



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII kadencja

Druk nr 863-A

**DODATKOWE SPRAWOZDANIE
KOMISJI FINANSÓW PUBLICZNYCH**

**o rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy
o podatku od towarów i usług oraz niektórych
innych ustaw (druk nr 805)**

Sejm na 26 posiedzeniu w dniu 15 listopada 2012 r. - zgodnie z art. 47 ust. 1 Regulaminu Sejmu - skierował ponownie projekt ustawy zawarty w druku nr 863 do Komisji Finansów Publicznych w celu rozpatrzenia poprawek zgłoszonych w drugim czytaniu.

Komisja Finansów Publicznych po rozpatrzeniu poprawek na posiedzeniu w dniu 16 listopada 2012 r.

wnosi:

W y s o k i S e j m raczy następujące poprawki:

1) w art. 1 w pkt 4 w lit. c, w art. 7 ust. 7 nadać brzmienie:

„7. Przez próbkę, o której mowa w ust. 3, rozumie się identyfikowalne jako próbka egzemplarz towaru lub jego niewielką ilość, które pozwalają na ocenę cech i właściwości towaru w jego końcowej postaci, przy czym ich przekazanie (wręczenie) przez podatnika:

- 1) ma na celu promocję tego towaru lub określenie jego właściwości fizycznych, fizykochemicznych, chemicznych, biologicznych oraz
- 2) nie służy zasadniczo zaspokojeniu potrzeb odbiorcy końcowego w zakresie danego towaru, chyba że zaspokojenie potrzeb tego odbiorcy jest nieodłącznym elementem promocji tego towaru i ma skłaniać tego odbiorcę do zakupu promowanego towaru.”;

– KP PiS

– odrzucić

2) w art. 1 w pkt 32 w lit. b, w art. 41 ust. 9a i 9b nadać brzmienie:

„9a. Jeżeli podatnik otrzymał całość lub część zapłaty przed dokonaniem dostawy towarów, stawkę podatku 0% w eksporcie towarów stosuje się w odniesieniu do otrzymanej zapłaty, pod warunkiem że wywóz towarów nastąpi w terminie 6 miesięcy, licząc od końca miesiąca, w którym podatnik otrzymał tę zapłatę, oraz podatnik w tym terminie otrzymał dokument, o którym mowa w ust. 6. Przepisy ust. 7, 9 i 11 stosuje się odpowiednio.

9b. Przepis ust. 9a stosuje się również, jeżeli wywóz towarów nastąpi w terminie późniejszym niż określony w ust. 9a, pod warunkiem że wywóz towarów w tym późniejszym terminie jest uzasadniony specyfiką realizacji tego rodzaju dostaw potwierdzoną warunkami dostawy, w których określono termin wywozu towarów.”;

– **KP PiS**

– **odrzuć**

3) w art. 1 w pkt 34 w lit. a skreślić tiret 6;

– **KP SLD**

– **odrzuć**

4) w art. 1 w pkt 64 skreślić lit. c;

– **KP SLD**

– **odrzuć**

5) w art. 1 w pkt 64 skreślić lit. d.

– **KP SLD**

– **odrzuć**

Warszawa, dnia 16 listopada 2012 r.

Sprawozdawca

Przewodniczący Komisji
Finansów Publicznych

(-) Bożena Szydłowska

(-) Dariusz Rosati



Warszawa, 19 listopada 2012 r.

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUL 920 615 12/okr/12
SM-2188

dot.: FPB 015 198 12 z 16.11.2012 r.

Pan
Dariusz Rosati
Przewodniczący Komisji
Finansów Publicznych
Sejm RP

opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (druk nr 805) ujętego w dodatkowym sprawozdaniu Komisji Finansów Publicznych (druk nr 863-A) wyrażona na podstawie art. 13 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437 z późn. zm.) w związku z art. 42 ust. 4 i art. 54 ust. 1 Regulaminu Sejmu przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Przewodniczący,

w związku z przedłożonym dodatkowym sprawozdaniem Komisji Finansów Publicznych o rządowym projekcie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw pozwałam sobie wyrazić poniższą opinię.

