



Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej

Warszawa, 16 czerwca 2015 r.

ZW/0714/169/15

SEKRETARIAT SZEFA KS

L.dz.

Data wpływu **17 06. 2015**

Pan
Lech Czapla
SzeF
Kancelarii Sejmu

Pracownicy Państw Mieststwe

W odpowiedzi na pismo z dnia 28 maja 2015 r., w sprawie przedłożenia opinii do poselskiego projektu ustawy (RS-020-1337/2015) - o zmianie ustawy o transporcie kolejowym oraz ustawy o publicznym transporcie zbiorowym (druk nr 3427), w załączeniu, przekazujemy opinie otrzymane z województw: mazowieckiego, śląskiego, lubuskiego i zachodniopomorskiego.

Z wyrazami szacunku

/-/ Bogdan Ciepielewski

Dyrektor Biura ZWRP

Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego w Warszawie
Departament Organizacji
ul. Jagiellońska 26, 03-719 Warszawa
tel. (22) 5979-100, fax. (22) 5979-290
e-mail: organizacyjny@mazovia.pl

Mazowsze.
serce Polski

OR-OP-II.0821 299.2015.PW

Nr Kanc.: 111 458

Warszawa, dnia 10 czerwca 2015 r.

Pan
Bogdan Ciepielewski
Dyrektor Biura Związku Województw RP

e-mail: biuro@zwrp.pl
I.sztramska@zwrp.pl

W nawiązaniu do pisma przesłanego drogą elektroniczną w dniu 28 maja 2015 r., dotyczącego próby o zgłoszenie ewentualnych uwag do projektu ustawy o zmianie ustawy o transporcie kolejowym oraz ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, w załączeniu przedstawiam uwagi do wyżej wymienionego projektu.

Celem projektu nowelizacji ustawy o transporcie kolejowym i ustawy o publicznym transporcie zbiorowym (Druk 3427) z 15 maja br. jest wdrożenie do prawa krajowego przepisów regulujących warunki prowadzenia rachunkowości przez przewoźników kolejowych i zarządców infrastruktury – art. 6 Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady nr 2012/34/UE z dnia 21 listopada 2012 r. w sprawie utworzenia jednolitego europejskiego obszaru kolejowego (Dz. Urz. UE L 343 z 14.12.2012, str. 32). W tym kontekście propozycja zmiany ustawy o publicznym transporcie zbiorowym w zakresie uchylenia art. 52 ust. 4 nie znajduje uzasadnienia. Należy zwrócić bowiem uwagę, że prowadzone były do tej pory próby uszczegółowienia zapisów rozporządzenia 1370/2007 na gruncie prawa krajowego, co miało ułatwić stosowanie prawa w tym zakresie. Ponadto, projekt zmiany ustawy o publicznym transporcie zbiorowym nie obejmuje innych ważnych problemów jak choćby określonej w rozporządzeniu 1370/2007 kwestii prawa wyłącznego, czy też kwestii porozumień pomiędzy organizatorami publicznego transportu zbiorowego, innych niż określone w art. 7 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym. Mając powyższe na uwadze za celowe należałoby uznać dokonanie również innych niezbędnych zmian w ustawie o publicznym transporcie zbiorowym, poza uzasadnionym dostosowaniem prawa do przepisów regulujących warunki prowadzenia rachunkowości w przypadku prowadzenia działalności komercyjnej i związanej ze świadczeniem usług publicznych.

Zastępca Dyrektora Departamentu
ds. Organizacyjno-Prawnych

Tamara Borowska

Laureat Polskiej Nagrody Jakości. Urząd realizuje zadania w oparciu o zintegrowany system zarządzania zgodny z normami: PN-EN ISO 9001 2009, PN-EN ISO 14001 2005, PN ISO/IEC 27001 2007, OHSAS 18001 2007, Systemem Przeciwdziałania Zagrożeniom Korupcyjnym oraz na podstawie wytycznych PN-ISO 26000

Organizacyjny

9.06.2015

Kierownik
Wydziału Organizacyjno-Pravny

ACZYWAŁOŚĆ
Aneta Gęsiarz-Krasucka
Radca Prawny

www.mazovia.pl



WICEMARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA
ŚLĄSKIEGO

Stanisław Dąbrowa

Katowice, 10 czerwca 2015 r.

KT-OT.8060.00021.2015
KT-OT.KW-00824/15

Pan
Bogdan Ciepielewski
Dyrektor Biura
Związku Województw RP
ul. Świętojerska 5/7
00-236 Warszawa

W nawiązaniu do przesłanego rządowego projektu ustawy w sprawie zmiany ustawy o transporcie kolejowym oraz ustawy o publicznym transporcie zbiorowym (druk nr 3427) informuję, jak niżej.

W ustawie z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2011 r. Nr 5, poz. 13, z późn. zm.) proponuje się w art. 52 uchylenie ust. 4. Uchylenie tego przepisu uzasadnia się tym, że przepisy rozporządzenia (WE) 1370/2007 nie nakładają na państwo członkowskie obowiązku uregulowania sposobu określenia wysokości rozsądnego zysku, które obowiązują wprost państwa członkowskie, a samo rozporządzenie wyjaśnia co należy rozumieć pod pojęciem „rozsądny zysk”.

