



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII kadencja

Druk nr 3585
Warszawa, 27 kwietnia 2015 r.

Pan
Radosław Sikorski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o Karcie Dużej Rodziny oraz niektórych innych ustaw.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Adama Abramowicza.

(-) Adam Abramowicz; (-) Waldemar Andzel; (-) Jan Krzysztof Ardanowski; (-) Zbigniew Babalski; (-) Piotr Łukasz Babiarez; (-) Piotr Babinetz; (-) Barbara Bartuś; (-) Dariusz Bąk; (-) Włodzimierz Bernacki; (-) Jacek Bogucki; (-) Witold Czarnecki; (-) Arkadiusz Czartoryski; (-) Edward Czesak; (-) Piotr Krzysztof Ćwik; (-) Zbigniew Dolata; (-) Marcin Duszek; (-) Jacek Falfus; (-) Szymon Giżyński; (-) Józefa Hrynkiewicz; (-) Michał Jach; (-) Wojciech Jasiński; (-) Andrzej Jaworski; (-) Sławomir Kłosowski; (-) Robert Kołakowski; (-) Henryk Kowalczyk; (-) Leonard Krasulski; (-) Piotr Król; (-) Elżbieta Kruk; (-) Tomasz Latos; (-) Marek Łatas; (-) Marzena Machalek; (-) Maciej Małecki; (-) Krzysztof Michałkiewicz; (-) Kazimierz Moskal; (-) Piotr Naimski; (-) Stanisław Pięta; (-) Dariusz Pionkowski; (-) Marek Polak; (-) Piotr Polak; (-) Piotr Pyzik; (-) Bogdan Rzońca; (-) Małgorzata Sadurska; (-) Jerzy Sądziel; (-) Anna Elżbieta Sobecka; (-) Czesław Sobierajski; (-) Krzysztof Sońta; (-) Marek Suski; (-) Krzysztof Szczerski; (-) Stanisław Szwed; (-) Jan Szyszko; (-) Robert Telus; (-) Jan Warzecha; (-) Witold Waszczykowski; (-) Elżbieta Witek; (-) Michał Wojtkiewicz; (-) Grzegorz Adam Woźniak; (-) Anna Zalewska; (-) Sławomir Zawiślak; (-) Jerzy Żyżyński.

Ustawa
z dnia ...

o zmianie ustawy o Karcie Dużej Rodziny oraz niektórych innych ustaw

Art. 1.

W ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U z 2014 r., poz. 1863 t. j.) po art. 27 dodaje się art. 27a w brzmieniu:

„Art. 27a. Rada gminy właściwa do ustalania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o których mowa w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zwalnia w całości lub w części z tych opłat członków rodzin wielodzietnych.”.

Art. 2.

W ustawie z dnia z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.) w art. 6k po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„ 4a. Rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi członków rodziny wielodzietnej, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny.”.

Art. 3.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Ustawa zmieniająca z dnia 28 listopada 2014 r. wprowadziła zmiany m.in. w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r., poz. 1399, ze zmianami), dalej u.c.p.g. Zmiany w u.c.p.g. weszły w życie dnia 1 lutego 2015 r. z wyjątkiem art. 1 pkt 20 i pkt 21 lit. b, art. 6 oraz art. 7, które wchodzi w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia.

W art. 6k u.c.p.g. (art. 1 pkt 14 ustawy zmieniającej) wprowadzono przepis w którym m.in. zmieniono brzmienie ustępu 4. Do dnia 1 lutego 2015 r. przepis ten obowiązywał w brzmieniu: *Rada gminy określając warunki opłat zgodnie z metodą, o której mowa w art. 6j ust. 1 i 2, może różnicować stawki opłat, wprowadzać zwolnienia przedmiotowe, ustanawiać dopłaty dla właścicieli nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 1, spełniających ustalone przez nią kryteria lub określić szczegółowo zasady ustalania tych opłat.* Nowe brzmienie tego przepisu, obowiązujące od dnia 1 lutego 2015 r. to: *Rada gminy, w drodze uchwały, może zwolnić w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, o której mowa w art. 8 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r. poz. 182, ze zm.).*

Wiele samorządów przed nowelizacją ustawy przyznawało dla rodzin wielodzietnych ulgi przy ustalaniu stawek opłat za wywóz śmieci. Od 1 lutego jest to już jednak niemożliwe, ponieważ znowelizowane przepisy pozwalają na zastosowanie ulg wyłącznie mieszkańcom *których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, o której mowa w art. 8 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r. poz. 182, ze zm.)*

Polska boryka się z występującym od dłuższego czasu małym przyrostem naturalnym. Demografowie biją na alarm, że ten stan rzeczy odbije się bardzo negatywnie na systemie ubezpieczeń społecznych oraz na gospodarce. Jednym z działań które mają zapobiegać tym negatywnym zjawiskom jest pomoc dla rodzin 3 plus w postaci ustawy o Kracie Dużych Rodzin.

Ustawa z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny umożliwia samorządom uchwalanie programów przyznających uprawnienia członkom rodzin wielodzietnych. Wydaje się słuszne, aby samorzady mogły niezależnie od tego uwzględniać ulgi lub umorzenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla członków rodzin wielodzietnych. Takie też rozwiązanie wprowadza przedmiotowy projekt ustawy.

