

Warszawa, 22 października 2014 r.

BAS-WAPEiM-2457/14

Do druku nr 2841

Pan Radosław Sikorski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia prawna w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej
poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks spółek
handlowych oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciel
wnioskodawców: poseł Robert Kropiwnicki)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity: Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt ustawy przewiduje nowelizację ustawy z dnia 15 września 2000 r. – Kodeks spółek handlowych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1030, ze zm.), a także ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (Dz. U. z 2014 r. poz. 121), ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. z 2014 r. poz. 101, ze zm.), ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2013 r. poz. 330, ze zm.), ustawy z dnia 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1203, ze zm.) i ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1025).

Przewidziane w projekcie zmiany mają na celu ułatwienie podejmowania i prowadzenia działalności gospodarczej w formie spółki jawnej, spółki komandytowej i spółki z ograniczoną odpowiedzialnością. Służyć temu ma rozszerzenie możliwości zawiązania, zmiany i rozwiązania takich spółek przy wykorzystaniu wzorców udostępnionych w systemie teleinformatycznym oraz udogodnienia w zakresie składania wniosków do rejestru i w zakresie uiszczania opłat sądowych od tych wniosków.

Projekt zawiera przepisy przejściowe. Ustawa ma wejść w życie z dniem 1 stycznia 2015 r., z tym, że część przepisów ma wejść w życie z dniem 1 kwietnia 2016 r.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Ze względu na przedmiot projektu ustawy należy wziąć pod uwagę następujące akty prawa Unii Europejskiej:

- dyrektywę 2009/101/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 września 2009 r. w sprawie koordynacji gwarancji, jakie są wymagane w państwach członkowskich od spółek w rozumieniu art. 48 akapit drugi Traktatu, w celu uzyskania ich równoważności, dla zapewnienia ochrony interesów zarówno współników, jak i osób trzecich (wersja ujednolicona) (Dz. Urz. UE L 258 z 1.10.2009 r. s. 11, ze zm.),
- dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2013/34/UE z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie rocznych sprawozdań finansowych, skonsolidowanych sprawozdań finansowych i powiązanych sprawozdań niektórych jednostek, zmieniającą dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2006/43/WE oraz uchylającą dyrektywy Rady 78/660/EWG i 83/349/EWG (Dz. Urz. UE L 182 z 29.6.2013 r., s. 19).

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

3.1. Dyrektywa 2009/101/WE odnosi się – w przypadku Polski – do spółek z ograniczoną odpowiedzialnością, spółek komandytowo akcyjnych i spółek akcyjnych (art. 1). Przepis art. 2 dyrektywy stanowi, że w stosunku do dokumentów w nim wymienionych państwa członkowskie podejmują niezbędne środki w celu zapewnienia obowiązkowej jawności. Natomiast przepis art. 3 ust. 3 akapit drugi dyrektywy przewiduje, że państwa członkowskie zapewniają możliwość składania przez spółki wszystkich dokumentów oraz informacji, które muszą zostać ujawnione na mocy art. 2 dyrektywy, w formie elektronicznej. Ponadto państwa członkowskie mogą wymagać, aby wszystkie lub niektóre kategorie spółek składały wszystkie lub niektóre rodzaje takich dokumentów i informacji w formie elektronicznej.

Przywołane postanowienia dyrektywy 2009/101/WE są, co do zasady, implementowane do krajowego porządku prawnego ustawą o Krajowym Rejestrze Sądowym i wydanymi na jej podstawie przepisami wykonawczymi.

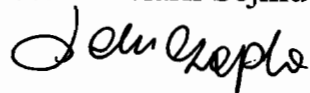
Przewidziane projektem zmiany w ustawie o Krajowym Rejestrze Sądowym (art. 5 projektu) nie naruszają przepisów dyrektywy. Projektowane zmiany w ustawie – Kodeks spółek handlowych, w zakresie w jakim dotyczą spółek jawnych i komandytowych, pozostają poza zakresem regulacji dyrektywy. W zakresie w jakim dotyczą spółek z ograniczoną odpowiedzialnością i spółek akcyjnych – nie naruszają przepisów dyrektywy.

3.2. Dyrektywa 2013/34/UE, zgodnie z jej art. 1 ust. 1, w zw. z załącznikiem I i załącznikiem II, nie ma zastosowania do spółek jawnych osób fizycznych, ani do spółek partnerskich. Zatem przewidziane w projekcie ustawy zmiany w ustawie o rachunkowości, dotyczące tych dwóch rodzajów spółek, nie są objęte zakresem regulacji dyrektywy.

4. Konkluzja

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks spółek handlowych oraz niektórych innych ustaw nie narusza prawa Unii Europejskiej.

Szef Kancelarii Sejmu



Lech Czapla

Warszawa, 22 października 2014 r.

BAS-WAPEiM-2458/14

Pan Radosław Sikorski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie – Kodeks spółek handlowych oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Robert Kropiwnicki) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu

Projekt ustawy przewiduje nowelizację ustawy z dnia 15 września 2000 r. – Kodeks spółek handlowych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1030, ze zm.), a także ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (Dz. U. z 2014 r. poz. 121), ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. z 2014 r. poz. 101, ze zm.), ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2013 r. poz. 330, ze zm.), ustawy z dnia 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1203, ze zm.) i ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1025).

Przewidziane w projekcie zmiany mają na celu ułatwienie podejmowania i prowadzenia działalności gospodarczej w formie spółki jawnej, spółki komandytowej i spółki z ograniczoną odpowiedzialnością. Służyć temu ma rozszerzenie możliwości zawiązania, zmiany i rozwiązania takich spółek przy wykorzystaniu wzorców udostępnionych w systemie teleinformatycznym oraz udogodnienia w zakresie składania wniosków do rejestru i w zakresie uiszczania opłat sądowych od tych wniosków.

Projekt jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej. Projekt ustawy nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks spółek handlowych oraz niektórych innych ustaw nie jest projektem ustawy wykonującej prawo UE w rozumieniu art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu.

Szef Kancelarii Sejmu



Lech Czapla