



**GENERALNY INSPEKTOR
OCHRONY DANYCH
OSOBOWYCH**

dr Edyta Bielak-Jomaa

Warszawa, dnia 30 września 2016 r.

DOLIS-033-440/16 | TG | 87587

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L. dz.

Data wpływu 4.10.2016r.

Pan

Adam Podgórski

Zastępca Szefa

Kancelarii Sejmu

ul. Wiejska 4/6/8

00 – 902 Warszawa

w odpowiedzi na pismo z dnia 14 września 2016 roku – znak: GMS-WP-173-249/16 – (data wpływu do Biura Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych 19 września 2016 roku) dotyczące poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o administracji podatkowej oraz ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych (druk sejmowy nr 842), powoływanego dalej z zastosowaniem skrótu „projekt”, uprzejmie informuję, iż przewidziane w tym projekcie zasady obiegu informacji między ministrem właściwym do spraw finansów publicznych [Ministrem Finansów – §1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 roku w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. z 2015 r. poz. 1900)] a Zakładem Ubezpieczeń Społecznych muszą być zgodne z unormowaniami dyrektywy 95/46/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 24 października 1995 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w zakresie przetwarzania danych osobowych i swobodnego przepływu tych danych (Dz. Urz. WE L 281 z 23.11.1995, str. 31, z późn. zm.) oraz powinny już uwzględniać regulacje zawarte w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1), który to rozporządzenie UE będzie stosowane w polskim porządku prawnym od dnia 25 maja 2018 roku.

Jednakże standardy określone w wyżej powołanych aktach prawa unijnego projekt spełnia jedynie częściowo. O ile bowiem w – dodawanym przez art. 1 projektu –

art. 15 a ustawy z dnia 10 lipca 2015 roku o administracji podatkowej (Dz. U. z 2015 r. poz. 1269, z późn. zm.) i w – dodawanym przez art. 2 projektu – art. 50 ust. 17 ustawy z dnia 13 października 1998 roku o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 963) sprecyzowany został zakres informacji (danych) podlegających udostępnieniu Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych przez Ministra Finansów (art. 15 a ustawy o administracji podatkowej) i Ministrowi Finansów przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych (art. 50 ust. 17 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych), to cel takiego udostępnienia informacji (danych) nie został skonkretyzowany. Zarówno art. 15 a zdanie wstępne ustawy o administracji podatkowej (dodawany przez art. 1 projektu), jak i art. 50 ust. 17 in fine ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych (dodawany przez art. 2 projektu), zawierają jedynie przykładowe wskazanie celów udostępnienia danych (tworzenie analiz, prognoz i modeli prognostycznych, zadania analityczno-sprawozdawcze, weryfikacja danych własnych) oraz posługują się ogólną formułą: „w celu wykonywania ustawowych zadań” [albo] „w celu niezbędnym do wykonywania ustawowych zadań”. Proponowane w komentowanych przepisach projektu ujęcie celów udostępnienia informacji (danych) nie może być zaakceptowane przez Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych, gdyż otwierałoby możliwość nieograniczonej i niekontrolowanej wymiany danych między ministrem właściwym do spraw finansów publicznych a Zakładem Ubezpieczeń Społecznych, z naruszeniem interesów osób, których dane te dotyczą. Co więcej – taka konstrukcja (projektowanych) art. 15 a ustawy o administracji podatkowej i art. 50 ust. 17 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych jest niezgodna z art. 23 ust. 2 lit. a w zw. z ust. 1 *rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 2016/679 w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych)*, który to przepis prawa unijnego uzależnia ograniczenie praw osób, których dane dotyczą, od istnienia w prawie państwa członkowskiego szczegółowych unormowań statuujących takie ograniczenie, respektujących zasadę proporcjonalności i wskazujących cel przetwarzania.

Wobec powyższego organ do spraw ochrony danych osobowych wnosi o doprecyzowanie w (projektowanych) art. 15 a ustawy o administracji podatkowej i art. 50 ust. 17 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych celów udostępnienia informacji (danych).

Oprócz tego nie do końca zrozumiałe dla Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych jest – użyte w art. 15 a zdanie wstępne ustawy o administracji podatkowej

(dodawanym przez art. 1 projektu) i art. 50 ust. 17 zdanie wstępne ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych (dodawanym przez art. 2 projektu) – sformułowanie: „na jego żądanie” (odpowiednio Zakładu Ubezpieczeń Społecznych – art. 15 a zdanie wstępne ustawy o administracji podatkowej, ministra właściwego do spraw finansów publicznych – art. 50 ust. 17 zdanie wstępne ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych). Wątpliwości organu do spraw ochrony danych osobowych budzi zarówno charakter, jak i forma prawna, tego „żądania”. Kwestia ta powinna być rozstrzygnięta w projekcie, tak by nie budziła zastrzeżeń podstawa prawna udostępnienia informacji (danych).


Z up. Generalnego Inspektora
Ochrony Danych Osobowych
Dyrektor Departamentu Orzecznictwa,
Legislacji i Skarg
Monika Krasińska