłoszeń albo informacja o ich braku.

Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego – 12.10.2018 r.

Kancelaria Doradcy Podatkowego Jacek Arciszewski – 19.03.2019 r. i 21.03.2019 r.

Lotos Paliwa Sp. z o.o. – 05.04.2019 r.

Uwagi zgłoszone na etapie konsultacji publicznych
do projektu ustawy z dnia 13 września 2018 r. o zmianie ustawy o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz niektórych
innych ustaw

Lp.	Jednostka redakcyjna	Zgłaszający uwagi	Uwagi	Podjęta decyzja i uzasadnienie
Uwagi ogólne				
1.	Uwaga ogólna	Związek Pracodawców Business Centre Club	<p>Monitoring obrotu olejami opałowymi, które są wykorzystywane przez ponad setkę tysięcy podmiotów w kraju, zostanie rozszerzony do niespotkanych dotychczas rozmiarów. Również najmniejsze detaliczne transakcję mające za przedmiot olej opałowy, także na rzecz osób nieprowadzących działalności gospodarczej, będą podlegać monitoringowi ze strony organów państwa (przede wszystkim służb celno-skarbowych). Dotychczas ustawodawca zrezygnował z kontroli przewozu i obrotu olejami o objętości poniżej 500 l w przesyłce. Z uwagi jednak na dalej stwierdzane nieprawidłowości związane z obrotem olejami opałowymi przeznaczonymi do celów opałowych, zdecydował się na zaostrzenie przepisów, które dotknie nie tylko przedsiębiorców z branży, ale i „zwykłych obywateli”. Brak jest przy tym informacji czy Państwo (służby celno-skarbowe) planują akcje rozpowszechniającą wiedzę w społeczeństwie na temat proponowanych zmian. Konstrukcja projektowanych przepisów może prowadzić do wniosku, że ciężarem poinformowania o nowych zasadach objęci zostaną sprzedawcy olejów opałowych, bowiem to na nich będą ciążyły największe konsekwencje ewentualnego nieprzestrzegania przepisów przez inne podmioty. Pierwszym efektem nowych przepisów jest konieczność dokonania przez zużywający podmiot olejowy zgłoszenia rejestracyjnego zawierającego, m.in. wskazanie miejsca (adresu), gdzie znajdują się urządzenia grzewcze (chyba, że są to urządzenia niestacjonarne) oraz przewidywaną ilość zużywanych w roku kalendarzowym olejów opałowych. Trudno spodziewać się szerokiej akceptacji społecznej dla tak dotkliwej inwigilacji i nieufności ze strony Państwa do jego obywateli. Z kolei przedsiębiorcy z branży olejowej powinni być już przyzwyczajeni do konsekwentnego zaostrzania przepisów ich dotyczących i nakładania nowych obowiązków, co jest również niestety przejawem nieskuteczności dotychczas nakładanych restrykcji (np. papierowe oświadczenia o przeznaczeniu oleju opałowego do celów opałowych, które i tak były często kwestionowane przez organy je kontrolujące i byty przyczyną problemów wielu podmiotów z branży). Tutaj pozytywnie należy ocenić zastąpienie papierowych oświadczeń w tym przedmiocie ich elektronicznym odpowiednikiem. Istotne przy tym, żeby przygotowana w tym zakresie nowa funkcjonalność systemu SENT była dopracowana i przygotowana z uwzględnieniem głosów podmiotów z branży. Negatywnie należy jednak ocenić brak jakiegokolwiek minimalnego limitu objętościowego dla objęcia monitoringiem obrotu olejów opałowych. Poza dość lakonicznym stwierdzeniem w uzasadnieniu do Projektu, że nieprawidłowości w obrocie olejami opałowymi uzasadniają rozszerzenie działania systemu SENT, nie wyjaśniono, w jaki sposób objęcie monitoringiem nawet drobnych dostaw zapobiegnie nieprawidłowościom na dużą skalę. Mając bowiem na uwadze</p>	<p>Przedmiotowa ustawa nie wprowadza nowych obciążeń a jedynie łączy obowiązki wynikające z dwóch ustaw tj ustawy o systemie drogowego i kolejowego przewozu towarów (system elektroniczny) oraz ustawy o podatku akcyzowym (system oświadczeń papierowych). Celem regulowanych przepisów jest połączenie tych dwóch regulacji w jeden elektroniczny system.</p> <p>Projektowane zmiany przepisów nie nakładają nowej gamy obowiązków, lecz przenoszą je ze sfery analogowej (papierowej) do cyfrowej. Stanowi to realizację postulatu wdrażania e-administracji. Dodatkowo projektowane przepisy będą chronić sprzedawców, którzy dostarczać będą oleje opałowe do zweryfikowanych podmiotów i osób fizycznych.</p> <p>Planuje się przeprowadzenie kampanii informacyjnej mającej na celu zaznajomienie przedsiębiorców i konsumentów z nowymi regulacjami.</p> <p>Wprowadzane regulacje nie są wyrazem „nieufności ze strony Państwa do jego obywateli”, ale wynikają z używania w dalszym</p>

			<p>zasadę proporcjonalności, która nakazuje organom państwowym użycie jedynie takich środków, które są niezbędne dla osiągnięcia konkretnego celu oraz to, że organy państwowe powinny osiągać cel, jak najmniejszym kosztem dla tego państwa oraz poszczególnych jednostek, należy uznać, że wprowadzone reguły są nieproporcjonalne do zakładanych efektów. Trudno uznać, że nieprawidłowości w potwierdzeniu odbioru przez odbiorcę kilku litrów oleju opałowego (brak zamknięcia zgłoszenia SENT), uzasadniają nałożenie na sprzedawcę kary pieniężnej w wysokości 5000 zł. Nakładane kary powinny być proporcjonalne do stwierdzonych naruszeń, a tego założenia Projekt nie uwzględnia. O braku głębszej refleksji ze strony organów przy nakładaniu kar na dotychczasowych zasadach świadczy już orzecznictwo sądowo-administracyjne. Przykładowo, w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 28 czerwca 2018 r. sygn., I SA/OI 268/18 sąd uchylił w części decyzję nakładającą na przewoźnika karę za błędy w zgłoszeniu SENT, z uwagi na brak zbadania przez organ, czy nakładana na przewoźnika kara w wysokości 10 000 zł nie wpłynie na jego kondycję finansową. Praktyka działania organów wskazuje więc, że aktualne kary uregulowane w Ustawie SENT za stwierdzone nieprawidłowości są nakładane niejako z automatu i organy nie przejmują się tym, że może to skutkować zakończeniem prowadzenia działalności gospodarczej przez przedsiębiorcę. Podstawową wątpliwością jest to, czy nakładanie dodatkowych formalności na obrót olejami opałowymi jest celowe, przy uwzględnieniu ilości aktualnie obowiązujących restrykcji i biorąc pod uwagę skuteczność dotychczasowych rozwiązań. Szara strefa zapewne i tak nie będzie przejmowała się zgłoszeniami w systemie SENT, a organy państwa zostaną zalane ogromną ilością danych. W przypadku zaś nieprawidłowości na większą skalę, negatywne konsekwencje poniosą zapewne podmioty często nieświadome nieprawidłowości popełnianych przez ich nieuczciwych kontrahentów (np. przewoźnicy wprowadzeni w błąd przez zlecających transport), czy osoby popełniające błędy z uwagi na niejasność przepisów. Zmiany wprowadzane Projektem należy niestety uznać za kolejny przejaw nakładania obostrzeń i grózb wysokich kar na wszystkie podmioty z branży obrotu olejami opałowymi i przenoszenia na uczciwych przedsiębiorców odpowiedzialności za działania osób świadomie dokonujących nieprawidłowości w obrocie tymi towarami.</p>	<p>ciągu olejów opałowych do celów napędowych. Państwo musi reagować na występujące nieprawidłowości i dążyć do uszczelnienia systemu podatkowego w obszarach obarczonych dużym ryzykiem nieprawidłowości.</p> <p>Odnosnie uwagi do uzasadnienia do projektu ustawy, uzasadnienie zostało rozszerzone w zakresie celu, jaki chce osiągnąć projektodawca.</p> <p>W kwestii kar pieniężnych, należy podkreślić, że ustawa daje możliwość odstąpienia od nałożenia kary w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem podmiotu wysyłającego, podmiotu odbierającego albo przewoźnika lub interesem publicznym.</p>
2.	Uwaga ogólna	PIPP	<p>Zakres przedmiotowy – wyroby z pozycji CN 2710 czy wszystkie „paliwa opałowe”</p> <p>Z perspektywy całego Projektu kluczowe wydaje się jednoznaczne doprecyzowanie, jakie dokładnie rodzaje paliw mają być objęte nowymi obowiązkami. W większości projektowanych regulacji mowa jest o rodzajach paliw wymienionych w art. 89 ust. 1 pkt 9, pkt 10 oraz pkt 15 lit. a) ustawy o podatku akcyzowym. Są to odpowiednio:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) art. 89 ust. 1 pkt 9): oleje napędowe przeznaczone do celów opałowych o kodach CN od 2710 19 41 do 2710 19 49, zabarwione na czerwono i oznaczone znacznikiem; 2) art. 89 ust. 1 pkt 10): oleje opałowe o kodach CN od 2710 19 51 do 2710 19 69: <ol style="list-style-type: none"> a) z których 30% lub więcej objętościowo destyluje przy 350°C lub których gęstość w temperaturze 15°C jest niższa niż 890 kilogramów/metr sześcienny, zabarwionych na czerwono i oznaczonych znacznikiem, b) pozostałe, niepodlegających obowiązkowi barwienia i znakowania; 3) art. 89 ust. 1 pkt 15) lit. a): pozostałe paliwa opałowe w przypadku, gdy ich gęstość w temperaturze 15°C jest: 	Uwaga uwzględniona.

		<p>– niższa niż 890 kilogramów/metr sześcienny</p> <p>– równa lub wyższa niż 890 kilogramów/metr sześcienny.</p> <p>Na szczególną uwagę zasługuje przy tym ostatnia z kategorii, tj. tzw. pozostałe paliwa opałowe wymienione w art. 89 ust. 1 pkt 15 lit. a), bowiem kategoria ta nie została w żaden sposób ograniczona żadnym kodem, ani pozycją CN, a więc obejmuje wszystkie paliwa opałowe według ich rozumienia z art. 86 ust. 3 ustawy o podatku akcyzowym.</p> <p>Zgodnie z tym przepisem, paliwami opałowymi w rozumieniu ustawy są wszystkie wyroby energetyczne przeznaczone do użycia, oferowane na sprzedaż lub używane do celów opałowych, z wyłączeniem wyrobów, stanowiących paliwa silnikowe.</p> <p>Z kolei wyrobami energetycznymi, zgodnie z art. 86 ust. 1 tej samej ustawy są wyroby:</p> <ol style="list-style-type: none">1) objęte pozycjami CN od 1507 do 1518 00, jeżeli są przeznaczone do celów opałowych lub napędowych;2) objęte pozycjami CN 2701, 2702 oraz od 2704 do 2715;3) objęte pozycjami CN 2901 i 2902;4) oznaczone kodem CN 2905 11 00, niebędące pochodzenia syntetycznego, jeżeli są przeznaczone do celów opałowych lub napędowych;5) objęte pozycją CN 3403;6) objęte pozycją CN 3811;7) objęte pozycją CN 3817;8) oznaczone kodami CN 3824 90 91 i 3824 90 97, jeżeli są przeznaczone do celów opałowych lub napędowych;9) pozostałe wyroby, z wyłączeniem substancji stosowanych do znakowania i barwienia, o którym mowa w art. 90 ust. 1, przeznaczone do użycia, oferowane na sprzedaż lub używane, jako paliwa silnikowe lub jako dodatki lub domieszki do paliw silnikowych - bez względu na kod CN;10) pozostałe wyroby będące węglowodorami, z wyłączeniem torfu, przeznaczone do użycia, oferowane na sprzedaż lub używane, jako paliwa opałowe lub jako dodatki lub domieszki do paliw opałowych - bez względu na kod CN. <p>Z powyższego wynika, zatem, że kategoria „pozostałych paliw opałowych” z art. 89 ust. 1 pkt 15) lit. a) ustawy o podatku akcyzowym jest bardzo szeroka i w praktyce obejmuje nie tylko szereg pozycji i kodów CN wprost</p>	
--	--	---	--

			<p>wymienionych w art. 86 ust. 1 tej ustawy, ale wręcz każdy rodzaj wyrobów spełniających chemiczną definicję węglowodoru.</p> <p>Jednocześnie jednak, zgodnie z Projektowanym nowym brzmieniem art. 3 ust. 2 pkt 1a ustawy SENT:</p> <p>Systemowi monitorowania przewozu podlega przewóz:</p> <p>„1a) towarów objętych pozycją CN 2710 nieobjętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 9, 10 i pkt 15 lit. a ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym, bez względu na ich ilość w przesyłce;</p> <p>Powyższe sugeruje, iż nowy reżim SENT opałowego ma objąć tylko paliwa opałowe klasyfikowane do pozycji CN 2710 (a więc już nie np. paliwa opałowe z pozycji CN 2707, ani z innych pozycji CN). Wątpliwości te potęguje dodatkowo fakt, iż kolejne przepisy projektowanej ustawy odnoszą się już ogólnie do wymienionych na wstępie trzech punktów art. 89 ust. 1 ustawy o podatku akcyzowym, bez ich ograniczania do pozycji CN 2710.</p> <p>Dlatego też, w naszej ocenie, kluczowym dla dalszego procedowania omawianego Projektu jest jednoznaczne doprecyzowanie, czy nowe regulacje SENT opałowego mają odnosić się do wszystkich paliw opałowych w rozumieniu art. 89 ust. 1 pkt 9, pkt 10 oraz pkt 15 lit. a) ustawy o podatku akcyzowym, czy wyłącznie do paliw opałowych klasyfikowanych do pozycji CN 2710. W ocenie naszej Izby - nowe przepisy powinny dotyczyć wszystkich paliw opałowych, a nie tylko tych z pozycji CN 2710.</p>	
3.	Uwaga ogólna	PIPP	<p>Sankcja za brak rejestracji odbiorcy – brak możliwości sprzedaży czy wyższa stawka akcyzy</p> <p>Zwracamy również uwagę, iż z przepisów Projektu nie wynika jednoznacznie, jakie mają być konsekwencje naruszenia obowiązków w zakresie dokonania tzw. zgłoszenia SENT opałowego (tj. zgłoszenia SENT w odniesieniu do paliw opałowych). Otóż lektura poszczególnych zapisów Projekt prowadzi do konkluzji, iż w takiej sytuacji podmiot wysyłający:</p> <ul style="list-style-type: none"> - bądź w ogóle nie będzie miał możliwości zrealizowania takiej dostawy (sprzedaży) - niezależnie od zapłaty samej akcyzy według wyższej stawki; - bądź może zostać na niego nałożona sankcja administracyjna w postaci kary pieniężnej wynoszącej 46% wartości brutto towaru będącego przedmiotem dostawy; - bądź też, że do danej dostawy zastosowanie znajdzie wyższa (tzw. sankcyjna) stawka akcyzy opałowej. <p>W szczególności, w świetle nowych regulacji nie jest jasne, czy będzie możliwe dokonanie dostawy paliw opałowych do odbiorców, którzy nie dopełnią obowiązku rejestracyjnego - przy zastosowaniu do danej dostawy wyższej stawki akcyzy (dzisiaj taka możliwość istnieje, gdy dany odbiorca z jakichkolwiek powodów nie chce lub nie może złożyć tzw. oświadczenia opałowego).</p>	System ma być koherentny i nie jest przewidziana możliwość dostarczania oleju opałowego do podmiotów niezarejestrowanych.

			<p>Wydaje się, iż taka możliwość powinna pozostać dopuszczalna, jako że całość nowego systemu SENT opałowego ma na celu przede wszystkim zapewnienie szczelności systemu akcyzy od paliw opałowych. Jeśli zatem dany odbiorca godzi się na to, aby zapłacić akcyzę według najwyższej możliwej stawki akcyzowej, wówczas powinna istnieć możliwość zrealizowania do niego dostawy paliw opałowych, nawet w braku złożenia zgłoszenia SENT.</p>	
4.	Uwaga ogólna	PIPP	<p>Rozumienie nabycia wewnątrzwspólnotowego na potrzeby art. 89 ustawy o podatku akcyzowym (VAT-owskie, czy akcyzowe)</p> <p>Jako Polska Izba Paliw Płynnych wielokrotnie już sygnalizowaliśmy Ministerstwu Finansów istniejące rozbieżności pomiędzy funkcjonującymi w obszarze regulacji paliwowych definicjami nabyć wewnątrzwspólnotowych.</p> <p>Nie wnikając w tym miejscu w szczegóły tych rozbieżności, pragniemy jedynie przypomnieć, iż dotyczą one rozbieżności pomiędzy „VAT-owskim” i „akcyzowym” rozumieniem pojęcia WNT, zgodnie, z którymi:</p> <ul style="list-style-type: none"> – na gruncie ustawy o VAT: przez wewnątrzwspólnotowe nabycie rozumie się nabycie prawa do rozporządzania jak właściciel towarami, które w wyniku dokonanej dostawy są wysyłane lub transportowane na terytorium państwa członkowskiego inne niż terytorium państwa członkowskiego rozpoczęcia wysyłki lub transportu przez dokonującego dostawy, nabywcę towarów lub na ich rzecz. z kolei – na gruncie podatku akcyzowego: przepisy nie odnoszą się w zasadzie w ogóle do kwestii prawnej własności wyrobów, definiując nabycie wewnątrzwspólnotowe, jako „przemieszczenie wyrobów akcyzowych z terytorium państwa członkowskiego na terytorium kraju”. <p>Niestety w Projekcie potęguje się te wątpliwości, jako że dotychczas na gruncie ustawy SENT rozumienie nabycia wewnątrzwspólnotowego utożsamiane było z WNT w rozumieniu ustawy o VAT. Zgodnie, bowiem z dotychczasowym brzmieniem art. 2 pkt 6 ustawy SENT:</p> <p><i>podmiot odbierający - osobę fizyczną, osobę prawną lub jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej, prowadzącą działalność gospodarczą, dokonującą wewnątrzwspólnotowego nabycia towarów, importu towarów lub nabycia towarów w przypadku dostawy towarów w rozumieniu ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2016 r. poz. 710, z późn. zm.);</i></p> <p>Tymczasem na gruncie ustawy o podatku akcyzowym obowiązuje odrębna – „akcyzowa” definicja WNT, odnosząca się wyłącznie do fizycznego przemieszczenia wyrobów akcyzowych na terytorium RP, zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 9 ustawy o podatku akcyzowym.</p> <p>Ponieważ nowe brzmienie art. 89 ust. 5b i następne ustawy o podatku akcyzowym przewiduje nowe warunki stosowania preferencyjnej stawki podatku akcyzowego oraz nowe obowiązki w zakresie składanych zgłoszeń i oświadczeń w systemie SENT, zasadne byłoby jednoznaczne doprecyzowanie, na kim obowiązki te ciążyą - tj., kto w rozumieniu tego przepisu powinien być traktowany, jako podmiot dokonujący WNT. W przypadku, gdy dany podmiot</p>	Uwaga uwzględniona.

