



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja
Komisja do Spraw Petycji
BKSP-020-4-2017

Druk nr 1888

Warszawa, 14 września 2017 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu, Komisja do Spraw Petycji wnosi projekt ustawy:

- **o zmianie ustawy o zaopatrzeniu inwalidów wojennych i wojskowych oraz ich rodzin oraz niektórych innych ustaw.**

Do reprezentowania Komisji w pracach nad projektem ustawy została upoważniona poseł Magdalena Kochan.

Przewodniczący Komisji

(-) Sławomir Jan Piechota

USTAWA

z dnia 2017 r.

o zmianie ustawy o zaopatrzeniu inwalidów wojennych i wojskowych oraz ich rodzin
oraz niektórych innych ustaw¹

Art. 1. W ustawie z dnia 29 maja 1974 r. o zaopatrzeniu inwalidów wojennych i wojskowych oraz ich rodzin (Dz. U. z 2015 r., poz. 840 i 1844) po art. 12 dodaje się art. 12a w brzmieniu:

„Art. 12a. 1. Do renty inwalidzkiej inwalidy wojennego przysługuje dodatek w kwocie:

- 1) 850,00 zł – dla inwalidów I i II grupy;
- 2) 637,50 zł – dla inwalidów III grupy.

2. Waloryzację dodatku, o którym mowa w ust. 1, dokonuje się na zasadach i w terminach przewidzianych w przepisach o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 24 stycznia 1991 r. o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego Dz. U. z 2014 r. poz. 1206 z późn. zm.²) w art. 12:

- 1) ust. 1a otrzymuje brzmienie:

„1a. Członkom rodzin pozostałym po kombatantach będących inwalidami wojennymi lub wojskowymi przysługują świadczenia pieniężne i inne uprawnienia przewidziane w przepisach ustawy, o której mowa w ust. 1, z wyłączeniem uprawnień określonych w art. 12a i art. 23b tej ustawy.”;

- 2) w ust. 2 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

¹ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 24 stycznia 1991 r. o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego oraz ustawę z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych.

² Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z, 2015 r. poz. 693, 2281.

„Świadczenia pieniężne i inne uprawnienia przewidziane w przepisach ustawy, o której mowa w ust. 1, z wyłączeniem uprawnień określonych w art. 12a i art. 23b tej ustawy, przysługują na zasadach określonych w tych przepisach również.”.

Art. 3. W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych Dz. U. z 2016 r., poz. 2032 z późn. zm.³) w art. 21 w ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) renty przyznane na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 maja 1974 r. o zaopatrzeniu inwalidów wojennych i wojskowych oraz ich rodzin (Dz. U. z 2016 r. poz. 871 i 2138 oraz z 2017 r. poz. 2) oraz dodatki do rent inwalidów wojennych przyznane na podstawie art. 12a tej ustawy;”.

Art. 4. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 marca 2018 r.

³ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 2048, z 2017 r. poz. 60, 528.

UZASADNIENIE

1. Potrzeba i cel uchwalenia ustawy

Projektowana ustawa jest reakcją Komisji do Spraw Petycji Sejmu RP na petycję skierowaną do Sejmu RP przez Związek Inwalidów Wojennych Rzeczypospolitej Polskiej – którą komisja uznała za zasadną. Celem ustawy jest zapewnienie szczególnego wsparcia finansowego ze strony Państwa dla grupy ok. 3 tysięcy osób, będących inwalidami wojennymi – a więc osób, o których mowa w art. 19 Konstytucji RP.

2. Rzeczywisty stan w dziedzinie, która ma być unormowana

Zgodnie z art. 19 Konstytucji RP „Rzeczpospolita Polska specjalną opieką otacza weteranów walk o niepodległość, zwłaszcza inwalidów wojennych.” Jednym z uprawnień inwalidów wojennych jest możliwość uzyskania renty inwalidy wojennego. Szczególny charakter tej renty (m.in. poprzez jej kwotę, brak ograniczeń w równoczesnym otrzymywaniu innych świadczeń społecznych, zwolnienie kwot wypłacanych rent z podatku dochodowego od osób fizycznych) oznacza, że renta ta jest formą szczególnego zadośćuczynienia wobec osób, które walcząc o wolność Ojczyzny doznały poważnego uszczerbku na zdrowiu.

