

**Trzyletni plan limitu mianowań urzędników
w służbie cywilnej na lata 2016–2018**

Warszawa, grudzień 2015 r.

Na podstawie art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1111, z późn. zm.) Rada Ministrów zobowiązana jest do corocznego ustalania trzyletniego planu limitu mianowań urzędników w służbie cywilnej i przedłożenia go do wiadomości Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej. Limit mianowań urzędników w służbie cywilnej na dany rok budżetowy i środki finansowe na wynagrodzenia oraz szkolenia członków korpusu służby cywilnej, zgodnie z art. 7 ust. 1 wymienionej ustawy, są określane na każdy kolejny rok w ustawie budżetowej.

W związku z powyższym proponuje się określenie limitu mianowań urzędników w służbie cywilnej na kolejne trzy lata w następujących wielkościach:

- 1) 2016 r. – 200 osób,
- 2) 2017 r. – 280 osób,
- 3) 2018 r. – 350 osób.

Skutki finansowe nowych mianowań na 2016 r. szacuje się na kwotę 176 140 zł (bez pochodnych), 210 805 zł (z pochodnymi). Szczegółową kalkulację skutków finansowych na 2016 r. przedstawia poniższa tabela:

Skutki mianowani w 2016 r.*	Wysokość dodatku sc	Liczba miesięcy	Limit mianowań	Skutki mianowań bez pochodnych	Składki na ubezpieczenia społeczne (17,23%)**	Składki na Fundusz Pracy (2,45%)	Skutki mianowań z pochodnymi
skutki finansowe mianowań od 1.12.2016 r.	880,70	1	200	176 140	30 349	4 316	210 805

* Skutki finansowe mianowań w roku 2016 obliczone zostały na podstawie kwoty bazowej ujętej w projekcie ustawy budżetowej na 2016 r. – tj. 1873,84 zł.

** Składki na ubezpieczenia społeczne zostały obliczone z uwzględnieniem składki na ubezpieczenie wypadkowe na poziomie 0,97% (ustawowo składka wypadkowa wynosi 0,93%, ale może być zmieniona odrębnymi decyzjami ZUS), ze względu na zróżnicowanie składki płaconej przez pracodawców.

UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej nakłada na Radę Ministrów obowiązek corocznego ustalania trzyletniego planu limitu mianowań urzędników w służbie cywilnej.

Uzyskanie statusu mianowanego urzędnika służby cywilnej jest sprawdzianem kompetencji dla członków korpusu służby cywilnej, przez co jest jednym z czynników służących budowie profesjonalnego korpusu służby cywilnej. Zgodnie z art. 43 ust. 3 ustawy o służbie cywilnej w toku postępowania kwalifikacyjnego przeprowadza się sprawdzian, w trakcie którego w odrębnych częściach sprawdza się wiedzę i umiejętności niezbędne do wypełniania zadań służby cywilnej.

Nawiązanie stosunku pracy na podstawie mianowania wiąże się z większą niż przy umowie o pracę dyspozycyjnością osoby zatrudnionej na tej podstawie. Dyspozycyjność ta przejawia się w możliwości przeniesienia przez dyrektora generalnego w każdym czasie na inne stanowisko w tym samym urzędzie w tej samej miejscowości oraz w możliwości przeniesienia przez Szefa Służby Cywilnej do innego urzędu w tej samej lub innej miejscowości. Ponadto osiągnięcie statusu urzędnika służby cywilnej wiąże się z nałożeniem dodatkowych obowiązków oraz ograniczeń, w tym przede wszystkim: z zakazem podejmowania zajęć zarobkowych bez pisemnej zgody dyrektora generalnego oraz brakiem możliwości odbioru czasu wolnego za pracę w godzinach nadliczbowych (z wyjątkiem pracy w godzinach nocnych oraz pracy w niedzielę i święta).

Według stanu na dzień 31 grudnia 2014 r. w korpusie służby cywilnej było zatrudnionych 7675 urzędników służby cywilnej, co stanowiło jedynie 6,4% ogółu korpusu. Wzrost zatrudnienia urzędników w ujęciu rok do roku był niższy niż wynikałoby to z liczby nowo mianowanych osób – wynika to między innymi z odchodzenia z pracy w związku z nabyciem uprawnień emerytalnych. Z analizy danych będących w posiadaniu Szefa Służby Cywilnej wynika, że postępuje proces starzenia się osób posiadających status urzędnika mianowanego – systematycznie wzrasta liczba urzędników służby cywilnej powyżej 50. roku życia. W latach 2015–2019 liczba tych, którzy nabędą uprawnienia emerytalne może być znacząco wyższa niż w minionym okresie pięcioletnim 2009–2014 (osiągnęła wówczas pułap 248 osób) i wynieść około 360 osób. Należy spodziewać się, że w kolejnych latach liczba ta będzie dalej rosła.

W 2014 r. liczba osób, które ukończyły postępowanie kwalifikacyjne z wynikiem pozytywnym, ale nie zmieściły się w limicie, była niewiele niższa od liczby osób, które mianowanie uzyskały i wyniosła 167. Liczba osób, które od roku 2010 ukończyły pozytywnie postępowanie kwalifikacyjne, nie mieszcząc się jednak w limicie, wynosi już łącznie 2509. Sytuacja taka niewątpliwie rzutuje na motywację do rozwoju i zdobywania nowych umiejętności wśród zatrudnionych członków korpusu służby cywilnej: wraz z obniżeniem limitu mianowań w ostatnich latach spadała też liczba osób zgłaszających się do postępowania kwalifikacyjnego. W 2015 r. do postępowania kwalifikacyjnego zgłosiły się tylko 843 osoby spełniające wymagania formalne. W roku 2012, w którym ostatni raz obowiązywał limit 500 mianowań, do postępowania kwalifikacyjnego zgłosiło się 2088 takich osób.

Biorąc pod uwagę stan finansów publicznych oraz uwarunkowania budżetu na rok 2016, proponuje się powrót do wyższych limitów mianowań od roku 2017, natomiast pozostawienie limitu w roku 2016 w wysokości dotychczasowej, tj. 200 osób, z terminem mianowań wyznaczonym na dzień 1 grudnia 2016 r. W roku 2017 proponuje się wzrost limitu mianowań do 280 osób, a w roku 2018 – 350 osób.

Nieco wyższy limit mianowań (na rok 2017) względem limitów ujętych w przyjętym w ubiegłym roku *Trzyletnim planie (...) na lata 2015–2017* nie generuje dodatkowego zatrudnienia.

Skutki przyjęcia zaproponowanych limitów mianowań w latach 2016–2018 wyniosą¹⁾:

- 1) na 2016 r. szacuje się na kwotę 210 805 zł (z pochodnymi), tj. 176 140 zł (bez pochodnych);
- 2) na 2017 r. szacuje się na kwotę 295 126 zł (z pochodnymi), a tzw. skutki przechodzące z roku 2016 – na kwotę 2 547 571 zł (z pochodnymi), łącznie – 2 842 697 zł (z pochodnymi);
- 3) na 2018 r. szacuje się na kwotę 368 909 zł (z pochodnymi), a tzw. skutki przechodzące z roku 2017 – na kwotę 3 566 599 zł (z pochodnymi), łącznie – 3 935 508 zł (z pochodnymi).

¹⁾ Skutki finansowe mianowań w latach 2016–2018 obliczone zostały na podstawie kwoty bazowej na 2015 r. – tj. 1873,84 zł oraz z uwzględnieniem składki na ubezpieczenie wypadkowe na poziomie 0,97%.