			<p>będzie nabywał z zagranicy paliwa opałowe we własnym imieniu i na własną rzecz - powyższe rozróżnienie nie będzie miało większego znaczenia. Niemniej w sytuacji, gdy nabycie będzie dokonywane na rzecz podmiotu innego, niż dokonujący fizycznego przemieszczenia wyrobów akcyzowych, taka rozbieżność już wystąpi. Np. dotyczyć to może sprowadzenia paliw opałowych o kodzie CN 2707 przez ich dostawcę na rzecz nabywcy, gdzie zgodnie z warunkami handlowymi za przemieszczenie będzie odpowiadał dostawca, ale WNT w rozumieniu VAT powinno zostać zaraportowane przez nabywcę.</p>	
5.	Uwaga ogólna	PIPP	<p>Obowiązki dot. przewozu tranzytowego paliw opałowych przez terytorium Polski</p> <p>Pragniemy zwrócić uwagę, iż całokształt obowiązków związanych z obrotem paliwami opałowymi nie objął w Projekcie przypadków tzw. przewozu tranzytowego przez terytorium RP. O ile, zatem restrykcje i dodatkowe obowiązki dotyczą m.in. sprzedaży krajowej paliw opałowych oraz przywozu takich paliw do Polski (poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy), o tyle brak jest odpowiednich regulacji dotyczących przewozów tranzytowych. Z praktyki firm członkowskich naszej Organizacji wynika, iż statystycznie mało prawdopodobnym jest, aby ekonomiczne uzasadnienie znalazł przewóz tranzytowy paliw opałowych przez terytorium Polski poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy. Tego rodzaju przewozy powinny z założenia przynajmniej wzbudzić wzmożoną czujność po stronie organów kontrolnych (w odniesieniu do paliw, które potencjalnie mogłyby być objęte procedurą zawieszenia poboru akcyzy, a więc wyrobów wymienionych w załączniku nr 2 do ustawy o podatku akcyzowym). Chodzi o wyeliminowanie sytuacji, w której kontrolowany podczas przewozu podmiot oświadcza, iż wyrób akcyzowy z załącznika nr 2 do ustawy o podatku akcyzowym jest przewożony poza systemem EMCS ze względu na jego przeznaczenie opałowe i nieobjęcie systemem EMCS. W sytuacji, gdy taki towar fizycznie wjeżdża na terytorium Polski, ale brak jest ani informacji o odbiorcy na terytorium kraju (deklarowany tranzyt poza EMCS), ani tym bardziej stosownego oświadczenia takiego odbiorcy i możliwości jego weryfikacji - wówczas powinny być podejmowane działania w celu przynajmniej zabezpieczenia rzeczywistej drogi przewozu towaru (tak, aby wyeliminować ryzyko jego faktycznego dostarczenia i wykorzystania na terytorium Polski z pominięciem krajowego reżimu akcyzowego).</p>	<p>Uwaga bezprzedmiotowa.</p> <p>Tranzyt został uregulowany w art. 7 i art. 10a ustawy o monitorowaniu drogowego i kolejowego przewozu towarów. W przypadku przewozu towaru z terytorium jednego państwa członkowskiego na terytorium drugiego państwa członkowskiego albo państwa trzeciego przewoźnik jest obowiązany przesłać do rejestru, przed rozpoczęciem przewozu towaru na terytorium kraju, zgłoszenie i uzyskać numer referencyjny dla tego zgłoszenia. Za brak zgłoszenia przewiduje się karę pieniężną w wysokości 100 000 zł. Jednocześnie w przypadku zaginięcia takiego towaru ma zastosowanie 82 ust. 2a ustawy o podatku akcyzowym zgodnie z którym, w przypadku gdy w stosunku do przemieszczanych przez terytorium Unii Europejskiej wyrobów akcyzowych, znajdujących się poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) powstała nieprawidłowość na terytorium kraju lub 2) nie można ustalić miejsca, gdzie powstała nieprawidłowość, a powstanie tej nieprawidłowości zostanie stwierdzone na terytorium kraju

				- właściwy naczelnik urzędu skarbowego pobiera akcyzę obliczaną z zastosowaniem stawek akcyzy obowiązujących w dniu, w którym powstała nieprawidłowość, a jeżeli tego dnia nie można ustalić - obowiązujących w dniu, w którym stwierdzono powstanie tej nieprawidłowości. Mając też na uwadze całodobowy system kontroli prowadzonej przez funkcjonariuszy KAS w zakresie przewozów oraz obowiązek przekazywania przez przewoźnika aktualnych danych geolokalizacyjnych, w ocenie Ministerstwa Finansów obszar kontroli przewozu tranzytowego jest objęty systemem monitorowania.
6.	Uwaga ogólna	POPiHN	<p>Wdrożenie sprzedaży wrażliwego akcyzowo oleju opałowego z wykorzystaniem rejestrowanych instytucji pośredniczego podmiotu olejowego oraz zużywającego podmiotu olejowego otwiera drogę do większego uszczelnienia rynku olejów opałowych w Polsce poprzez możliwe powiązanie tych instytucji z systemem koncesjonowanej podaży paliw ciekłych do celów opałowych w Polsce. W szczególności:</p> <p>a) wszystkie podstawowe oleje opałowe (od olejów napędowych do celów grzewczych po ciężkie oleje opałowe) jest objęty systemem koncesjonowania i/lub ewidencjonowania przywozu, jako podmiot przywożący wpisy do rejestru URE</p> <p>b) każdy pośredniczący podmiot olejowy do prowadzenia działalności w Polsce w zakresie standardowych olejów opałowych musi posiadać co najmniej koncesję na wytwarzanie paliw ciekłych lub koncesję na obrót paliwami ciekłymi lub koncesję na obrót paliwami ciekłymi z zagranicą w rozumieniu prawa energetycznego</p> <p>c) każdy przywóz olejów opałowych do Polski na cele inne niż wymagające koncesji na obrót z zagranicą wymaga rejestracji w rejestrze podmiotów przywożących, w szczególności przywóz na potrzeby własnej konsumpcji lub do przetworzenia na inne paliwa ciekłe lub produkcję wyrobów nie będących paliwami ciekłymi</p> <p>Bazując na dotychczasowych doświadczeniach z pakietu paliwowego i energetycznego w tym w zakresie powiązania wymagań podatku VAT z wymaganiami koncesyjnymi, dla uszczelnienia rynku olejów opałowych należy rozważyć uzupełnienie przedmiotowej nowelizacji o następujące rozwiązania dedykowane dla prawa energetycznego:</p>	<p>Uwaga uwzględniona.</p> <p>Aby wyeliminować przypadki dokonywania rejestracji przez podmioty nieuprawnione do obrotu tymi wyrobami przyjęto, że pośredniczącym podmiotem olejowym może być wyłącznie podmiot posiadający koncesję na obrót paliwami ciekłymi, w tym przypadku np. lekkimi olejami opałowymi.</p> <p>Uwzględniając uwagę dotyczącą możliwości wykreślenia z rejestru PPO dokonano zmiany w ustawie Prawo energetyczne. Zmiana w art. 41 ustawy Prawo energetyczne nakłada na Prezesa URE obowiązek niezwłocznego powiadomienia właściwego naczelnika urzędu skarbowego o cofnięciu albo wygaśnięciu koncesji w zakresie działalności związanej z prowadzoną przez podmiot działalnością gospodarczą, jako pośredniczący podmiot olejowy w rozumieniu ustawy o podatku akcyzowym (art. 41 ust. 6a), a także o zmianie koncesji, jeżeli w jej wyniku</p>

		<ul style="list-style-type: none"> • Zaświadczenie o rejestracji, jako PPO powinno być obligatoryjnie wymagane przez Prezesa URE przy uzyskiwaniu koncesji paliwowych, jeżeli dotyczą olejów opałowych, chyba, że koncesje mają dotyczyć tylko handlu olejem wyłącznie w procedurze zawieszanej akcyzy • Numer rejestracji, jako PPO analogicznie jak w przypadku numeru rejestracji VAT powinien być wpisywany do treści koncesji paliwowych, jeżeli koncesja ma uprawniać do działalności, jako PPO a w przypadku braku rejestracji, jako PPO koncesja powinna być ograniczona do możliwości handlu olejem opałowym tylko w procedurze zawieszanej akcyzy • Cofnięcie, wygaśnięcie lub ograniczenie zakresu koncesji paliwowych umożliwiających legalną podaż olejów opałowych na rynek powinna skutkować wykreśleniem z rejestru PPO lub ograniczeniem takiej rejestracji • Utrata statusu PPO (wykreślenie z rejestru) powinno skutkować cofnięciem lub ograniczeniem zakresu koncesji paliwowych tylko do handlu olejem opałowym w procedurze zawieszanej akcyzy • W zakresie skutecznej egzekucji tych wymagań konieczny jest mechanizm wymiany informacji pomiędzy KAS a Prezesem URE • W zakresie koncesjonowanej sprzedaży olejów opałowych prowadzonych przez PPO należy rozszerzyć funkcjonujący już w prawie energetycznym mechanizm solidarnej odpowiedzialności koncesyjnej, który dla olejów opałowych będzie polegał na (założenie ujawniania w treści koncesji numeru PPO): <ul style="list-style-type: none"> a) Możliwości koncesjonowanego handlu hurtowego (do dalszej odsprzedaży) olejami opałowymi z zapłaconą akcyzą tylko pomiędzy PPO; b) Możliwości koncesjonowanej sprzedaży oleju opałowego z zapłaconą akcyzą tylko do odbiorcy końcowego paliw ciekłych w rozumieniu prawa energetycznego którzy są zarejestrowani jako ZPO; c) Możliwości świadczenia koncesjonowanych usług magazynowania lub przeladunku olejów opałowych z zapłaconą akcyzą tylko dla podmiotów zarejestrowanych jako PPO lub ZPO d) Wdrożenie systemu kar administracyjnych nakładanych przez Prezesa URE za naruszenie koncesji paliwowych w zakresie opisanych powyżej wymagań nie mniejszej niż 50 tys. PLN nie większej niż 250 tys. PLN; e) Notoryczne naruszanie tych zasad w handlu olejami opałowymi powinno skutkować cofaniem koncesji paliwowych; 	<p>podmiot utracił możliwość prowadzenia działalności, jako pośredniczący podmiot olejowy w rozumieniu ustawy o podatku akcyzowym (art. 41 ust. 6b).</p> <p>W związku z obowiązującymi regulacjami istnieje możliwość przekazywania informacji mających wpływ odpowiednio na wydane koncesje albo zezwolenia. Ministerstwo Finansów zaproponowało dodatkowo zmianę do ustawy Ordynacja podatkowa w projekcie ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (UA37), tzw. „mała uszczelka”.</p> <p>Wydaje się, że na tym etapie wdrożenie proponowanych regulacji znacznie obciąży podmioty zajmujące się sprzedażą olejów opałowych, co nie przesądza o ewentualnym wykorzystaniu przedłożonych propozycji w kolejnych nowelizacjach przepisów.</p> <p>W zakresie uwagi dotyczącej nadania uprawnień innym służbom i instytucjom, w ustawie przewidziano nowelizację ustawy Ordynacja podatkowa poprzez dodanie uprawnień do weryfikacji prawidłowości zgłoszenia rejestracyjnego poprzez czynności sprawdzające do których uprawnione będą organy KAS.</p> <p>W świetle ustawy o podatku akcyzowym (art. 87 w związku z art. 47 i art. 84) barwienie i znakowanie wyrobów energetycznych (olejów opałowych objętych nowelą ustawy) może być wykonywana wyłącznie w składzie</p>
--	--	---	---

			<p>f) Wyposażenie KAS w prawo do kontrolowania także tych wymagań z prawa energetycznego przy kontroli PPO i ZPO.</p> <ul style="list-style-type: none"> Należy rozważyć aby poprawność rejestracji podmiotów rynku olejów opałowych w rejestrach PPO ŻPO poza KAS kontrolowały również inne organy w ramach realizowanych przez siebie kontroli odrębnych co zwiększy ilość i skuteczność kontroli tego systemu. W szczególności dotyczy to może: Prezesa URE, WIOŚ, (kontrola wymagań) jakościowych spalanych olejów opałowych w Polsce w ramach systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw zarządzanego przez Prezesa UOKIK), Inspekcja Handlowa Policja, Straż Miejska, inne. Dla uszczelniania procesów produkcji olejów opałowych w Polsce w tym procesów barwienia i znakowania tych paliw, należy objąć koncesją na wytwarzanie paliw ciekłych także same procesy barwienia i znakowania na wzór produkcji z ustawy o podatku akcyzowym (zmiana definicji wytwarzania paliw ciekłych z prawa energetycznego). Obecnie samo barwienie i znakowanie paliw, pomimo, że jest produkcją akcyzową nie wymaga koncesji na wytwarzanie paliw ciekłych, co stanowi potencjalne źródło nadużyć w tym zakresie. Dla samych procesów barwienia i znakowania olejów opałowych, jako koncesjonowanych procesów wytwarzania paliw ciekłych postuluje się wprowadzenie mniejszego zabezpieczenia majątkowego, o którym mowa w art. 38a prawa energetycznego, w wysokości np. 1-3 MLN PLN Dodatkową propozycją do rozważnie, która nie jest bezpośrednio związana z rynkiem olejów opałowych, ale która doprowadzi do dalszego uszczelnienia rynku paliwowego w Polsce, i którą można uwzględnić w przedmiotowej nowelizacji jest wprowadzenie możliwości cofania koncesji paliwowych w przypadku notorycznego naruszania, pomimo np. dwukrotnego wezwania przez KAS do zaprzestania naruszeń, przez koncesjonariuszy systemu SENT w ramach prowadzonej przez takie podmioty podaży paliw ciekłych na rynek. 	<p>podatkowym, na którego prowadzenie wymagane jest uzyskanie zezwolenia naczelnika urzędu skarbowego.</p> <p>W kwestii dwukrotnego wzywania do zaprzestania naruszeń, brak takiej instytucji obecnie i brak uzasadnienia do jej wprowadzenia.</p>
7.	art. 2 pkt 16 ustawy o monitorowaniu	POPiHN	<p>art. 2 pkt 16 oraz art. 6a pkt 1 ustawy o monitorowaniu wprowadzają obowiązek rejestracji dostawy oleju opałowego w przypadku, gdy nie następuje fizyczne przemieszczenie towaru. Dotychczasowa praktyka wiązała obowiązek zgłoszenia przewozu w systemie SENT z dwoma czynnikami: dostawą w rozumieniu ustawy z dn. 11 marca 2004 o podatku od towarów i usług oraz fizycznym przemieszczeniem produktu.</p> <p>Postulujemy utrzymanie dotychczasowego podejścia tj. zgłaszania rzeczywistych przewozów. W przypadku zachowania podejścia proponowanego w nowelizacji konieczna będzie zmiana definicji podmiotu wysyłającego.</p>	<p>Uwaga uwzględniona.</p> <p>W przypadku dostawy, pomiędzy pośredniczącymi podmiotami olejowymi, bez fizycznego przemieszczenia olejów opałowych tj. sprzedaży w pojemności magazynowej zgodnie z art. 89 ust. 5f oświadczenia o przeznaczeniu paliw opałowych składane przez nabywcę (jako warunek stosowania obniżonej stawki), mogą być zastąpione oświadczeniem o stosownej treści złożonym w okresowej umowie. W tym przypadku stosowaniem tego</p>

				istotnego uproszczenia będzie potwierdzenie każdej sprzedaży tych wyrobów fakturą, akceptacja przez nabywcę faktury oraz zgłoszenie tej umowy przez sprzedawcę do rejestru zgłoszeń przed dokonaniem pierwszej sprzedaży tych wyrobów, przy czym podmiot nie będzie zobowiązany do przesłania każdorazowo do rejestru zgłoszenia i uzyskania numeru referencyjnego dla tego zgłoszenia.
8.	art. 5 ust. 1a	POPiHN	<p>jest mowa o konieczności zgłoszenia przewozu w systemie SENT w przypadku odmowy przyjęcia towaru przez podmiot odbierający. Obecnie - w przypadku przewozu takiego towaru na magazyn własny tzw. przekierowanie – dopuszczalne jest wystawienie dokumentu przesunięcia magazynowego.</p> <p>Postulujemy zachowanie możliwości przewozu na podstawie dokumentu przesunięcia magazynowego w przypadku odmowy przyjęcia towaru.</p>	<p>W zakresie zgłoszonej uwagi doprecyzowano art. 5a ustawy o monitorowaniu przewozu w celu większej spójności przepisów. W dodawanym w art. 5a, z uwagi na mogące w praktyce wystąpić sytuacje odmowy przyjęcia towarów, np. z powodu awarii urządzeń służących do wyładunku towarów, wskazuje się obowiązek podmiotu odbierającego uzupełnienia zgłoszenia o informację o przyczynach odmowy przyjęcia towaru będącego przedmiotem dostawy towarów.</p> <p>W przypadku odmowy przyjęcia towaru będącego przedmiotem dostawy towarów przez podmiot odbierający, przewóz towarów odbywa się na podstawie zgłoszenia albo dokumentu zastępującego zgłoszenie, przesłanego przez podmiot wysyłający. Rozwiązanie takie jest zgodne z dotychczasową praktyką stosowaną w tego rodzaju sytuacjach i oczekiwaniami przedsiębiorców. W związku z tym, w przypadku odmowy przyjęcia przez podmiot odbierający towaru będącego przedmiotem dostawy towarów, podmiot wysyłający jest obowiązany, przed rozpoczęciem przewozu towarów przesłać do rejestru zgłoszenie, uzyskać numer referencyjny dla tego zgłoszenia i przekazać ten numer przewoźnikowi, albo</p>

				dokonać aktualizacji danych zawartych w zgłoszeniu, np. poprzez wskazanie danych nowego podmiotu odbierającego i miejsca dostarczenia towaru.
9.	art. 5 ust. 7 ustawy o monitorowaniu	PIPP	<p>Odmowa przyjęcia towaru – skutki braku uzupełnienia zgłoszenia</p> <p>Zgodnie z projektowanym art. 5 ust. 7 ustawy SENT:</p> <p><i>„7. W przypadku odmowy przyjęcia przez podmiot odbierający towaru będącego przedmiotem dostawy towarów, o której mowa w ust. 1, podmiot odbierający uzupełnia zgłoszenie o informację o przyczynach odmowy. ”</i></p> <p>Sama treść powyższego obowiązku wydaje się jasna - niemniej jednak pragniemy zwrócić uwagę, iż w przepisach nie określono ani skutków dla dostawcy braku wywiązania się przez odbiorcę z tego obowiązku, ani ewentualnych sankcji dla samego odbiorcy w takiej sytuacji.</p> <p>W szczególności z przepisów powinno jasno wynikać, iż w razie odmowy przyjęcia przez podmiot odbierający paliw opałowych, dostawca, który wywiąże się z ciężących na nim obowiązków wynikających z nowego art. 5 ust. 1a ustawy SENT (tj. samodzielnie dokona zgłoszenia SENT dla „przemieszczenia zwrotnego” nie będzie ponosił żadnych konsekwencji z tytułu niewywiązania się przez odbiorcę z obowiązku podania w systemie SENT powodów odmowy przyjęcia towaru.</p>	<p>Uwaga niezasadna</p> <p>Niewywiązanie się przez podmiot odbierający z ww. obowiązku nie wywrze negatywnych skutków dla podmiotu wysyłającego.</p> <p>Odmowa uzupełnienia przez podmiot odbierający zgłoszenia o informację o przyczynach odmowy nie uniemożliwi podmiotowi wysyłającemu dokonania samodzielnie zgłoszenia albo jego aktualizacji w systemie SENT.</p>
10.	art. 6 ust. 7 ustawy o monitorowaniu	POPiHN	art. 6 ust.7 ustawy o monitorowaniu wymaga podania dostarczonej ilości oleju opałowego. Postulujemy zachowanie tolerancji dostarczonej ilości, tj. potwierdzona ilość powinna być uważana za poprawną, jeśli różnica (ilość dostarczona vs. potwierdzona) nie przekroczy 10%.	Należy wyjaśnić, że wprowadzona tolerancja dotyczy przewozu i kontroli drogowej.
11.	art. 6a pkt 1	POPiHN	art. 2 pkt 16 oraz art. 6a pkt 1 ustawy o monitorowaniu wprowadzają obowiązek rejestracji dostawy oleju opałowego w przypadku, gdy nie następuje fizyczne przemieszczenie towaru. Dotychczasowa praktyka wiązała obowiązek zgłoszenia przewozu w systemie SENT z dwoma czynnikami: dostawą w rozumieniu ustawy z dn. 11 marca 2004 o podatku od towarów i usług oraz fizycznym przemieszczeniem produktu. Postulujemy utrzymanie dotychczasowego podejścia tj. zgłaszania rzeczywistych przewozów. W przypadku zachowania podejścia proponowanego w nowelizacji konieczna będzie zmiana definicji podmiotu wysyłającego.	Patrz komentarz do uwagi dotyczącej art. 2 pkt 16.
12.	art. 6a ust. 1 ustawy o monitorowaniu	POPiHN	Nie jest jasne, czy na etapie dokonywania zgłoszenia system będzie weryfikował, czy podmiot dokonujący zgłoszenia i/lub podmiot odbierający są zarejestrowane, jako podmiot zużywający/pośredniczący olejowy. Wydaje się, że walidacja w systemie SENT byłaby najlepszym potwierdzeniem uprawnienia do nabycia wyrobu akcyzowego z obniżoną akcyzą.	<p>Uwaga bezprzedmiotowa.</p> <p>Założeniem jest, że system będzie weryfikował status podmiotu.</p>

