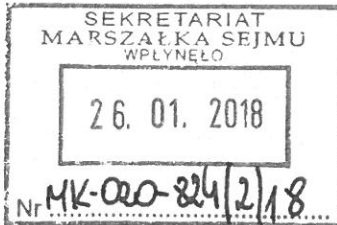




L.dz. ZA1/...¹⁸⁷.../2018

Sopot, dnia 25 stycznia 2018 r.



Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu RP

dotyczy: projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo telekomunikacyjne oraz o zmianie niektórych innych ustaw

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z wniesieniem do Sejmu rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo telekomunikacyjne oraz niektórych innych ustaw, która nie uwzględnia uwag i związanych z nimi propozycji legislacyjnych, Kasa Krajowa działając w oparciu o przepis art. 44 ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 5 listopada 2009 r. o spółdzielczych kasach oszczędnościowo-kredytowych (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 2065) pragnie przedstawić następujące stanowisko.

Przedmiotowy projekt ustawy ma na celu m.in. usprawnienie prowadzenia działalności telekomunikacyjnej poprzez zwiększenie stopnia elektronizacji prowadzenia tej działalności. Projekt wprowadza m.in. nowe formy zawierania umów tak, aby zapewnić dalszy rozwój cyfryzacji państwa i gospodarki. Jak wskazano w Ocenie Skutków Regulacji, projekt będzie miał wpływ m.in. na abonentów i użytkowników usług telekomunikacyjnych, poprzez umożliwienie im zawierania umów o świadczenie usług telekomunikacyjnych w formie dokumentowej, zwiększenie stopnia elektronizacji kontaktów abonentów z przedsiębiorcami.

W związku z powyższym Kasa Krajowa pragnie zwrócić się z prośbą o rozważenie możliwości uzupełnienia projektu ustawy o zmianę w art. 60b ustawy – Prawo telekomunikacyjne, która, wpisując się w podstawowe założenia omawianej inicjatywy, ma na celu umożliwienie członkom spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych podania dostawcy wymaganych przez ustawę danych i potwierdzenia ich drogą elektroniczną przy wykorzystaniu środków identyfikacji elektronicznej służących do uwierzytelniania w systemie teleinformatycznym spółdzielczej kasy oszczędnościowo-kredytowej. Obowiązujący przepis art. 60b ust. 3 tej ustawy przyznaje bowiem takie uprawnienie jedynie klientom banków. Tymczasem kasy także od szeregu lat oferują swoim członkom elektroniczny dostęp do prowadzonych rachunków, a stosowanie do kas przepisów o bankowości elektronicznej przewidywała już ustawa z dnia 12 września 2002 r. o elektronicznych instrumentach płatniczych (Dz. U. z 2002 r. Nr 169, poz. 1385).

Przykładem analogicznego uregulowania sytuacji członków kas i klientów banków, gdy chodzi o możliwość korzystania przez nich z ułatwień związanych z możliwością posłużenia się danymi

identyfikującymi stosowanymi na potrzeby zdalnego dostępu do rachunków, jest art. 13 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowaniu dzieci, który umożliwia składanie wniosku o ustalenie prawa do świadczenia wychowawczego i jego wypłatę drogą elektroniczną nie tylko za pomocą systemu teleinformatycznego banku krajowego, lecz również za pomocą **systemu teleinformatycznego spółdzielczej kasy oszczędnościowo-kredytowej (art. 13 ust. 5)**; podobnie art. 45cd ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych stanowi, że wniosek o sporządzenie zeznania podatkowego przez urząd skarbowy może być złożony za pomocą **systemu teleinformatycznego banków krajowych albo spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych świadczących usługi drogą elektroniczną** zapewniającego bezpieczeństwo, integralność i poufność przekazywania danych. **Wniosek taki uwierzytelnia się przy użyciu danych uwierzytelniających stosowanych przez bank krajowy albo spółdzielczą kasę oszczędnościowo-kredytową do weryfikacji w drodze elektronicznej posiadacza rachunku.**

W ocenie Kasy Krajowej obecna regulacja art. 60b ustawy – Prawo telekomunikacyjne dyskryminuje członków kas względem klientów banków.

