



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja

Druk nr 2450
Warszawa, 29 marca 2018 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o utworzeniu Uniwersytetu Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Warszawie.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Tomasza Latosa.

(-) Waldemar Andzel; (-) Jan Krzysztof Ardanowski; (-)
Marek Ast; (-) Ryszard Bartosik; (-) Dariusz Bąk; (-)
Jerzy Bielecki; (-) Joanna Borowiak; (-) Lidia Burzyńska; (-)
Witold Czarnecki; (-) Arkadiusz Czartoryski; (-) Anna Czech; (-)
Anita Czerwińska; (-) Barbara Dziuk; (-) Ewa Filipiak; (-)
Szymon Giżyński; (-) Małgorzata Golińska; (-) Jerzy Gosiewski; (-)
Józefa Hryniewicz; (-) Piotr Kaleta; (-) Jan Kilian; (-)
Robert Kołakowski; (-) Wojciech Kossakowski; (-)
Leonard Krasulski; (-) Andrzej Kryj; (-) Bernadeta Krynicka; (-)
Krzysztof Kubów; (-) Tomasz Latos; (-) Bogdan Latosiński; (-)

Józef Leśniak; (-) Krzysztof Lipiec; (-) Krzysztof Maciejewski; (-)
Ewa Malik; (-) Andrzej Matusiewicz; (-)
Kazimierz Matusznyi; (-) Mieczysław Miazga; (-) Anna Milczanowska; (-)
Kazimierz Moskal; (-) Adam Ołdakowski; (-) Jerzy Paul; (-)
Marek Polak; (-) Marcin Porzucek; (-) Piotr Pyzik; (-)
Urszula Rusecka; (-) Bogdan Rzońca; (-) Czesław Sobierajski; (-)
Jolanta Szczypińska; (-) Jarosław Szlachetka; (-)
Krzysztof Szulowski; (-) Ewa Szymańska; (-) Robert Telus; (-)
Ewa Tomaszewska; (-) Piotr Uruski; (-) Robert Warwas; (-)
Jan Warzecha; (-) Grzegorz Wojciechowski; (-)
Michał Wojtkiewicz; (-) Tadeusz Woźniak; (-) Maria Zuba; (-)
Wojciech Zubowski.

USTAWA

z dnia.....

o zmianie ustawy o utworzeniu Uniwersytetu Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Warszawie

Art. 1. W ustawie z dnia 3 września 1999 r. o utworzeniu Uniwersytetu Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Warszawie (Dz. U. poz. 884) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 2 otrzymuje brzmienie:

„Art. 2. Uniwersytet kształci oraz prowadzi badania naukowe w szczególności w zakresie nauk humanistycznych, społecznych, medycznych i teologicznych”:

2) w art. 4 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. W Uniwersytecie działa Collegium Medicum, które prowadzi kształcenie i badania naukowe w zakresie nauk medycznych lub nauk o zdrowiu. W przypadku ubiegania się o uprawnienie do prowadzenia studiów na kierunku lekarskim nie stosuje się przepisów art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. z 2017 r. poz. 2183 i 2201 oraz z 2018 r. poz. 138).”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

Projekt ustawy o zmianie ustawy ma na celu utworzenie kierunku lekarskiego prowadzonego w wyodrębnionej jednostce – Collegium Medicum, działającej w ramach Uniwersytetu Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Warszawie (UKSW). Jego realizacja umożliwi kształcenie lekarzy i osób w innych zawodach medycznych oraz prowadzenie badań naukowych w zakresie nauk medycznych. Biorąc pod uwagę znaczący niedobór kadr medycznych w Polsce, kształcenie lekarzy na Uniwersytecie przyczyni się do chociażby częściowego zniwelowania tego problemu.

Plany uruchomienia kształcenia na kierunku lekarskim na Uniwersytecie począwszy od roku akademickiego 2018/2019 powstały wiele miesięcy temu. W końcowym etapie prac dotyczących opracowania dokumentacji formalnoprawnej do wniosku, pojawiły się jednak przeszkody formalne wynikające z brzmienia art. 11 ust. 3 pkt 2 lit. b. ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym w kontekście zmiany rozporządzenia ws. standardów kształcenia na kierunku studiów: lekarskiego, lekarsko-dentystycznego, farmacji, pielęgniarstwa i położnictwa (Dz. U. z 28 listopada 2016 r. poz. 1908). Z treści przepisu wynika, że podstawowa jednostka organizacyjna uczelni może utworzyć studia o profilu ogólnoakademickim, o ile prowadzone na tym kierunku studia pierwszego lub drugiego stopnia uzyskały pozytywną opinię jakości kształcenia Polskiej Komisji Akredytacyjnej (PKA). Kierunek lekarski jest prowadzony wyłącznie w formie jednolitych studiów magisterskich, stąd chociażby już z tego powodu wymóg uprzedniego posiadania pozytywnej opinii PKA przy prowadzeniu ich w formie studiów I lub II stopnia „na tym kierunku” nie jest możliwy do spełnienia. Wszystko to powoduje, że na mocy aktualnych przepisów Ustawy prawo o szkolnictwie wyższym nie ma możliwości ubiegania się przez UKSW o pozwolenie na uruchomienie kierunku lekarskiego.

