



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII kadencja

Druk nr 1767
Warszawa, 17 lipca 2013 r.

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Stanisława Szweda.

(-) Barbara Bartuś; (-) Dariusz Bąk; (-) Włodzimierz Bernacki; (-) Zbigniew Chmielowiec; (-) Witold Czarnecki; (-) Edward Czesak; (-) Leszek Dobrzyński; (-) Szymon Giżyński; (-) Kazimierz Gołojuch; (-) Józefa Hrynkiewicz; (-) Wiesław Janczyk; (-) Andrzej Jaworski; (-) Henryk Kowalczyk; (-) Adam Kwiatkowski; (-) Krzysztof Lipiec; (-) Maciej Łopiński; (-) Gabriela Masłowska; (-) Kazimierz Moskal; (-) Krystyna Pawłowicz; (-) Stanisław Pięta; (-) Piotr Polak; (-) Krzysztof Popiołek; (-) Piotr Pyzik; (-) Jarosław Rusiecki; (-) Bogdan Rzońca; (-) Grzegorz Schreiber; (-) Jarosław Sellin; (-) Marek Suski; (-) Andrzej Szlachta; (-) Jerzy Szmit; (-) Stanisław Szwed; (-) Janusz Śniadek; (-) Jacek Świat; (-) Jan Tomaszewski; (-) Jan Warzecha; (-) Jadwiga Wiśniewska; (-) Michał Wojtkiewicz; (-) Sławomir Zawiślak; (-) Kosma Złotowski; (-) Jerzy Żyżyński.

Ustawa
z dnia 2013 r.
o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych

Art. 1

W ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 139 poz. 992 z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 16a uchyla się ust. od 2 do 5.
- 2) w art. 16a po ust. 7 dodaje się ust. 7a w brzmieniu:
„Specjalny zasiłek opiekuńczy przysługuje również osobom, które zrezygnowały z zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej w związku z koniecznością sprawowania stałej opieki nad osobą legitymującą się orzeczeniem o znacznym stopniu niepełnosprawności albo orzeczeniem o niepełnosprawności łącznie ze wskazaniami: konieczności stałej lub długotrwałej opieki lub pomocy innej osoby w związku ze znacznie ograniczoną możliwością samodzielnej egzystencji oraz konieczności stałego współdziałania na co dzień opiekuna dziecka w procesie jego leczenia, rehabilitacji i edukacji, przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy.”.

Art. 2

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

Projekt nowelizacji zakłada uchylenie przepisów wprowadzających kwotę kryterium dochodowego, od którego można ubiegać się o przyznanie specjalnego zasiłku opiekuńczego. Obecnie zgodnie z art. 16a ust. 2 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych przyznanie prawa do specjalnego zasiłku opiekuńczego uzależnione jest od spełnienia m. in. kryterium dochodowego i „przysługuje, jeżeli łączny dochód rodziny osoby sprawującej opiekę oraz rodziny osoby wymagającej opieki w przeliczeniu na osobę nie przekracza kwoty 623 zł.”.

Z dniem 1 stycznia 2013 r. weszła w życie nowelizacja ustawy z dnia 7 grudnia 2012 r. o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2012 poz. 1548), z wyjątkiem art. 1 pkt 5 lit. c (dotyczącego świadczenia pielęgnacyjnego), który wszedł w życie z dniem 1 lipca 2013 r. Osoby zgodnie z art. 11 uprawnione do świadczenia pielęgnacyjnego na podstawie wcześniejszych przepisów zachowały prawo do tego świadczenia w dotychczasowej wysokości jedynie do dnia 30 czerwca 2013 r. Ustawa zmieniła zasady przyznawania świadczenia pielęgnacyjnego oraz wprowadziła nowe świadczenie – specjalny zasiłek opiekuńczy. Nowelizacja dotyczyła przede wszystkim zmiany ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 992, z późn. zm.). Nowe przepisy zawężyły krąg podmiotów, które mogą pobierać świadczenie pielęgnacyjne, do osób opiekujących się osobami, których niepełnosprawność powstała nie później niż do ukończenia 18. roku życia lub w trakcie nauki w szkole lub w szkole wyższej, jednak nie później niż do ukończenia 25. roku życia. Osoby wcześniej uprawnione do pobierania świadczenia pielęgnacyjnego, obecnie po zmianie przepisów będą mogły po spełnieniu określonych w ustawie przesłanek w tym m. in. kryterium dochodowego, otrzymywać specjalny zasiłek opiekuńczy.

