



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VII kadencja

**Druk nr 3478**  
Warszawa, 21 maja 2015 r.

Pan  
Radosław Sikorski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

## **- o zmianie ustawy o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Bartłomieja Bodio.

(-) Bartłomiej Bodio; (-) Artur Dębski; (-) Dariusz Cezar Dziadzio; (-) Romuald Garczewski; (-) Magdalena Gąsior-Marek; (-) Andrzej Kania; (-) Henryk Kmieciak; (-) Jacek Kozaczyński; (-) Stanisław Lamczyk; (-) Arkadiusz Litwiński; (-) Jan Łopata; (-) Michał Tomasz Pacholski; (-) Lucjan Marek Pietrzczyk; (-) Józef Racki; (-) Waldemar Sługocki; (-) Halina Szymiec-Raczyńska; (-) Genowefa Tokarska; (-) Piotr Tomański; (-) Norbert Wojnarowski; (-) Stanisław Żmijan.

Ustawa

z dnia ..... 2015 r.

**o zmianie ustawy o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 8 grudnia 2006 r. o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej (Dz. U. Nr 249, poz. 1829, z późn. zm.<sup>1)</sup>) w art. 6 ust. 12 otrzymuje brzmienie:

„12. W przypadku odwołania Prezesa Prezes Rady Ministrów, na wniosek ministra właściwego do spraw transportu, powierza zastępcy Prezesa lub innej osobie pełnienie obowiązków Prezesa, na okres nie dłuższy niż 6 miesięcy, z możliwością przedłużania tego okresu o kolejne 6 miesięcy, nie więcej niż dwukrotnie.”.

**Art. 2.** Przepis art. 6 ust. 12 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, stosuje się do osoby, której Prezes Rady Ministrów powierzył pełnienie obowiązków Prezesa Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy.

**Art. 3.** Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

---

<sup>1)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 19, poz. 100, z 2010 r. Nr 257, poz. 1726 oraz z 2011 r. Nr 170, poz. 1015.

## UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej<sup>2</sup> Prezes kieruje działalnością Agencji oraz reprezentuje ją na zewnątrz. Nadto jego ustawowym obowiązkiem jest zapewnienie realizacji zadań Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej, która odgrywa niezwykle istotną rolę w zakresie bezpieczeństwa w lotnictwie cywilnym w Polsce. Jest bowiem instytucją odpowiedzialną m.in. za bezpieczną, ciągłą, płynną i efektywną żeglugę powietrzną w polskiej przestrzeni powietrznej przez wykonywanie funkcji instytucji zapewniających służby żeglugi powietrznej, zarządzanie przestrzenią powietrzną oraz zarządzanie przepływem ruchu lotniczego.

Zasadnicza kwestia polega jednak na tym, że aktualnie obowiązująca ustawa o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej oraz rozporządzenie Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej w sprawie konkursu na stanowisko Prezesa Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej<sup>3</sup> ustanawiają bardzo wysokie wymagania dla kandydatów ubiegających się o powołanie na stanowisko Prezesa (postępowanie konkursowe składa się aż z pięciu etapów) nie tylko w zakresie biegłej znajomości co najmniej języka angielskiego (w tym języka specjalistycznego), ale również w zakresie posiadania co najmniej pięcioletniego stażu pracy, w tym co najmniej trzyletniego stażu pracy na stanowiskach kierowniczych związanych z lotnictwem cywilnym oraz przede wszystkim w zakresie wiedzy<sup>4</sup> oraz predyspozycji i umiejętności kandydatów niezbędnych do wykonywania zadań na stanowisku Prezesa<sup>5</sup>.

W konsekwencji ustanowienia tak rygorystycznych wymagań formalnych i merytorycznych dla kandydatów na stanowisko Prezesa Agencji, zaledwie kilka osób w Polsce jest w stanie je spełnić. Zwłaszcza, że osoby, które posiadają tak specjalistyczną wiedzę z zakresu żeglugi powietrznej, znajomość języków obcych, ustawowy trzyletni staż pracy na stanowiskach kierowniczych związanych z lotnictwem cywilnym i zdolności menadżerskie nie wyrażają zainteresowania świadczeniem pracy na rzecz jednostki sektora finansów publicznych. Wobec powyższego istnieje poważne ryzyko braku pozytywnego rozstrzygnięcia konkursu na stanowisko Prezesa Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej.

