

BAS-WAPM-2049/17

Warszawa, 11 października 2017 r.

Do druku nr 1904

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o repatriacji oraz ustawy o cudzoziemcach (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Małgorzata Wypych)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Przedłożony do zaopiniowania projekt ustawy przewiduje nowelizację ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o repatriacji (Dz. U. z 2014 r., poz. 1392, ze zmianami; zwanej dalej: „ustawą o repatriacji”) oraz ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. z 2016 r., poz. 1990 ze zmianami, zwanej dalej: „ustawą o cudzoziemcach”).

Nowelizacja dotyczy zmian przepisów określających zasady i tryb uznania osoby polskiego pochodzenia za repatrianta oraz udzielania pomocy repatriantom i członkom ich rodzin. Repatriantom mają przysługiwać określone w projekcie formy pomocy finansowej w wysokości uwzględniającej liczbę członków jego najbliższej rodziny. Projektowana ustawa określa zasady i tryb wydawania członkom rodziny repatrianta wizy krajowej w celu repatriacji oraz zezwolenia na pobyt stały. W projekcie uregulowano także zasady ustalania wysokości dotacji z budżetu państwa przekazywanej gminie zapewniającej lokal mieszkalny kandydatowi na repatrianta oraz członkom jego najbliższej rodziny. Zgodnie z proponowaną ustawą rejestr spraw dotyczących zezwoleń na pobyt stały udzielanych członkom najbliższej rodziny repatrianta ma prowadzić Szefer Urzędu do Spraw Cudzoziemców.

Projekt zawiera przepisy przejściowe. Zgodnie z brzmieniem art. 7 projektu proponowana ustawa ma wejść w życie w terminie 2 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Zakres przedłożonego projektu ustawy wymaga oceny jego zgodności z następującymi aktami prawa UE:

- dyrektywą 2004/38/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie prawa obywateli Unii i członków ich rodzin do swobodnego przemieszczania się i pobytu na terytorium Państw Członkowskich, zmieniającą rozporządzenie (EWG) nr 1612/68 i uchylającą dyrektywy 64/221/EWG, 68/360/EWG, 72/194/EWG, 73/148/EWG, 75/34/EWG, 75/35/EWG, 90/364/EWG, 90/365/EWG i 93/96/EWG (Dz. Urz. UE L 158 z 30.4.2004, s. 77; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne rozdz. 5, t. 5, s. 46; zwaną dalej: „dyrektywą 2004/38/WE”) oraz orzecznictwem Trybunału Sprawiedliwości UE, dotyczącym kompetencji państw członkowskich do uznawania osoby za obywatela tego państwa,
- rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 810/2009 z dnia 13 lipca 2009 r. ustanawiającym Wspólnotowy Kodeks Wizowy (Dz. Urz. L 243 z 15.9.2009, s. 1, ze zmianami; zwanym dalej: „Kodeksem wizowym”);
- Konwencją Wykonawczą do układu z Schengen z dnia 14 czerwca 1985 roku między Rządami Państw Unii Gospodarczej Beneluksu, Republiki Federalnej Niemiec oraz Republiki Francuskiej w sprawie stopniowego znoszenia kontroli na wspólnych granicach (Dz. Urz. L 239 z 22.9.2000, s. 19, wielokrotnie zmienianą; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne rozdz. 19, t. 2, s. 9, ze zmianami; zwaną dalej: „Konwencją Wykonawczą do układu z Schengen”) – w szczególności jej art. 18 w brzmieniu nadanym rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 610/2013 z dnia 26 czerwca 2013 r. (Dz. Urz. UE L 182 z 29.6.2013, s. 1).

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

3.1. Projekt ustawy reguluje zagadnienia związane z nabywaniem obywatelstwa polskiego. Materia ta, w świetle przepisów Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, dyrektywy 2004/38/WE oraz orzecznictwa Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej (por. wyrok z 7 lipca 1992 r. w sprawie C-369/90 *Mario Vincente Micheletti and others*, w szczególności pkt 10), leży poza zakresem regulacji prawa UE. Projekt nie jest w tym zakresie objęty prawem UE.

3.2. Zgodnie z art. 1 ust. 2 ustawy o repatriacji repatriantem jest osoba, która przybyła do Rzeczypospolitej Polskiej na podstawie wizy krajowej wydanej w celu repatriacji z zamiarem osiedlenia się na stałe. W projektowanej zmianie art. 9 ustawy o repatriacji określono warunki wydania wizy krajowej w celu repatriacji repatriantowi oraz małżonkowi oraz zstępny i małżonkom zstępnym

repatrianta. Zasadniczo kwestie wydawania wiz reguluje Kodeks Wizowy, Konwencja wykonawcza do Układu z Schengen oraz zmieniana przez projekt ustawa o cudzoziemcach, które dopuszczają wydawanie długoterminowych wiz krajowych. Projekt ustawy w tym zakresie nie jest zatem sprzeczny z prawem UE.

4. Konkluzja

Projekt ustawy o zmianie ustawy o repatriacji oraz ustawy o cudzoziemcach nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Akceptował:
Dyrektor
Biura Analiz Sejmowych

Wojciech Arndt

BAS-WAPM-2050/17

Warszawa, 11 października 2017 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o repatriacji oraz ustawy o cudzoziemcach (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Małgorzata Wypych) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Przedłożony do zaopiniowania projekt ustawy przewiduje nowelizację ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o repatriacji (Dz. U. z 2014 r., poz. 1392, ze zmianami) oraz ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. z 2016 r., poz. 1990 ze zmianami). Nowelizacja dotyczy zmian przepisów określających zasady i tryb uznania osoby polskiego pochodzenia za repatrianta oraz udzielania pomocy repatriantom i członkom ich rodzin. Repatriantom mają przysługiwać określone w projekcie formy pomocy finansowej w wysokości uwzględniającej liczbę członków jego najbliższej rodziny. Projektowana ustawa określa zasady i tryb wydawania członkom rodziny repatrianta wizy krajowej w celu repatriacji oraz zezwolenia na pobyt stały. W projekcie uregulowano także zasady ustalania wysokości dotacji z budżetu państwa przekazywanej gminie zapewniającej lokal mieszkalny kandydatowi na repatrianta oraz członkom jego najbliższej rodziny. Zgodnie z proponowaną ustawą rejestr spraw dotyczących zezwoleń na pobyt stały udzielanych członkom najbliższej rodziny repatrianta ma prowadzić Szef Urzędu do Spraw Cudzoziemców.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o repatriacji oraz ustawy o cudzoziemcach **nie jest projektem ustawy wykonującej** prawo Unii Europejskiej.

Akceptował:
Dyrektor
Biura Analiz Sejmowych

Wojciech Arndt