W związku z powyższym Kasa Krajowa zwraca się z prośbą o rozważenie następującej propozycji legislacyjnej:

1. W art. 1 pkt 8 otrzymuje następujące brzmienie:

„8) w art. 60b:

- a) w ust. 2 zdanie pierwsze otrzymuje brzmienie:

„Abonent podaje dane, o których mowa w ust. 1, przy zawieraniu umowy w formie pisemnej, elektronicznej lub dokumentowej.”;

- b) w ust. 3 pkt 2 lit. a otrzymuje brzmienie

„a) środków identyfikacji elektronicznej służących do uwierzytelniania w systemie teleinformatycznym banku krajowego **lub spółdzielczej kasy oszczędnościowo-kredytowej**” ”.

Dodatkowo, mając na uwadze stanowisko Ministerstwa Cyfryzacji, wyrażone w piśmie z dnia 15 stycznia 2018 r. sygn.. DP-III.0211.22.2017(pismo w załączeniu), zgodnie z którym niecelowe jest wprowadzania fragmentarycznych zmian w ustawie – Prawo telekomunikacyjne przed wejściem w życie regulacji dotyczących identyfikacji elektronicznej w odniesieniu do spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych, zawartych w projekcie ustawy o zmianie ustawy o usługach zaufania oraz niektórych innych ustaw Kasa Krajowa zwraca się z prośbą o rozważenie możliwości uzupełnienia projektu ustawy zmianie ustawy – Prawo telekomunikacyjne oraz o zmianie niektórych innych ustaw o następujące regulacje:

2. Po art. 1 dodaje się art. 1 a w brzmieniu:

„Art. 1a. W ustawie z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 570) w art. 20c w ust. 3 kropkę po pkt 4 zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 5 w następującym brzmieniu:

„5) spółdzielcza kasa oszczędnościowo-kredytowa, o której mowa w ustawie z dnia 5 listopada 2009 r. o spółdzielczych kasach oszczędnościowo-kredytowych (Dz. U. z 2013 r., poz. 1450 z późn. zm.).”

3. Po dodawanym art. 1a dodaje się art. 1b w brzmieniu:

„Art. 1b. W ustawie z dnia 5 listopada 2009 r. o spółdzielczych kasach oszczędnościowo-kredytowych (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 1910, z późn. zm.) w art. 3 po ust. 3 dodaje się ust. 4 w następującym brzmieniu:

„4. Kasy mogą świadczyć na rzecz swoich członków usługi zaufania oraz wydawać swoim członkom środki identyfikacji elektronicznej w rozumieniu przepisów o usługach zaufania.”

Podkreślić należy, że postulowane wyżej zmiany nr 2 i 3 zyskały co do meritum aprobatę Ministerstwa Cyfryzacji, które w wyniku zgłoszonych przez Kasę Krajową uwag wprowadziło te regulacje do projektu ustawy o zmianie ustawy o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej oraz niektórych innych ustaw (numer z Wykazu UD 244), skierowanego w dniu 7 września 2017 r. na posiedzenie Rady Ministrów. Niestety do dnia dzisiejszego prace rządowe nad projektem nie zostały zakończone.

Kasa Krajowa pragnie podkreślić, że spółdzielcze kasy oszczędnościowo-kredytowe, zrzeszające ponad 1,7 mln¹ polskich obywateli, są jedną z dwóch - obok banków – kategorii instytucji, posiadających ustawowe upoważnienie do przyjmowania depozytów i udzielania kredytów. Kasy, których działalność nakierowana jest na osoby mniej zamożne, aktywnie przeciwdziałają wykluczeniu społecznemu i finansowemu; warto nadmienić, że aktywne włączenie w procesy rozwojowe wszystkich grup społecznych jest jednym z celów rządowej Strategii Odpowiedzialnego Rozwoju², która kładzie nacisk na konieczność przeciwdziałania narastającym dysproporcjom w rozwoju społecznym. Pozostawianie członków kas poza zakresem regulacji umożliwiających klientom banków coraz szersze korzystanie z formy elektronicznej, jako równoprawnej dla dokumentów tradycyjnych, nie tylko osłabia zamierzony w Strategii efekt, lecz także prowadzi do zachwiania konkurencyjności na rynku usług finansowych i jako takie narusza konstytucyjną zasadę równości.

