Trzyletni plan limitu mianowań urzędników w służbie cywilnej na lata 2015–2017

Warszawa, wrzesień 2014 r.

Na podstawie art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1111 i 1199) Rada Ministrów co roku ustala trzyletni plan limitu mianowań urzędników w służbie cywilnej i przedkłada go do wiadomości Sejmowi. Limit mianowań urzędników w służbie cywilnej na dany rok budżetowy i środki finansowe na wynagrodzenia oraz szkolenia członków korpusu służby cywilnej, zgodnie z art. 7 ust. 1 wymienionej ustawy, są określane na każdy kolejny rok w ustawie budżetowej.

W związku z powyższym proponuje się określenie limitu mianowań urzędników w służbie cywilnej na kolejne trzy lata w następujących wielkościach:

1) 2015 r. – 200 osób,
2) 2016 r. – 200 osób,
3) 2017 r. – 240 osób.

Skutki finansowe nowych mianowań na 2015 r. szacuje się na kwotę 176 140 zł (bez pochodnych), 210 805 zł (z pochodnymi). Szczegółową kalkulację skutków finansowych na 2015 r. przedstawia poniższa tabela:

Skutki mianowań w 2015 r.*	Wysokość dodatku sc	Liczba miesięcy	Limit mianowań	Skutki mianowań bez pochodnych	Składki na ubezpieczenia społeczne (17,23%)**	Składki na Fundusz Pracy (2,45%)	Skutki mianowań z pochodnymi
skutki finansowe mianowań od 1.12.2015 r.	880,70	1	200	**176 140**	30 349	4 316	**210 805**

* Skutki finansowe mianowań w 2015 r. obliczone zostały na podstawie kwoty bazowej na 2014 r. – tj. 1873,84 zł.

** Składki na ubezpieczenia społeczne zostały obliczone z uwzględnieniem składki na ubezpieczenie wypadkowe na poziomie 0,97% (ustawowo składka wypadkowa wynosi 0,93%, ale może być zmieniona odrębnymi decyzjami ZUS), ze względu na zróżnicowanie składki płaconej przez pracodawców.

UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej nakłada na Radę Ministrów kompetencję corocznego ustalania trzyletniego planu limitu mianowań urzędników w służbie cywilnej. W ramach tego obowiązku, proponuje się ustalenie limitu mianowań w latach 2015 i 2016 w wysokości 200 osób rocznie, natomiast w roku 2017 – 240 osób.

Należy zauważyć, że uzyskanie statusu mianowanego urzędnika służby cywilnej jest sprawdzianem kompetencji dla członków korpusu służby cywilnej, przez co jest jednym z czynników służących budowie profesjonalnego korpusu służby cywilnej. Zgodnie z art. 43 ust. 3 ustawy o służbie cywilnej w toku postępowania kwalifikacyjnego przeprowadza się sprawdzian, w trakcie którego w odrębnych częściach sprawdza się wiedzę i umiejętności niezbędne do wypełniania zadań służby cywilnej. Nawiązanie stosunku pracy na podstawie mianowania wiąże się nie tylko z większą niż przy umowie o pracę trwałością stosunku pracy, ale też z większą niż przy umowie o pracę dyspozycyjnością osoby zatrudnionej na tej podstawie. Dyspozycyjność ta przejawia się w możliwości przeniesienia przez dyrektora generalnego w każdym czasie na inne stanowisko w tym samym urzędzie w tej samej miejscowości oraz w możliwości przeniesienia przez Szefa Służby Cywilnej do innego urzędu w tej samej lub innej miejscowości. Ponadto osiągnięcie statusu urzędnika służby cywilnej wiąże się z nałożeniem dodatkowych obowiązków oraz ograniczeń, w tym przede wszystkim z zakazem podejmowania zajęć zarobkowych bez pisemnej zgody dyrektora generalnego oraz brakiem możliwości odbioru czasu wolnego za pracę w godzinach nadliczbowych (z wyjątkiem pracy w godzinach nocnych oraz pracy w niedzielę i święta).

Profesjonalizacja służby cywilnej, realizowana w znacznej mierze przez zwiększanie liczby urzędników służby cywilnej, wpisuje się w cel nr 2 przyjętej w 2013 r. przez Radę Ministrów strategii „Sprawne Państwo 2020”[1)], jakim jest zwiększenie sprawności instytucjonalnej państwa, w szczególności w zakresie: zwiększenia funkcjonalności i sprawności struktur organizacyjnych państwa, a także efektywnego zarządzania zasobami ludzkimi oraz wzmocnienia etosu pracy urzędniczej.

Mając na uwadze powyższe oraz rozumiejąc potrzebę racjonalnego planowania wydatków budżetowych, należy dążyć do tworzenia warunków wzmacniających funkcjonowanie służby cywilnej, realizującej zadania państwa w sposób zawodowy, rzetelny, bezstronny i politycznie neutralny. Jednym z narzędzi służących budowie takich warunków jest zapewnienie

[1)] Uchwała nr 17 Rady Ministrów z dnia 12 lutego 2013 r. w sprawie przyjęcia strategii „Sprawne Państwo 2020” (M.P. poz. 136).

limitu mianowań w służbie cywilnej, w wysokości umożliwiającej osobom o najwyższych kwalifikacjach silniejsze związanie swojej kariery zawodowej ze służbą dla państwa.

Szacuje się, że skutki przyjęcia zaproponowanych limitów mianowań w latach 2015–2017, z terminami mianowań wyznaczonymi na dzień 1 grudnia każdego roku, wyniosą[2)]:

1) na 2015 r. – 176 140 zł (bez pochodnych), tj. 210 805 zł (z pochodnymi);

2) na 2016 r. – 210 805 zł (z pochodnymi), a tzw. skutki przechodzące z roku 2015 – 2 547 571 zł z pochodnymi, łącznie – 2 758 376 zł z pochodnymi;

3) na 2017 r. – 252 966 zł z pochodnymi, a tzw. skutki przechodzące z roku 2016 – 2 547 571 zł z pochodnymi, łącznie – 2 800 537 zł z pochodnymi.

[2)] Skutki finansowe mianowań w latach 2015–2017 obliczone zostały na podstawie kwoty bazowej na 2014 r. – tj. 1873,84 zł oraz z uwzględnieniem składki na ubezpieczenie wypadkowe na poziomie 0,97%.