				<p>Jeśli podmiot nie będzie miał statusu PPO nie będzie go w systemie i tym samym nie będzie mógł dokonać zgłoszenia.</p> <p>Nadmienić należy, że w przypadku, o którym mowa w art. 6a ust. 1 będą występować podmioty mające status PPO, a nie także, jak wskazano w uwadze, podmioty ZPO.</p> <p>W przypadku zakupu przez ZPO pojemności magazynowej, ZPO będzie miał obowiązek stosować regulację zawartą w art. 5 ust. 1.</p>
13.	art. 6a ust. 2 pkt 5 ustawy o monitorowaniu	PIPP	<p>Dane ilościowe dot. towaru (ilość vs. masa brutto i objętość)</p> <p>Zwracamy również uwagę, iż w licznych regulacjach Projektu (m.in. w nowym art. 6a ust. 2 pkt 5) powtarzana jest nieścisłość odnosząca się do ujmowania ilości dostarczanych towarów. Zgodnie z tym przepisem, w zgłoszeniu powinny być ujmowane:</p> <p><i>5) dane dotyczące towaru będącego przedmiotem dostawy, w szczególności rodzaj towaru, w tym kod CN, ilość, masę brutto lub objętość towaru.</i></p> <p>Ponieważ ilość towaru, to zawsze bądź „masa brutto” bądź „objętość towaru” - żądanie, aby poza tymi parametrami była wskazywana również „ilość towaru” - może być mylące.</p>	<p>Uwaga nieuwzględniona. Tożsame sformułowania zawarte są także obecnie w ustawie. Ich stosowanie nie stwarzało dotychczas problemów i wątpliwości.</p>
14.	art. 8 ust. 1 ustawy o monitorowaniu	PIPP	<p>„Aktualizacja” w art. 8 ust. 1 ustawy SENT</p> <p>Zwracamy uwagę, iż w Projekcie, zdaje się omyłkowo - z treści projektowanego art. 8 ust. 1 ustawy SENT wykreślono odniesienie do „aktualizacji” zgłoszenia SENT, pozostawiając tam jedynie „przesyłanie i uzupełnianie” zgłoszeń SENT. W szczególności, skoro kolejne ust. art. 8 ustawy odwołują się również do aktualizacji - zasadne wydaje się przywrócenie również tego elementu w treści art. 8 ust. 1.</p>	<p>Uwaga bezprzedmiotowa.</p> <p>W projekcie ustawy udostępnionym do konsultacji społecznych nie wprowadzono zmian w art. 8.</p> <p>W zmienianym art. 9 pozostawiono odniesienie do aktualizacji zgłoszeń.</p>
15.	art. 9 ust 2 ustawy o monitorowaniu	POPiHN	<p>Projekt przewiduje, że podmioty będą musiały dokonać podwójnej rejestracji dla potrzeb LOO: jako podmiot zużywający opałowy/pośredniczący opałowy i jako użytkownik PUESC. Ze względu na objęcie systemem także osób fizycznych proponujemy uproszczenie rejestracji, np. tak, by zarejestrowanie, jako podmiot zużywający od razu powodowało rejestrację, jako użytkownik PUESC.</p>	<p>Uwaga nieuwzględniona.</p>

				<p>Dokonanie elektronicznej rejestracji będzie wymagało założenia konta, tzw. podstawowego, która to czynność jest wyjątkowo prosta.</p> <p>To założenie konta użytkownika Platformy PUESC umożliwia dokonanie zgłoszenia rejestracyjnego jako PPO lub ZPO.</p>
16.	art. 31 ustawy o monitorowaniu	PIPP	<p>Poprawki do art. 31 ustawy SENT</p> <p>Zwracamy uwagę, iż w Projekcie przytacza się nieaktualne brzmienie art. 31 ustawy SENT (sprzed nowelizacji SENT 2 oraz SENT GEO).</p>	Uwaga uwzględniona.
17.	<p>art. 2 ust. 1 pkt 22a (b) i pkt 23e oraz</p> <p>art. 2 pkt 6 i pkt 7 ustawy o monitorowaniu</p>	PIPP	<p>Status ZPO – podmiot zagraniczny</p> <p>Projekt wprowadza do ustawy o podatku akcyzowym, w konsekwencji również na grunt ustawy SENT dwa nowe statusy podmiotowe związane z obrotem paliwami opałowymi, tj. pojęcia:</p> <p>– zużywającego podmiotu olejowego (w niniejszym piśmie określanego skrótowo również, jako „ZPO” - nowy art. 2 ust. 1 pkt 22a ustawy o podatku akcyzowym) – ma to być: „podmiot mający miejsce zamieszkania, siedzibę lub miejsce prowadzenia działalności gospodarczej na terytorium kraju lub przedsiębiorca zagraniczny posiadający oddział z siedzibą na terytorium kraju, utworzony na warunkach i zasadach określonych w ustawie z dnia 26 stycznia 2018 r. o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych [...], który zużywa do celów opałowych wyroby akcyzowe nieobjęte zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, określone w art. 89 ust. 1 pkt 9, 10 i pkt 15 lit. a, który dokonał zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego, o którym mowa w art. 16b ust. 1;”</p> <p>oraz</p> <p>– pośredniczącego podmiotu olejowego (określanego również skrótowo, jako „PPO” – nowy art. 2 ust. 1 pkt 23e ustawy o podatku akcyzowy) – ma to być: „podmiot mający miejsce zamieszkania lub siedzibę na terytorium kraju lub przedsiębiorca zagraniczny posiadający oddział z siedzibą na terytorium kraju, utworzony na warunkach i zasadach określonych w ustawie z dnia 26 stycznia 2018 r. o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych [...], który w ramach prowadzonej działalności gospodarczej dokonuje sprzedaży poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy wyrobów akcyzowych nieobjętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, określonych w art. 89 ust. 1 pkt 9, 10 i pkt 15 lit. a, który dokonał zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego, o którym mowa w art. 16b ust. 1.”</p>	<p>Uwaga uwzględniona.</p> <p>Przepisy umożliwiają cudzoziemcom uzyskanie numeru PESEL na wniosek lub z urzędu w przypadku zameldowania. Zatem, jeżeli ZPO będzie cudzoziemcem, w praktyce nie wystąpią problemy z możliwością zrealizowania dostawy paliw.</p> <p>Uwaga w zakresie zużywającego podmiotu olejowego będącego przedsiębiorcą zagranicznym została uwzględniona poprzez zmodyfikowanie definicji ZPO. Wykreślono z definicji obowiązek posiadania oddziału z siedzibą na terytorium kraju.</p>

			<p>Ponieważ pojęcia te mają stanowić „fundament” przyszłego systemu „SENT opałowego” niezwykle istotne jest prawidłowe ich zdefiniowanie. Podstawową wątpliwością związaną z powyższymi definicjami wydaje się kwestia, czy skoro uzyskanie zarówno statusu ZPO, jak i PPO wymagać będzie posiadania siedziby, miejsca zamieszkania lub miejsca prowadzenia działalności na terytorium kraju, bądź uzyskania na terytorium kraju Oddziału - to czy w ogóle będą możliwe dostawy paliw opałowych do podmiotów zagranicznych na terytorium Polski. W szczególności, skoro status ZPO mają mieć również podmioty (osoby zagraniczne), to czy będzie w ogóle możliwa dostawa paliw opałowych do podmiotów lub osób zagranicznych bez Oddziału w Polsce. Tyczy się to zarówno podmiotów nieprowadzących działalności gospodarczej (np. obywatel Francji zamawiający olej opałowy do swojego domku letniskowego na Mazurach), jak i prowadzący taką działalność (np. zagraniczny przedsiębiorca posiadający w Polsce jedynie filię, bez funkcjonującego krajowego oddziału wpisanego do KRS).</p> <p>W szczególności, w kontekście uwag poczynionych powyżej, w Projekcie powinno zostać jasno doprecyzowane, czy tego rodzaju dostawy (do podmiotów i osób zagranicznych) będą możliwe na terytorium Polski w sytuacji, gdy osoby i podmioty takie nie będą miały miejsca zamieszkania ani nawet siedziby, czy oddziału w Polsce. W ocenie naszej Izby takie dostawy powinny być możliwe do zrealizowania - niemniej być może zasadne byłoby wprowadzenie innego mechanizmu potwierdzania opałowego przeznaczenia dostarczanych paliw.</p> <p>Jednocześnie w Projekcie nie do końca spójnie modyfikuje się dotychczasowe statusy tzw. Podmiotu wysyłającego oraz podmiotu odbierającego. O ile, bowiem „nowy” ZPO rozszerzy definicję dotychczasowego podmiotu odbierającego w rozumieniu ustawy SENT (art. 2 pkt 6 ustawy SENT), o tyle nie proponuje się rozszerzenia definicji podmiotu wysyłającego w rozumieniu ustawy SENT (art. 2 pkt 7 ustawy SENT) w związku z wprowadzeniem statusu PPO, zamiast tego referując do dodatkowych obowiązków na gruncie SENT tych podmiotów w razie tzw. „sprzedaży bez przewozu”, której dotyczyć ma przyszły art. 6a tej ustawy.</p>	<p>Uwaga uwzględniona.</p> <p>Wprowadzono definicję podmiotu sprzedającego.</p> <p>Równocześnie należy zauważyć, że w art. 6a ustawy o monitorowaniu ustawodawca celowo</p>
--	--	--	--	---

				nie postępuje się pojęciem podmiotu wysyłającego, zdefiniowanego w art. 2 pkt 7.
18.	art. 16b ust. 1 ustawy o podatku akcyzowym	POPiHN	Proponujemy, by podmioty występujące w roli podmiotu zużywającego olejowego i podmiotu pośredniczącego olejowego mogły składać wspólne zgłoszenia rejestracyjne.	<p>Uwaga uwzględniona.</p> <p>W rozporządzeniu wykonawczym do ustawy przewiduje się taką możliwość, tj. złożenie jednego zgłoszenia rejestracyjnego w sytuacji, gdy podmiot będzie występował o status ZPO i PPO.</p>
19.	art. 16b ust. 2 pkt 1 ustawy o podatku akcyzowym	POPiHN	Podawanie przewidywanej ilości zużywanego LOO wydaje się nadmiernym obowiązkiem zwłaszcza w przypadku nowopowstałych obiektów, gdzie zgłaszający może nie dysponować wiarygodnymi informacjami o wielkości rocznego zużycia. Poza tym zużycie wynika także z warunków atmosferycznych w danym roku. Wszelkie zmiany prognozowanego zużycia przez podmiot zużywający olejowy będą wymagały stosowanych aktualizacji zgodnie z zapisem ust. 4 tego paragrafu. Proponujemy rezygnację z tego wymogu.	<p>Uwaga nieuwzględniona.</p> <p>Podkreślić należy, że ZPO ma podać jedynie przewidywaną (szacowaną) ilość wyrobów zużywanych w roku kalendarzowym. Nie oznacza to jednak obowiązku corocznej aktualizacji tej informacji.</p> <p>Prognozowane zużycie jest związane z konkretnym urządzeniem. W związku z tym w przypadku dalszego korzystania z tego samego urządzenia, nie ma potrzeby aktualizacji tych danych.</p> <p>Nie jest zamiarem projektodawcy nałożenie wymogu corocznej aktualizacji ww. informacji.</p> <p>Ze względu na to, że wskazywana ilość ma jedynie charakter szacunkowy, projektowane przepisy nie przewidują sankcji za przekroczenie czy niezrealizowanie deklarowanego przewidywanego zużycia. Informacja ta będzie jednak istotna z punktu widzenia prowadzonych przez organy Krajowej Administracji Skarbowej czynności analitycznych i kontrolnych.</p>

				W celu jednoznacznego wyjaśnienia ww. kwestii uzupełniono uzasadnienie do projektu ustawy.
20.	art. 16b ustawy o podatku akcyzowym	PIPP	Poprawki do art. 16b ustawy o podatku akcyzowym. Zwracamy uwagę na konieczność stylistycznej korekty proponowanego brzmienia art. 16b ustawy o podatku akcyzowym.	Uwaga uwzględniona.
21.	art. 18 ust. 1 ustawy o podatku akcyzowym	POPiHN	Proponujemy publikację rejestru na stronie Ministerstwa Finansów. Docelowo należy rozważyć budowę jednego centralnego rejestru pośredniczących podmiotów olejowych (PPO) oraz zużywających podmiotu olejowych (ZPO) prowadzonych przez Ministerstwo Finansów \KAS i aktualizowanych terenowo przez właściwych naczelników urzędów skarbowych. Dla transparentności i skuteczności kontroli rynku oleju opałowego powyższe rejestry powinny być publicznie dostępne tak, aby na przykład umożliwić krzyżową kontrola poprawności treści potwierdzenia rejestracyjnego z danymi z publicznego rejestru.	Uwaga nieuwzględniona. Nie ma takiej potrzeby. System SENT przewiduje, że nie będzie możliwości sprzedaży wyrobu do podmiotu niezarejestrowanego. Nie ma w związku z tym zagrożenia, że PPO z pomocą ww. systemu nie zweryfikuje nabywcy.
22.	art. 18 ust. 1 ustawy o podatku akcyzowym	PIPP	Prowadzenie rejestru ZPO – powszechność Pragniemy również wskazać, iż zgodnie z zapisami Projektu, rejestr podmiotów posiadających status ZPO (a więc odbiorców paliw opałowych, którzy dokonali tzw. rejestracji uproszczonej) ma być prowadzony przez Naczelników poszczególnych Urzędów Skarbowych. W ocenie naszej Izby zasadnym jest, aby rejestr ten miał charakter publicznie dostępnego (powszechnego) na poziomie ogólnokrajowym, tak by każdy dostawca miał możliwość uprzedniego zweryfikowania oraz okresowej dodatkowej weryfikacji aktualności danych i statusu swoich odbiorców. Zakładamy, iż taka również jest intencja autorów Projektu, a stosowne rozwiązania zostaną wprowadzone na etapie implementacji przepisów.	Uwaga nieuwzględniona. Uzasadnienie jw. Weryfikacja statusu odbiorcy będzie odbywać się w systemie SENT.
23.	art. 20 ustawy o podatku akcyzowym	POPiHN	Proponuje się wprowadzenie wzoru upoważnienia do dokonania zgłoszenia rejestracyjnego na potrzeby ustawy akcyzowej przez pełnomocnika.	Uwaga nieuwzględniona. Wzory upoważnień zostały określone w ustawie Ordynacja podatkowa. Zgodnie z art. 6 ustawy o podatku akcyzowym do postępowań w sprawach wynikających z przepisów ustawy o podatku akcyzowym stosuje się przepisy ustawy Ordynacja podatkowa.