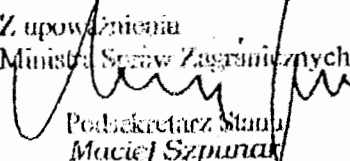
1. Celem poprawki nr 3 jest utrzymanie dotychczasowego brzmienia art. 43 ust. 1 pkt 17 ustawy o podatku od towarów i usług (dalej: ustawa VAT). Zgodnie z nim, zwolnieniu z opodatkowania podatkiem VAT podlegają usługi pocztowe oraz dostawa towarów ściśle z tymi usługami związana – realizowane przez operatora obowiązującego do świadczenia powszechnych usług pocztowych. Wskazany przepis stanowi implementację art. 132 ust. 1 lit. a) dyrektywy 2006/112/WE Rady z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (dalej: dyrektywa 2006/112/WE), który nakazuje państwom członkowskim zwolnienie z opodatkowania podatkiem VAT świadczenia usług przez pocztę państwową i dostawę towarów z tymi usługami związaną, z wyjątkiem przewozu osób i usług telekomunikacyjnych. Należy zauważyć, że zakres przedmiotowy wspomnianego zwolnienia został doprecyzowany w orzecznictwie Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej. Jednym z takich orzeczeń jest wyrok w sprawie C-351/07 *TNT Post UK*, w którym Trybunał Sprawiedliwości jednoznacznie wskazał, że zwolnienie określone w art. 13 część A ust. 1 lit. a) dyrektywy Rady 77/388/EWG z dnia 17 maja 1977 r. w sprawie harmonizacji

ustawodawstw państw członkowskich w odniesieniu do podatków obrotowych – wspólny system podatku od wartości dodanej: ujednolicona podstawa wymiaru podatku (na gruncie dyrektywy 2006/112/WE przepisowi temu odpowiada art. 132 ust. 1 lit. a)) ma zastosowanie do operatorów publicznych lub prywatnych, którzy zobowiążą się do zapewnienia w danym państwie członkowskim całości lub części powszechnych usług pocztowych. Powyższe oznacza, że zwolnieniem z opodatkowania podatkiem VAT nie mogą być objęte wszystkie usługi pocztowe świadczone przez powszechnego operatora pocztowego, a jedynie te o charakterze powszechnym. Zmiana art. 43 ust. 1 pkt 17 ustawy VAT ujęta w art. 1 pkt 34 w lit. a) tiret 6 projektu ma na celu pełniejsze dostosowanie do przepisów prawa Unii Europejskiej oraz wyeliminowanie wątpliwości praktycznych dotyczących stosowania tego przepisu w obecnym brzmieniu.

- II. Poprawka nr 4 zmierza do utrzymania obniżonej stawki podatku VAT dla wyrobów sztuki ludowej oraz rękodzieła i rzemiosła ludowego i artystycznego wskazanych w pozycjach 108 – 128 załącznika nr 3 do ustawy VAT. Zgodnie z art. 98 dyrektywy 2006/112/WE, obniżone stawki podatku VAT mają zastosowanie wyłącznie do dostaw towarów i świadczenia usług, których kategorie są określone w załączniku III do dyrektywy. Mając na uwadze, że wspomniany załącznik nie wymienia towarów takich jak wyroby sztuki ludowej oraz rękodzieła i rzemiosła ludowego i artystycznego, stosowanie do nich obniżonej stawki podatku VAT należy uznać za niezgodne z prawem Unii Europejskiej. Należy przy tym zauważyć, że w dniu 17 lutego 2011 r. Komisja Europejska wszczęła przeciwko Polsce postępowanie naruszeniowe, którego przedmiotem jest wskazana kwestia (naruszenie nr 2010/2168).
- III. Poprawka nr 5 dotyczy utrzymania obniżonej stawki podatku VAT do usług ujętych w pozycjach 164 – 168 załącznika nr 3 do ustawy VAT (określone usługi radiowo-telewizyjne). Jak to zostało wskazane powyżej w punkcie II, państwa członkowskie są uprawnione do stosowania obniżonej stawki VAT wyłącznie w odniesieniu do świadczenia usług i dostaw towarów określonych w załączniku III do dyrektywy 2006/112/WI. Zgodnie z punktem 8 tego załącznika, obniżona stawka podatku VAT może być stosowana jedynie do odbioru usług nadawczych radiowych i telewizyjnych. Tym samym propozycja utrzymania obniżonej stawki do usług wskazanych w pozycjach 164 - 168 załącznika nr 3 do ustawy VAT, takich jak chociażby produkcja programów telewizyjnych, usługi związane z projekcją filmów lub usługi związane z produkcją programów radiofonicznych, jest niezgodna z prawem Unii Europejskiej.

Z zastrzeżeniem powyższych uwag, poprawki do projektu ustawy ujęte w dodatkowym sprawozdaniu są zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

Z upoważnienia
Ministra Spraw Zagranicznych

Podsekretarz Stanu
Maciej Szpunar

Do wiadomości:
Pan Jan Vincent-Rostowski
Minister Finansów