SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII kadencja

Druk nr 2617

Warszawa, 11 lipca 2014 r.

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Tadeusza Tomaszewskiego.

(-) Romuald Ajchler; (-) Leszek Aleksandrzak; (-) Marek Balt; (-) Anna Bańkowska; (-) Piotr Chmielowski; (-) Jacek Czerniak; (-) Eugeniusz Czykwin; (-) Tomasz Garbowski; (-) Tadeusz Iwiński; (-) Dariusz Joński; (-) Tomasz Kamiński; (-) Adam Kępiński; (-) Zbigniew Matuszczak; (-) Leszek Miller; (-) Grzegorz Napieralski; (-) Marek Niedbała; (-) Cezary Olejniczak; (-) Artur Ostrowski; (-) Stanisława Prządka; (-) Małgorzata Sekuła-Szmajdzińska; (-) Tadeusz Tomaszewski; (-) Jerzy Wenderlich; (-) Bogusław Wontor; (-) Stanisław Wziątek; (-) Zbyszek Zaborowski; (-) Ryszard Zbrzyzny.

Projekt

Ustawa
z dnia ……..2014 r.

o zmianie ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych

Art. 1

W ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241, z późn. zm.) w art. 123 wprowadza się następującą zmianę:

Punkt 6) otrzymuje brzmienie:

6) art. 33, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

Art. 2

Ustawa wchodzi w życie 14 dni od dnia ogłoszenia

UZASADNIENIE

Z dniem 1 stycznia 2015 r. mają wejść w życie przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241, z późn. zm.), które dotyczą zmian organizacyjnych dotyczących funkcjonowania Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (PFRON).

Zdaniem wnioskodawców, ich wdrożenie może doprowadzić do niekorzystnych zmian w funkcjonowaniu systemu wsparcia osób niepełnosprawnych, zarówno od strony organizacyjnej jak i społecznej.

Na podstawie obowiązujących do 31 grudnia 2014 r. przepisów PFRON jest państwowym funduszem celowym, który posiada osobowość prawną. Nadzór nad Funduszem sprawuje minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego. Tym samym to PFRON jest główną jednostką organizacyjną, która odpowiedzialna jest za przekazywanie środków publicznych beneficjentom oraz kontrolowanie wydatkowania przekazanej pomocy.

W związku z wejściem w życie nowej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1240) zmieniła się struktura funkcjonowania jednostek sektora finansów publicznych. Dlatego też na podstawie art. 33 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych od 1 stycznia 2015 r. mają zacząć obowiązywać przepisy, na podstawie, których PFRON pozbawiony zostaje osobowości prawnej, czyli traci wszelką zdolność do dokonywania we własnym imieniu czynności prawnych np. wypłaty dofinansowań do wynagrodzeń. PFRON na podstawie nowych przepisów miałby nadal pozostać państwowym funduszem celowym (uregulowanym w art. 29 ustawy o finansach publicznych), ale jego dysponentem miałby zostać minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego. Minister, jako dysponent Funduszu przy pomocy Biura Obsługi Funduszu funkcjonującego w formie jednostki budżetowej wykonywałby większość zadań, które obecnie leżą w gestii PFRON.

Wskazane przepisy mogą doprowadzić do niekorzystnych zmian w funkcjonowaniu systemu wsparcia osób niepełnosprawnych. Utrata przez PFRON osobowości prawnej spowoduje, że instytucja ta przestanie być podmiotem praw i obowiązków oraz nie będzie już samodzielną jednostką

dysponującą i kontrolującą udzielanie pomocy publicznej w Polsce na zatrudniania osób niepełnosprawnych.

Należy stwierdzić, iż wdrożenie wymienionych zapisów może spowodować bardzo duże problemy w funkcjonującym obecnie systemie udzielania pomocy publicznej dla pracodawców zatrudniających osoby niepełnosprawne. Wprowadzi także dodatkowe koszty związane ze zmianą systemu przy spadku jego efektywności, co wydaje się stać w konflikcie z zasadami racjonalnego gospodarowania środkami publicznymi.

Zdaniem wnioskodawców zachowanie osobowości prawnej do końca 2020 r. PFRON jest z punktu widzenia stabilności rynku pracy dla osób niepełnosprawnych sprawą kluczową. Sprzyjać to będzie poczuciu bezpieczeństwa przez pracodawców zatrudniających osoby niepełnosprawne, iż żadne doraźne działania stabilizacji budżetu Państwa lub inne doraźne potrzeby nie spowodują przesunięcia środków PFRON na inne cele. Czas jaki proponujemy pozostawić do tak istotnej zmiany dla PFRON, jakim jest pozbawienie osobowości prawnej pozwoli na lepsze i mniej dotkliwe dla środowiska osób niepełnosprawnych przygotowanie takiego procesu.