Porównując kwoty rent wypłacanych w ciągu ostatnich 10 lat można zaobserwować wyraźną tendencję malejącą w porównaniu z wysokością kwoty bazowej czy kwotą najniższej emerytury. W 2007 r. kwota renty inwalidy wojennego wyniosła 1775,89 zł co stanowiło 86,2% kwoty bazowej oraz 189,7% minimalnego wynagrodzenia. Po 10 latach, w 2016r. wskaźniki te wynosiły odpowiednio 70,5% oraz, 129,9%. W XXI wielu najwyższy wskaźnik w stosunku do kwoty bazowej wynosił ok. 93% (w 2005 r.).

Według szacunków Związku Inwalidów Wojennych Rzeczypospolitej Polskiej liczba osób pobierających w 2016 r. rentę inwalidy wojennego wynosiła ok. 4 tys. osób. Można więc szacować, że w 2018r. liczba ta będzie wynosiła ok. 3 tys. osób.

3. Różnica pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym

Projektowana ustawa przewiduje stworzenie nowego świadczenia pieniężnego, adresowanego wyłącznie do inwalidów wojennych, a więc do tego grona, które jest wprost wymienione w Konstytucji RP jako uprawnione do szczególnej opieki ze strony Państwa. Kwota renty inwalidy wojennego wraz z

utworzonym dodatkiem do renty inwalidy wojennego stanowiłaby w 2018r. równowartość ok. 93% kwoty bazowej obowiązującej w 2017 r. – wynoszącej 3536,87 zł. Tak więc można szacować, że inwalidzi wojenni I i II grupy inwalidzkiej otrzymywaliby od 1 marca 2018r. łączne świadczenie w kwocie ok. 3280 zł.

Kwota dodatku do renty inwalidy wojennego byłaby zwolniona od podatku dochodowego od osób fizycznych co wynika wprost z projektowanej zmiany tej ustawy.

Projektowana ustawa przewiduje także zmiany w ustawie z dnia 24 stycznia 1991 r. o kombatanach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego. Ich celem jest jednoznaczne określenie, że nowy dodatek będzie przysługiwał wyłącznie inwalidom wojennym. Takie rozwiązanie wynika z realiów budżetu państwa. Nie ma obecnie możliwości finansowych, aby sfinansować podobne świadczenie innym grupom, które obecnie mają prawo do świadczeń identycznych jak inwalidzi wojenni lub świadczeń bezpośrednio powiązane z kwotą renty inwalidy wojennego.

4. Skutki projektowanej ustawy

Zasadniczym skutkiem społecznym projektowanej ustawy będzie wyraźny sygnał wobec całego społeczeństwa, że osoby, które w walce o wolność Ojczyzny straciły zdrowie i zdolność do pracy a często do samodzielnej egzystencji mogą liczyć na szczególne wsparcie ze strony Państwa.

Ze względu na swój ograniczony zasięg podmiotowy ustawa nie wywoła istotnych skutków gospodarczych. Można się jedynie spodziewać, że znacząca część wypłaconych kwot zostanie przeznaczona przez inwalidów wojennych na zakup lekarstw, zabiegów. rehabilitacyjnych oraz sprzętu rehabilitacyjnego i i pomocniczego, wspierającego codzienną egzystencję.

Skutki finansowe proponowanego rozwiązania zostały wyszacowane w następujący sposób. Zakładając, że w 2017 r. świadczenia otrzymywać będzie przeciętnie ok. 3500 inwalidów wojennych, koszt wypłaty tych świadczeń wyniesie ok. 101,4 mln. zł. Przyjmując założenie, że świadczenie powiększone o dodatek będzie wypłacane przez 10 miesięcy 2018 r. przeciętnie dla 3 tys. osób oraz że w wyniku waloryzacji renty wzrosną o ok. 10 zł – to koszt tych świadczeń w 2018 r. wyniesie 112,7 mln. zł. Tak więc różnica w wysokości 11,3 mln. zł to szacunkowy koszt proponowanego rozwiązania. W kolejnych latach, z przyczyn naturalnych,

łączna kwota świadczeń wypłacanych inwalidom wojennym będzie już niższa niż w 2017 r.

