

Warszawa, 4 grudnia 2015 r.

BAS-WAPEiM-187/15
TRYB PILNY

Do druku nr 68

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Arkadiusz Czartoryski)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt ustawy ma związek z planowanym przesunięciem terminu uruchomienia zmodernizowanego Systemu Informatycznego Centralnej Ewidencji Pojazdów i Kierowców, budowanego w ramach projektu CEPiK 2.0.

Projektodawcy proponują znowelizowanie ustaw: z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2012 r. poz. 1137, ze zm.), z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2015 r. poz. 827, ze zm.), z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2015 r. poz. 155, ze zm.), z dnia 23 października 2013 r. o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1446, ze zm.), z dnia 20 marca 2015 r. o zmianie ustawy – Kodeks karny oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 541), z dnia 10 lipca 2015 r. o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1359), z dnia 24 lipca 2015 r. o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1273) oraz z dnia 10 września 2015 r. o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1649).

Projektowana ustawa miałaby wejść w życie z dniem 31 grudnia 2015 r., z wyjątkiem art. 2, który ma wejść w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Ze względu na przedmiot projektu ustawy należy wskazać dyrektywę 2006/126/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 20 grudnia 2006 r. w sprawie praw jazdy (Dz. Urz. UE L 403 z 30.12.2006 r., str. 18, ze zm.), dalej jako: „dyrektywa 2006/126/WE”.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Ustawa z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami, dalej jako: „ustawa”, dokonuje w zakresie swojej regulacji wdrożenia dyrektywy 2006/126/WE. Dyrektywa ta weszła w życie dnia 19 stycznia 2007 r., a część jej przepisów stosuje się od 19 dnia stycznia 2009 r. Państwa członkowskie były obowiązane do dnia 19 stycznia 2011 r. przyjąć i opublikować przepisy transponujące nową dyrektywę, zaś od dnia 19 stycznia 2013 r. były obowiązane je stosować (art. 16 dyrektywy 2006/126/WE). W związku z tym oceny z punktu widzenia zgodności z prawem Unii Europejskiej wymaga proponowane w art. 3 pkt 7 projektu ustawy przesunięcie z dnia 4 stycznia 2016 r. na 1 stycznia 2017 r. terminu wejścia w życie przepisów wymienionych w art. 139 pkt 3 ustawy.

Wskazane w projektowanym art. 139 pkt 3 ustawy przepisy regulują kwestie związane z gromadzeniem i przetwarzaniem danych w centralnej ewidencji kierowców oraz wprowadzeniem okresu próbnego dla osób, które po raz pierwszy uzyskały prawo jazdy kategorii B. Odroczenie terminu wejścia w życie tych przepisów spowoduje w szczególności późniejsze wprowadzenie obowiązku przekazywania do centralnej ewidencji kierowców danych dotyczących kierowców naruszających przepisy ruchu drogowego i przydzielonych im punktów karnych za te naruszenia.

W związku z późniejszym wejściem w życie tych przepisów art. 1 pkt 6 projektu przewiduje, że w stosunku do osób, które dopuszczą się naruszeń przepisów ruchu drogowego przed dniem 1 stycznia 2017 r. będzie stosowany tryb postępowania oraz skutki według stanu prawnego na dzień popełnienia naruszenia powodującego przekroczenie dopuszczalnej liczby punktów – w tym celu Policja będzie mogła przetwarzać dane zgromadzone w trybie art. 130 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym. Analiza tych przepisów prowadzi do wniosku, że nie naruszają one postanowień dyrektywy umożliwiających państwom członkowskim stosowanie, w celu zachowania bezpieczeństwa ruchu drogowego, własnych przepisów krajowych w zakresie cofnięcia, zawieszenia, przedłużenia okresu ważności i unieważnienia praw jazdy (motyw 15 preambuły i art. 11 ust. 2 dyrektywy 2006/126/WE).

