



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja

Druk nr 1495

Warszawa, 7 kwietnia 2017 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowy przeciwpowodziowych.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Katarzynę Czocharę.

(-) Waldemar Andzel; (-) Dorota Arciszewska-Mielewczyk; (-) Jan Krzysztof Ardanowski; (-) Iwona Arent; (-) Piotr Babinetz; (-) Ryszard Bartosik; (-) Barbara Bartuś; (-) Joanna Borowiak; (-) Agata Borowiec; (-) Lidia Burzyńska; (-) Witold Czarnecki; (-) Katarzyna Czochara; (-) Antoni Duda; (-) Elżbieta Duda; (-) Barbara Dziuk; (-) Szymon Giżyński; (-) Jarosław Gonciarz; (-) Jerzy Gosiewski; (-) Marcin Horała; (-) Grzegorz Janik; (-) Piotr Kaleta; (-) Jan Kilian; (-) Izabela Kloc; (-) Lech Kołakowski; (-) Robert Kołakowski; (-) Bernadeta Krynicka; (-) Krzysztof Kubów; (-) Jacek Kurzępa; (-) Anna Kwiecień; (-) Krzysztof Lipiec; (-) Krzysztof

Maciejewski; (-) Ewa Malik; (-) Jerzy Małecki; (-) Jerzy Materna; (-) Andrzej Matusiewicz; (-) Marek Matuszewski; (-) Mieczysław Miazga; (-) Anna Milczanowska; (-) Jan Mosiński; (-) Kazimierz Moskal; (-) Aleksander Mrówczyński; (-) Anna Paluch; (-) Jerzy Polaczek; (-) Marek Polak; (-) Grzegorz Puda; (-) Urszula Rusecka; (-) Bogdan Rzońca; (-) Wojciech Skurkiewicz; (-) Czesław Sobierajski; (-) Bartłomiej Stawiarski; (-) Jarosław Szlachetka; (-) Andrzej Szlachta; (-) Stanisław Szwed; (-) Ewa Szymańska; (-) Janusz Śniadek; (-) Robert Telus; (-) Ewa Tomaszewska; (-) Sylwester Tułajew; (-) Piotr Uruski; (-) Piotr Uściński; (-) Jan Warzecha; (-) Rafał Weber; (-) Grzegorz Wojciechowski; (-) Tadeusz Woźniak; (-) Sławomir Zawisłak; (-) Łukasz Zbonikowski; (-) Jarosław Zieliński; (-) Maria Zuba; (-) Wojciech Zubowski.

U S T A W A

z dnia 2017 r.

o zmianie ustawy o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych

Art. 1. W ustawie z dnia 8 lipca 2010 r. o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych (Dz. U. z 2015 r., poz. 966) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 1 otrzymuje brzmienie:

"Art. 1. 1. Ustawa określa szczególne zasady i warunki przygotowania inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych, zwanej dalej "inwestycją", oraz organy właściwe w tych sprawach.

2. Przepisy ustawy stosuje się także do przygotowania inwestycji w zakresie radarów meteorologicznych państwowej służby hydrologiczno-meteorologicznej, o której mowa art. 102 ust. 1 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. - Prawo wodne (Dz. U. z 2015 r., poz. 469, z późn. zm.¹⁾), wraz z obiektami związanymi funkcjonalnie z tymi urządzeniami.”;

2) w art. 2 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) inwestorze – rozumie się przez to regionalny zarząd gospodarki wodnej, urząd morski, marszałka województwa działającego w imieniu i na rzecz Skarbu Państwa oraz wykonującego zadanie z zakresu administracji rządowej, województwo, powiat, gminę, Instytut Meteorologii i Gospodarki Wodnej – Państwowy Instytut Badawczy pełniący państwową służbę hydrologiczno-meteorologiczną w zakresie osłony hydrologicznej kraju zgodnie z przepisami ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne lub partnera prywatnego rozumieniu ustawy z dnia 19 grudnia 2008 r.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2015 r. poz. 1590, 1642 i 2295 oraz z 2016 r. poz. 352, 1250 i 2260.