24.	art. 89 ustawy o podatku akcyzowym	PIPP	<p>Art. 89 ustawy o podatku akcyzowym – celowość powtórzeń regulacji SENT</p> <p>Poddajemy również pod rozagę Autorów Projektu konieczność całościowego powtarzania w art. 89 ust. 5 ustawy o podatku akcyzowym treści art. 5 ust. 6 ustawy SENT. Wydaje się, iż skoro przepis ten wskazuje na zasadność dokonania zgłoszenia zgodnie z art. 5 ust. 6 ustawy SENT, niecelowe wydaje się całościowe powtarzanie tej regulacji, zwłaszcza, iż posłużono się innym układem niż sam art. 5 ust. 6 ustawy SENT (inny układ podpunktów, chociaż istota i treść analogiczna). Dla jasności bardziej zasadne wydaje się porzucenie na odwołaniu do art. 5 ust. 6 ustawy SENT.</p>	<p>Uwaga nieuwzględniona.</p> <p>Warunki zastosowania niższej stawki podatku akcyzowego muszą wynikać z przepisów materialnego prawa podatkowego, tj. ustawy o podatku akcyzowym.</p>
25.	art. 89 ust. 5 ustawy o podatku akcyzowym	PIPP	<p>Spójność projektu - referowanie do oświadczeń z art. 89 ust. 5 ustawy o podatku akcyzowym</p> <p>Zwracamy uwagę, iż w różnych fragmentach Projektu, w odmienny sposób referuje się do oświadczeń składanych w systemie PUESC w trybie przewidzianym w art. 89 ust. 5 ustawy o podatku akcyzowym. W niektórych przypadkach odniesienie dotyczy całego art. 89 ust. 5 pkt 3 (np. nowy art. 6 ust. 2 pkt 7 ustawy SENT), a w innych odniesienie dotyczy precyzyjnie oświadczeń art. 89 ust. 5 pkt 3 lit. c) lub d). Sugerujemy ujednolicenie powyższych zapisów.</p>	Uwaga uwzględniona
26.	art. 89 ust. 5 pkt 3 ustawy o podatku akcyzowym	POPiHN	<p>Wprowadzony zapis uniemożliwia dokonanie fakturowania za sprzedany wyrób akcyzowy z obniżoną stawką akcyzy ze względu na przeznaczenie bez sprawdzenia, że nabywca dokonał poprawnego potwierdzenia odbioru w systemie SENT (zamknięcia zgłoszenia). To będzie poważne wyzwanie dla systemów fakturujących, które nie mają żadnego powiązania z systemem SENT, jeżeli chodzi o odbieranie komunikatów o zamknięciu zgłoszenia.. O ile nie będzie możliwości pozyskiwania z systemu SENT komunikatów o potwierdzeniu odbioru pozostaje ręczna weryfikacja, szczególnie uciążliwa przy zastosowaniu trybu awaryjnego potwierdzania zgłoszenia.</p> <p>Dla potrzeb obecnego systemu SENT dopuszcza się 10% różnicę w ilości, Na jaką ilość należy wystawić FV w przypadku potwierdzenia w SENT odbioru ilości innej niż w zgłoszeniu? Aktualnie zgłoszenia SENT są dokonywane przed wydaniem towaru (zawierają ilość planowaną do wydania). Faktyczna ilość wydana jest podawana dopiero na dowodzie wydania. Dodatkowo klient może dokonać ustalenia ilości odebranej wg własnych urządzeń pomiarowych i w innych jednostkach niż podane w zgłoszeniu.</p> <p>Nie jest jasne postępowanie w przypadku, gdy podmiot zamierza zużyć nabyte wyroby częściowo na cele opałowe, a częściowo do dalszej odsprzedaży na cele opałowe? Wydaje się, że oświadczenie o przeznaczeniu nabywanych wyrobów akcyzowych na cele opałowe lub do odsprzedaży na cele opałowe może być złożone jednorazowo przy rejestracji podmiotu, jako podmiotu zużywającego olejowego lub podmiotu pośredniczącego olejowego.</p> <p>Proponujemy rezygnację z oświadczenia przy potwierdzaniu każdego zgłoszenia SENT. Proponujemy rezygnację z wprowadzania dodatkowego wymogu potwierdzenia odbioru w systemie SENT, jako warunku wystawienia faktury z zastosowaniem obniżonej stawki akcyzy. Powinien wystarczyć sam fakt dokonania poprawnego zgłoszenia transakcji w SENT oraz to, że transakcja jest pomiędzy podmiotami zarejestrowanymi. Proponujemy, by w potwierdzeniu</p>	<p>Uwaga uwzględniona. Uwzględniając uwagę wprowadzono regulację (art. 89 ust. 5e) że w przypadku dostawy paliw opałowych do podmiotów prowadzących działalność gospodarczą (PPO) przemieszczanych na terytorium kraju (art. 5 ust. 1 ustawy o systemie monitorowania przewozu) oświadczenia o przeznaczeniu paliw opałowych składane przez nabywcę (jako warunek stosowania obniżonej stawki), mogą być zastąpione oświadczeniem o stosownej treści złożonym w okresowej umowie. Podobna regulacja będzie dotyczyć innego rodzaju dostawy art. 89 ust. 5f (art. 6a ust 1 ustawy o systemie monitorowania przewozu), tj. dostawy (sprzedaży bez przemieszczania) w pojemności magazynowej paliw opałowych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy.</p> <p>Natomiast w przypadku braku umowy podmiot wysyłający otrzyma informację zwrotną o odbiorze oleju opałowego przez podmiot odbierający w systemie SENT.</p>

			<p>odbioru w systemie SENT dopuścić sytuacje, że część wyrobów jest zużywana na cele opałowe, a część do odsprzedaży na cele opałowe.</p>	<p>Podmiot odbierający będzie mógł wskazać status PPO lub ZPO. Wówczas oświadczenie będzie składane dla każdego zgłoszenia SENT. Ze względu na cel, jakemu służy, zgłoszenie rejestracyjne nie jest odpowiednim miejscem na zawarcie w nim oświadczenia o przeznaczeniu wyrobów akcyzowych dostarczanych w konkretnej dostawie.</p> <p>Każdorazowe potwierdzanie odbioru jest niezbędne dla osiągnięcia celu projektowanych regulacji, tj. prześledzenia każdego łańcucha dostaw. Planuje się, że możliwe będzie, za pomocą udostępnionej aplikacji, natychmiastowe potwierdzenie odbioru.</p>
27.	art. 89 ust. 5 pkt 3	PIPP	<p>Stawka akcyzy w razie braku oświadczenia o odbiorze w systemie SENT opałowego</p> <p>Kolejną wątpliwością, która w naszej ocenie powinna zostać wyjaśniona / doprecyzowana w Projekcie jest jednoznaczne wskazanie stawki podatku akcyzowego, która powinna zostać uiszczona przez dostawcę paliwa opałowego - w razie, gdy jego odbiorca nie złoży w systemie SENT wymaganego oświadczenia, (o którym mowa w projektowanym art. 89 ust. 5 pkt 3) ustawy o podatku akcyzowym. Otóż z Projektu wynika, iż wówczas „nie stosuje się” stawki akcyzy, o której mowa w art. 89 ust. 1 pkt 9, pkt 10 lub pkt 15 lit. a) - brak jest natomiast wskazania, jaką stawkę należy wówczas stosować. Powszechnym i niestety nagminnym problemem, jest żądanie w takich sytuacjach przez organy podatkowe (organy KAS), pełnej stawki karnej akcyzy (tj. np. pełnych 1 822 zł / 1 000 litrów), a nie dopłaty różnicy pomiędzy stawką „opałową” 232 zł / 1 000 litrów, a stawką „sankcyjną”. W praktyce powoduje to liczne przypadki „nadpłacania” przez dostawców paliw opałowych akcyzy w pełnej wysokości, co jest sprzeczne z zasadą jednokrotności opodatkowania podatkiem akcyzowym.</p> <p>Postulujemy, zatem w Projekcie jednoznaczne doprecyzowanie, iż w razie ewentualnego uchybienia przy składaniu w systemie PUESC oświadczeń opałowych w rozumieniu art. 89 ust. 5 pkt ustawy o podatku akcyzowym dostawca zobowiązany jest do odpowiedniej „dopłaty” (wyrównania) stawki akcyzy do stawki sankcyjnej, a nie zapłaty stawki sankcyjnej w pełnej wysokości.</p>	<p>Kwestię tę wprost reguluje art. 89 ust. 16 ustawy o podatku akcyzowym.</p>

				Postulaty poza zakresem projektowanej regulacji.
28.	art. 89 ust. 5c ustawy o podatku akcyzowym	PIPP	<p>Skutki stosowania tzw. procedury awaryjnej SENT</p> <p>Zgodnie z projektowanym art. 89 ust. 5c ustawy o podatku akcyzowym:</p> <p><i>„5c. W przypadkach niedostępności rejestru zgłoszeń, o którym mowa w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania obrotu niektórymi towarami, warunki określone w ust. 5 pkt 2 i 3 oraz ust. 5b pkt 2–4 uznaje się za spełnione, o ile podmiot dokona zgłoszenia i uzupełnienia zgłoszenia o informacje o odbiorze towaru w trybie awaryjnym na warunkach i w terminie określonym dla trybu awaryjnego, odpowiednio w art. 9 ust. 5a i 5b oraz w przepisach wydanych na podstawie art. 9 ust. 7 tej ustawy.”</i></p> <p>Zgodnie z obecnymi zasadami przewidzianymi dla tzw. procedury awaryjnej (wg rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 1 sierpnia 2018 r. w sprawie zgłoszeń przewozu towarów i sposobu postępowania w przypadku niedostępności rejestru zgłoszeń; Dz. U. z 2018 r., poz. 1487; dalej również, jako: „rozp. MF w/s zgłoszeń SENT”) - zgłoszenia takiego nie uzupełnia się, ani nie aktualizuje się - por. § 10 wspomnianego rozporządzenia. Jak rozumiemy, intencją autorów Projektu nie jest całkowite odstępnie od zasadności składania oświadczeń potwierdzających przeznaczenie opałów paliw opałowych i uprawnienie do stosowania preferencyjnej stawki akcyzy. Zakładając, iż powyższe wymagać będzie szczegółowych rozwiązań na poziomie aktów wykonawczych (zapewne w drodze nowelizacji rzeczzonego rozporządzenia) - sygnalizujemy w tym miejscu jedynie potrzebę możliwie sprawnego uzupełnienia projektowanych przepisów o te rozwiązania.</p>	Rozporządzenie w sprawie zgłoszeń przewozu towarów zostanie dostosowane do zmieniających przepisów ustawy.
29.	art. 89 ust. 17	PIPP	<p>Spóźnione potwierdzenie odbioru – zwrot akcyzy czy nadpłata w akcyzie</p> <p>Spóźnione potwierdzenie odbioru – zwrot akcyzy czy nadpłata w akcyzie Zgodnie z projektowanym art. 89 ust. 17 ustawy o podatku akcyzowym:</p> <p><i>„17. W przypadku, gdy nabywca uzupełni zgłoszenie, o którym mowa w ust. 5 pkt 3, po upływie terminu, o którym mowa w art. 5 ust. 6 ustawy [SENT], zobowiązanie podatkowe nie powstaje i z chwilą uzupełnienia przez nabywcę tego zgłoszenia, w części objętej potwierdzeniem wygasa obowiązek podatkowy z tytułu czynności, o której mowa w art. 8 ust. 2 pkt 3, ciążący na pośredniczącym podmiocie olejowym, Co prawda jest to uwaga natury teoretycznej, niemniej jednak w naszej ocenie zaproponowana w powyższej regulacji konstrukcja, iż „zobowiązanie podatkowe nie powstaje”, a „obowiązek wygasa” nie jest właściwa dla okoliczności będących regulowanymi w tymże przepisie. Otóż w sytuacji, gdy zobowiązanie podatkowe, z jakichkolwiek powodów już powstało (a jak rozumiemy całokształt zapisów Projektu) taki skutek będzie miała sytuacja, gdy dany odbiorca nie uzupełni w terminie zgłoszenia SENT dla paliw opałowych - wówczas w razie wyjaśnienia sytuacji (opóźnionego uzupełnienia zgłoszenia) dostawcy powinien przysługiwać ewentualny zwrot podatku akcyzowego. W razie, bowiem konstrukcji, w której zobowiązanie</i></p>	Ewentualne rozstrzygnięcie co do trybu zawiera ustawa Ordynacja podatkowa.

			<p>podatkowe nie powstaje - u dostawcy powstanie nadpłata tego podatku, z wszelkimi tego konsekwencjami wynikającymi z Ordynacji podatkowej.</p>	
30.	art. 89 ust. 18	PIPP	<p>Brak potwierdzenia odbioru – zwrot przy odsprzedaży handlowej do celów opałowych</p> <p>Zgodnie z projektowanym art. 89 ust. 18 ustawy o podatku akcyzowym:</p> <p><i>W przypadku, gdy nabywca nie uzupełni zgłoszenia, o którym mowa w ust. 5 pkt 3, pośredniczącemu podmiotowi olejowemu, na jego wniosek, przysługuje zwrot akcyzy zapłaconej przez ten podmiot, jeżeli w wyniku postępowania podatkowego zostanie ustalone, że wyroby akcyzowe, o których mowa w ust. 1 pkt 9, 10 i 15 lit. a, zostały zużyte do celów opałowych.</i></p> <p>Co do zasady regulacja ta wydaje nam się słuszna - ma ona na celu umożliwienie dostawcy (o statusie PPO) zastosowania standardowej („opałowej”) stawki akcyzy, również wówczas, gdy nabywca paliw opałowych nie dokona w systemie PUESC stosownego oświadczenia o opałowym przeznaczeniu dostarczanych towarów. Niemniej jednak, w naszej ocenie, powyższy mechanizm powinien mieć zastosowanie nie tylko przy „zużyciu” paliw opałowych do celów opałowych, ale również przy ich dalszej odsprzedaży do celów opałowych. Innymi słowy - ponieważ nie tylko odbiorca o statusie ZPO, ale również odbiorca (nabywca) paliw w celu ich dalszej odsprzedaży może potencjalnie uchybić obowiązkom w zakresie potwierdzenia opałowego przeznaczenia nabywanych paliw, również w razie ustalenia, iż wyroby akcyzowe zostały dostarczone celem ich dalszej odsprzedaży na cele opałowe, przepis powinien przewidywać uwolnienie od odpowiedzialności dostawcy, również, gdy wykaże dostawę paliw opałowych zrealizowaną do podmiotu o statusie PPO. Wówczas, bowiem to nabywca (PPO) powinien bądź wskazać, jakie było przeznaczenie dostarczonych mu paliw, bądź ponieść ciężar akcyzy w razie braku możliwości wykazania takich okoliczności.</p>	<p>Uwaga uwzględniona. Dokonano zmian w art. 89 ust. 5 pkt 3 i ust. 17.</p>
31.	art. 8 projektowanej ustawy	PIPP	<p>Data wejścia w życie przepisów – termin na rejestrację ZPO</p> <p>Zgodnie z przepisami przejściowymi, wszyscy odbiorcy paliw opałowych powinni zostać zarejestrowani przez organy KAS (właściwych Naczelników Urzędów Skarbowych) do dnia 1 marca 2019 r. - w przeciwnym razie dostawa paliw opałowych do takich podmiotów nie będzie możliwa.</p> <p>W ocenie naszej Izby taki termin jest zbyt krótki, mając na uwadze, że dotyczyć ma on bardzo dużej liczby odbiorców z całej Polski, w tym również nieprowadzących działalności gospodarczej. Niezależnie, czy oczekiwaniem Projektodawców jest, aby proces ten faktycznie realizowany był przez odbiorców paliw opałowych samodzielnie, czy też przez dostawców tych paliw dokonujących takich rejestracji w oparciu o udzielane im przez odbiorców pełnomocnictwa - proces taki będzie bardzo czasowo- i kosztochłonny, co zdecydowanie wymaga znacznie dłuższego okresu tzw. vacatio legis. W ocenie naszej Izby, mając na uwadze rozproszenie oraz różnorodność profilu odbiorcy paliw opałowych, jak również nasze dotychczasowe doświadczenia z organami administracji skarbowej, sugerowalibyśmy wprowadzenie przepisów przejściowych przynajmniej 12-miesięcznego okresu na rejestrację</p>	<p>Uwaga uwzględniona. Wprowadzono przepis przejściowy, zgodnie z którym okres rejestracji będzie wynosił 3 miesiące, a nie 2 miesiące jak wskazano w poprzedniej wersji projektu.</p> <p>Mimo, że zasadnicza część ustawy wejdzie w życie 1 września 2019 r., a osoby i podmioty gospodarcze obowiązane z tą datą do przesłania zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego będą mogły dokonać rejestracji już od 1 czerwca 2019r., w art. 16 przyjęto dodatkowy okres przejściowy do 31 grudnia 2019 r., w którym podmioty te będą mogły stosować regulacje</p>

			poszczególnych podmiotów o statusie ZPO, który powinien być liczony od daty wejścia w życie nowych regulacji oraz od wydania przez Ministra Finansów stosownych aktów wykonawczych zawierających wzór tzw. zgłoszenia uproszczonego, o którym ma być mowa w art. 16b ustawy o podatku akcyzowym.	dotychczasowe albo nowe, jeżeli wcześniej złożą zgłoszenie rejestracyjne uproszczone. Rozwiązanie to daje wystarczająco długi okres czasu na dostosowanie działalności do projektowanych przepisów. Ze względu na liczbę podmiotów objętych obowiązkiem rejestracji, okres ten pozwoli na rozłożenie w czasie procesu rejestracji.
32.	Uwaga ogólna	Kancelaria Doradcy Podatkowego Jacek Arciszewski	<p>Reasumując, zgłaszam postulat dodania do ustawy doradztwie podatkowym zapisów, stosownie do których doradca podatkowy byłby uprawniony do udzielania pomocy prawnej w zakresie obowiązków nakładanych na przedsiębiorcę w oparciu o ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej oraz ustawę o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów, również pośrednio związanych z realizowanymi przez nich obowiązkami wynikającymi z przepisów prawa podatkowego oraz prawa celnego. Takie prawo zresztą doradca podatkowy jut teraz ma.</p> <p>Problemem jest, że w chwili obecnej sądy mogą kwestionować umocowanie doradcy podatkowego do reprezentowania strony już na etapie kontroli decyzji przez WSA/NSA i przede wszystkim w ustawie o doradztwie podatkowym brakuje formuły (przepisu), stosownie do którego reprezentacja taka byłaby możliwa również literalnie.</p> <p>Propozycja jest o tyle uzasadniona, że np, pakiet przewozowy, oprócz podatników, jest adresowany również do przewoźników. Ci ostatni zaś, stosownie do najnowszej noweli o Krajowej Administracji Skarbowej zostali objęci zakresem definicji kontrahenta kontrolowanego.</p> <p>Tym samym propozycja dodania nowych uprawnień, racjonalna, z uwagi na codzienne kontakty doradców z organami KAS, również odpowiada podjętym w ostatnim czasie działaniom legislacyjnym ze strony Ministerstwa Finansów i niejako sprawia, że kompleksowo załatwia sprawę reprezentacji doradcy podatkowego w sprawach, w których po drugiej stronie są organy KAS, chroniąc przy tym należycie interesy podatników. Bez tak szerokiej reprezentacji dla doradcy, istnieje ryzyko, że w niektórych sprawach, w sposób naturalny adresowanych do doradców, zaistniałaby również konieczność angażowania kolejnych profesjonalnych prawników takich jak adwokaci, czy radcowie prawni.</p> <p>Jak bardzo sfera podatków i regulacji pakietu przewozowego przenikają się nawzajem i są sobie bliskie, co najlepiej widać na przykładzie projektu ustawy, do którego teraz zgłaszam uwagę. Pomimo że sfera akcyzy oraz pakietu przewozowego się nawzajem przenikają, to jednak przy założeniu, że podatek ustanowi pełnomocnikiem doradcę podatkowego do spraw podatku, automatycznie naraża się na poniesienie kosztów dodatkowej reprezentacji, celem powołania w sprawie przepisów pakietu przewozowego kolejnego profesjonalnego pełnomocnika.</p> <p>Propozycja zapisu:</p>	<p>Uwaga nieuwzględniona.</p> <p>Ustawa o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów nie jest ustawą podatkową w rozumieniu ustawy Ordynacja podatkowa, choć pośrednio odnosi się do podatników, stąd wydaje się, że rozszerzenie czynności wykraczających poza sferę podatkową, której granice wypełnia treść art. 2 ustawy z dnia 5 lipca 1996 r. o doradztwie podatkowym jest za daleko idące.</p>