Charakter i zakres zadaniowy Funduszu mają szczególne znaczenie z punktu widzenia funkcjonowania państwa. W chwili obecnej PFRON jest podstawowym narzędziem realizacji polityki państwa wobec środowiska osób niepełnosprawnych. Działalność PFRON w efektach służy ogromnej rzeszy osób niepełnosprawnych (ok. 4,7 mln), które jako całe środowisko zostanie dotknięte skutkami ewentualnych błędów reformy administracji publicznej.

PFRON gromadzi środki finansowe (poza systemem poboru podatków) na wspieranie rehabilitacji zawodowej i społecznej. Jest jedyną instytucją państwową, która w 100% realizuje zadania wyłącznic na rzecz środowiska osób niepełnosprawnych.

Obecny system wsparcia osób niepełnosprawnych powstawał w ciągu ostatnich ponad 20 lat, wypracowane zostały dobre mechanizmy i odpowiednie procedury realizacji zadań państwa na rzecz osób niepełnosprawnych. Warto wspomnieć, że Polska została uhonorowana prestiżowym wyróżnieniem Międzynarodową Nagrodą Niepełnosprawności im. F.D. Roosevelta za rok 2005 - przyznawaną przez Światowy Komitet ds. Osób Niepełnosprawnych oraz Instytut Franklina i Eleonory Rooseveltów. Nagroda im. F.D. Roosevelta jest przyznawana krajom szczególnie

wyróżniającym się w zakresie rozwijania i skutecznego wdrażania systemów wyrównywania szans osobom niepełnosprawnym.

PFRON jest instytucją sprawnie realizującą nałożone obowiązki w ramach czytelnych procesów podlegających mechanizmom kontrolnym, działającą w dyscyplinie finansów publicznych, wyposażoną w odpowiednie procedury posiadającą wysokokwalifikowane zasoby kadrowe oraz odpowiednie zasoby rzeczowe (w tym systemy informatyczne przystosowane do obecnych zasad realizacji zadań).

Fundusz uzyskuje od wielu lat pozytywne oceny Najwyższej Izby Kontroli za realizację Planu Finansowego. Stanowi to najlepszą przesłankę do dalszego funkcjonowania Funduszu w niezmienionej formule prawno-organizacyjnej.

Wymogi skutecznego i efektywnego administrowania funduszem celowym wskazują na konieczność posiadania przez jednostkę zarządzającą doświadczonej, o wysokich kwalifikacjach kadry. Warunki te spełnia obecnie PFRON, jednak w sytuacji niepewności zatrudnienia, można spodziewać się odpływu dobrze przygotowanej kadry.

Przekazanie oddziałów od 1 stycznia 2020 r. do samorządów wojewódzkich oznaczać będzie pozbawienie PFRON możliwości realizacji wiciu zadań cieszących się zainteresowaniem osób niepełnosprawnych. Dodatkowo przekazanie oddziałów oznacza utratę przez PFRON możliwości kontroli wcześniej zawartych umów oraz kompleksowych kontroli samorządów powiatowych i wojewódzkich.

Na problemy związane z zapisanym w ustawie przekazaniem zadań oraz przejęciem pracowników przez samorząd zwraca uwagę Stanowisko Nr 14 Konwentu Marszałków Województw RP z dnia 10 kwietnia 2014 r. - w którym wyraża pilną potrzebę wprowadzenia zmian legislacyjnych. Konwent Marszałków apeluje, aby nic dopuścić do dezorganizacji oraz zachować ciągłość realizacji zadań.

W związku z reorganizacją pracy instytucji, w przepisach wprowadzających ustawę o finansach publicznych przewidziano wygaszanie z mocy prawa stosunków pracy z pracownikami, którym nie zaproponowano nowych warunków pracy i płacy lub pracownikom, którzy odmówili ich przyjęcia. Regulując te kwestie ustawodawca odszedł od ogólnych zasad towarzyszących przejściu zakładu pracy lub jego części do innego

pracodawcy, określonych wart. 231 Kodeksu Pracy, w świetle których takie przekształcenia po stronie pracodawcy prowadzą do automatycznego przekazania pracowników i kontynuowania przez nich stosunków pracy u nowego pracodawcy.

Proponuje się, aby ustawa weszła w życie 14 dni od daty jej opublikowania.

W stosunku do projektu ustawy wnioskodawcy nie przeprowadzili konsultacji.

Projektowana regulacja nie wpłynie negatywnie na budżet państwa i budżety samorządów terytorialnych.

Proponowana zmiana wychodzi naprzeciw oczekiwaniom społecznym – organizacji, fundacji i stowarzyszeń, w których zakresie działalności są sprawy związane z rehabilitacją społeczną i zawodową osób niepełnosprawnych.

Projekt nie ma znacznego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczości, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na sytuację i rozwój regionów.

Projektowana regulacja nie jest sprzeczna z prawem Unii Europejskiej