o partnerstwie publiczno-prywatnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 696), realizujących inwestycję.”;

3) w art. 7 w ust. 7 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) nieruchomości stanowiące własność Skarbu Państwa, jednostek samorządu terytorialnego lub Instytutu Meteorologii i Gospodarki Wodnej – Państwowego Instytutu Badawczego, objęte wnioskiem o wydanie decyzji o pozwoleniu na realizację inwestycji, nie mogą być przedmiotem obrotu w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami;”;

4) w art. 9 pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) oznaczenie według katastru nieruchomości:

a) nieruchomości lub ich części, będących częścią inwestycji, niezbędnych do jej realizacji, które stają się własnością Skarbu Państwa albo jednostki samorządu terytorialnego albo nieruchomości objęte prawem własności albo prawem użytkowania wieczystego Instytutu Meteorologii i Gospodarki Wodnej – Państwowego Instytutu Badawczego - jeżeli inwestorem jest Instytut Meteorologii i Gospodarki Wodnej – Państwowy Instytut Badawczy,

b) nieruchomości lub ich części będących częścią inwestycji, niezbędnych do jej funkcjonowania, które nie stają się własnością Skarbu Państwa albo jednostki samorządu terytorialnego albo nie objętych prawem własności albo prawem użytkowania wieczystego Instytutu Meteorologii i Gospodarki Wodnej – Państwowego Instytutu Badawczego, ale wobec których trwale ogranicza się sposób korzystania;

5) w art. 19 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Nieruchomości lub ich części, o których mowa w art. 9 pkt 5 lit. a, z wyłączeniem nieruchomości objętych prawem własności lub prawem użytkowania wieczystego Instytutu Meteorologii i Gospodarki Wodnej – Państwowego Instytutu Badawczego, stają się z mocy prawa własnością Skarbu Państwa albo jednostki samorządu terytorialnego z dniem, w którym decyzja o pozwoleniu na realizację inwestycji stała się ostateczna.”;

7) w art. 22 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Właściciel albo użytkownik wieczysty nieruchomości, o których mowa w art. 9 pkt 5 lit. b, może domagać się wykupu nieruchomości przez Skarb Państwa, jednostkę samorządu terytorialnego albo Instytut Meteorologii i Gospodarki Wodnej – Państwowy

Instytut Badawczy, składając wniosek w terminie 90 dni od dnia otrzymania zawiadomienia, o którym mowa w art. 7 ust. 1.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

Zmiana ustawy z dnia 8 lipca 2010 r. o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji i lokalizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych, zmierza do wprowadzenia możliwości stosowania przepisów tej ustawy także w procesie przygotowywania inwestycji w zakresie radarów meteorologicznych państwowej służby hydrologiczno-meteorologicznej, oraz dodaje Instytut Meteorologii i Gospodarki Wodnej – Państwowy Instytut Badawczy do podmiotów mających prawo być inwestorem w rozumieniu tej ustawy.

Dane uzyskiwane z polskiej sieci radarów meteorologicznych POLRAD, działających w ramach państwowej służby hydrologiczno-meteorologicznej, wykorzystywane są zarówno jako bezpośrednie źródło informacji o intensywności opadów, które mogą być przyczyną lokalnych podtopień bądź wezbrań, jak i do tworzenia modeli powodziowych wykorzystywanych przez organizacje podejmujące decyzje o lokalizowaniu budowli przeciwpowodziowych oraz przez podmioty zarządzające takimi budowlami przeciwpowodziowymi. Radary meteorologiczne działające w ramach państwowej służby hydrologiczno-meteorologicznej mają znaczenie ponadlokalne. Urządzenia te pozwalają na dokładny monitoring sytuacji meteorologicznej w celu prowadzenia osłony meteorologicznej i hydrologicznej społeczeństwa, środowiska, dziedzictwa kulturowego, gospodarki i rozpoznawania zagrożeń niebezpiecznymi zjawiskami zachodzącymi w atmosferze lub hydrosferze, a także na potrzeby rozpoznania i kształtowania oraz ochrony zasobów wodnych kraju. Radary meteorologiczne działające w ramach państwowej służby hydrologiczno-meteorologicznej obejmują swym zasięgiem atmosferę w promieniu 200 km od radaru, czyli pozwalają na prowadzenie pomiarów na obszarze o powierzchni 125600 km². Dziesięciominutowa rozdzielczość czasowa oraz duża rozdzielczość przestrzenna danych radarowych oznacza możliwość detekcji oraz śledzenia i prognozowania groźnych zjawisk hydrologicznych i meteorologicznych z ogromną dokładnością. Szczególnie, jeśli techniki radarowe wspierane są danymi pochodzącymi z pozostałych urządzeń pomiarowych państwowej służby hydrologiczno-meteorologicznej.