			<p>Art. 2. [Czynności doradztwa podatkowego]</p> <p>1. Czynności doradztwa podatkowego obejmują:</p> <p>1) udzielanie podatnikom, płatnikom i inkasentom, na ich zlecenie lub na ich rzecz, porad, opinii, i wyjaśnień z zakresu ich obowiązków podatkowych i celnych, w sprawach egzekucji administracyjnej oraz innych obowiązków administracyjnych nakładanych przez organy Krajowej Administracji Skarbowej związanych z obowiązkami podatkowymi i celnymi;</p> <p>Art. 41 ust. 1</p> <p>W postępowaniu przed organami administracji publicznej w sprawach obowiązków podatkowych i celnych, w sprawach egzekucji administracyjnej oraz' innych obowiązków administracyjnych, nakładanych przez organy Krajowej Administracji Skarbowej związanych z obowiązkami podatkowymi i celnymi pełnomocnikiem podatnika, płatnika, inkasenta oraz osób, o których mowa w art. 2 ust. 1a, może być również doradca podatkowy.</p>	
33.	Uwaga ogólna	Lotos Paliwa Sp. z o.o.	<p>W ślad za przyjętymi w projekcie ustawy o zmianie ustawy o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz niektórych innych ustaw (ustawa nowelizująca) propozycjami wprowadzenia nowych regulacji dotyczących dokumentowania i monitoringu obrotu olejem opałowym, prosimy o rozważanie poniższych uwag zmierzających do poprawy dwóch elementów proponowanej konstrukcji, które w obecnej formie mogą rodzić zasadnicze trudności praktyczne. Elementami, które budzą nasze zastrzeżenia są:</p> <p>1. pozostawienie w znowelizowanych przepisach wymogu „okresowości” umowy ramowej, jako formalnego wymogu zamieszczenia oświadczenia o przeznaczeniu oleju opałowego;</p>	<p>W art. 2 ust. 1 pkt 37 w celu wyeliminowania wątpliwości interpretacyjnych dodano definicję okresowej umowy, którą rozumie się jako umowę sprzedaży, z której treści wynika ilość sprzedawanych wyrobów akcyzowych w określonym czasie. Na podstawie tej definicji możliwe będzie zastosowanie uproszczeń w sprzedaży w oparciu o oświadczenie o przeznaczeniu do celów grzewczych niektórych wyrobów akcyzowych, zawarte w treści umowy, nawet jeżeli umowa ta została zawarta na czas</p>

		<p>2. wprowadzenie nowego wymogu dla przedsiębiorców korzystających z możliwości zamieszczenia oświadczenia o przeznaczeniu oleju opałowego w umowie ramowej, odnoszącego się do faktur dokumentujących sprzedaż, który polega na uzyskaniu „akceptacji” wystawionej faktury przez odbiorcę.</p> <p>Postulujemy o rezygnację z wyżej określonych rozwiązań.</p> <p>Ad. 1. Wymóg „okresowości”, który nie wynika z istoty umowy ramowej jako umowy szkieletowej, określającej tylko obowiązujące między stronami zasady indywidualizacji poszczególnych dostaw, utrudnia zabezpieczenie tego rodzaju umów np. hipoteką. Okresowość umowy zakłada jej wygaśnięcie upływem czasu z góry zadanego, co z kolei determinuje konieczność, po upływie tego terminu, ustanawiania nowych zabezpieczeń. W przypadku zastawów rejestrowych lub hipotek, czyli zabezpieczeń, których ustanowienie jest w wysokim stopniu sformalizowane i związane z przeprowadzeniem właściwej procedury sądowej, konieczność odnawiania zabezpieczeń tylko z uwagi na zbędny wymóg „okresowości” umowy ramowej znacznie podraża koszty transakcyjne obniża bezpieczeństwo sprzedającego. W naszej ocenie, w świetle pozostałych rozwiązań przyjętych w nowych przepisach, wymóg tej „okresowości” stanowi nadmierne sformalizowanie, bez wyraźnej przydatności dla realizacji celów ustawy wprowadzających system monitorowania obrotu olejem opałowym.</p> <p>Ad. 2. Wymóg „akceptacji” faktury przez odbiorcę może budzić zastrzeżenia ze względu na brak sprecyzowanych kryteriów i form tej akceptacji. Wprowadzenie tego wymagania stoi również w sprzeczności z ogólnymi wymaganiami związanymi z wystawianiem faktur, które nie narzucają tego rodzaju udziału odbiorcy w tym procesie. Faktury są obecnie w znaczącym stopniu przesyłane i procesowane drogą elektroniczną i nie wymaga się szczególnych aktywnych form zaangażowania nabywcy. W zwykłym toku czynności nabywca nie tyle dokonuje aktywnej akceptacji w formie oświadczeń, ale po prostu dokonuje zapłaty za produkt. W naszej ocenie wystawiona zgodnie z przepisami ustawy o podatku od towarów i usług faktura, powinna być wystarczającym dokumentem dla celów związanych z obowiązkami podatkowymi w podatku akcyzowym.</p> <p>Poniżej przedstawiamy rozwinięcie uzasadnienia przedłożonych postulatów.</p> <p>[Okresowość umowy ramowej]</p> <p>Jednym z deklarowanych celów nowelizacji ustawy o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz ustawy o podatku akcyzowym jest stworzenie możliwości korzystania w profesjonalnym obrocie olejem opałowym z oświadczeń o przeznaczeniu wyrobów, składanych w treści umów ramowych. W zamierzeniu twórców projektu, stworzenie możliwości wykorzystania umów ramowych jako formy złożenia oświadczenia ma zastąpić obowiązujące dotychczas i oceniane jako nieefektywne, rozwiązania z art. 89 ust 8 a ustawy o podatku akcyzowym. W dotychczasowym stanie prawnym oświadczenie również może być zastąpione oświadczeniem złożonym w okresowej umowie zawartej między sprzedawcą a nabywcą wyrobów akcyzowych, które wywiera skutek jedynie w stosunku do nabywanych wyrobów akcyzowych w ilości wynikającej z tej umowy, zawierającym bliżej</p>	<p>nieokreślony, o ile z jej postanowień lub aneksów do niej wynika określona ilość nabywanych wyrobów akcyzowych w pewnym przedziale czasu, np. jednego roku.</p> <p>Odstąpiono od obowiązku potwierdzenia otrzymania faktury, w przypadku dostawy (sprzedaży bez przemieszczania) w pojemności magazynowej paliw opałowych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy będzie potwierdzenie każdej sprzedaży tych wyrobów fakturą, natomiast nabywca będzie miał obowiązek poinformować sprzedawcę o zgodności odebranych wyrobów z ilością wykazaną na fakturze.</p>
--	--	---	--

		<p>wskazane dane pod warunkiem: przekazania kopii umowy właściwemu dla sprzedawcy naczelnikowi urzędu skarbowego przed dokonaniem pierwszej sprzedaży tych wyrobów, potwierdzenia każdej sprzedaży tych wyrobów fakturą.</p> <p>Zgodnie z brzmieniem art. 10 ust 8 lit c) ustawy nowelizującej przepis art. 89 ust 8 a ustawy o podatku akcyzowym ma zostać usunięty i zastąpiony rozwiązaniami przyjętymi w nowych art. 89 ust 5e i 89 ust</p> <p>5f.</p> <p>Pomijając oczywiste zmiany wynikające z wprowadzenia systemu monitorowania obrotu paliwami opałowymi, warunki stosowania stawek akcyzy mogą być zastąpione oświadczeniem o odpowiedniej treści złożonym w „okresowej umowie zawartej między sprzedawcą a nabywcą wyrobów akcyzowych w ilości wynikającej z treści umowy”, jeżeli:</p> <ol style="list-style-type: none">1. każda sprzedaż wyrobów została potwierdzona fakturą,2. sprzedawca posiada zaakceptowaną przez nabywcę fakturę,3. dokonano przed pierwszą dostawą zgłoszenia do rejestru, danych wskazanych w art. 6c ust 1 ustawy o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi, (tj. w istocie danych wskazanych w ust 2 art. 6c, czyli danych identyfikujących podmiotu transakcji oraz dane dotyczące towaru będącego przedmiotem umowy, w szczególności rodzaj towaru, Kod CN, ilość, masę brutto i objętość towaru). <p>Wprowadzono jednocześnie nowy wymóg, nakładając na sprzedającego nowym art. 89 ust 5g ustawy o podatku akcyzowym obowiązek sporządzenia i przesyłania zestawień obejmujących „ilość i rodzaj wyrobów, sprzedanych nabywcy objętych zestawieniem”.</p> <p>Jak wskazano, celem przyświecającym nowelizacji miało być umożliwienie skorzystania przez dystrybutorów oleju opałowego z umów ramowych, co ma istotne znaczenie dla hurtowych dystrybutorów tego wyrobu. Wykorzystanie umów ramowych na tym poziomie dystrybucji jest powszechne i w pełni zrozumiałe. Umowy określając podstawowe, ujednolicone zasady obrotu między stronami i ustalając reguły zawierania poszczególnych już zindywidualizowanych umów sprzedaży produktów pomagają usprawnić obrót i zapewniają możliwość utrzymania stałego zabezpieczenia jednym instrumentem wielu transakcji dokonywanych zgodnie z zasadami i na podstawie umowy ramowej. Tak więc umowy ramowe nie tylko usprawniają procesy obrotu wyrobami, ale również zapewniają jego bezpieczeństwo i pewność, także poprzez stworzenie warunków zabezpieczenia handlu, poprzez takie sformalizowane sposoby zabezpieczenia jakimi są hipoteka i zastaw. Dystrybutorzy mogą dzięki mechanizmom umowy ramowej zabezpieczyć obrót jednym wpisem hipoteki lub zastawu i w ten sposób dokonywać sprzedaży z odroczonym terminem płatności.</p>	
--	--	---	--

		<p>Zalety stosowania umów ramowych są na tyle oczywiste, że nie wymagają szerszych wyjaśnień. Pominięcie tego zagadnienia w dotychczasowych regulacjach z pewnością było znaczną niedogodnością i błędem.</p> <p>Zupełnie niezrozumiałe, jest pozostawienie wymagania, ażeby umowa ramowa, która określa zasady sprzedaży wyrobów w relacjach ze stałymi odbiorcami była „umową okresową”. Należy zauważyć, że istotną zaletą umowy ramowej jest właśnie brak jej okresowości i prosty mechanizm jej rozwiązania. Umowy ramowe określając zasady współpracy nie muszą określać terminu obowiązywania tych zasad, gdyż obowiązują one dopóty, dopóki strony nie uzgodnią inaczej, podobnie jak ustanowione na ich podstawie zabezpieczenia. Umowa ramowa nie indywidualizuje terminów poszczególnych transakcji, ani nie zakłada z góry określonego wolumenu, nie jest bowiem umową tworzącą zobowiązanie sensu stricto. Umowy ramowe w swej standardowej konstrukcji określają podmiotowe elementy stosunku prawnego i szczegółowe zasady wspólne dla wszystkich dostaw, takie jak: mechanizmy ustalania ceny, upusty, rodzaj towaru, sposób komunikacji i indywidualizacji przedmiotu poszczególnych umów wykonawczych co do ilości towaru i terminów dostawy, sposoby ustalenia terminów płatności, zasady zabezpieczenia umowy, warunki rozwiązania. Wolumen obrotów jest indywidualizowany w toku jej obowiązywania poprzez poszczególne zamówienia, ale nie musi być zadany z góry. Można oczywiście przewidzieć w umowie pewne oczekiwane limity wolumenu, ale w obrocie hurtowym te ustalenia mają charakter orientacyjny, ewentualnie maksymalny w określonym w umowie czasie, który nie musi być zgodny z czasem obowiązywania samej umowy. Nie ma jakichkolwiek istotnych powodów, do ograniczenia czasu obowiązywania umów ramowych.</p> <p>Pozostawienie w omawianych przepisach wymogu, ażeby umowa ramowa pozostała umową okresową oraz wymogu określenia ilości i wolumenu produktów w ramach jej sprzedawanych powoduje, że dla umów ramowych tworzy się wymagania jak dla zindywidualizowanych zobowiązań.</p> <p>Uważamy za konieczne usunięcie wymogu okresowości umów ramowych jako zbędnego. Należy zauważyć, że dostawy wykonywane w ramach umów ramowych są zawsze identyfikowane poprzez zestawienia, o których mowa w art. 89 ust 5g ustawy, co daje pewność, że wszelkie indywidualne dostawy realizowane w ramach umów ramowych można powiązać z treścią oświadczenia zawartego w umowie ramowej.</p> <p>[Akceptacja faktur]</p> <p>Wymaganie potwierdzenia dostawy w ramach umowy ramowej „zaakceptowaną przez nabywcę fakturą” jest niejasne i oderwane od realiów obrotu. Obecnie, w obrocie hurtowym, takim jak prowadzony przez LOTOS Paliwa spółka z o. o., powszechne jest stosowanie faktur elektronicznych, które są przesyłane tą drogą do nabywców. Nie ma szczególnego mechanizmu „akceptacji” faktur, które wyrażałoby się jakąś formą czynnej aprobaty kontrahenta, dla jej treści w całości lub w części. Akceptacja faktury wyraża się po prostu w jej zapłacie. Procesy wystawiania i przesyłania faktur są zautomatyzowane, szczególnie w obrocie na masową skalę. Przy ilości transakcji sięgającej tysięcy w skali miesiąca, nie da stworzyć mechanizmu „akceptacji” faktur, który byłby efektywny i bezpieczny dla obu stron. Projekt nie dostrzega i nie wyjaśnia, jaki zakres ma obejmować faktura i co w istocie ma być przedmiotem</p>	
--	--	--	--

		<p>tej akceptacji. Trudno odpowiedzieć np. na pytanie, czy brak akceptacji kontrahenta dla pobocznych elementów faktury (np. terminu płatności) oznacza brak akceptacji faktury w ogóle. Akceptacja faktury wydaje się odwoływać do mechanizmu obustronnego podpisywania faktury, który dawno już w obrocie hurtowym został zarzucony, z uwagi na swoją nieefektywność. Zalety związane z szybkością i bezpieczeństwem obrotu związane z elektronicznym dokumentowaniem są na tyle istotne i tanie, że wprowadzone rozwiązania nie powinny ich niweczyć. Należy pamiętać, że pojęcie „zaakceptowanej faktury” nawiązuje do istniejących w systemie prawnym mechanizmów (por. art. 485 § 1 pkt 2 k.p.c.), co ze względu na istniejące problemy z ich praktycznym zastosowaniem, właśnie z uwagi na nieokreśloność form tej akceptacji, może prowadzić do niepewności prawa i daleko idących trudności praktycznych.</p>	
--	--	--	--

**ZGŁOSZENIE
ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM - ZGŁOSZENIE ZMIANY DANYCH***

Ustawa o zmianie ustawy o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów numer z wykazu prac Rady Ministrów UA39.
(tytuł projektu założeń projektu ustawy, projektu ustawy lub projektu rozporządzenia - zgodnie z jego treścią udostępnioną w Biuletynie Informacji Publicznej lub informacją zamieszczoną w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów albo ministrów)

A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM

1. Nazwa/imię i nazwisko**
Kancelaria Doradcy Podatkowego
2. Adres siedziby/adres miejsca zamieszkania**
Warszawa
3. Adres do korespondencji i adres e-mail

B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMENIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM

Lp.	Imię i nazwisko	Adres
2		
3		
4		
5		

C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĘDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY

Doradcy podatkowi mają możliwość stania się/bycia tą grupą zawodową, która najlepiej zna i rozumie urzędy skarbowe/urzędy celno - skarbowe.

Należy zatem wskazać, że w ustawie o Krajowej Administracji Skarbowej jest szereg przepisów określających różne zadania organów KAS, w tym np. zarządzanie konwojowaniem przesyłek towarów, czy też monitorowania przewozu towarów wrażliwych (ustawa o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów, tzw. pakiet przewozowy). Dodajmy, zadania, które bezpośrednio z obowiązkiem podatkowym/celnym wiązać nie można. Niewątpliwie jednak w sposób zasadniczy zadania te są związane z podatkami i należnościami celnymi zbieranymi przez organy podatkowe i organy celne.

Ponadto, choć przepisy o konwojowaniu, czy też tzw. pakietu przewozowego nie są przepisami podatkowymi, to jednak źródeł tych przepisów należy szukać w podatkach lub instytucjach prawa celnego (konwoje). I tutaj podobnie, doradcy podatkowi specjalizujący się nie tylko w prawie o podatku akcyzowym, VAT, czy cło, mają duże predyspozycje, żeby stanąć po stronie strony w sporach sądowych (WSA/NSA) i skutecznie reprezentować przedsiębiorcę.

Niestety w chwili obecnej istnieje praktyczna pewność, że wniesiona przez doradcę podatkowego skarga do WSA w ww. zakresie zostanie oddalona, gdyż sąd od profesjonalnego pełnomocnika będzie wymagać statusu adwokata lub radcy prawnego.

Jednakże tak jak w sprawach podatkowych, egzekucji administracyjnej, czy celnych, ustawa o KAS, czy też przepisy pakietu przewozowego (oparte na konstrukcjach wziętych z akcyzy i podatku od towarów i usług) są naturalnym środowiskiem pracy również doradców podatkowych.

Dodajmy, że tak jak doradca podatkowy, z prawem uwierzytelniania dokumentów włącznie, swobodnie może reprezentować stronę przez organami: Naczelnikiem Urzędu Celno - Skarbowego oraz Dyrektorem Izby Administracji Skarbowej w sprawach np. pakietu przewozowego, tak reprezentacja w tej samej sprawie na etapie kontroli sądowej może zostać zakwestionowana w chwili obecnej przez sędziów sądów

administracyjnych (w skali kraju nie ma jeszcze jednolitego stanowiska, niemniej jednak niedługo sądy z dużą dozą prawdopodobieństwa mogą próby takiego pełnomocnictwa kwestionować).

Reasumując, zgłaszam postulat dodania do ustawy doradztwie podatkowym zapisów, stosownie do których doradca podatkowy byłby uprawniony do udzielania pomocy prawnej w zakresie obowiązków nakładanych na przedsiębiorcę w oparciu o ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej oraz ustawę o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów, również pośrednio związanych z realizowanymi przez nich obowiązkami wynikającymi z przepisów prawa podatkowego oraz prawa celnego. Takie prawo zresztą doradca podatkowy już teraz ma.

Problemem jest, że w chwili obecnej sądy mogą kwestionować umocowanie doradcy podatkowego do reprezentowania strony już na etapie kontroli decyzji przez WSA/NSA i przede wszystkim w ustawie o doradztwie podatkowym brakuje formuły (przepisu), stosownie do którego reprezentacja taka byłaby możliwa również literalnie.

Propozycja jest o tyle uzasadniona, że np. pakiet przewozowy, oprócz podatników, jest adresowany również do przewoźników. Ci ostatni zaś, stosownie do najnowszej noweli o Krajowej Administracji Skarbowej zostali objęci zakresem definicji kontrahenta kontrolowanego.