Wejście w życie nowelizacji ustawy znacząco pogorszyło sytuację, wielu osób, w szczególności tych, które zrezygnowały z pracy, aby opiekować się chorymi lub niepełnosprawnymi członkami rodzin. Wcześniej osobom opiekującym się najbliższymi przysługiwało świadczenie pielęgnacyjne, obecnie przysługuje jedynie w stosunku do osób u których niepełnosprawność powstała nie później niż do ukończenia 18. roku życia lub w trakcie nauki w szkole lub w szkole wyższej, jednak nie później niż do ukończenia 25. roku

życia. W przypadku gdy niepełnosprawność powstała później niż w wyżej wymienionym terminie i przekroczone jest wysookość kryterium dochodowego, które obecnie wynosi 623 zł. (jeżeli łączny dochód rodziny osoby sprawującej opiekę oraz rodziny osoby wymagającej opieki w przeliczeniu na osobę nie przekracza w/w kwoty) opiekunowie nie otrzymają żadnego ze świadczeń. Osobom którym wcześniej przysługiwało świadczenie pielęgnacyjne, przyznane na czas określony lub na czas nieokreślony na mocy nowelizacji ustawy wygasło z mocy prawa.

Wprowadzenie do ustawy o świadczeniach rodzinnych przesłanki kryterium dochodowego przy przyznawaniu specjalnego zasiłku opiekuńczego pozbawiło bardzo wiele rodzin jakiegokolwiek pomocy ze strony państwa przy opiece nad niepełnosprawnymi członkami rodzin. Obowiązujące przepisy różnicują sytuacje niepełnosprawnych w zależności od dochodu, a nie od niepełnosprawności. Olbrzymia grupa osób, pomimo, iż ich sytuacja nie uległa w stosunku do poprzedniego stanu prawnego zmianie czy też poprawie została pozbawiona jakiegokolwiek wsparcia ze strony państwa.

Negatywnym skutkiem społecznym wejścia w życie wyżej wymienionych przepisów będzie skazanie na bezrobocie osób obecnie opiekujących się niepełnosprawnymi. Bardzo wysoki poziom bezrobocia oraz stale pogarszająca się sytuacja na rynku pracy zmniejszają szansę osób od lat zajmujących się opieką, a tym samym nie będących aktywnych zawodowo na znalezienie jakiegokolwiek pracy.

Ponadto, na co warto zwrócić uwagę wiele z rodzin które nie spełniają przesłanek do otrzymania świadczeń i nie otrzymają środków finansowych na opiekę, będą zmuszone do oddania swoich najbliższych często starszych i bardzo schorowanych członków rodzin do domów opieki społecznej.

Wykluczenie osób opiekujących się chorymi członkami rodzin z systemu pomocy państwa budzi wiele kontrowersji społecznych, w związku z powyższym projektodawcy proponują usunięcie zapisu - przy specjalnym zasiłku opiekuńczym- o kryterium dochodowym, co pozwoli bez względu na posiadany dochód w rodzinie na otrzymywanie przez osoby które zrezygnowały z zatrudnienia aby opiekować się niepełnosprawnymi członkami rodzin, na otrzymanie specjalnego zasiłku opiekuńczego.

Dodatkowo wnioskodawcy proponują dodać zapis zgodnie z którym specjalny zasiłek opiekuńczy przysługiwać będzie również osobom, które zrezygnowały z zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej w związku z koniecznością sprawowania stałej opieki przed dniem

wejścia w życie niniejszej ustawy, czyli osobom które już w poprzednim stanie prawnym zrezygnowały z pracy aby opiekować się niepełnosprawnymi członkami rodzin. Zapis ma na celu doprecyzowanie, iż specjalny zasiłek opiekuńczy będzie przysługiwał zarówno osobom, które zrezygnują z pracy obecnie jak też osobom, które zrezygnowały się z pracy wcześniej i pobierały świadczenie pielęgnacyjne.

Wejście w życie projektu ustawy przyczyni się do dostosowania i uaktualnienia kryteriów po spełnieniu których będzie przyznany specjalny zasiłek opiekuńczy. Spowoduje także, że krąg osób mogących ubiegać się o przyznanie tego zasiłku będzie realnie odpowiadał potrzebom społecznym osób uprawnionych w ramach w niniejszej ustawy.

Ponadto informujemy, iż projektowana regulacja rodzi pozytywne skutki społeczno-gospodarcze. Projekt jest zgodny z przepisami prawa europejskiego. Wejście w życie projektowanych zmian spowoduje wydatki dla budżetu państwa w wysokości 200 milionów zł.

Warszawa, 24 lipca 2013 r.

BAS-WAPEiM-1920/13

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu
ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych (przedstawiciel
wnioskodawców: poseł Stanisław Szwed)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt przewiduje uchylenie ustępów 2–5 oraz dodanie ustępu 7a w artykule 16a ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 992, ze zmianami). Proponowana ustawa zakłada uchylenie przepisów wprowadzających kwotę kryterium dochodowego, od którego można ubiegać się o przyznanie specjalnego zasiłku opiekuńczego. Proponuje się, aby specjalny zasiłek opiekuńczy przysługiwał także osobom, które zrezygnowały z zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej w związku z koniecznością sprawowania stałej opieki, przed dniem wejścia w życie proponowanej ustawy, nad osobami legitymującymi się określonym przez projekt orzeczeniem o niepełnosprawności.