W odniesieniu do odroczenia wejścia w życie przepisów dotyczących okresu próbnego (w szczególności art. 91-95 ustawy) należy zauważyć, że zgodnie z art. 13 ust. 1 pkt 1 lit. b ustawy prawo jazdy kategorii B uzyskane po raz pierwszy wydaje się na okres próbny, o którym mowa w art. 91 ust. 1, z zastrzeżeniem art. 92 ust. 1 ustawy. Artykuł 91 ust. 1 ustawy stanowi, że okres próbny dla osoby, która po raz pierwszy uzyskała prawo jazdy kategorii B, trwa 2 lata, począwszy od dnia, w którym został jej wydany ten dokument. Zgodnie natomiast z art. 92 ust. 1 ustawy starosta wydaje decyzję administracyjną o przedłużeniu okresu próbnego: 1) o kolejne 2 lata, jeżeli w trakcie jego trwania kierowca popełnił dwa wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu w komunikacji stwierdzone w tym okresie mandatami karnymi lub prawomocnymi wyrokami

sądów; 2) o czas zatrzymania prawa jazdy w przypadku, o którym mowa w art. 102 ust. 1 pkt 3 ustawy. Wprowadzenie w art. 13 ust. 1 pkt 1 lit. b ustawy dwuletniego okresu ważności w odniesieniu do prawa jazdy kategorii B uzyskanego po raz pierwszy stanowiło realizację dyspozycji art. 7 ust. 3 akapit trzeci dyrektywy 2006/126/WE. Zgodnie z tym przepisem dyrektywy państwa członkowskie mogą ograniczyć administracyjny okres ważności praw jazdy dowolnej kategorii wydawanych początkującym kierowcom, w celu zastosowania wobec takich kierowców środków specjalnych w trosce o poprawę bezpieczeństwa ruchu drogowego. W odniesieniu do terminu transpozycji dyrektywy 2006/126/WE jej art. 16 ust. 1 nakłada na państwa członkowskie obowiązek przyjęcia i ogłoszenia, nie później niż 19 stycznia 2011 r., przepisów krajowych niezbędnych do zapewnienia zgodności z wymienionymi w tym przepisie artykułami, w tym art. 7 ust. 3 dyrektywy 2006/126/WE. Państwa członkowskie zostały zobowiązane na podstawie art. 16 ust. 2 dyrektywy do stosowania tych przepisów od dnia 19 stycznia 2013 r.

Przewidziane w projekcie przesunięcie terminu wejścia w życie przepisów dotyczących okresu próbnego, w szczególności art. 91-95 ustawy, będzie miało ten skutek, że przepis art. 13 ust. 1 pkt 1 lit. b ustawy – ze względu na zawarte w nim odesłanie do art. 91 ust. 1 i art. 92 ust. 1 ustawy – nie będzie mógł być stosowany przed dniem 1 stycznia 2017 r. Biorąc jednak pod uwagę fakultatywny charakter upoważnienia zawartego w akapicie trzecim artykułu 7 ust. 3 dyrektywy 2006/126/WE można uznać, że brak możliwości stosowania przed tym dniem art. 13 ust. 1 pkt 1 lit. b ustawy nie prowadzi do naruszenia przepisów tej dyrektywy.

4. Konkluzja

Poselski projekt ustawy o zmianie – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Szef Kancelarii Sejmu


Lech Czapla

Warszawa, 4 grudnia 2015 r.

BAS-WAPEiM-188/15
TRYB PILNY

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie
stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu
drogowym oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawców:
poseł Arkadiusz Czartoryski) jest projektem ustawy wykonującej prawo
Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu**

Projekt ustawy ma związek z planowanym przesunięciem terminu uruchomienia zmodernizowanego Systemu Informatycznego Centralnej Ewidencji Pojazdów i Kierowców, budowanego w ramach projektu CEPiK 2.0. Proponuje się znowelizowanie ustaw: z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2012 r. poz. 1137, ze zm.), z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2015 r. poz. 827, ze zm.), z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2015 r. poz. 155, ze zm.), z dnia 23 października 2013 r. o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1446, ze zm.), z dnia 20 marca 2015 r. o zmianie ustawy – Kodeks karny oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 541), z dnia 10 lipca 2015 r. o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1359), z dnia 24 lipca 2015 r. o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1273) oraz z dnia 10 września 2015 r. o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1649).

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw nie jest projektem ustawy wykonującej prawo UE w rozumieniu art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu.

Szef Kancelarii Sejmu



Lech Czapla