

Warszawa, 19 listopada 2015 r.

BAS-WASGiPU/WAPEiM-71/15

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia prawna w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy
o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych
(przedstawiciel wnioskodawców: poseł Gabriela Masłowska) jest projektem
ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a ust. 1
regulaminu Sejmu**

Projekt wprowadza zmiany w ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2012 r. poz. 361, ze zm.; dalej: u.p.d.f.) poprzez dodanie pkt 15 i 16 w art. 30 ust. 1.

Projektowana zmiana polega na objęciu tzw. zryczałtowanym podatkiem dochodowym części przychodów (dochodów) podatnika z tytułu odszkodowań przyznanych na podstawie przepisów o zakazie konkurencji (nowy pkt 15 w art. 30 ust. 1 u.p.d.f.) oraz odpraw i odszkodowań z tytułu skrócenia okresu wypowiedzenia umowy o pracę albo świadczenia usług o zarządzanie lub rozwiązania jej przed upływem terminu, na który została zawarta (nowy pkt 16 w art. 30 ust. 1 u.p.d.f.), wypłacanych przez spółki, w których Skarb Państwa lub jednostki samorządu terytorialnego dysponują bezpośrednio lub pośrednio większością głosów na zgromadzeniu wspólników albo na walnym zgromadzeniu, w tym także na podstawie porozumień z innymi osobami.

Stawka podatku ma wynosić w obu przypadkach 65% i będzie stosowana w odniesieniu do części odszkodowania (w przypadku określonym w art. 30 ust. 1 pkt 15 u.p.d.f.) lub odprawy i odszkodowania (w przypadku określonym w art. 30 ust. 1 pkt 16 u.p.d.f.), która przekracza limit ustalony w ustawie.


Celem projektowanej nowelizacji jest – jak wynika z uzasadnienia projektu – przeciwdziałanie patologiom polegającym na przyznawaniu wyjątkowo wysokich odpraw oraz odszkodowań z tytułu zakazu konkurencji członkom zarządów spółek z udziałem Skarbu Państwa.

Projektowane zmiany miałyby wejść w życie z dniem 1 stycznia 2016 r. (art. 2 projektu).

Projekt nie zawiera przepisów, które mają na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych nie jest projektem ustawy wykonującej prawo UE w rozumieniu art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu.

Szef Kancelarii Sejmu


Lech Czapla

Warszawa, 19 listopada 2015 r.

BAS-WASGiPU/WAPEiM-70/15

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Gabriela Masłowska)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

I. Przedmiot projektu ustawy

Projekt wprowadza zmiany w ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2012 r. poz. 361, ze zm.; dalej: u.p.d.f.) poprzez dodanie pkt 15 i 16 w art. 30 ust. 1.

Projektowana zmiana polega na objęciu tzw. zryczałtowanym podatkiem dochodowym części przychodów (dochodów) podatnika z tytułu odszkodowań przyznanych na podstawie przepisów o zakazie konkurencji (nowy pkt 15 w art. 30 ust. 1 u.p.d.f.) oraz odpraw i odszkodowań z tytułu skrócenia okresu wypowiedzenia umowy o pracę albo świadczenia usług o zarządzanie lub rozwiązania jej przed upływem terminu, na który została zawarta (nowy pkt 16 w art. 30 ust. 1 u.p.d.f.).

Nowe zasady opodatkowania odszkodowań i odpraw będą miały zastosowanie jedynie do świadczeń wypłacanych przez spółki, w których Skarb Państwa, jednostki samorządu terytorialnego, ich związki lub inne państwowe osoby prawne albo komunalne osoby prawne dysponują bezpośrednio lub pośrednio większością głosów na zgromadzeniu wspólników albo na walnym zgromadzeniu, w tym także na podstawie porozumień z innymi osobami.

Stawka podatku ma wynosić w obu przypadkach 65% i będzie stosowana w odniesieniu do części odszkodowania (w przypadku określonym w art. 30 ust. 1 pkt 15 u.p.d.f.) lub odprawy i odszkodowania (w przypadku określonym w art. 30 ust. 1 pkt 16 u.p.d.f.), która przekracza limit ustalony w ustawie.

W przypadku określonym w art. 30 ust. 1 pkt 15 u.p.d.f. stawką 65% objęte będzie należne odszkodowanie przekraczające wysokość wynagrodzenia otrzymanego przez podatnika z tytułu umowy o pracę lub o świadczenie usług wiążącej go ze spółką w okresie dwunastu miesięcy poprzedzających pierwszy miesiąc wypłaty odszkodowania.

W przypadku określonym w art. 30 ust. 1 pkt 16 u.p.d.f. stawką 65% objęte będą należne odprawa i odszkodowanie w części, w której ich wysokość przekracza trzykrotność miesięcznego wynagrodzenia podatnika otrzymanego przez niego z tytułu wiążącej go ze spółką umowy o pracę lub o świadczenie usług.

Celem projektowanej nowelizacji jest – jak wynika z uzasadnienia projektu – przeciwdziałanie patologiom polegającym na przyznawaniu wyjątkowo wysokich odpraw oraz odszkodowań z tytułu zakazu konkurencji członkom zarządów spółek z udziałem Skarbu Państwa. Objęcie zwiększoną (*de facto* – sankcyjną) stawką podatku dochodowego odszkodowań i odpraw wypłacanych ponad ustawowy limit wpłynie – zdaniem Wnioskodawców – na zachowania stron kontraktów i dostosowanie wysokości odpraw i odszkodowań do rozsądnych i uczciwych standardów.

Projektowane zmiany miałyby wejść w życie z dniem 1 stycznia 2016 r. (art. 2 projektu).

II. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Kwestie stanowiące przedmiot projektu ustawy nie są regulowane prawem Unii Europejskiej.

III. Analiza projektu ustawy pod kątem prawa Unii Europejskiej

Przedmiot projektu ustawy nie jest regulowany prawem Unii Europejskiej.

IV. Konkluzja

Przedmiot poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Szef Kancelarii Sejmu



Lech Czapla