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

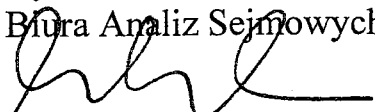
W prawie Unii Europejskiej w dziedzinie świadczeń rodzinnych należy wskazać rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 883/2004 z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego (Dz. Urz. UE L 166 z 30.4.2004 r., str. 1, ze zmianami, Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne rozdz. 5, t. 5, str. 72). Rozporządzenie nie reguluje zagadnienia, o którym mowa w projekcie ustawy.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Przepisy projektu nie należą do materii regulacji prawa Unii Europejskiej.

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Dyrektor
Biura Analiz Sejmowych

Zbigniew Wrona



Warszawa, 24 lipca 2013 r.

BAS-WAPEiM-1921/13

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

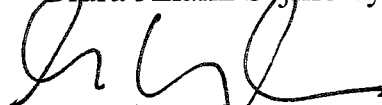
Opinia prawna
w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu
– czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych
(przedstawiciel wnioskodawców: poseł Stanisław Szwed) jest projektem
ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt przewiduje uchylenie ustępów 2–5 oraz dodanie ustępu 7a w artykule 16a ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 992, ze zmianami). Proponowana ustawa zakłada uchylenie przepisów wprowadzających kwotę kryterium dochodowego, od którego można ubiegać się o przyznanie specjalnego zasiłku opiekuńczego. Proponuje się, aby specjalny zasiłek opiekuńczy przysługiwał także osobom, które zrezygnowały z zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej w związku z koniecznością sprawowania stałej opieki, przed dniem wejścia w życie proponowanej ustawy, nad osobami legitymującymi się określonym przez projekt orzeczeniem o niepełnosprawności.

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych **nie jest** projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

Dyrektor
Biura Analiz Sejmowych



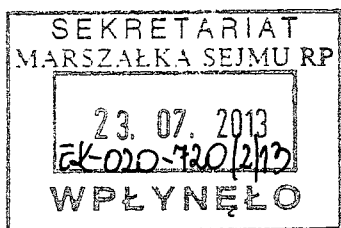
Zbigniew Wrona



**Klub Parlamentarny
Prawo i Sprawiedliwość**

Warszawa, dnia 23 lipca 2013 r.

Jadwiga Wiśniewska
Poseł na Sejm RP



Szanowna Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Uprzejmie informuję Panią Marszałek, że popieram *poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych* złożony do Łaski Marszałkowskiej w dniu 17 lipca 2013 roku.

Jadwiga Wiśniewska

Poseł na Sejm RP



**PIERWSZY PREZES
SĄDU NAJWYŻSZEGO
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

BSA III - 021- 340/13

Warszawa, dnia 5 września 2013 r.

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L. dz.

Data wpływu 6. 09. 2013d

**Pan
Adam PODGÓRSKI
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu**

Szanowny Panie Ministrze!

W odpowiedzi na pismo z dnia 28 sierpnia 2013 r., GMS-WP-173-264/13 uprzejmie informuję, że Sąd Najwyższy na podstawie art. 1 pkt 3 ustawy o Sądzie Najwyższym z dnia 23 listopada 2002 r. (j.t. Dz. U. z 2013 r., poz. 499) nie uznaje za celowe opiniowania **poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych**.

Z poważaniem

Stanisław Dąbrowski

Stanisław DĄBROWSKI



RZECZPOSPOLITA POLSKA

PROKURATOR GENERALNY

PG VII G 025-303/13

Warszawa, dnia 10.09. 2013 r.

SEKRETARIAT SZEFA KS

L.dz.

Data wpływu 11.09.2013.

Pan

Lech Czapla

Szef Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie M. w. i. s. e.

W nawiązaniu do pisma z dnia 28 sierpnia 2013 r., nr GMS-WP-173-264/13, dotyczącego *poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych*, przekazanego do zaopiniowania przez Prokuratora Generalnego w trybie art. 3 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 20 czerwca 1985 r. o prokuraturze (Dz. U. z 2011 r. Nr 270, poz. 1599, z późn. zm.), uprzejmie informuję, że do przedmiotu w/w projektu, uwag w zakresie odnoszącym się do obszaru działania prokuratury nie zgłaszam.

Ł. Jamrogowicz

PIERWSZY ZASTĘPCA
PROKURATORA GENERALNEGO

Ł. Jamrogowicz
Łukasz Jamrogowicz