Warto podkreślić, że już w 2014 roku na Uniwersytecie Kardynała Stefana Wyszyńskiego otworzono bardzo nowoczesne centrum laboratoryjne stanowiące zaplecze dla badań podstawowych w zakresie nauk medycznych. W roku 2016 powołano Centrum Anatomii Wirtualnej i Symulacji Chirurgicznej im. Jana Pawła II. Na kierunku biologia uruchomiono specjalność biologia medyczna, cieszącą się dużym zainteresowaniem studentów.

W ramach przygotowań do uruchomienia kształcenia na kierunku lekarskim na UKSW zostały podpisane umowy o współpracy z wieloma ośrodkami medycznymi i opracowany nowatorski, unikatowy program kształcenia, zakładający kształcenie studentów medycyny na najwyższym światowym poziomie. Dążąc do tego, aby studia medyczne na UKSW od samego początku cechowała elitarność i najwyższy światowy poziom, Uniwersytet chce prowadzić kierunek lekarski w oparciu o ścisłą współpracę z wiodącymi polskimi ośrodkami medycznymi, w tym: z Wojskowym Instytutem Medycznym, Centralnym Szpitalem Klinicznym Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, Instytutem Kardiologii im. Prymasa Tysiąclecia Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Aninie.

Pragnieniem Uniwersytetu jest, aby elementem wyróżniającym kształcenie lekarzy na Wydziale Medycznym Collegium Medicum Uniwersytetu Kardynała Stefana Wyszyńskiego była nie tylko najwyższa jakość kształcenia, ale również wysokie standardy etyczne. Dlatego też uczelnia kierując się tym przesłaniem podjęła ścisłą współpracę z Kliniką Gemelli w Rzymie, będącą częścią Uniwersytetu Najświętszego Serca w Mediolanie. W przygotowaniu są też umowy z innymi klinikami medycznymi o najwyższym światowym poziomie.

Projekt wywołuje pozytywne skutki społeczne, w postaci zwiększenia liczby lekarzy, a tym samym dostępności usług medycznych.

Projekt ustawy pociąga za sobą obciążenie budżetu państwa w kwocie ok. 50 mln złotych w latach 2018-2019, przy czym w roku 2018 będzie to kwota ok. 11 mln. 620 tys. złotych.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 10 kwietnia 2018 r.

BAS-WAPM-756/18

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o utworzeniu Uniwersytetu Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Warszawie (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Tomasz Latos)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt ustawy przewiduje zmianę art. 2 ustawy z dnia 3 września 1999 r. o utworzeniu Uniwersytetu Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Warszawie (Dz. U. Nr 79, poz. 884), polegającą na dodaniu nauk medycznych do dziedzin, w których Uniwersytet kształci oraz prowadzi badania naukowe (art. 1 pkt 1 projektu). Kształcenie i badania naukowe w zakresie nauk medycznych lub nauk o zdrowiu będzie prowadziło Collegium Medicum UKSW (art. 1 pkt 2 zdanie pierwsze projektu). Ponadto w art. 1 pkt 2 zdanie drugie projekt zakłada, że w przypadku ubiegania się o uprawnienie do prowadzenia studiów na kierunku lekarskim nie stosuje się przepisów art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. z 2017 r. poz. 2183, ze zmianami; dalej: Prawo o szkolnictwie wyższym). Przepis art. 1 pkt 2 zdanie drugie projektu budzi wątpliwości co znaczenia normatywnego. Art. 11 ust. 3 Prawa o szkolnictwie wyższym określa bowiem warunki szczególne uzyskania uprawnienia do prowadzenia studiów o profilu praktycznym oraz studiów o profilu ogólnoakademickim. Proponowane przez projektodawców wyłączenie stosowania art. 11 ust. 3 Prawa o szkolnictwie wyższym, w przypadku ubiegania się o uprawnienie do prowadzenia studiów na kierunku lekarskim, oznaczałoby niestosowanie przewidzianej w art. 11 ust. 3 ścieżki uzyskania uprawnień do prowadzenia studiów. Dodatkowo, z treści uzasadnienia dołączonego do projektu należy wnosić, że taki skutek nie jest zgodny z intencją projektodawcy. W uzasadnieniu wskazano bowiem, że skutkiem proponowanej zmiany miałyby być zniesienie wymogu uzyskania pozytywnej opinii jakości kształcenia Polskiej Komisji Akredytacyjnej.

