SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII kadencja
Prezes Rady Ministrów
DSPA-140-115(3)/13

Warszawa, 18 lipca 2013 r.

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek

Przekazuję przyjęte przez **Radę Ministrów stanowisko** wobec poselskiego projektu ustawy

- o zmianie ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów (druk nr 1383).

Jednocześnie informuję, że Rada Ministrów upoważniła Prezesa Rady Ministrów do reprezentowania Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

Z wyrazami szacunku

(-)Donald Tusk

Stanowisko Rządu

wobec poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów (druk sejmowy nr 1383).

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów (druk nr 1383), zwany dalej „poselskim projektem" ma na celu wydłużenie terminu przedawnienia w sprawach stosowania praktyk ograniczających konkurencję z roku do pięciu lat. Art. 1 poselskiego projektu przewiduje zmianę treści obecnie obowiązującego art. 93 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz. U. Nr 50, poz. 331 z późn. zm.), przez wprowadzenie nowego brzmienia:

„Art. 93 Nie wszczyna się postępowania w sprawie stosowania praktyk ograniczających konkurencję, jeżeli od końca roku, w którym zaprzestano ich stosowania, upłynęło 5 lat".

W ocenie projektodawców, z uwagi na niezwykle negatywny wpływ porozumień ograniczających konkurencję, jak i nadużywania pozycji dominującej na funkcjonowanie gospodarki niezbędnym jest wprowadzenie takiej regulacji, która pozwoli na wszczęcie postępowania antymonopolowego nawet po upływie kilku lat od zaprzestania stosowania takich negatywnych praktyk.

Ww. propozycja zasługuje, co do zasady, na poparcie. Zmiana zaproponowana w poselskim projekcie z pewnością wpłynie na zwiększenie skuteczności wykrywania antykonkurencyjnych praktyk przez Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Obecnie obowiązujący roczny okres przedawnienia jest zbyt krótki ze względu na charakter tych praktyk, ich istotny wpływ na konkurencję, a co za tym idzie – sytuację konsumentów, długotrwałość skutków tych praktyk, a także znaczne korzyści, jakie bezprawnie osiągają stosujący je przedsiębiorcy. Należy także zwrócić uwagę, że w praktyce działania Prezesa UOKiK zdarzają się sytuacje, w których organ antymonopolowy otrzymuje sygnały od organów ścigania, m.in. z prokuratury, o podejrzeniu zaistnienia zmów przetargowych i skierowaniu do sądu aktu oskarżenia w takiej sprawie, jednakże na tym etapie organ antymonopolowy nie może najczęściej podjąć działań na gruncie swoich przepisów z uwagi na upływ terminu z art. 93 w obecnym brzmieniu. Biorąc powyższe pod uwagę, projektowane

wydłużenie terminu okresu przedawnienia powinno przyczynić się do zwiększenia skuteczności prawa antymonopolowego.

W tym miejscu należy jednak zauważyć, że zmiana zaproponowana w poselskim projekcie pokrywa się ze zmianą zawartą w rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów oraz o zmianie ustawy Kodeks postępowania cywilnego dalej zwanym „projektem rządowym", nad którym obecnie trwają końcowe prace legislacyjne.

Projekt rządowy zawiera nie tylko zmianę dotyczącą wydłużenia terminu przedawnienia w sprawach praktyk ograniczających konkurencję (analogicznie jak w projekcie poselskim z 1 roku do 5 lat), ale stanowi propozycję kompleksowej regulacji mającej na celu wdrożenie rozwiązań wzmacniających polski system ochrony konkurencji i konsumentów, wpływających na większą skuteczność obecnie obowiązujących regulacji (szczególnie w zakresie zwalczania karteli, będących najpoważniejszymi naruszeniami konkurencji) oraz na uproszczenie i skrócenie procedur, zwłaszcza w zakresie kontroli koncentracji (zgodnie z licznymi postulatami środowisk biznesowych), jak również eliminujących wątpliwości interpretacyjne wynikłe w toku stosowania aktualnie funkcjonujących przepisów. Projekt rządowy wprowadza również do ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów nowe instrumenty i instytucje w postaci np.: procedury dobrowolnego poddania się karze umożliwiającej przyśpieszenie postępowań przed Prezesem Urzędu i zmniejszenie liczby odwołań od decyzji w sprawach dotyczących praktyk ograniczających konkurencję; instytucji tzw. środków zaradczych służących skutecznemu zakończeniu stosowania przez przedsiębiorcę praktyki ograniczającej konkurencję oraz usunięciu jej negatywnych skutków czy też instytucję leniency plus mającą na celu zwiększenie wykrywalności niedozwolonych porozumień ograniczających konkurencję.

Projekt rządowy uwzględnia wyniki przeprowadzonych w UOKiK analiz efektywności instrumentów prawa antymonopolowego i ochrony konsumentów zawartych w ustawie o ochronie konkurencji i konsumentów, dokonanych na podstawie doświadczeń zebranych w toku 5 lat stosowania przepisów ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów, jak również uwzględnia rozwój instytucji prawnych służących lepszemu działaniu prawa ochrony konkurencji w innych systemach prawnych, w szczególności w systemach prawnych państw członkowskich Unii Europejskiej. Regulacje zawarte w projekcie rządowym, stanowiącym przekrojową nowelizację ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów, wpisują się w aktualny ogólnoświatowy kierunek polityki organów antymonopolowych, które podejmują intensywne działania legislacyjne w celu poprawy wykrywalności najcięższych

ograniczeń konkurencji, wzmocnienia pozycji słabszych uczestników rynku, jak również w celu odformalizowania i przyśpieszenia stosowanych procedur.

Ponadto, należy podkreślić, że projekt rządowy zawiera rozwiązania – realizujące zasadę niedziałania prawa wstecz – tj. przepisy przejściowe, przewidujące stosowanie wydłużonego na podstawie art. 93 okresu przedawnienia jedynie do praktyk, które nie zostały zakończone przed dniem wejścia w życie ustawy, tymczasem poselski projekt w ogóle nie uwzględnia przepisów intertemporalnych.

Wobec powyższego, Rada Ministrów pozytywnie opiniując kierunek zmiany proponowanej w poselskim projekcie, rekomenduje wstrzymanie prac parlamentarnych nad poselskim projektem ze względu na zaawansowane prace nad kompleksowym projektem rządowym nowelizacji ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów, który uwzględnia zmianę zaproponowaną w projekcie poselskim.