W ocenie Kasy Krajowej brak jest merytorycznych argumentów za dalszym utrzymywaniem w systemie prawa regulacji, która wyłącznie klientom banków przyznaje prawo korzystania z przewidzianych w ustawie – Prawo telekomunikacyjne ułatwień związanych z możliwością posłużenia się danymi identyfikującymi, stosowanymi na potrzeby zdalnego dostępu do rachunków, pozbawiając takiej możliwości członków kas. Wskazana wyżej nierówność powinna być jak najszybciej wyeliminowana, a obecna - szeroka - nowelizacja ustawy – Prawo telekomunikacyjne, która przewiduje m.in. zmiany w art. 60b tej ustawy, stwarza ku temu odpowiednią sposobność.

¹ Stan na czerwiec 2017; źródło: <http://www.skok.pl/o-skok/skok-w-liczbach>

² Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do roku 2030), Warszawa 2017.

Przedstawiając powyższe pragnę zadeklarować pełną gotowość współpracy i udzielenia wszelkiej pomocy jaka mogłaby okazać się przydatna dla kształtowania przyszłych rozwiązań prawnych dotyczących spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych.

Łączę wyrazy szacunku,



Rafał Matusiak
PREZES

Do wiadomości:

Pan Grzegorz Schreiber - Sekretarz Stanu do spraw parlamentarnych.

Pan Paweł Pudłowski - Przewodniczący Komisji Cyfryzacji, Innowacyjności i Nowoczesnych Technologii.



Warszawa, dnia 15 stycznia 2018 r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER CYFRYZACJI

DP-III.0211.22.2017

Pan
Rafał Matusiak
Prezes
Krajowej Spółdzielczej Kasy
Oszczędnościowo – Kredytowej

Szanowny Panie Prezesie,

odpowiadając na pismo dotyczące propozycji zmian w art. 60b ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne, polegającej na zrównaniu praw członków kas oszczędnościowo-kredytowych z klientami banków w zakresie możliwości podawania i potwierdzania danych, o których mowa w art. 60b ww. ustawy przy wykorzystaniu środków identyfikacji elektronicznej uprzejmie przedstawiam co następuje.

Stanowisko odnośnie zmian w wyżej zamienionym zakresie zostało przedstawione w tabeli uwag w ramach konsultacji publicznych do projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo telekomunikacyjne oraz niektórych innych ustaw. Zgodnie z tym stanowiskiem – jak wskazano w piśmie SKOK – proponowana zmiana jest poza zakresem nowelizacji a ponadto ww. kwestia jest objęta zmianami w projektowanej ustawie o zmianie ustawy o usługach zaufania oraz niektórych innych ustaw. Należy bowiem zaznaczyć, że projektowana ustawa o zmianie ustawy o usługach zaufania oraz niektórych innych ustaw zawiera przepisy umożliwiające spółdzielczym kasom oszczędnościowo – kredytowym świadczenie na rzecz swoich członków usług zaufania oraz wydawanie swoim członkom środków identyfikacji elektronicznej. Wskazany wyżej projekt wprowadza również zmiany w ustawie z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne umożliwiające pełnienie przez spółdzielcze kasy oszczędnościowo kredytowe funkcji punktu potwierdzającego profil zaufany ePUAP, który umożliwia weryfikację zgodności danych zawartych w profilu zaufanym ze stanem faktycznym oraz nadawaniu uprawnień wynikających z posiadania profilu zaufanego. Projekt ten został przyjęty przez Komitet Rady Ministrów i przedstawiony Radzie Ministrów. W związku z powyższym, w opinii Ministerstwa Cyfryzacji, niecelowe jest wprowadzanie fragmentarycznych zmian w ustawie - Prawo telekomunikacyjne przed wejściem w życie kompleksowych regulacji dotyczących identyfikacji elektronicznej w odniesieniu do spółdzielczych kas oszczędnościowo-

kredytowych, zawartych w projekcie ustawy o zmianie ustawy o usługach zaufania oraz niektórych innych ustaw.

Z poważaniem,

z up. Marek Zagórski
Sekretarz Stanu
w Ministerstwie Cyfryzacji
/-podpisano elektronicznie/