Tym samym propozycja dodania nowych uprawnień, racjonalna, z uwagi na codzienne kontakty doradców z organami KAS, również odpowiada podjętym w ostatnim czasie działaniom legislacyjnym ze strony Ministerstwa Finansów i niejako sprawia, że kompleksowo załatwia sprawę reprezentacji doradcy podatkowego w sprawach, w których pod drugą stroną są organy KAS, chroniąc przy tym należycie interesy podatników. Bez tak szerokiej reprezentacji dla doradcy, istnieje ryzyko, że w niektórych sprawach, w sposób naturalny adresowanych do doradców, zaistniałaby również konieczność angażowania kolejnych profesjonalnych prawników takich jak adwokaci, czy radcowie prawni.

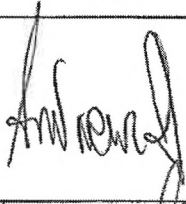

Jak bardzo sfera podatków i regulacji pakietu przewozowego przenikają się nawzajem i są sobie bliskie, najlepiej widać na przykładzie projektu ustawy, do którego teraz zgłaszam uwagę. Pomimo że sfera akcyzy oraz pakietu przewozowego się nawzajem przenikają, to jednak przy założeniu, że podatnik ustanowi pełnomocnikiem doradcę podatkowego do spraw podatku, automatycznie naraża się na poniesienie kosztów dodatkowej reprezentacji, celem powołania w sprawie przepisów pakietu przewozowego kolejnego profesjonalnego pełnomocnika.

Propozycja zapisu:

Art. 2. [Czynności doradztwa podatkowego]

1. Czynności doradztwa podatkowego obejmują:

1) udzielanie podatnikom, płatnikom i inkasentom, na ich zlecenie lub na ich rzecz, porad, opinii i wyjaśnień z zakresu ich obowiązków podatkowych i celnych oraz w sprawach egzekucji administracyjnej oraz innych obowiązków administracyjnych nakładanych przez organy Krajowej Administracji Skarbowej związane z tymi obowiązkami;

D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY		
1	—	
2		
3		
4		
5		
6		
7		
8		
E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych** zgłoszenia dokonanego dnia (podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)		
F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE		
Imię i nazwisko	Data	Podpis
A	19.03.2019	
G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNAN		
Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia		 (podpis)

* Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, treść: "– Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.

** Niepotrzebne skreślić.

Pouczenie:

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw (Dz. U. Nr 181, poz. 1080)), w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.
2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy lub projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.
3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego lub projektu założeń projektu ustawy.
4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.

**ZGŁOSZENIE
ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM - ZGŁOSZENIE ZMIANY DANYCH***

**Ustawa o zmianie ustawy o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów
oraz niektórych innych ustaw – numer z wykazu prac Rady Ministrów UA39**

A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM

1. Nazwa/imię i nazwisko**
LOTOS Paliwa Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością

2. Adres siedziby/adres miejsca zamieszkania**
**ul. Elbląska 135
80-718 Gdańsk
Polska**

3. Adres do korespondencji i adres e-mail
**ul. Elbląska 135
80-718 Gdańsk
Polska
slawomir.morysiak@lotospaliwa.pl**

**B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMENIONEGO W CZĘŚCI
A W PRACACH NAD PROJEKTEM**

Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1	Sławomir Morysiak	ul. Elbląska 135 80-718 Gdańsk Polska

**C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĄDĄCEGO
PRZEDMIOTEM OCHRONY**

W ślad za przyjętymi w projekcie ustawy o zmianie ustawy o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz niektórych innych ustaw (ustawa nowelizująca) propozycjami wprowadzenia nowych regulacji dotyczących dokumentowania i monitoringu obrotu olejem opałowym, prosimy o rozważanie poniższych uwag zmierzających do poprawy dwóch elementów proponowanej konstrukcji, które w obecnej formie mogą rodzić zasadnicze trudności praktyczne. Elementami, które będą nasze zastrzeżenia są:

1. pozostawienie w znowelizowanych przepisach wymogu „okresowości” umowy ramowej, jako formalnego wymogu zamieszczenia oświadczenia o przeznaczeniu oleju opałowego;
2. wprowadzenie nowego wymogu dla przedsiębiorców korzystających z możliwości zamieszczenia oświadczenia o przeznaczeniu oleju opałowego w umowie ramowej, odnoszącego się do faktur dokumentujących sprzedaż, który polega na uzyskaniu „akceptacji” wystawionej faktury przez odbiorcę.

Postulujemy o rezygnację z wyżej określonych rozwiązań.

Ad. 1. Wymóg „okresowości”, który nie wynika z istoty umowy ramowej jako umowy szkieletowej, określającej tylko obowiązujące między stronami zasady indywidualizacji poszczególnych dostaw, utrudnia zabezpieczenie tego rodzaju umów np. hipoteką. Okresowość umowy zakłada jej wygaśnięcie z upływem czasu z góry zadanego, co z kolei determinuje konieczność, po upływie tego terminu, ustanawiania nowych zabezpieczeń. W przypadku zastawów rejestrowych lub hipotek, czyli zabezpieczeń, których ustanowienie jest w wysokim stopniu sformalizowane i związane z przeprowadzeniem właściwej procedury sądowej, konieczność odnawiania zabezpieczeń tylko z uwagi na zbędny wymóg „okresowości” umowy ramowej znacznie podraża koszty transakcyjne i obniża bezpieczeństwo sprzedającego. W naszej ocenie, w świetle pozostałych rozwiązań przyjętych w nowych przepisach, wymóg tej „okresowości” stanowi nadmierne sformalizowanie, bez wyraźnej

A.P. R

przydatności dla realizacji celów ustawy wprowadzających system monitorowania obrotu olejem opałowym.

Ad. 2. Wymóg „akceptacji” faktury przez odbiorcę może budzić zastrzeżenia ze względu na brak sprecyzowanych kryteriów i form tej akceptacji. Wprowadzenie tego wymagania stoi również w sprzeczności z ogólnymi wymaganiami związanymi z wystawianiem faktur, które nie narzucają tego rodzaju udziału odbiorcy w tym procesie. Faktury są obecnie w znaczącym stopniu przesyłane i procesowane drogą elektroniczną i nie wymaga się szczególnych aktywnych form zaangażowania nabywcy. W zwykłym toku czynności nabywca nie tyle dokonuje aktywnej akceptacji w formie oświadczeń, ale po prostu dokonuje zapłaty za produkt. W naszej ocenie wystawiona zgodnie z przepisami ustawy o podatku od towarów i usług faktura, powinna być wystarczającym dokumentem dla celów związanych z obowiązkami podatkowymi w podatku akcyzowym.

Poniżej przedstawiamy rozwinięcie uzasadnienia przedłożonych postulatów.

[Okresowość umowy ramowej]

Jednym z deklarowanych celów nowelizacji ustawy o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz ustawy o podatku akcyzowym jest stworzenie możliwości korzystania w profesjonalnym obrocie olejem opałowym z oświadczeń o przeznaczeniu wyrobów, składanych w treści umów ramowych. W zamierzeniu twórców projektu, stworzenie możliwości wykorzystania umów ramowych jako formy złożenia oświadczenia ma zastąpić obowiązujące dotychczas i oceniane jako nieefektywne, rozwiązania z art. 89 ust 8 a ustawy o podatku akcyzowym. W dotychczasowym stanie prawnym oświadczenie również może być zastąpione oświadczeniem złożonym w okresowej umowie zawartej między sprzedawcą a nabywcą wyrobów akcyzowych, które wywiera skutek jedynie w stosunku do nabywanych wyrobów akcyzowych w ilości wynikającej z tej umowy, zawierającym bliżej wskazane dane pod warunkiem: przekazania kopii umowy właściwemu dla sprzedawcy naczelnikowi urzędu skarbowego przed dokonaniem pierwszej sprzedaży tych wyrobów, potwierdzenia każdej sprzedaży tych wyrobów fakturą.

Zgodnie z brzmieniem art. 10 ust 8 lit c) ustawy nowelizującej przepis art. 89 ust 8 a ustawy o podatku akcyzowym ma zostać usunięty i zastąpiony rozwiązaniami przyjętymi w nowych art. 89 ust 5e i 89 ust 5f.

Pomijając oczywiste zmiany wynikające z wprowadzenia systemu monitorowania obrotu paliwami opałowymi, warunki stosowania stawek akcyzy mogą być zastąpione oświadczeniem o odpowiedniej treści złożonym w „okresowej umowie zawartej między sprzedawcą a nabywcą wyrobów akcyzowych w ilości wynikającej z treści umowy”, jeżeli:

1. każda sprzedaż wyrobów została potwierdzona fakturą,
2. sprzedawca posiada zaakceptowaną przez nabywcę fakturę,
3. dokonano przed pierwszą dostawą zgłoszenia do rejestru, danych wskazanych w art. 6c ust 1 ustawy o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi, (tj. w istocie danych wskazanych w ust 2 art. 6c, czyli danych identyfikujących podmiotu transakcji oraz dane dotyczące towaru będącego przedmiotem umowy, w szczególności rodzaj towaru, Kod CN, ilość, masę brutto i objętość towaru).

Wprowadzono jednocześnie nowy wymóg, nakładając na sprzedającego nowym art. 89 ust 5g ustawy o podatku akcyzowym obowiązek sporządzenia i przesyłania zestawień obejmujących „ilość i rodzaj wyrobów, sprzedanych nabywcy objętych zestawieniem”.

Jak wskazano, celem przyświecającym nowelizacji miało być umożliwienie skorzystania przez dystrybutorów oleju opałowego z umów ramowych, co ma istotne znaczenie dla hurtowych dystrybutorów tego wyrobu. Wykorzystanie umów ramowych na tym poziomie dystrybucji jest powszechne i w pełni zrozumiałe. Umowy określając podstawowe, ujednoczone zasady obrotu między stronami i ustalając reguły zawierania poszczególnych już indywidualizowanych umów sprzedaży produktów pomagają usprawnić obrót i zapewniają możliwość utrzymania stałego zabezpieczenia jednym instrumentem wielu transakcji dokonywanych zgodnie z zasadami i na podstawie umowy ramowej. Tak więc umowy ramowe nie tylko usprawniają procesy obrotu wyrobami, ale również zapewniają jego bezpieczeństwo i pewność, także poprzez stworzenie warunków zabezpieczenia handlu, poprzez takie sformalizowane sposoby zabezpieczenia jakimi są hipoteka i zastaw. Dystrybutorzy mogą dzięki mechanizmom umowy ramowej zabezpieczyć obrót jednym wpisem hipoteki

A.P. R

lub zastawu i w ten sposób dokonywać sprzedaży z odroczonym terminem płatności. Zalety stosowania umów ramowych są na tyle oczywiste, że nie wymagają szerszych wyjaśnień. Pominięcie tego zagadnienia w dotychczasowych regulacjach z pewnością było znaczną niedogodnością i błędem.

Zupełnie niezrozumiałe, jest pozostawienie wymagania, ażeby umowa ramowa, która określa zasady sprzedaży wyrobów w relacjach ze stałymi odbiorcami była „umową okresową”. Należy zauważyć, że istotną zaletą umowy ramowej jest właśnie brak jej okresowości i prosty mechanizm jej rozwiązania. Umowy ramowe określając zasady współpracy nie muszą określać terminu obowiązywania tych zasad, gdyż obowiązują one dopóty, dopóki strony nie uzgodnią inaczej, podobnie jak ustanowione na ich podstawie zabezpieczenia. Umowa ramowa nie indywidualizuje terminów poszczególnych transakcji, ani nie zakłada z góry określonego wolumenu, nie jest bowiem umową tworzącą zobowiązanie sensu stricto. Umowy ramowe w swej standardowej konstrukcji określają podmiotowe elementy stosunku prawnego i szczegółowe zasady wspólne dla wszystkich dostaw, takie jak: mechanizmy ustalania ceny, upusty, rodzaj towaru, sposób komunikacji i indywidualizacji przedmiotu poszczególnych umów wykonawczych co do ilości towaru i terminów dostawy, sposoby ustalenia terminów płatności, zasady zabezpieczenia umowy, warunki rozwiązania. Wolumen obrotów jest indywidualizowany w toku jej obowiązywania poprzez poszczególne zamówienia, ale nie musi być zadany z góry. Można oczywiście przewidzieć w umowie pewne oczekiwane limity wolumenu, ale w obrocie hurtowym te ustalenia mają charakter orientacyjny, ewentualnie maksymalny w określonym w umowie czasie, który nie musi być zgodny z czasem obowiązywania samej umowy. Nie ma jakichkolwiek istotnych powodów, do ograniczenia czasu obowiązywania umów ramowych.

Pozostawienie w omawianych przepisach wymogu, ażeby umowa ramowa pozostała umową okresową oraz wymogu określenia ilości i wolumenu produktów w ramach jej sprzedawanych powoduje, że dla umów ramowych tworzy się wymagania jak dla zindywidualizowanych zobowiązań.


Uważamy za konieczne usunięcie wymogu okresowości umów ramowych jako zbędnego. Należy zauważyć, że dostawy wykonywane w ramach umów ramowych są zawsze identyfikowane poprzez zestawienia, o których mowa w art. 89 ust 5g ustawy, co daje pewność, że wszelkie indywidualne dostawy realizowane w ramach umów ramowych można powiązać z treścią oświadczenia zawartego w umowie ramowej.

[Akceptacja faktur]

Wymaganie potwierdzenia dostawy w ramach umowy ramowej „zaakceptowaną przez nabywcę fakturą” jest niejasne i oderwane od realiów obrotu. Obecnie, w obrocie hurtowym, takim jak prowadzony przez LOTOS Paliwa spółka z o. o., powszechne jest stosowanie faktur elektronicznych, które są przesyłane tą drogą do nabywców. Nie ma szczególnego mechanizmu „akceptacji” faktur, które wyrażałoby się jakąś formą czynnej aprobaty kontrahenta, dla jej treści w całości lub w części. Akceptacja faktury wyraża się po prostu w jej zapłacie. Procesy wystawiania i przesyłania faktur są zautomatyzowane, szczególnie w obrocie na masową skalę. Przy ilości transakcji sięgającej tysięcy w skali miesiąca, nie da stworzyć mechanizmu „akceptacji” faktur, który byłby efektywny i bezpieczny dla obu stron. Projekt nie dostrzega i nie wyjaśnia, jaki zakres ma obejmować faktura i co w istocie ma być przedmiotem tej akceptacji. Trudno odpowiedzieć np. na pytanie, czy brak akceptacji kontrahenta dla pobocznych elementów faktury (np. terminu płatności) oznacza brak akceptacji faktury w ogóle. Akceptacja faktury wydaje się odwoływać do mechanizmu obustronnego podpisywania faktury, który dawno już w obrocie hurtowym został zarzucony, z uwagi na swoją nieefektywność. Zalety związane z szybkością i bezpieczeństwem obrotu związane z elektronicznym dokumentowaniem są na tyle istotne i tanie, że wprowadzone rozwiązania nie powinny ich niweczyć. Należy pamiętać, że pojęcie „zaakceptowanej faktury” nawiązuje do istniejących w systemie prawnym mechanizmów (por. art. 485 § 1 pkt 2 k.p.c.), co ze względu na istniejące problemy z ich praktycznym zastosowaniem, właśnie z uwagi na nieokreśloność form tej akceptacji, może prowadzić do niepewności prawa i daleko idących trudności praktycznych.

D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY

1	Informacja z KRS
2	

A.P. 

3		
4		
5		
6		
7		
8		
E. Niepotrzebne zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych** zgłoszenie dokonane dnia (podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)		
F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE		
Imię i nazwisko	Data	Podpis
ADAM MACIEJ PAWŁOWICZ		WICEPREZES ZARZĄDU DS. HODOWI Adam Pawłowicz PROKURENT Rafał Piasta
RAFAŁ KRZYSZTOF PIASTA		
G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNAŃ		
RAFAŁ PIASTA Adam Pawłowicz Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia _____ (podpis)		

- * Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa - treść: "- Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.
- ** Niepotrzebne skreślić.

Pouczenie:

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw Dz. U. Nr 181, poz. 1080) w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.
2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy lub projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.
3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego lub projektu założeń projektu ustawy.
4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.

16/08/KC

L. dz. *144*/2018/LW

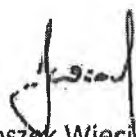
Warszawa, 11.10.2018

Sz. Pan
Piotr Walczak
Podsekretarz Stanu w Ministerstwie
Finansów

Szanowny Panie Ministrze,

uprzejmie dziękuję za zaproszenie do konsultacji *projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz niektórych innych ustaw*, przesłane w piśmie DZP8.K0221.1.2017/EB z dnia 28 września 2018 r. i przesyłam w załączeniu stanowisko przedsiębiorstw, zrzeszonych w Polskiej Organizacji Przemysłu i Handlu Naftowego.

Z pozdrowieniami


Leszek Wiecech
Prezes-Dyrektor Generalny

W załączeniu:
- wyciąg z KRS
- stanowisko lobbingowe

ZGŁOSZENIE ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM		
ustawy o zmianie ustawy o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz niektórych innych ustaw		
A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM		
1. Nazwa: POLSKA ORGANIZACJA PRZEMYSŁU I HANDLU NAFTOWEGO		
2. Adres siedziby: Rejtana 17 lok. 36 02-516 Warszawa popihn@popihn.pl		
3. Adres do korespondencji i adres e-mail: j.w.		
B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMIENIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM		
Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1	Leszek Wiecech	POPiHN, ul. Rejtana 17 lok. 36, 02-516 Warszawa
2		
C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĘDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY		
<p>Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego reprezentuje największe polskie przedsiębiorstwa działające w przemyśle i handlu paliwami w całym łańcuchu, począwszy od produkcji poprzez komponowanie, logistykę, magazynowanie i sprzedaż hurtową oraz detaliczną. Przedsiębiorstwa branży paliwowej zrzeszone w POPiHN kontrolują 100% produkcji, 85% handlu hurtowego i ok. 60% handlu detalicznego paliwami, a także około 80% handlu olejami smarowymi. Projekt dotyczy bezpośrednio członków naszej organizacji i ma wpływ na prowadzoną przez nich działalność gospodarczą.</p> <p>1. Art. 2 pkt 16 oraz Art. 6a pkt 1 wprowadzają obowiązek rejestracji dostawy oleju opałowego w przypadku gdy nie następuje fizyczne przemieszczenie towaru. Dotychczasowa praktyka wiązała obowiązek zgłoszenia przewozu w systemie SENT z dwoma czynnikami: dostawą w rozumieniu ustawy z dn. 11 marca 2004 o podatku od towarów i usług oraz <u>fizycznym przemieszczeniem produktu.</u></p> <p>Postulujemy utrzymanie dotychczasowego podejścia tj. zgłaszania rzeczywistych przewozów. W przypadku zachowania podejścia proponowanego w nowelizacji konieczna będzie zmiana definicji podmiotu wysyłającego.</p> <p>2. W art. 5 ust. 1a jest mowa o konieczności zgłoszenia przewozu w systemie SENT w przypadku odmowy przyjęcia towaru przez podmiot odbierający. Obecnie - w przypadku przewozu takiego towaru na magazyn własny tzw. przekierowanie – dopuszczalne jest wystawienie dokumentu przesunięcia magazynowego.</p> <p>Postulujemy zachowanie możliwości przewozu na podstawie dokumentu przesunięcia magazynowego w przypadku odmowy przyjęcia towaru.</p>		

3. Art. 6a ust 1. Nie jest jasne, czy na etapie dokonywania zgłoszenia system będzie weryfikował, czy podmiot dokonujący zgłoszenia i/lub podmiot odbierający są zarejestrowane jako podmiot zużywający/pośredniczący olejowy.