Projektowana regulacja nie spowoduje zwiększenia wydatków z budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt ustawy powoduje pozytywne skutki społeczno-gospodarcze oraz nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej, gdyż dotyczy materii leżącej w wyłącznej gestii państwa członkowskiego.

Warszawa, 5 maja 2015 r.

BAS-WAPEiM-899/15

Pan
Radosław Sikorski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna

w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o Karcie Dużej Rodziny oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Adam Abramowicz)¹

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt przewiduje zmianę ustaw: z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. Urz. z 2013 r. poz. 1399, ze zmianami) oraz z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. poz. 1863). Zmiana dotyczy zwolnienia w całości lub części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi członków rodziny wielodzietnej, o których mowa w ustawie o Karcie Dużej Rodziny. Zwolnienie to przyznawałaby rada gminy właściwa do ustalania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w drodze uchwały.

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie trzech miesięcy od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Kwestie stanowiące przedmiot projektu ustawy nie są regulowane prawem Unii Europejskiej.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii zawartych w przepisach opiniowanego projektu.

¹ Tytuł projektu ustawy jest nieprawidłowy, ponieważ projekt zawiera wyłącznie zmiany dwóch ustaw: z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny.

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o Karcie Dużej Rodziny oraz niektórych innych ustaw nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Szef Kancelarii Sejmu


Lech Czapla

Warszawa, 5 maja 2015 r.

BAS-WAPEiM-900/15

Pan
Radosław Sikorski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna

w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o Karcie Dużej Rodziny oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Adam Abramowicz) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt przewiduje zmianę ustaw: z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. Urz. z 2013 r. poz. 1399, ze zmianami) oraz z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. poz. 1863). Zmiana dotyczy zwolnienia w całości lub części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi członków rodziny wielodzietnej, o których mowa w ustawie o Karcie Dużej Rodziny. Zwolnienie to przyznawałaby rada gminy właściwa do ustalania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w drodze uchwały.

Przedmiot projektu nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o Karcie Dużej Rodziny oraz niektórych innych ustaw **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

Szef Kancelarii Sejmu


Lech Czapla

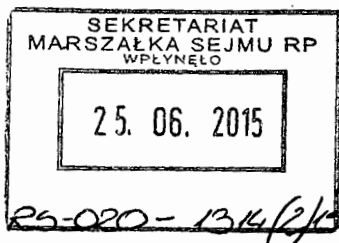


Prawo i Sprawiedliwość

**Klub Parlamentarny
Prawo i Sprawiedliwość**

Warszawa, dnia 24 czerwca 2015 r.

Adam Abramowicz
Posel na Sejm RP
Reprezentant wnioskodawców
Projektu ustawy
o zmianie ustawy o Karcie Duzej Rodziny
oraz niektórych innych ustaw



Szanowna Pani
Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani

W odpowiedzi na pismo Marszałka Sejmu z dnia 13 maja 2015 roku dotyczące uzupełnienia uzasadnienia projektu o zmianie ustawy o Karcie Dużej Rodziny oraz niektórych innych ustaw w zakresie podania skutków finansowych projektu, chciałbym poinformować, że mimo wskazanych w uzasadnieniu trudności w ich określeniu, bowiem trudno jest przewidzieć jaka liczba samorządów skorzysta z dobrodziejstwa ustawy, Wnioskodawcy szacują, że wzrost wydatków budżetów jednostek samorządów terytorialnego państwa związany z wejściem w życie projektowanej regulacji będzie nie większy niż 800 000 złotych.

Adam Abramowicz

Adam Abramowicz
Posel na Sejm RP



PG VII G 025/154/15

SEKRETARIAT SZEFA KS

L.dz.

Data wpływu 22. 05. 2015

PAN

LECH CZAPLA

SZEF KANCELARII SEJMU RP

Szanowny Panie Ministrze

W nawiązaniu do pisma z dnia 13 maja 2015 r., nr GMS-WP-173-105/15, dotyczącego poselskiego *projektu ustawy o zmianie ustawy o karcie Dużej rodziny oraz niektórych innych ustaw*, przekazanego Prokuratorowi Generalnemu do zaopiniowania w trybie art. 3 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 20 czerwca 1985 r. o prokuraturze (Dz. U. z 2011 r. Nr 270, poz. 1599, z późn. zm.), uprzejmie informuje, że nie wnoszę do *projektu* uwag w zakresie odnoszącym się do obszaru działania prokuratury.

z szacunkiem

A. Seremet

Andrzej Seremet



**PIERWSZY PREZES
SĄDU NAJWYŻSZEGO
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

Warszawa, dnia 22 maja 2015 r.

BSA III-021-210/15

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L. dz.