---

<sup>2</sup> Ustawa z dnia 8 grudnia 2006 r. o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej (Dz. U. Nr 249, poz. 1829, z późn. zm.).

<sup>3</sup> Rozporządzenie Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 20 lutego 2013 r. w sprawie konkursu na stanowisko Prezesa Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej (Dz. U. z 2013 r. poz. 274 ).

<sup>4</sup> Postępowanie konkursowe składa się aż z pięciu etapów, w ramach których sprawdzana jest m.in. wiedza z zakresu szeroko pojętego prawa międzynarodowego, Unii Europejskiej oraz prawa krajowego, dotyczącego żeglugi powietrznej oraz innych polskich ustaw, organizacji lotniczych, funkcjonowania systemu zarządzania ruchem lotniczym (SESAR/ATM Master Plan) i infrastruktury łączności, radionawigacji i dozorowania, funkcjonowania Centralnego Systemu Opłat Trasowych (CRCO), systemów jakości, zarządzania bezpieczeństwem i sprawowania nadzoru w zakresie żeglugi powietrznej.

Jest to o tyle istotne, że Polska za pośrednictwem Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej, reprezentowanej przez Prezesa Agencji nie tylko wykonuje funkcje instytucji zapewniających służby żeglugi powietrznej, zarządza przestrzenią powietrzną oraz przepływem ruchu lotniczego, ale również uczestniczy w szeregu inicjatyw, podejmowanych wspólnie przez państwa członkowskie Unii Europejskiej takie jak: Jednolita Europejska Przestrzeń Powietrzna (ang. *Single European Sky*, SES) i funkcjonującym w jej ramach programem europejskiego systemu zarządzania ruchem lotniczym nowej generacji (SESAR). Ponadto w ramach SES, będącego programem ujednoczenia systemu zarządzania ruchem lotniczym w przestrzeni powietrznej Unii Europejskiej oraz Szwajcarii i Norwegii, w celu poprawienia skuteczności działania i zrównoważonego rozwoju europejskiego systemu lotnictwa, utworzone zostały Funkcjonalne Bloki Przestrzeni Powietrznej (*Functional Aerospace Blocks*, FAB).

Propozycja zmiany art. 6 ust. 12 ustawy o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej wynika z konieczności zagwarantowanie ciągłości realizacji zadań instytucji zapewniającej służby żeglugi powietrznej oraz kontynuacji podejmowanych przez Prezesa Agencji na arenie międzynarodowej inicjatyw związanych z systemem zarządzania ruchem lotniczym. Aktualny nie dłuższy niż trzymiesięczny okres powierzenia pełnienia obowiązków Prezesa Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej z możliwością jednorazowego przedłużenia o kolejne 3 miesiące (w przypadku odwołania Prezesa Agencji) jest okresem niewystarczającym do zagwarantowania ciągłości realizacji zadań instytucji zapewniającej służby żeglugi powietrznej zwłaszcza, że przepisy ustanawiają tak rygorystyczne wymogi formalne i merytoryczne dla kandydatów na Prezesa Agencji.

Zaproponowane zastąpienie trzymiesięcznego okresu powierzenia pełnienia obowiązków Prezesa Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej okresem sześciomiesięcznym oraz wprowadzenie przepisu przejściowego w art. 2 niniejszej ustawy ma na celu zagwarantowanie ciągłości funkcjonowania instytucji zapewniającej służby żeglugi powietrznej oraz kontynuacji podejmowanych przez Agencję na arenie międzynarodowej inicjatyw z zakresu służb żeglugi powietrznej w sytuacji braku pozytywnego rozstrzygnięcia konkursu na Prezesa Agencji. Zgodnie bowiem z art. 6 ust. 1 i ust. 2 pkt 1 ustawy o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej Prezes nie tylko reprezentuje ale przede wszystkim kieruje działalnością całej Agencji oraz zapewnia realizację zadań Agencji zgodnie z prawem Unii Europejskiej i prawem krajowym oraz przepisami międzynarodowymi.

