



Warszawa, dnia 15.06. 2015 r.

PG VII G 025/191/15

SEKRETARIAT SZEFA KS

L.dz. ....

Data wpływu 16.06.2015

**Pan**

**Lech Czapla**

**Szef Kancelarii Sejmu**

W nawiązaniu do pisma z dnia 1 czerwca 2015 r., nr GMS-WP-173-135/15, dotyczącego poselskiego projektu ustawy o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej, przekazanego Prokuratorowi Generalnemu do zaopiniowania w trybie art. 3 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 20 czerwca 1985 r. o prokuraturze (Dz. U. z 2011 r. Nr 270, poz. 1599, z późn. zm.), uprzejmie przedstawiam następujące stanowisko.

Projekt przewiduje zmianę art. 6 ust. 12 ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej (Dz. U. Nr 249, poz. 1829, z późn. zm.), który umożliwia Prezesowi Rady Ministrów, na wniosek ministra właściwego do spraw transportu, w przypadku odwołania Prezesa Agencji, powierzenie zastępcy Prezesa lub innej osobie pełnienia obowiązków Prezesa na okres nie dłuższy niż sześć miesięcy, z możliwością dwukrotnego przedłużenia tego okresu każdorazowo o kolejne sześć miesięcy. Zgodnie z obowiązującą ustawą Prezes Rady Ministrów powyższe obowiązki może powierzyć na okres nie dłuższy niż trzy miesiące, z możliwością jednokrotnego przedłużenia tego okresu o kolejne trzy miesiące.

Drugi z projektowanych przepisów (art. 2 projektu) jest przepisem przejściowym.

W uzasadnieniu projektu wskazano, że jego celem jest zagwarantowanie ciągłości realizacji zadań Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej, która odgrywa niezwykle istotną rolę w zakresie bezpieczeństwa w lotnictwie cywilnym w Polsce, w sytuacji braku pozytywnego rozstrzygnięcia konkursu na Prezesa Agencji. Projektodawcy podkreślili, że przywołana wyżej ustawa, a także wydane na jej podstawie rozporządzenie Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 20 lutego 2013 r. w sprawie konkursu na stanowisko Prezesa Polskiej Agencji Żeglugi powietrznej (Dz. U. z 2013 r. poz. 274), ustanawia bardzo wysokie wymagania dla kandydatów na stanowisko Prezesa Agencji, które są w stanie spełnić nieliczne osoby, w dodatku niezainteresowane świadczeniem pracy na rzecz jednostki sektora finansów publicznych.

W pierwszej kolejności należy zauważyć, że gdyby zdiagnozowania przez autorów projektu sytuacja w zakresie poziomu wymagań dla kandydatów na stanowisko Prezesa Agencji, a także ograniczonej liczby potencjalnych kandydatów na to stanowisko odpowiadała rzeczywistości, to cel projektowanej ustawy, mimo proponowanego wydłużenia okresu przejściowego powierzenia obowiązków prezesa Agencji, nie mógłby zostać osiągnięty. Nie można bowiem wykluczyć sytuacji, w której okresy powierzenia powyższych obowiązków, przewidziane w projektowanym art. 6 ust. 12 ustawy, upłyną, natomiast konkurs na stanowisko Prezesa Agencji nie zostanie pozytywnie rozstrzygnięty.

Należy podkreślić, że obowiązująca ustawa, jak również projekt, nie przewidują rozwiązania w przypadku zaistnienia wyżej wskazanej sytuacji.

W myśl obowiązującego art. 6 ust. 12 ustawy o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej oraz w brzmieniu tego przepisu przewidzianym w projekcie, Prezes Rady Ministrów, w przypadku odwołania Prezesa Agencji, uzyskuje kompetencję (przy spełnieniu pozostałych przesłanek) do powierzenia pełnienia obowiązków Prezesa Agencji określonemu podmiotowi. Przesłanki obligatoryjnego i fakultatywnego odwołania Prezesa Agencji zostały

wyszczególnione odpowiednio w ust. 10 i 11 art. 6 wymienionej ustawy. Stosując wnioskowanie *a contrario*, brak decyzji o odwołaniu Prezesa Agencji pozbawia szefa rządu powyższego uprawnienia. W żadnym przepisie natomiast nie uregulowano kwestii kierowania Polską Agencją Żeglugi Powietrznej w przypadku śmierci jej Prezesa. Jak się wydaje brak stosownej regulacji w tym zakresie stanowi istotne, i w kontekście projektowanej zmiany niezrozumiałe, zaniechanie legislacyjne. Wobec powyższego należy postulować uzupełnienie treści projektowanego art. 6 ust. 12 ustawy poprzez dodanie po słowach „W przypadku odwołania Prezesa” poprzedzonych przecinkiem słów „a także w razie jego śmierci”. Powyższe uzupełnienie treści normatywnej wskazanego przepisu umożliwi Prezesowi Rady Ministrów realizację przewidzianego w nim uprawnienia w przypadku zaistnienia wakatu na stanowisku Prezesa Agencji w obu wyżej wymienionych sytuacjach.

Reasumując, projekt w jego warstwie aksjologicznej zasługuje na pozytywną opinię, zaś projektowane unormowania wymagają ponownej analizy pod kątem ich uzupełnienia w proponowanym wyżej zakresie.

Z poważaniem  
A. Seremet

Andrzej Seremet