Najważniejszym skutkiem prawnym będzie praktyczna realizacja dyspozycji zawartej w art. 19 Konstytucji RP, która nakazuje otaczać szczególną opieką Państwa inwalidów wojennych.

5. Oświadczenie o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 4 października 2017 r.

BAS-WAPM-1863/17

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o zaopatrzeniu inwalidów wojennych i wojskowych oraz ich rodzin oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawcy: poseł Magdalena Kochan)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt ustawy przewiduje zmianę trzech ustaw: z dnia 29 maja 1974 r. o zaopatrzeniu inwalidów wojennych i wojskowych oraz ich rodzin (Dz. U. z 2016 r. poz. 871, ze zmianami), z dnia 24 stycznia 1991 r. o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego (Dz. U. z 2016 r. poz. 125, ze zmianami) oraz z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2032, ze zmianami).

Proponowana zmiana zakłada przyznanie inwalidom wojennym nowego świadczenia pieniężnego, tj. dodatku do renty inwalidzkiej inwalidy wojennego. Dodatek ma przysługiwać w kwocie: 850 zł – dla inwalidów I i II grupy oraz 637,50 zł – dla inwalidów III grupy. Dodatek ma być zwolniony od podatku dochodowego od osób fizycznych. Zgodnie z proponowaną regulacją dodatek nie będzie przysługiwał członkom rodzin pozostałym po kombatantach będących inwalidami wojennymi.

Proponowana ustawa ma wejść w życie z dniem 1 marca 2018 r.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

W prawie Unii Europejskiej w dziedzinie świadczeń emerytalnych należy wskazać rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 883/2004 z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie koordynacji systemów zabezpieczenia

społecznego (Dz. Urz. UE L 166 z 30.4.2004, s. 1, ze zmianami; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne rozdz. 5, t. 5, s. 72) oraz rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 987/2009 z dnia 16 września 2009 r. dotyczące wykonywania rozporządzenia (WE) nr 883/2004 w sprawie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego (Dz. Urz. UE L 284 z 30.10.2009, s. 1, ze zmianami). Rozporządzenia nie regulują zagadnienia będącego przedmiotem proponowanej ustawy.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Kwestie, o których mowa w projekcie ustawy, nie stanowią materii regulacji prawa UE.

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o zaopatrzeniu inwalidów wojennych i wojskowych oraz ich rodzin oraz niektórych innych ustaw nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Akceptował:
Dyrektor
Biura Analiz Sejmowych


Włodzisław Arndt

Warszawa, 4 października 2017 r.

BAS-WAPM-1864/17

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu – czy komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o zaopatrzeniu inwalidów wojennych i wojskowych oraz ich rodzin oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawcy: poseł Magdalena Kochan) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt ustawy przewiduje zmianę trzech ustaw: z dnia 29 maja 1974 r. o zaopatrzeniu inwalidów wojennych i wojskowych oraz ich rodzin (Dz. U. z 2016 r. poz. 871, ze zmianami), z dnia 24 stycznia 1991 r. o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego (Dz. U. z 2016 r. poz. 125, ze zmianami) oraz z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2032, ze zmianami). Proponowana zmiana zakłada przyznanie inwalidom wojennym nowego świadczenia pieniężnego, tj. dodatku do renty inwalidzkiej inwalidy wojennego. Dodatek ma przysługiwać w kwocie: 850 zł – dla inwalidów I i II grupy oraz 637,50 zł – dla inwalidów III grupy. Dodatek ma być zwolniony od podatku dochodowego od osób fizycznych. Zgodnie z proponowaną regulacją dodatek nie będzie przysługiwał członkom rodzin pozostałym po kombatantach będących inwalidami wojennymi.

Przedmiot projektu nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o zaopatrzeniu inwalidów wojennych i wojskowych oraz ich rodzin oraz niektórych innych ustaw **nie jest projektem ustawy wykonującej** prawo Unii Europejskiej.

Akceptował:
Dyrektor
Biura Analiz Sejmowych

Wojciech Arndt