Radar meteorologiczny z natury swej konstrukcji jest narzędziem wszechstronnym. Dokonuje on trójwymiarowego "prześwietlenia" atmosfery na znacznym obszarze mierząc nie

tylko parametry opadów, ale również zbierając dane o wietrze (trąby powietrzne, mezocyklony, uskoki wiatru). Najnowocześniejsze radary (tzw. o podwójnej polaryzacji) mogą ponadto dokonywać klasyfikacji typów zjawisk opadowych (deszcz, śnieg w kilku odmianach, grad). Z powyższych względów użytkownikami danych radarowych, ale również danych pochodzących z pozostałych urządzeń pomiarowych państwowej służby hydrologiczno-meteorologicznej, są nie tylko hydrolodzy, meteorolodzy i służby kryzysowe, ale również Siły Zbrojne Rzeczypospolitej Polskiej, lotnictwo, w tym kontrolerzy ruchu lotniczego, transport drogowy, morski i śródlądowy, służby utrzymania dróg zarówno miejskich jak i krajowych oraz szereg innych branż, takich jak turystyka, budownictwo, a dzięki dostępowi przez Internet – również szerokie rzesze społeczeństwa.

Dotychczasowe doświadczenia w lokalizacji radarów meteorologicznych państwowej służby hydrologiczno-meteorologicznej pokazują, że wbrew interesowi publicznemu i znaczeniu tych urządzeń w łańcuchu ostrzegania przed niebezpiecznymi zjawiskami atmosferycznymi i hydrologicznymi, lokalizacja stacji pomiarowych jest sprawą wyjątkowo czasochłonną, głównie ze względu na przeciągające się postępowania administracyjne.

Proces wyboru lokalizacji pod stację radaru meteorologicznego jest skomplikowany. Z merytorycznego punktu widzenia przydatności lokalizacji pod budowę urządzenia pomiarowego, najważniejszym czynnikiem jest konieczność zapewnienia reprezentatywności pochodzących z niego pomiarów. Bardzo ważne jest ukształtowanie terenu, sąsiedztwo budynków, a nawet drzew. Ogromne znaczenie ma również sąsiedztwo zbiorników wodnych. Powyższe skutkuje tym, że lokalizacje pod stacje radarów meteorologicznych należy wybierać wyjątkowo starannie, a liczba możliwych (odpowiednich) lokalizacji jest ograniczona. Brak odpowiednich warunków pomiarowych oznacza bowiem, że dane z danego urządzenia pomiarowego byłyby nieporównywalne z danymi pochodzącymi z pozostałych urządzeń, bowiem warunki prowadzenia pomiarów byłyby skrajnie różne. Szczególne znaczenie przy lokalizacji stacji radarowych ma zakres widoczności z radaru obliczany dla najniższych kątów podniesienia anteny. W meteorologii i hydrologii radarowej najważniejsze (za wyjątkiem specjalistycznych produktów dla lotnictwa) są pomiary wykonywane możliwie jak najbliżej powierzchni ziemi. Każde wyniesienie terenu znajdujące się na linii wiązki radarowej powoduje przesłonięcia i w rezultacie brak informacji radarowej na danym, licznym w stopniach azymucie. W związku z powyższym jedynie specyficzne lokalizacje spełniają warunki niezbędne do prawidłowego działania systemu radarowego.