Wydaje się, że walidacja w systemie SENT byłaby najlepszym potwierdzeniem uprawnienia do nabycia wyrobu akcyzowego z obniżoną akcyzą.

4. Art.6 ust.7 projektu wymaga podania dostarczonej ilości oleju opałowego.

Postulujemy zachowanie tolerancji dostarczonej ilości, tj. potwierdzona ilość powinna być uważana za poprawną, jeśli różnica (ilość dostarczona vs potwierdzona) nie przekroczy 10%.

5. Art. 9 ust 2. Projekt przewiduje, że podmioty będą musiały dokonać podwójnej rejestracji dla potrzeb LOO: jako podmiot zużywający opałowy/pośredniczący opalowy i jako użytkownik PUEŚC.

Ze względu na objęcie systemem także osób fizycznych proponujemy uproszczenie rejestracji, np. tak, by zarejestrowanie jako podmiot zużywający od razu powodowało rejestrację jako użytkownik PUEŚC.

6. W uzasadnieniu do Nowelizacji jest mowa o „rozwiązaniu polegającym na zapewnieniu bieżącego przekazywania danych o ilości magazynowanych w zbiornikach benzyn i olejów napędowych”. Rozwiązanie to ma być uzupełnieniem systemu SENT. Obecne podejście do zgłoszeń w systemie SENT pozwala na grupowanie oleju napędowego i benzyn pod jednym kodem CN i zgłaszanie zbiorczo jako „Produkty paliwowe”. Wydaje się, że aby obydwa systemy były jednolite, konieczna będzie zmiana podejścia i wyszczególnienie produktów w zgłoszeniu SENT. Taka zmiana oznacza dużą zmianę systemową po stronie firm branży paliwowej. Dostosowanie się do tej zmiany będzie wymagać co najmniej kilku miesięcy od opublikowania wymagań technicznych.

Branża postuluje wcześniejsze konsultacje, przed rozpoczęciem prac nad tym rozwiązaniem, a także analizę, czy dotychczasowe narzędzia (SENT, SENT-GEO) oraz planowane (kasy fiskalne on-line) nie są wystarczającymi i są wykorzystywane w pełnym stopniu.

Jednocześnie chcielibyśmy zauważyć, że wprowadzenie rozwiązania dotyczącego raportowania danych o ilościach magazynowanych będzie bardzo trudne do wdrożenia, niezwykle kosztowne dla branży oraz potencjalnie mało efektywne z perspektywy dążenia do uszczelnienia rynku paliw ze względu na następujące problemy:

- brak jednolicie skalibrowanych zbiorników na wszystkich stacjach paliw, a tym samym potencjalna konieczność wymiany zbiorników (koszt jednego zbiornika to 100-200 tys. PLN) lub przynajmniej ich przerobienia;
- brak możliwości technicznych raportowania danych ze zbiorników na stacjach paliw „na bieżąco”;
- trudności w wypracowaniu jednolitego podejścia do raportowania efektów temperaturowych;
- brak wymogów prawnych połączenia informatycznego dystrybutorów paliwowych z kasami fiskalnymi.

Ponadto wnosimy następujące uwagi w zakresie ustawy o podatku akcyzowym:

7. Art. 16b ust 1.

Proponujemy, by podmioty występujące w roli podmiotu zużywającego olejowego i podmiotu pośredniczącego olejowego mogły składać wspólne zgłoszenia rejestracyjne.

8. Art. 16b ust 2 pkt 1. Podawanie przewidywanej ilości zużywanego LOO wydaje się nadmiernym obowiązkiem zwłaszcza w przypadku nowopowstałych obiektów, gdzie zgłaszający może nie dysponować wiarygodnymi informacjami o wielkości rocznego zużycia. Poza tym zużycie wynika także z warunków atmosferycznych w danym roku. Wszelkie zmiany prognozowanego zużycia przez podmiot zużywający olejowy będą wymagały stosowanych aktualizacji zgodnie z zapisem ust. 4 tego paragrafu.

Proponujemy rezygnację z tego wymogu.

9. Art. 18 ust 1.

Proponujemy publikację rejestru na stronie Ministerstwa Finansów. Docelowo należy rozważyć budowę jednego centralnego rejestru pośredniczących podmiotów olejowych (PPO) oraz zużywających podmiotu olejowych (ŻPO) prowadzonych przez Ministerstwo Finansów \KAS i aktualizowanych terenowo przez właściwych naczelników urzędów skarbowych. Dla transparentności i skuteczności kontroli rynku oleju opałowego powyższe rejestry powinny być publicznie dostępne tak aby na przykład umożliwić krzyżową kontrola poprawności treści potwierdzenia rejestracyjnego z danymi z publicznego rejestru.

10. Art. 20.

Proponuje się wprowadzenie wzoru upoważnienia do dokonania zgłoszenia rejestracyjnego na potrzeby ustawy akcyzowej przez pełnomocnika.

11. Art. 89 ust 5 pkt 3. Wprowadzony zapis uniemożliwia dokonanie fakturowania za sprzedany wyrób akcyzowy z obniżoną stawką akcyzy ze względu na przeznaczenie bez sprawdzenia, że nabywca dokonał poprawnego potwierdzenia odbioru w systemie SENT (zamknięcia zgłoszenia). To będzie poważne wyzwanie dla systemów fakturujących, które nie mają żadnego powiązania z systemem SENT jeżeli chodzi o odbieranie komunikatów o zamknięciu zgłoszenia. O ile nie będzie możliwości pozyskiwania z systemu SENT komunikatów o potwierdzeniu odbioru pozostaje ręczna weryfikacja, szczególnie uciążliwa przy zastosowaniu trybu awaryjnego potwierdzania zgłoszenia.

Dla potrzeb obecnego systemu SENT dopuszcza się 10 % różnicę w ilości. Na jaką ilość należy wystawić FV w przypadku potwierdzenia w SENT odbioru ilości innej niż w zgłoszeniu? Aktualnie zgłoszenia SENT są dokonywane przed wydaniem towaru (zawierają ilość planowaną do wydania). Faktyczna ilość wydana jest podawana dopiero na dowodzie wydania. Dodatkowo klient może dokonać ustalenia ilości odebranej wg własnych urządzeń pomiarowych i w innych jednostkach niż podane w zgłoszeniu.

Nie jest jasne postępowanie w przypadku, gdy podmiot zamierza zużyć nabyte wyroby częściowo na cele opałowe, a częściowo do dalszej odsprzedaży na cele opałowe? Wydaje się, że oświadczenie o przeznaczeniu nabywanych wyrobów akcyzowych na cele opałowe lub do odsprzedaży na cele opałowe może być złożone jednorazowo przy rejestracji podmiotu jako podmiotu zużywającego olejowego lub podmiotu pośredniczącego olejowego.

Proponujemy rezygnację z oświadczenia przy potwierdzaniu każdego zgłoszenia SENT.

**ZGŁOSZENIE
ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM - ZGŁOSZENIE ZMIANY DANYCH***

Ustawa o zmianie ustawy o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów numer z wykazu prac Rady Ministrów UA39.
(tytuł projektu założeń projektu ustawy, projektu ustawy lub projektu rozporządzenia - zgodnie z jego treścią udostępnioną w Biuletynie Informacji Publicznej lub informacją zamieszczoną w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów albo ministrów)

A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM

1. Nazwa/imię i nazwisko**
Kancelaria Doradcy Podatkowego

2. Adres siedziby/adres miejsca zamieszkania**
wa

3. Adres do korespondencji i adres e-mail
biuro@...

B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMIENIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM

lp.	Imię i nazwisko	Adres
1		
2		
3		
4		
5		

C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĘDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY

Doradcy podatkowi mają możliwość stania się/bycia tą grupą zawodowa, która najlepiej zna i rozumie urzędy skarbowe/urzędy celno - skarbowe.

Należy zatem wskazać, że w ustawie o Krajowej Administracji Skarbowej jest szereg przepisów określających różne zadania organów KAS, w tym np. zarządzanie konwojowaniem przesyłek towarów, czy też monitorowania przewozu towarów wrażliwych (ustawa o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów, tzw. pakiet przewozowy). Dodajmy, zadania, które bezpośrednio z obowiązkiem podatkowym/celnym wiązać nie można. Niewątpliwie jednak w sposób zasadniczy zadania te są związane z podatkami i należnościami celnymi zbieranymi przez organy podatkowe i organy celne.

Ponadto, choć przepisy o konwojowaniu, czy też tzw. pakietu przewozowego nie są przepisami podatkowymi, to jednak źródeł tych przepisów należy szukać w podatkach lub instytucjach prawa celnego (konwoje). I tutaj podobnie, doradcy podatkowi specjalizujący się nie tylko w prawie o podatku akcyzowym, VAT, czy cła, mają duże predyspozycje, żeby stanąć po stronie strony w sporach sądowych (WSA/NSA) i skutecznie reprezentować przedsiębiorcę.

Niestety w chwili obecnej istnieje praktyczna pewność, że wniesiona przez doradcę podatkowego skarga do WSA w ww. zakresie zostanie oddalona, gdyż sąd od profesjonalnego pełnomocnika będzie wymagać statusu adwokata lub radcy prawnego.

Jednakże tak jak w sprawach podatkowych, egzekucji administracyjnej, czy celnych, ustawa o KAS, czy też przepisy pakietu przewozowego (oparte na konstrukcjach wziętych z akcyzy i podatku od towarów i usług) są naturalnym środowiskiem pracy również doradców podatkowych.

Dodajmy, że tak jak doradca podatkowy, z prawem uwierzytelniania dokumentów włącznie, swobodnie może reprezentować stronę przez organami: Naczelnikiem Urzędu Celno - Skarbowego oraz Dyrektorem Izby Administracji Skarbowej w

sprawach np. pakietu przewozowego, tak reprezentacja w tej samej sprawie na etapie kontroli sądowej może zostać zakwestionowana w chwili obecnej przez sędziów sądów administracyjnych (w skali kraju nie ma jeszcze jednolitego stanowiska, niemniej jednak niedługo sądy z dużą dozą prawdopodobieństwa mogą próby takiego pełnomocnictwa kwestionować).

Reasumując, zgłaszam postulat dodania do ustawy doradztwie podatkowym zapisów, stosownie do których doradca podatkowy byłby uprawniony do udzielania pomocy prawnej w zakresie obowiązków nakładanych na przedsiębiorcę w oparciu o ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej oraz ustawę o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów, również pośrednio związanych z realizowanymi przez nich obowiązkami wynikającymi z przepisów prawa podatkowego oraz prawa celnego. Takie prawo zresztą doradca podatkowy już teraz ma.

Problemem jest, że w chwili obecnej sądy mogą kwestionować umocowanie doradcy podatkowego do reprezentowania strony już na etapie kontroli decyzji przez WSA/NSA i przede wszystkim w ustawie o doradztwie podatkowym brakuje formuły (przepisu), stosownie do którego reprezentacja taka byłaby możliwa również literalnie.

Propozycja jest o tyle uzasadniona, że np. pakiet przewozowy, oprócz podatników, jest adresowany również do przewoźników. Ci ostatni zaś, stosownie do najnowszej noweli o Krajowej Administracji Skarbowej zostali objęci zakresem definicji kontrahenta kontrolowanego.

Tym samym propozycja dodania nowych uprawnień, racjonalna, z uwagi na codzienne kontakty doradców z organami KAS, również odpowiada podjętym w ostatnim czasie działaniom legislacyjnym ze strony Ministerstwo Finansów i niejako sprawia, że kompleksowo załatwia sprawę reprezentacji doradcy podatkowego w sprawach, w których pod drugiej stronie są organy KAS, chroniąc przy tym należycie interesy podatników. Bez tak szerokiej reprezentacji dla doradcy, istnieje ryzyko, że w niektórych sprawach, w sposób naturalny adresowanych do doradców, zaistniałaby również konieczność angażowania kolejnych profesjonalnych prawników takich jak adwokaci, czy radcowie prawni.

Jak bardzo sfera podatków i regulacji pakietu przewozowego przenikają się nawzajem i są sobie bliskie najlepiej widać na przykładzie projektu ustawy, do którego teraz zgłaszam uwagę. Pomimo że sfera akcyzy oraz pakietu przewozowego się nawzajem przenikają, to jednak przy założeniu, że podatnik ustanowi pełnomocnikiem doradcę podatkowego do spraw podatku, automatycznie naraża się na poniesienie kosztów dodatkowej reprezentacji, celem powołania w sprawie przepisów pakietu przewozowego kolejnego profesjonalnego pełnomocnika.

Propozycja zapisu:

Art. 2. [Czynności doradztwa podatkowego]

1. Czynności doradztwa podatkowego obejmują:

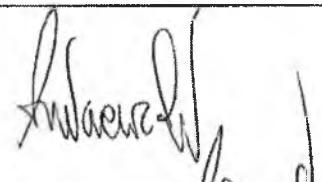
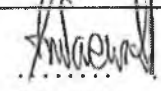
1) udzielanie podatnikom, płatnikom i inkasentom, na ich zlecenie lub na ich rzecz, porad, opinii i wyjaśnień z zakresu ich obowiązków podatkowych i celnych, w sprawach egzekucji administracyjnej oraz innych obowiązków administracyjnych nakładanych przez organy Krajowej Administracji Skarbowej związanych z obowiązkami podatkowymi i celnymi;

Art. 41 ust. 1

W postępowaniu przed organami administracji publicznej w sprawach obowiązków podatkowych i celnych, w sprawach egzekucji administracyjnej oraz innych

17-9

obowiązków administracyjnych nakładanych przez organy Krajowej Administracji Skarbowej związanych z obowiązkami podatkowymi i celnymi pełnomocnikiem podatnika, płatnika, inkasenta oraz osób, o których mowa w art. 2 ust. 1a, może być również doradca podatkowy.

D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY		
1		
2		
3		
4		
5		
6		
7		
8		
E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych** zgłoszenia dokonanego dnia (podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)		
F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE		
Imię i nazwisko	Data	Podpis
1	21.3.2019	
G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNAN		
Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia		
		(podpis)

- * Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, treść: "– Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.
- ** Niepotrzebne skreślić.

Pouczenie:

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw (Dz. U. Nr 181, poz. 1080)), w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.
2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy lub projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.
3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego lub projektu założeń projektu ustawy.
4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.



Warszawa, dnia 13 maja 2019 r.

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.1385.2018. akr/32

dot.: RM-10-56-19 z 8.05.2019 r.

Pan
Jacek Sasin
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia

o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz niektórych innych ustaw, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię:

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem


z up. Ministra Spraw Zagranicznych
Piotr Wawrzyk
Podsekretarz Stanu

Do wiadomości:

Pani Teresa Czerwińska
Minister Finansów

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾

z dnia

**w sprawie wzorów dokumentów związanych z rejestracją uproszczoną w zakresie
podatku akcyzowego**

Na podstawie art. 19a ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 864 i ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Określa się wzór:

- 1) zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego w zakresie podatku akcyzowego oraz o zaprzestaniu wykonywania czynności jako pośredniczący podmiot olejowy lub zużywający podmiot olejowy (AKC-RU/AKC-ZU) oraz (AKC-RU-A), stanowiący załącznik nr 1 do rozporządzenia;
- 2) potwierdzenia przyjęcia zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego w zakresie podatku akcyzowego (AKC-PR/U), stanowiący załącznik nr 2 do rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 czerwca 2019 r.

MINISTER FINANSÓW

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 92).

UZASADNIENIE

Na podstawie art. 19a ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. (Dz. U. z 2019 r. poz. 864, z późn. zm.) Minister Finansów został upoważniony do wydania rozporządzenia w sprawie wzorów dokumentów związanych z rejestracją uproszczoną w zakresie podatku akcyzowego.

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie delegacji ustawowej wynikającej z art. 19a ustawy o podatku akcyzowym, określając:

- 1) wzór zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego w zakresie podatku akcyzowego oraz o zaprzestaniu wykonywania czynności jako pośredniczący podmiot olejowy lub zużywający podmiot olejowy (AKC-RU/AKC-ZU) oraz (AKC-RU-A), stanowiący załącznik nr 1 do rozporządzenia;
- 2) wzór potwierdzenia przyjęcia zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego w zakresie podatku akcyzowego (AKC-PR/U), stanowiący załącznik nr 2 do rozporządzenia.

Zgodnie z art. 66 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz.U. poz. 646), należy wskazać, że projekt wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, bowiem w przypadku wykonywania czynności z wykorzystaniem wyrobów akcyzowych nieobjętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, określonych w art. 89 ust. 1 pkt 9, 10 i pkt 15 lit. a bądź zaprzestania wykonywania czynności z wykorzystaniem tych wyrobów, będą oni zobowiązani do wykazania powyższego odpowiednio w formularzach AKC-RU/AKC-ZU, AKC-RU-A oraz AKC-PR/U.

Niniejsze rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 czerwca 2019 r.