---

<sup>5</sup> Ocena predyspozycji i umiejętności kandydatów dotyczy m.in. planowania i myślenia strategicznego, podejmowania decyzji i odpowiedzialności, zarządzania zasobami i zorientowania na osiągnięcie celów oraz zarządzanie personelem. Ostatni piąty etap polega na weryfikacji wiedzy i doświadczenia zawodowego kandydatów.

Propozycja przedmiotowej zmiany nie obciąża budżetu państwa ani budżetu jednostek samorządu terytorialnego.

Nie przewiduje się żadnych skutków społecznych, gospodarczych, finansowych czy prawnych w związku z wejściem w życie projektowanej zmiany.

Projekt nie wiąże się z koniecznością zmiany żadnych aktów wykonawczych do ustawy o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej.

Projekt nie został poddany konsultacjom społecznym.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 3 czerwca 2015 r.

BAS-WAPEiM-1115/15

Pan  
Radosław Sikorski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

### **Opinia prawna**

**w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Bartłomiej Bodio)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

#### **1. Przedmiot projektu ustawy**

Projekt przewiduje zmianę art. 6 ust. 12 w ustawie z dnia 8 grudnia 2006 r. o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej (Dz. U. Nr 249, poz. 1829, ze zm.; dalej ustawa).

Nowelizacja dotyczy okresu powierzenia określonej osobie pełnienia obowiązków Prezesa Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej (dalej: Prezes). W projekcie przewidziano, iż w przypadku odwołania Prezesa, Prezes Rady Ministrów, na wniosek ministra właściwego do spraw transportu, będzie mógł powierzyć zastępcy Prezesa lub innej osobie pełnienie obowiązków Prezesa, na okres nie dłuższy niż 6 miesięcy, z możliwością jego przedłużania o kolejne 6 miesięcy, nie więcej niż dwukrotnie. Zgodnie z obowiązującym stanem prawnym okres powierzenia wynosi 3 miesiące, z możliwością jego jednorazowego przedłużenia o kolejne 3 miesiące. Wskazana zmiana będzie miała również zastosowanie do osoby, której Prezes Rady Ministrów powierzył pełnienie obowiązków Prezesa przed dniem wejścia w życie nowelizacji.

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

#### **2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy**

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii zawartych w przepisach opiniowanego projektu.

**3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej**

Kwestie stanowiące przedmiot projektu ustawy nie są regulowane prawem Unii Europejskiej.

**4. Konkluzja**

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej nie jest objęty zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

Szef Kancelarii Sejmu

  
Lech Czapla

Warszawa, 3 czerwca 2015 r.

BAS-WAPEiM-1116/15

Pan  
Radosław Sikorski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

### Opinia prawna

**w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Bartłomiej Bodio) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej**

Projekt przewiduje zmianę art. 6 ust. 12 w ustawie z dnia 8 grudnia 2006 r. o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej (Dz. U. Nr 249, poz. 1829, ze zm.; dalej ustawa). Nowelizacja dotyczy okresu powierzenia określonej osobie pełnienia obowiązków Prezesa Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej (dalej: Prezes). W projekcie przewidziano, iż w przypadku odwołania Prezesa, Prezes Rady Ministrów, na wniosek ministra właściwego do spraw transportu, będzie mógł powierzyć zastępcy Prezesa lub innej osobie pełnienie obowiązków Prezesa, na okres nie dłuższy niż 6 miesięcy, z możliwością jego przedłużania o kolejne 6 miesięcy, nie więcej niż dwukrotnie. Zgodnie z obowiązującym stanem prawnym okres powierzenia wynosi 3 miesiące, z możliwością jego jednorazowego przedłużenia o kolejne 3 miesiące.

Kwestie stanowiące przedmiot projektu ustawy nie są objęte zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

Szef Kancelarii Sejmu



Lech Czapla