Z powyższego wynika, że projekt ustawy zakłada zwolnienie ministra właściwego ds. finansów publicznych z obowiązku określenia wysokości rozsądnego zysku, co oznacza, że to organizator sam będzie musiał określać jego granice. Zdaniem Województwa Śląskiego nałożenie takiego obowiązku na organizatorów może skutkować pojawieniem się problemów z prawidłowym określeniem jego poziomu – czy założony zysk nie będzie zbyt mały lub zbyt duży, a jednocześnie określenie zbyt wysokiego zysku może zostać potraktowane jako niedozwolona pomoc publiczna. Należy podkreślić, że późniejsze oceny wysokości rozsądnego zysku, w zależności od instytucji kontrolującej, mogą być zgoła różne.

Dlatego też, Województwo Śląskie wnioskuje o zachowanie jednolitego określania rozsądnego zysku dla wszystkich organizatorów transportu zbiorowego poprzez nieuchylenie w ustawie o publicznym transporcie zbiorowym przepisu art. 52 ust. 4 cyt. „Minister właściwy do spraw finansów publicznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw transportu określi, w drodze rozporządzenia, sposób określenia wysokości rozsądnego zysku, mając na uwadze:

- 1) rodzaj transportu,
- 2) kapitał, od którego należy liczyć wysokość rozsądnego zysku,
- 3) konieczność zapobiegania nadmiernemu poziomowi rekompensaty.”

Urząd Marszałkowski
Województwa Śląskiego
ul. Ligonia 46
40-037 Katowice
tel. +48 (32) 207 83 89
fax +48 (32) 207 83 88
s.dabrowa@slaskie.pl
www.slaskie.pl

WICEMARSZAŁEK

Stanisław Dąbrowa



DG.I.0821.1.2015

Zielona Góra, 9 czerwca 2015r.

Pan
Bogdan Ciepielewski
Dyrektor Biura Związku Województw RP

W związku z przesłaniem rządowego projektu ustawy - o zmianie ustawy o transporcie kolejowym oraz ustawy o publicznym transporcie zbiorowym (druk nr 3427), niniejszym przedkładam naszą opinię w tym zakresie.

W projekcie zmian ustawy wielokrotnie użyto sformułowań: „miejskie, podmiejskie lub regionalne przewozy kolejowe”, a także „linie kolejowe o zasięgu lokalnym lub regionalnym”. Są to określenia bezpośrednio zaczerpnięte z dyrektywy 2012/34/UE, jednakże niestosowane obecnie w polskim prawie.

Stosowanie w dyrektywach unijnych ogólnych sformowań ma na celu umożliwienie państwom członkowskim ich dostosowywanie do szczegółowych przepisów krajowych. Zatem w przypadku powielania tych samych określeń w ustawie o transporcie kolejowym i ustawie o publicznym transporcie zbiorowym, należy je bezwzględnie zdefiniować.

Zwracamy uwagę, że w ustawie o publicznym transporcie zbiorowym funkcjonują już definicje odnoszące się do zasięgu przewozów tj.:

- gminne przewozy pasażerskie
- komunikacja miejska
- międzynarodowe przewozy pasażerskie
- międzywojewódzkie przewozy pasażerskie
- powiatowe przewozy pasażerskie
- wojewódzkie przewozy pasażerskie

Natomiast w ustawie o transporcie kolejowym zdefiniowano już linie kolejowe, które dzielą się na:

- linie o znaczeniu państwowym
- linie pozostałe

Mając powyższe na uwadze, zastosowanie w treści ustaw takich nowych pojęć jak:

- miejskie przewozy kolejowe,
- podmiejskie przewozy kolejowe,
- regionalne przewozy kolejowe,
- linie o zasięgu lokalnym,
- linie o zasięgu regionalnym,

zrodzi naszym zdaniem problem z interpretacją tych przepisów i uniemożliwi ich skuteczne stosowanie w praktyce.

Szczecin, 9 czerwca 2015 r.

WIIT.II.040-2.2015.BJ

Pan Bogdan Ciepalewski
Dyrektor Biura
Związku Województw RP

OPINIA

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

dotycząca: rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o transporcie kolejowym oraz ustawy o publicznym transporcie zbiorowym.

Rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy o transporcie kolejowym oraz ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, zgodnie z wytycznymi Komisji Europejskiej przewiduje uporządkowanie kwestii związanych z zarządzaniem liniową infrastrukturą kolejową przez zarządców tej infrastruktury, będących jednocześnie przewoźnikami kolejowymi, nakładając na te podmioty obowiązek rzeczowego i rachunkowego rozdzielenia obu wymienionych działalności.

W związku z tym, że konsultowany projekt nie spowoduje zmian w zakresie sposobu organizacji kolejowych przewozów pasażerskich przez samorządy województw oraz nie zmieni sposobu ich realizacji przez pasażerskich przewoźników kolejowych Województwo Zachodniopomorskie nie wnosi uwag do przedstawionego projektu.

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA


Olgiera Geblewicz