Przy lokalizacji wszelkich urządzeń pomiarowych państwowej służby hydrologiczno-meteorologicznej, w szczególności stacji radarowych, istotne są możliwości podłączania danej stacji do infrastruktury teleinformatycznej i energetycznej, a także możliwość dojazdu do stacji w każdych warunkach pogodowych. Powoduje to znaczne ograniczenie dostępnych lokalizacji, w szczególności dla tych urządzeń, które wymagają znacznego poboru mocy. Kolejnym utrudnieniem jest brak miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego lub, w razie jego istnienia, konieczność zmiany tego planu w celu budowy lub posadowienia stacji radarowej. Sytuacja ta powoduje, że nawet w przypadku zabezpieczenia niezbędnych środków na realizację inwestycji nie jest możliwa jej realizacja ze względu na wydłużające się postępowania administracyjne w zakresie lokalizacji inwestycji.

Przykładowo należy wskazać, że Polsce istnieje 8 stacji radarów meteorologicznych. Do osiągnięcia pełnego pokrycia radarowego wymagana jest lokalizacja kolejnych co najmniej 4 radarów (Góra Św. Anny, Polska północno – wschodnia, Polska centralna, Lubelszczyzna). Proponowana zmiana ustawy pozwoli, po zabezpieczeniu wymaganego wkładu finansowego, na podjęcie kroków które, w możliwie najkrótszym okresie, pozwolą na realizację inwestycji i zapewnienie ochrony radarowej dla obszaru całego kraju, bez ryzyka utraty trudno dostępnych środków finansowych.

Proponowana zmiana przepisów ustawy o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych pozwoli na:

- 1) wybór najlepszej merytorycznie lokalizacji;
- 2) zapewnienie możliwie najszybszego trybu postępowania administracyjnego w celu uzyskania niezbędnych pozwoleń;
- 3) skrócenie czasu realizacji inwestycji i zapewnienie możliwości ochrony ludności po uzyskaniu finansowania inwestycji;
- 4) zapewnienie finansowania realizacji inwestycji według zakładanego harmonogramu, bez ryzyka utraty montażu finansowego.

Przewidziana w projekcie ustawy zmiana art. 1 pozwoli więc na stosowanie przepisów ustawy w procesie przygotowania inwestycji w zakresie radarów meteorologicznych państwowej służby hydrologiczno-meteorologicznej, które stanowią obiekty budowlane w rozumieniu art. 3 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane, pełniących znaczną rolę w przewidywaniu powodzi i wczesnym ostrzeganiu o możliwości jej wystąpienia.

W efekcie tej zmiany, musi również nastąpić zmiana art. 2 pkt 2, który dodaje Instytut Meteorologii i Gospodarki Wodnej – Państwowy Instytut Badawczy, pełniący państwową służbę hydrologiczno-meteorologiczną, do katalogu możliwych inwestorów, podlegających reżimowi ustawy z dnia 8 lipca 2010 r. o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych.

Ponieważ Instytut Meteorologii i Gospodarki Wodnej – Państwowy Instytut Badawczy należy traktować tak samo, jak wszystkich pozostałych inwestorów objętych ustawą z dnia 8 lipca 2010 r. o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych, należało wyłączyć również w jego przypadku obrót nieruchomością objętą wnioskiem, co wyraża proponowane brzmienie art. 7 ust. 7 pkt 1.

Uwzględniając proponowane wyżej zmiany korekty wymagał również art. 9 pkt 5 lit. a ustawy z dnia 8 lipca 2010 r. o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych. W decyzji o realizacji inwestycji, w związku z włączeniem Instytutu Meteorologii i Gospodarki Wodnej – Państwowego Instytutu Badawczego do katalogu możliwych inwestorów, należało przewidzieć możliwość wskazania nieruchomości objętych prawem własności lub użytkowaniem wieczystym Instytutu Meteorologii i Gospodarki Wodnej – Państwowego Instytutu Badawczego.