Projektowane regulacje nie stoją w sprzeczności z prawem Unii Europejskiej. Projekt nie wymaga zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji oraz uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), z chwilą przekazania do uzgodnień członków Rady Ministrów, projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie wzorów dokumentów związanych z rejestracją uproszczoną w zakresie podatku akcyzowego</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Podsekretarz Stanu Leszek Skiba</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Jacek Sapieryński – główny specjalista w Departamencie Podatku Akcyzowego tel. 22-694-54-16 e-mail jacek.sapierynski@mf.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 18.04.2019 r.</p> <p>Źródło: Art. 19a ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 864, z późn. zm.).</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów zakresie działów: budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Ustawa o podatku akcyzowym nakłada na podmiot zamierzający używać olej opałowy, jako zużywający podmiot olejowy lub prowadzić działalność gospodarczą, jako pośredniczący podmiot olejowy obowiązek złożenia zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego właściwemu naczelnikowi urzędu skarbowego. Obowiązek ten powinien być wykonany przed dniem pierwszej czynności związanej z wykorzystaniem oleju przeznaczonego do celów opałowych. Wprowadzenie obowiązku złożenia zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego przez pośredniczące podmioty olejowe oraz zużywające podmioty olejowe powoduje zatem konieczność wydania nowego rozporządzenia, które określi wzór zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego dla zużywającego podmiotu olejowego lub pośredniczącego podmiotu olejowego oraz zgłoszenia o zaprzestaniu wykonywania czynności przez pośredniczący podmiot olejowy lub zużywający podmiot olejowy, a także wzór potwierdzenia przyjęcia tego zgłoszenia. W związku z czym w art. 19a ustawy o podatku akcyzowym wprowadzonym ustawą z dnia ... o zmianie ustawy o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz niektórych innych ustaw minister właściwy do spraw finansów publicznych został upoważniony do określenia w drodze rozporządzenia wzoru zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego dla zużywającego podmiotu olejowego lub pośredniczącego podmiotu olejowego oraz zgłoszenia o zaprzestaniu wykonywania czynności przez pośredniczący podmiot olejowy lub zużywający podmiot olejowy, a także wzoru potwierdzenia przyjęcia tego zgłoszenia.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wykonując delegację ustawową zawartą w art. 19a ustawy o podatku akcyzowym projektowane rozporządzenie określa wzory następujących zgłoszeń:

- 1) wzór zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego w zakresie podatku akcyzowego oraz o zaprzestaniu wykonywania czynności jako pośredniczący podmiot olejowy lub zużywający podmiot olejowy (AKC-RU/AKC-ZU) oraz (AKC-RU-A), stanowiący załącznik nr 1 do rozporządzenia;
- 2) wzór potwierdzenia przyjęcia zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego w zakresie podatku akcyzowego (AKC-PR/U), stanowiący załącznik nr 2 do rozporządzenia.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Obszar objęty przedmiotowym rozporządzeniem należy do materii prawa krajowego.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Pośredniczące podmioty olejowe oraz zużywające podmioty olejowe			Obowiązek rejestracji dla celów podatku akcyzowego przez wszystkie pośredniczące podmioty olejowe oraz zużywające podmioty olejowe
Urzędy skarbowe, urzędy celno-skarbowe i izby	16 izb administracji skarbowej, 44 urzędy	Rozporządzenie Ministra Finansów i Rozwoju	Zwiększony zakres pracy w związku z obowiązkiem

administracji skarbowej	skarbowe właściwe dla podatku akcyzowego, 16 urzędów celno-skarbowych	z dnia 21 lutego 2017 r. w sprawie właściwości urzędów skarbowych i izb administracji skarbowej w zakresie akcyzy (Dz.U. poz. 371)	rejestracji uproszczonej dla celów podatku akcyzowego pośredniczących podmiotów olejowych oraz zużywających podmiotów olejowych
-------------------------	---	--	---

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia jednocześnie z przekazaniem do uzgodnień międzyresortowych zostanie umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								

	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
Niemierzalne		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		W ujęciu pieniężnym projekt rozporządzenia nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Projekt nie wywiera wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na pozostałe obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Projektowane rozporządzenie powinno wejść w życie w dniu 1 czerwca 2019 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak załączników.		

B. 2. STATUS PODMIOTU				
8. Status (zaznaczyć właściwy kwadrat/kwadraty)				
<input type="checkbox"/> 1. pośredniczący podmiot olejowy		<input type="checkbox"/> 2. zużywający podmiot olejowy		
B. 3. ADRES SIEDZIBY* /ADRES ZAMIESZKANIA LUB MIEJSCA POBYTU**/ADRES SIEDZIBY ODDZIAŁU***				
9. Kraj		10. Województwo		11. Powiat
12. Gmina		13. Ulica		14. Nr domu
				15. Nr lokalu
16. Miejscowość		17. Kod pocztowy		18. Poczta (pole nieobowiązkowe)
19. Telefon (pole nieobowiązkowe)		20. Faks (pole nieobowiązkowe)		21. Adres e-mail (pole nieobowiązkowe)
B. 4. ADRES DO KORESPONDENCJI (jeżeli jest inny niż wskazany w części B.3.)				
22. Kraj		23. Województwo		24. Powiat
25. Gmina		26. Ulica		27. Nr domu
				28. Nr lokalu
29. Miejscowość		30. Kod pocztowy		31. Poczta (pole nieobowiązkowe)
B. 5. DANE DOTYCZĄCE ADRESU/ÓW MIEJSC WYKONYWANIA DZIAŁALNOŚCI JAKO POŚREDNICZĄCY PODMIOT OLEJOWY ORAZ POSIADANEJ KONCESJI NA OBRÓT WYROBAMI AKCYZOWYMI, O KTÓRYCH MOWA W ART. 89 UST. 1 PKT 9, 10 I PKT 15 LIT. A USTAWY Z DNIA 6 GRUDNIA 2008 R. O PODATKU AKCYZOWYM (Należy wypełnić, jeżeli w poz. 8 zaznaczono kwadrat nr 1 i adres miejsca wykonywania działalności jest inny niż wskazany w części B.3. Jeżeli liczba miejsc wykonywania działalności nie pozwala na ich przedstawienie w formularzu AKC – RU, adresy tych miejsc należy przedstawić w załączniku AKC-RU/A do zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego)				
32. Województwo			33. Powiat	
34. Gmina		35. Ulica		36. Nr domu
				37. Nr lokalu
38. Miejscowość		39. Kod pocztowy		40. Poczta (pole nieobowiązkowe)
41. Numer posiadanej koncesji				
B. 6. DANE DOTYCZĄCE LICZBY, RODZAJU, TYPU ORAZ MOCY POSIADANYCH PRZEZ ZUŻYWAJĄCY PODMIOT OLEJOWY URZĄDZEŃ GRZEWCZYCH, MIEJSCA, W TYM ADRESY I DANE GEOLOKALIZACYJNE, GDZIE ZNAJDUJĄ SIĘ URZĄDZENIA STACJONARNE ORAZ PRZEWIDYWANEJ ILOŚCI ZUŻYWANYCH PRZEZ KAŻDE URZĄDZENIE GRZEWCZE W ROKU KALENDARZOWYM WYROBÓW AKCYZOWYCH, O KTÓRYCH MOWA W ART. 89 UST. 1 PKT 9, 10 I PKT 15 LIT. A USTAWY Z DNIA 6 GRUDNIA 2008 R. O PODATKU AKCYZOWYM (Należy wypełnić, jeżeli w poz. 8 zaznaczono kwadrat nr 2. Jeżeli zużywający podmiot olejowy posiada więcej niż jedno urządzenie grzewcze, urządzenia te należy przedstawić w załączniku AKC-RU/A do zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego)				
42. Liczba urządzeń grzewczych <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/>				
43. Urządzenie grzewcze (należy zaznaczyć właściwy kwadrat)				
<input type="checkbox"/> 1. stacjonarne		<input type="checkbox"/> 2. niestacjonarne		

44. Rodzaj (producent)	45. Typ (model)	46. Moc (w kW)											
47. Przewidywana ilość zużywanych w roku kalendarzowym przez urządzenie grzewcze wyrobów (w litrach dla oleju lekkiego lub kilogramach dla oleju ciężkiego)													
Miejsce, w tym adres i dane geolokalizacyjne, gdzie znajduje się urządzenie grzewcze (wypełnia się tylko w przypadku urządzeń grzewczych stacjonarnych)	48. Województwo		49. Powiat										
	50. Gmina	51. Ulica	52. Nr domu										
	54. Miejscowość	55. Kod pocztowy	53. Nr lokalu										
	57. Współrzędne geograficzne (szerokość)		56. Poczta (pole nieobowiązkowe)										
58. Współrzędne geograficzne (długość)		58. Współrzędne geograficzne (długość)											
C. INFORMACJA O ZAŁĄCZNIKACH													
59. Liczba załączników AKC-RU/A <table border="1" style="margin-left: auto; margin-right: auto;"><tr><td style="width: 20px; height: 20px;"></td><td style="width: 20px; height: 20px;"></td></tr></table>													
D. DANE O ZAPRZESTANIU WYKONYWANIA CZYNNOŚCI JAKO POŚREDNICZĄCY PODMIOT OLEJOWY LUB ZUŻYWAJĄCY PODMIOT OLEJOWY													
60. Data zaprzestania wykonywania czynności ⁴⁾ (dzień – miesiąc – rok): <table border="1" style="margin-left: auto; margin-right: auto;"><tr><td style="width: 20px; height: 20px;"></td><td style="width: 20px; height: 20px;"></td><td style="width: 20px; height: 20px;"></td><td style="width: 20px; height: 20px;"></td><td style="width: 20px; height: 20px;"></td><td style="width: 20px; height: 20px;"></td><td style="width: 20px; height: 20px;"></td><td style="width: 20px; height: 20px;"></td><td style="width: 20px; height: 20px;"></td><td style="width: 20px; height: 20px;"></td></tr></table>													
61. Przyczyna zaprzestania prowadzenia działalności gospodarczej (zaznaczyć właściwy kwadrat): <input type="checkbox"/> 1. likwidacja <input type="checkbox"/> 2. upadłość <input type="checkbox"/> 3. śmierć podmiotu <input type="checkbox"/> 4. inna													
62. Wyjaśnienie przyczyny zaprzestania wykonywania czynności (wypełnia się tylko w przypadku zaznaczenia w poz. 61 kwadratu nr 4)													
E. PODPIS PODMIOTU LUB OSOBY REPREZENTUJĄCEJ PODMIOT													
63. Imię		64. Nazwisko											
65. Data wypełnienia zgłoszenia (dzień – miesiąc – rok): <table border="1" style="margin-left: auto; margin-right: auto;"><tr><td style="width: 20px; height: 20px;"></td><td style="width: 20px; height: 20px;"></td><td style="width: 20px; height: 20px;"></td><td style="width: 20px; height: 20px;"></td><td style="width: 20px; height: 20px;"></td><td style="width: 20px; height: 20px;"></td><td style="width: 20px; height: 20px;"></td><td style="width: 20px; height: 20px;"></td></tr></table>										66. Podpis podmiotu ⁵⁾ lub osoby reprezentującej podmiot ⁵⁾			
F. ADNOTACJE NACZELNIKA URZĘDU SKARBOWEGO													
Sekcja ta nie jest wypełniana w przypadku otrzymania przez urząd skarbowy dokumentu w postaci elektronicznej. 67. Uwagi naczelnika urzędu													

	68. Identyfikator przyjmującego formularz		69. Podpis przyjmującego formularz
--	--	--	---

Objaśnienia

¹⁾ Jeżeli zgłoszenie składane jest przez osobę fizyczną nieprowadzącą działalności gospodarczej należy przekreślić wyrazy „Identyfikator podatkowy NIP” oraz „nazwa, seria i numer dokumentu ^(niepotrzebne skreślić) stwierdzającego tożsamość osoby fizycznej” a jeżeli numer PESEL nie został nadany należy przekreślić wyrazy „Identyfikator podatkowy NIP” oraz „numer PESEL podmiotu”, w pozostałych przypadkach należy przekreślić wyrazy „numer PESEL podmiotu” oraz „nazwa, seria i numer dokumentu ^(niepotrzebne skreślić) stwierdzającego tożsamość osoby fizycznej”.

²⁾ Jeżeli zgłoszenie jest składane w związku z zaprzestaniem wykonywania czynności, o których mowa w art. 16b ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym, należy przekreślić wyrazy „AKC – RU” oraz w poz. 5 zaznaczyć kwadrat nr 3, w pozostałych przypadkach należy przekreślić wyrazy „AKC – ZU”.

³⁾ Kwadrat zaznacza: zarządca sukcesyjny, w przypadku gdy zarząd sukcesyjny został ustanowiony z chwilą śmierci przedsiębiorcy, albo, w przypadku gdy zarząd sukcesyjny nie został ustanowiony z chwilą śmierci przedsiębiorcy, osoba, o której mowa w art. 14 ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o zarządzie sukcesyjnym przedsiębiorstwem osoby fizycznej (Dz. U. poz. 1629), dokonująca czynności, o których mowa w art. 13 tej ustawy.

⁴⁾ W przypadku przedsiębiorstwa w spadku za dzień zaprzestania prowadzenia działalności uważa się dzień wygaśnięcia zarządu sukcesyjnego albo wygaśnięcia uprawnienia do powołania zarządcy sukcesyjnego, jeżeli zarząd sukcesyjny nie został ustanowiony.

⁵⁾ W przypadku przedsiębiorstwa w spadku podpis składa zarządca sukcesyjny albo osoba, o której mowa w art. 14 ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o zarządzie sukcesyjnym przedsiębiorstwem osoby fizycznej, dokonująca czynności, o których mowa w art. 13 tej ustawy.

Pouczenie

Za podanie danych niezgodnych ze stanem rzeczywistym grozi odpowiedzialność przewidziana w Kodeksie karnym skarbowym.

POLA JASNE WYPEŁNIA PODMIOT, WYPEŁNIAĆ NA MASZYNI, KOMPUTEROWO LUB RĘCZNIE, DRUKOWANYMI LITERAMI, CZARNYM LUB NIEBIESKIM KOLOREM.

1. Identyfikator podatkowy NIP/ numer PESEL podmiotu/ nazwa, seria i numer dokumentu (niepotrzebne skreślić) stwierdzającego tożsamość osoby fizycznej

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

AKC – RU/A

2. Liczba załączników
AKC-RU/A

--	--

Załącznik AKC-RU/A stanowi integralną część zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego AKC-RU

A. DANE PODMIOTU

* - podmiot niebędący osobą fizyczną ** - podmiot będący osobą fizyczną *** - podmiot zagraniczny
**** - przedsiębiorstwo w spadku

A. 1. DANE IDENTYFIKACYJNE

3. Rodzaj podmiotu (zaznaczyć właściwy kwadrat):

1. osoba fizyczna 2. osoba prawna 3. jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej
 4. przedsiębiorstwo w spadku

4. Nazwa pełna*/Nazwa pełna, nazwisko, pierwsze imię/****Nazwa pełna (należy podać również nazwę oddziału)*****

B DANE DOTYCZĄCE ADRESU/ÓW MIEJSC WYKONYWANIA DZIAŁALNOŚCI JAKO POŚREDNICZĄCY PODMIOT OLEJOWY ORAZ POSIADANEJ KONCESJI NA OBRÓT WYROBAMI AKCYZOWYMI, O KTÓRYCH MOWA W ART. 89 UST. 1 PKT 9, 10 I PKT 15 LIT. A USTAWY Z DNIA 6 GRUDNIA 2008 R. O PODATKU AKCYZOWYM

Lp.	Adres									
	5. Województwo					6. Powiat				
	7. Gmina		8. Ulica			9. Nr domu		10. Nr lokalu		
	11. Miejscowość			12. Kod pocztowy			13. Poczta ^(pole nieobowiązkowe)			
	14. Numer posiadanej koncesji									
	15. Województwo					16. Powiat				
	17. Gmina		18. Ulica			19. Nr domu		20. Nr lokalu		
	21. Miejscowość			22. Kod pocztowy			23. Poczta ^(pole nieobowiązkowe)			
	24. Numer posiadanej koncesji									
	25. Województwo					26. Powiat				
	27. Gmina		28. Ulica			29. Nr domu		30. Nr lokalu		
	31. Miejscowość			32. Kod pocztowy			33. Poczta ^(pole nieobowiązkowe)			
	34. Numer posiadanej koncesji									

1. Identyfikator podatkowy NIP/ numer PESEL podmiotu/ nazwa, seria i numer dokumentu (niepotrzebne skreślić) stwierdzającego tożsamość osoby fizycznej

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

AKC-PR/U

**POTWIERDZENIE PRZYJĘCIA ZGŁOSZENIA REJESTRACYJNEGO UPROSZCZONEGO
W ZAKRESIE PODATKU AKCYZOWEGO**

Podstawa prawna: Art. 16b ust. 4 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 864, z późn. zm.).

A. ORGAN I MIEJSCE WYDANIA POTWIERDZENIA

1. Naczelnik Urzędu Skarbowego

2. Adres urzędu skarbowego

B. DANE PODMIOTU, KTÓRY DOKONAŁ ZGŁOSZENIA REJESTRACYJNEGO UPROSZCZONEGO

* - podmiot niebędący osobą fizyczną ** - podmiot będący osobą fizyczną *** - podmiot zagraniczny

**** - przedsiębiorstwo w spadku

3. Nazwa pełna* /Nazwa pełna, nazwisko, pierwsze imię**/**** / Nazwa pełna (należy podać również nazwę oddziału jeżeli w poz. 6 zaznaczono kwadrat nr 1)***

4. Adres siedziby* /Adres zamieszkania lub miejsca pobytu**/****¹⁾ / Adres siedziby (należy podać również adres oddziału jeżeli w poz. 6 zaznaczono kwadrat nr 1)***

5. Status podmiotu:

1. pośredniczący podmiot olejowy 2. zużywający podmiot olejowy

C. DANE DOTYCZĄCE LICZBY, RODZAJU, TYPU ORAZ MOCY POSIADANYCH PRZEZ ZUŻYWAJĄCY PODMIOT OLEJOWY URZĄDZEŃ GRZEWCZYCH, MIEJSCA, W TYM ADRESY I DANE GEOLOKALIZACYJNE, GDZIE ZNAJDUJĄ SIĘ URZĄDZENIA STACJONARNE ORAZ NUMER IDENTYFIKACYJNY MIEJSCA (ADRESU), GDZIE ZNAJDUJE SIĘ URZĄDZENIE GRZEWCZE STACJONARNE, A W PRZYPADKU URZĄDZEŃ GRZEWCZYCH NIESTACJONARNYCH – NUMER IDENTYFIKACYJNY URZĄDZENIA

6. Liczba urządzeń grzewczych

Lp.	Dane urządzenia grzewczego			Miejsce, w tym adres i dane geolokalizacyjne, gdzie znajduje się urządzenie grzewcze (wypełnia się tylko w przypadku urządzeń grzewczych stacjonarnych)				Numer identyfikacyjny miejsca (adresu) albo urządzenia grzewczego ²⁾
7.	Urządzenie grzewcze (należy zaznaczyć właściwy kwadrat)			8. Województwo		9. Powiat		10.
	<input type="checkbox"/> 1. stacjonarne <input type="checkbox"/> 2. niestacjonarne			11. Gmina	12. Ulica	13. Nr domu	14. Nr lokalu	
	15. Rodzaj (producent)	16. Typ (model)	17. Moc (w kW)	18. Miejscowość	19. Kod pocztowy	20. Poczta (pole nieobowiązkowe)		
				21. Współrzędne geograficzne (szerokość)		22. Współrzędne geograficzne (długość)		
23.	Urządzenie grzewcze (należy zaznaczyć właściwy kwadrat)			24. Województwo		25. Powiat		26.
	<input type="checkbox"/> 1. stacjonarne <input type="checkbox"/> 2. niestacjonarne			27. Gmina	28. Ulica	29. Nr domu	30. Nr lokalu	
	31. Rodzaj (producent)	32. Typ (model)	33. Moc (w kW)	34. Miejscowość	35. Kod pocztowy	36. Poczta (pole nieobowiązkowe)		
				37. Współrzędne geograficzne (szerokość)		38. Współrzędne geograficzne (długość)		

D. DATA I PODPIS NACZELNIKA URZĘDU SKARBOWEGO

39. Data

40. Podpis naczelnika urzędu skarbowego

1) W przypadku przedsiębiorstwa w spadku podaje się ostatni adres zamieszkania zmarłego przedsiębiorcy.

2) W przypadku urządzeń grzewczych stacjonarnych podaje się numer identyfikacyjny miejsca (adresu), gdzie znajdują się te urządzenia grzewcze albo numer identyfikacyjny urządzenia grzewczego w przypadku urządzeń grzewczych niestacjonarnych.