

**Państwowa Agencja
Rozwiązywania Problemów
Alkoholowych**

Warszawa, dnia 8 lipca 2014 roku

ANA/1335/DPr/APK/2014

**Pan
Adam Podgórski
Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu**

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.

Data wpływu11.07.2014.....

Stanowienie Panie Ministrze

W związku przesłanym poselskim projektem ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz niektórych innych ustaw (dalej: projekt), uprzejmie przedstawiam stanowisko Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w zakresie propozycji zmiany ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r., poz. 1356 z późn. zm., dalej ustawa).

Zaproponowana zmiana ustawy, zdaniem wnioskodawców, ma na celu wprowadzenie jasnego przepisu określającego, że placówki wsparcia dziennego będą mogły być finansowane z dochodów z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, jeżeli będą realizować zadania wskazane w art. 4¹ ustawy w ramach gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Wnioskodawcy wskazują, że w dotychczasowym funkcjonowaniu placówek wsparcia dziennego pojawiały się wątpliwości dotyczące możliwości finansowania tych placówek z dochodów z ww. opłat. Tym samym wątpliwości te zostaną wyeliminowane poprzez zmianę art. 9³ i art. 18² ustawy.

W opinii Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, powyższa propozycja nie wydaje się słuszna, zaś jej uzasadnienie jest wątpliwe. Bowiem, według danych przekazany przez gminy, w 2012 roku na 1486 świetlic z programem socjoterapeutycznym, które stanowią jedną z form prowadzenia placówki wsparcia dziennego, w ramach gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, gminy wydały 44.985.344 zł. Oznacza to, obowiązujące przepisy prawa w pełni umożliwiają dokonanie interpretacji, pozwalającej na finansowanie placówek wsparcia dziennego z dochodów z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.



PARPA

Przypomnieć należy, że zgodnie z treścią art. 4¹ ust. 1 ustawy „Prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu należy do zadań własnych gmin. W szczególności zadania te obejmują: zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu; udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie; prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych; wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych; podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w np. 13¹ i 15 ustawy oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego; wpieranie zatrudnienia socjalnego poprzez organizowanie i finansowanie centrów integracji społecznej.”

Katalog zadań, wymieniony w wyżej przytoczonym artykule ustawy ma charakter otwarty, ze względu na użycie w nim sformułowania „w szczególności zadania te obejmują”. Jest to równoznaczne z tym, iż pozostawiono gminom pewną dowolność w ustanawianiu zadań finansowanych z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. Warunkiem spełnienia tych przesłanek jest związek ustanowionych zadań gminy z działaniami związanymi z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych.

Należy również pamiętać, iż w granicach określonych przez ustawę gmina posiada pełną swobodę w definiowaniu zadań ujętych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Przy ich określaniu gmina powinna bazować przede wszystkim na ocenie lokalnych potrzeb zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, ustaleniach wiedzy naukowej na temat skuteczności poszczególnych oddziaływań oraz możliwości finansowych gminy.

Ponadto wątpliwości budzi propozycja zmiany art. 18², przy założeniu, że nie dochodzi zmiany intencji ustawodawcy, a jedynie doprecyzowania możliwości finansowania określonego zadania. Właściwsza w tym zakresie wydawałaby się zmiana art. 4¹, który zawiera katalog zadań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów



alkoholowych, ujętych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

Jednakże mając na uwadze powyższe, w opinii Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, niezasadne jest wprowadzanie zaproponowanych w projekcie zmian.

Z poważaniem

DYREKTOR
Państwowej Agencji Rozwiązywania
Problemów Alkoholowych

[Signature]
Krzysztof W. Łaska



PARPA

PAŃSTWOWA AGENCJA ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH
Aleje Jerozolimskie 155, 02-326 Warszawa | fax 22 250 63 60 | tel 22 250 63 25
e-mail: parpa@parpa.pl | www.parpa.pl