Ponieważ stacje pomiarowe państwowej służby hydrologiczno-meteorologicznej, którą pełni Instytut Meteorologii i Gospodarki Wodnej – Państwowy Instytut Badawczy, w tym w szczególności radary meteorologiczne, mogą mieć określone strefy ochronne (co przewiduje art. 107 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. - Prawo wodne) zmieniony został również art. 9 ust. 5 lit. b ustawy z dnia 8 lipca 2010 r. o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych, tak aby decyzja o realizacji inwestycji mogła przewidywać ograniczenie korzystania z nieruchomości nie będących własnością Instytutu, jeżeli jest to konieczne do prawidłowego działania radaru.

Zmiany wymagał również art. 19 ust 4 ustawy z dnia 8 lipca 2010 r. o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych. W przypadkach kiedy Instytut Meteorologii i Gospodarki Wodnej – Państwowy Instytut Badawczy jest inwestorem, inwestycja prowadzona jest na nieruchomości będącej już jego własnością (lub objętej użytkowaniem wieczystym przysługującym Instytutowi). Nie jest zatem konieczne przejęcie takiej nieruchomości na rzecz Skarbu Państwa lub na rzecz jednostki samorządu terytorialnego, co musiało znaleźć odzwierciedlenie w tym artykule.

Ponieważ art. 9 ust. 5 lit. b. przewiduje możliwość ograniczenia w decyzji o realizacji inwestycji sposobu korzystania z nieruchomości nie stających się własnością Skarbu Państwa ani jednostki samorządu terytorialnego lub niebędącej własnością Instytutu Meteorologii i Gospodarki Wodnej – Państwowego Instytutu Badawczego, jeśli jest to konieczne do prawidłowego funkcjonowania budowli, należało przewidzieć dla właścicieli nieruchomości, co do których ograniczono sposób użytkowania, prawo żądania ich wykupienia również w przypadku gdy inwestorem jest Instytut – co wyrażono w zaproponowanym brzmieniu art. 22 ust. 2 ustawy z dnia 8 lipca 2010 r. o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych.

W przypadku inwestycji realizowanych przez Instytut Meteorologii i Gospodarki Wodnej – Państwowy Instytut Badawczy ich realizacja następuje na nieruchomościach stanowiących własność lub objętych użytkowaniem wieczystym Instytutu. Nie przewiduje się w związku z tym możliwości wywłaszczenia nieruchomości na rzecz Instytutu lub przez Instytut.

Projekt wywołuje pozytywne skutki społeczne, gospodarcze i prawne.

Projekt ustawy nie pociąga za sobą obciążenia budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 13 kwietnia 2017 r.

BAS-WAPEiM-683/17

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Katarzyna Czochara)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt ustawy zakłada zmianę ustawy z dnia 8 lipca 2010 r. o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 966, ze zmianami; dalej: ustawa). Zmiana zakłada wprowadzenie możliwości stosowania przepisów ustawy także do przygotowania inwestycji w zakresie radarów meteorologicznych państwowej służby hydrologiczno-meteorologicznej.

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Prawo UE nie reguluje kwestii o której mowa w projekcie ustawy.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Przepisy projektu nie należą do materii regulacji prawa Unii Europejskiej.

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Akceptował:
Wicedyrektor
Biura Analiz Sejmowych


Wojciech Arndt

Warszawa, 13 kwietnia 2017 r.

BAS-WAPEiM-684/17

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Katarzyna Czochara) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt ustawy zakłada zmianę ustawy z dnia 8 lipca 2010 r. o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 966, ze zmianami; dalej: ustawa). Zmiana zakłada wprowadzenie możliwości stosowania przepisów ustawy także do przygotowania inwestycji w zakresie radarów meteorologicznych państwowej służby hydrologiczno-meteorologicznej.

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych **nie jest projektem ustawy wykonującej** prawo Unii Europejskiej.

Akceptował:
Wicedyrektor
Biura Analiz Sejmowych


Wojciech Arndt