

Warszawa, 7 października 2014 r.

BAS-WAPEiM-2355/14
TRYB PILNY

Pan Radosław Sikorski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia prawna o zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych, ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw
(przedstawiciel wnioskodawców: poseł Krystyna Skowrońska)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2012 r. poz. 32, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektowanej regulacji

Projekt zmierza do zmiany art. 9 oraz uchylecia art. 17 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 2014 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych, ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1328; dalej: zmieniana ustawa). Wskazane przepisy określają datę wejścia w życie i stosowania określonych przepisów zmienianej ustawy. Wnioskodawcy proponują, by regulacje prawne, o których mowa w tych przepisach, nabrały mocy wiążącej od 1 stycznia 2015 r.

Zgodnie z art. 2 projektu, zmiana ustawy ma wejść w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej proponowaną regulacją

Ocena zgodności projektu z prawem UE wymaga uwzględnienia postanowień:

- dyrektywy Rady 2011/96/UE z dnia 30 listopada 2011 r. w sprawie wspólnego systemu opodatkowania mającego zastosowanie w przypadku spółek dominujących i spółek zależnych różnych państw członkowskich (Dz. Urz. UE L 345 z 29.12.2011, str. 8, ze zmianami; dalej: dyrektywa 2011/96/UE);
- dyrektywy Rady 2003/48/WE z dnia 3 czerwca 2003 r. w sprawie opodatkowania dochodów z oszczędności w formie wypłacanych odsetek (Dz. Urz. UE L 157 z 26.06.2003, str. 38, ze zmianami, dalej: dyrektywa EUSD).

3. Analiza projektu pod kątem prawa Unii Europejskiej

Projektowana zmiana dotyczy ustawy, która zawiera przepisy mające na celu wykonanie dyrektywy 2011/96/UE i dyrektywy EUSD. Uwaga ta dotyczy art. 1 pkt 19 i pkt 26 ustawy (dyrektywa 2011/96/UE) oraz art. 2 pkt 18 i 19 ustawy (dyrektywa EUSD). Zgodność z prawem UE ustawy zmienianej stanowiła przedmiot oceny właściwego organu na etapie postępowania ustawodawczego (opinie Ministra Spraw Zagranicznych z 27 lutego, 9 czerwca i 25 sierpnia 2014 r., zawarte w drukach nr 2330, 2456 i 2697). Zdaniem MSZ projekt ustawy i sprawozdania komisji sejmowych, sporządzane na kolejnych etapach postępowania ustawodawczego, były zgodne z prawem UE.

W myśl art. 8 ust. 1 zdanie pierwsze dyrektywy 2011/96/UE państwa członkowskie były obowiązane wprowadzić w życie przepisy ustawowe, wykonawcze i administracyjne niezbędne do jej wykonania od 18 stycznia 2012 r.

W odniesieniu do dyrektywy EUSD, zmiana ustawy dotyczy wykreślenia Belgii z grupy państw stosujących procedurę poboru podatku u źródła w związku z rozpoczęciem przekazywania przez to państwo informacji na temat właścicieli odsetek i innych dochodów objętych tą dyrektywą (patrz art. 10 ust. 3 zdanie drugie dyrektywy EUSD). Zgodnie z wyjaśnieniami zawartymi w uzasadnieniu projektu zmienianej ustawy, Belgia przystąpiła do systemu automatycznej wymiany informacji z dniem 1 stycznia 2010 r.

Opiniowany projekt przyspiesza – w stosunku do zmienianej ustawy – wejście w życie i stosowanie ujętych w nim przepisów. W zakresie, w jakim zmienia on art. 9 i art. 17 pkt 1 ustawy, projekt nie jest zatem sprzeczny z prawem UE.

4. Konkluzja

Poselski projekt ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych, ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Szef Kancelarii Sejmu


Lech Czapla

Warszawa, 7 października 2014 r.

BAS-WAPEiM-2356/14

TRYB PILNY

Pan Radosław Sikorski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych, ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Krystyna Skowrońska) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu

Projekt zmierza do zmiany art. 9 oraz uchylecia art. 17 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 2014 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych, ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1328; dalej: ustawa). Wskazane przepisy określają datę wejścia w życie i stosowania określonych przepisów zmienianej ustawy. Wnioskodawcy proponują, by regulacje prawne, o których mowa w tych przepisach, nabrały mocy wiążącej od 1 stycznia 2015 r. Projektowana zmiana dotyczy ustawy, która zawiera przepisy mające na celu wykonanie prawa UE. Uwaga ta dotyczy art. 1 pkt 19 i pkt 26 ustawy oraz art. 2 pkt 18 i 19 ustawy. Wskazane przepisy wykonują odpowiednio motyw 3 i Załącznik I Część A dyrektywy Rady 2011/96/UE z dnia 30 listopada 2011 r. w sprawie wspólnego systemu opodatkowania mającego zastosowanie w przypadku spółek dominujących i spółek zależnych różnych państw członkowskich (Dz. Urz. UE L 345 z 29.12.2011, str. 8) oraz art. 10 ust. 3 zdanie 2 dyrektywy Rady 2003/48/WE z dnia 3 czerwca 2003 r. w sprawie opodatkowania dochodów z oszczędności w formie wypłacanych odsetek (Dz. Urz. UE L 157 z 26.06.2003, str. 38, ze zmianami).

Opiniowany projekt przyspiesza – w stosunku do ustawy zmienianej – wejście w życie i stosowanie ujętych w nim przepisów, w tym wykonujących prawo UE: art. 1 pkt 26 oraz art. 2 pkt 19 ustawy. Z tego powodu można uznać, że zawiera on przepisy mające na celu wykonanie prawa UE.

Projekt może zostać uznany przez Marszałka Sejmu – w trybie art. 95a regulaminu Sejmu – za projekt ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

Szef Kancelarii Sejmu


Lech Czapla