



Warszawa, 6 maja 2014 r.

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.121.2013/23/mkam
dot.: GOS-015-74-2014 z 24.04.2014 r.

Pan
Maks Kraczkowski
Zastępca Przewodniczącego
Komisji Gospodarki
Sejm RP

opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o prawach konsumenta oraz wniosku mniejszości ujętych w sprawozdaniu Komisji Gospodarki (druk 2336) wyrażona na podstawie art. 13 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działaniach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437 z późn. zm.) w związku z art. 42 ust. 4 i art. 54 ust. 1 Regulaminu Sejmu przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Przewodniczący,

w związku z przedłożonym sprawozdaniem pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

W art. 8 projektu ustawy przeformułowano sformułowanie określające moment, do którego przedsiębiorca ma obowiązek poinformować konsumenta o wyszczególnionych w tym przepisie danych. W przyjętej w sprawozdaniu Komisji wersji przepis art. 8 projektu ustawy przewiduje, że przedsiębiorca ma to uczynić *najpóźniej w chwili wyrażenia przez konsumenta woli związania się umową*. Sformułowanie to może budzić wątpliwości z punktu widzenia zgodności z dyrektywą 2011/83/UE w sprawie praw konsumentów. Dyrektywa ta w art. 5 ust. 1 przewiduje bowiem, że przedsiębiorca powinien przekazać konsumentowi wskazane informacje *zanim konsument zostanie związany umową*.

W tym kontekście należy pamiętać, że moment związania umową nie zawsze jest łatwy do ustalenia. W standardowych przypadkach zawierania umów z konsumentem zawarcie umowy następuje poprzez akceptację oferty złożonej konsumentowi. Jeśli umowa zawierana jest na piśmie, momentem jej zawarcia jest moment podpisania; w przypadku umów niemających charakteru pisemnego ustalenie momentu zawarcia umowy może być trudniejsze. Należy wówczas wziąć pod uwagę przepisy kodeksu cywilnego, które przewidują, że w razie wątpliwości umowę poczytuje się za zawartą w chwili otrzymania przez składającego ofertę oświadczenia o jej przyjęciu (art. 70 § 1). Również Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej przyjmuje, że w stosunkach między konsumentem a przedsiębiorcą wyrażenie akceptacji przedstawionej oferty (np. poprzez zamówienie towarów) poczytuje się za związanie się umową (wyrok w sprawie C-96/00 pkt 48).

Wydaje się, że moment wyrażenia woli związania się umową, jak przewidziano w art 8. projektu ustawy, może zatem w niektórych przypadkach zbiegać się z momentem zawarcia umowy, a tym samym z momentem, w którym konsument zostaje związany umową.

Ponieważ dyrektywa przewiduje, że przedsiębiorca powinien przekazać konsumentowi wskazane informacje *zanim konsument zostanie związany umową*, przyjęcie w przepisie art. 8 projektu ustawy, że przedsiębiorca musi zrealizować ten obowiązek *najpóźniej w chwili wyrażenia przez konsumenta woli związania się umową* w niektórych przypadkach oznaczać może, że przedsiębiorca będzie zobowiązany zrealizować ten obowiązek najpóźniej w chwili związania konsumenta umową, a nie, jak przewiduje dyrektywa, zanim konsument zostanie nią związany.

Analogiczne wątpliwości dotyczą tej samej zmiany zaproponowanej w art. 10, 12 i 39 projektu ustawy.

W konkluzji stwierdzam, że projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej, z zastrzeżeniem uwagi zawartej w niniejszej opinii.

Wniosek mniejszości nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie pozwalam sobie zauważyć, że zaproponowane w sprawozdaniu Komisji przedłużenie terminu wejścia w życie ustawy do 6 miesięcy od dnia jej ogłoszenia wydłuża okres obowiązywania przepisów niedostosowanych do prawa UE. Termin na przyjęcie przepisów wdrażających dyrektywę upływał 13 grudnia 2013 r. Jednocześnie należy wskazać, że sama dyrektywa przewiduje sześciomiesięczne *vacatio legis*, nakładając na państwa członkowskie obowiązek stosowania tych przepisów, nie w terminie określonym dla ich transpozycji, tj. od 13 grudnia 2013 r., ale od 13 czerwca 2014 r.

Z poważaniem

z up. Ministra Spraw Zagranicznych

Podsekretarz Stanu
Artur Nowak-Par

Do wiadomości:

Pan Marek Biernacki

Minister Sprawiedliwości