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Odnosząc się do zasad organizacji szkolnictwa wyższego w państwach członkowskich UE, należy wskazać art. 165 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej. Przepis ten stanowi, że Unia przyczynia się do rozwoju edukacji wysokiej jakości poprzez zachęcanie do współpracy między państwami członkowskimi oraz wspieranie i uzupełnianie ich działalności, w pełni szanując odpowiedzialność państw członkowskich za treść nauczania i organizację systemów edukacyjnych, jak również ich różnorodność kulturową i językową.

Odnosząc się do systemu kształcenia osób wykonujących zawody medyczne, należy wskazać dyrektywę 2005/36/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 września 2005 r. w sprawie uznawania kwalifikacji zawodowych (Dz. Urz. UE L 255 z 30.9.2005 r., s. 2, ze zmianami; dalej: dyrektywa 2005/36/WE). Dyrektywa uzależnia automatyczne uznawanie kwalifikacji w przypadku zawodów medycznych (lekarzy, pielęgniarek odpowiedzialnych za opiekę ogólną, lekarzy dentyków, położnych, farmaceutów) od spełnienia minimalnych, zharmonizowanych na poziomie UE wymogów w zakresie wykształcenia.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Zagadnienie utworzenia w określonej uczelni wyższej Collegium Medicum jest kwestią organizacji szkolnictwa wyższego i jako takie należy do kompetencji państwa członkowskiego. Projekt nie zawiera regulacji dotyczących wymogów kształcenia lekarzy, leży więc także poza zakresem regulacji dyrektywy 200/36/WE.

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o utworzeniu Uniwersytetu Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Warszawie nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Akceptował.
Dyrektor
Biura Analiz Sejmowych

Wojciech Arndt

Warszawa, 10 kwietnia 2018 r.

BAS-WAPM-757/18

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o utworzeniu Uniwersytetu Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Warszawie (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Tomasz Latos) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt ustawy przewiduje zmianę art. 2 ustawy z dnia 3 września 1999 r. o utworzeniu Uniwersytetu Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Warszawie (Dz. U. Nr 79, poz. 884), polegającą na dodaniu nauk medycznych do dziedzin, w których Uniwersytet kształci oraz prowadzi badania naukowe (art. 1 pkt 1 projektu). Kształcenie i badania naukowe w zakresie nauk medycznych lub nauk o zdrowiu będzie prowadziło Collegium Medicum UKSW (art. 1 pkt 2 zdanie pierwsze projektu). Ponadto w art. 1 pkt 2 zdanie drugie projekt zakłada, że w przypadku ubiegania się o uprawnienie do prowadzenia studiów na kierunku lekarskim nie stosuje się przepisów art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U.

z 2017 r. poz. 2183, ze zmianami; dalej: Prawo o szkolnictwie wyższym). Przepis art. 1 pkt 2 zdanie drugie projektu budzi wątpliwości co znaczenia normatywnego. Art. 11 ust. 3 Prawa o szkolnictwie wyższym określa bowiem warunki szczególne uzyskania uprawnienia do prowadzenia studiów o profilu praktycznym oraz studiów o profilu ogólnoakademickim. Proponowane przez projektodawców wyłączenie stosowania art. 11 ust. 3 Prawa o szkolnictwie wyższym, w przypadku ubiegania się o uprawnienie do prowadzenia studiów na kierunku lekarskim, oznaczałoby niestosowanie przewidzianej w art. 11 ust. 3 ścieżki uzyskania uprawnień do prowadzenia studiów. Dodatkowo, z treści uzasadnienia dołączonego do projektu należy wnosić, że taki skutek nie jest zgodny z intencją projektodawcy. W uzasadnieniu wskazano bowiem, że skutkiem proponowanej zmiany miałyby być zniesienie wymogu uzyskania pozytywnej opinii jakości kształcenia Polskiej Komisji Akredytacyjnej.

Przedmiot projektu ustawy nie objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o utworzeniu Uniwersytetu Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Warszawie **nie jest projektem ustawy wykonującej** prawo Unii Europejskiej.

Akceptował:
Dyrektor
Biura Analiz Sejmowych

Wojciech Arndt