Data wpływu 25.05.2015r

**Pan
Adam PODGÓRSKI
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu**

Szanowny Panie Ministrze,

W odpowiedzi na pismo z dnia 13 maja 2015 r., GMS-WP-173-105/15 uprzejmie informuję, że Sąd Najwyższy na podstawie art. 1 pkt 3 ustawy o Sądzie Najwyższym z dnia 23 listopada 2002 r. (j.t. Dz. U. z 2013 r., poz. 499 ze zm.) nie uznaje za celowe opiniowania **poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o Karcie Dużej Rodziny oraz niektórych innych ustaw.**

Z poważaniem


Prof. dr hab. Małgorzata GERSDORF



ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

ASSOCIATION OF POLISH COUNTIES

(member of Council of European Municipalities and Regions)

Pałac Kultury i Nauki, XXVII piętro, 00-901 Warszawa 134,
Plac Defilad 1, skr. pocztowa 7, tel. (22) 656 63 34, fax. (22) 656 63 33

Adres do korespondencji: 33-300 Nowy Sącz 1, skr. pocztowa 119, tel. (18) 477 86 00,
fax. (18) 477 86 11, e-mail: biuro@powiatypolskie.pl, www.zpp.pl

PREZES ZARZĄDU

Ludwik Węgrzyn
POWIAT BOCHENSKI

WICEPREZESI ZARZĄDU

Robert Godek
POWIAT STRYZÓWSKI

Janina Kwiecień
POWIAT KARTUSKI

Ewa Masny-Askanas
MIASTO NA PRAWACH POWIATU
m.st. WARSZAWA

Krzysztof Nosal
POWIAT KALISKI

Andrzej Płonka
POWIAT BIELSKI /woj. ŚLĄSKIE/

Zenon Rodzik
POWIAT OPOLSKI /woj. LUBELSKIE/

Sławomir Snarski
POWIAT BIELSKI /woj. PODLASKIE/

Zbigniew Szumski
POWIAT ŚWIEBODZIŃSKI

Marek Trams
POWIAT POLKOWICKI

CZŁONKOWIE ZARZĄDU

Sebastian Burdzy
POWIAT ŚREDZKI

Zbigniew Deptuła
POWIAT MAKOWSKI

Edmund Kaczmarek
POWIAT JĘDRZEJOWSKI

Franciszek Koszowski
POWIAT ŚWIECKI

Edmund Kotecki
POWIAT BRZEZIŃSKI

Józef Kozina
POWIAT GŁUBCZYCKI

Adam Krzysztoń
POWIAT ŁAŃCUCKI

Tadeusz Kwiatkowski
POWIAT DĄBROWSKI

Krzysztof Lis
POWIAT SZCZECINECKI

Andrzej Nowicki
POWIAT PISKI

Marek Piłwiak
POWIAT NOWOSADECKI

KOMISJA REWIZYJNA

PRZEWODNICZĄCY
Józef Swaczyna
POWIAT STRZELECKI

Z-CA PRZEWODNICZĄCEGO
Andrzej Szymanek
POWIAT WIERUSZOWSKI

CZŁONKOWIE
Marek Chciałowski
POWIAT GARWOLIŃSKI

Andrzej Ciolek
POWIAT GOŁDAPSKI

Janusz Guzdek
POWIAT DZIERŻONIOWSKI

Józef Jodłowski
POWIAT RZESZOWSKI

Krzysztof Maćkiewicz
POWIAT WĄBRZESKI

Szczepan Ołdakowski
POWIAT SUWALSKI

Andrzej Opala
POWIAT ŁÓDZKI WSCHODNI

DYREKTOR BIURA

Rudolf Borusiewicz

Or.A.0531/225/15

Warszawa, 2 czerwca 2015 roku

SEKRETARIAT SZEFA KS

Wwu05.06.2015...

Szanowny Pan

Lech CZAPLA

Szef Kancelarii Sejmu

W odpowiedzi na Pana pismo z 13 maja 2015 r. w sprawie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o Kracie Dużej Rodziny oraz niektórych innych ustaw (RS-020-1314/15) uprzejmie informuję, że Związek Powiatów Polskich popiera inicjatywę mającą na celu przyznanie gminie kompetencji do wprowadzenia zwolnień dla rodzin wielodzietnych w zakresie ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Uprawnienie to powinno mieć jednak charakter fakultatywny. Z uzasadnienia do projektu ustawy wynika, że właśnie takie było zamierzenie projektodawców. Tymczasem z treści literalnego brzmienia zarówno art. 1 jak i 2 projektu ustawy wynika, że gminy będą zobowiązane do wprowadzenia zwolnień. Realizacja zadań w zakresie gospodarki odpadami stanowi zadanie własne gmin. Zadanie to, w niezbędnych granicach określonych na poziomie ustawowym, powinno być realizowane na zasadach określonych przez jednostkę samorządu terytorialnego. Powinno to dotyczyć również uprawnienia do wprowadzania zwolnień.

Należy zwrócić uwagę, że przy pozostawieniu proponowanego w projekcie brzmienia przepisów, projekt ustawy nie spełnia warunków wynikających z art. 34 Regulaminu Sejmu, nie zawiera bowiem oceny skutków finansowych wejścia w życie ustawy oraz nie wskazuje źródła finansowania ubytku w dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Z wyrazami szacunku

Prezes Zarządu

Związku Powiatów Polskich

Ludwik Węgrzyn