



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VII kadencja

**Druk nr 1766**

Warszawa, 1 sierpnia 2013 r.

Pani  
Ewa Kopacz  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

## **- o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Annę Bańkowską.

(-) Romuald Ajchler; (-) Leszek Aleksandrak; (-) Marek Balt; (-) Anna Bańkowska; (-) Jacek Czerniak; (-) Eugeniusz Czykwin; (-) Tomasz Garbowski; (-) Tadeusz Iwiński; (-) Dariusz Joński; (-) Tomasz Kamiński; (-) Adam Kępiński; (-) Krystyna Łybacka; (-) Zbigniew Matuszczak; (-) Leszek Miller; (-) Grzegorz Napieralski; (-) Cezary Olejniczak; (-) Artur Ostrowski; (-) Stanisława Prządka; (-) Małgorzata Sekuła-Szmajdzińska; (-) Tadeusz Tomaszewski; (-) Jerzy Wenderlich; (-) Bogusław Wontor; (-) Stanisław Wziątek; (-) Zbyszek Zaborowski.

USTAWA  
z dnia 2013 r.  
o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych

**Art. 1**

W ustawie z dnia z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 992, z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 16 a otrzymuje brzmienie:

„1. Specjalny zasiłek opiekuńczy przysługuje osobom, na których zgodnie z przepisami ustawy z dnia 25 lutego 1964 r. - Kodeks rodzinny i opiekuńczy (Dz. U. z 2012 r. poz. 788 i 1529) ciąży obowiązek alimentacyjny, jeżeli nie podejmują lub rezygnują z zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej w związku z koniecznością sprawowania stałej opieki nad osobą legitymującą się orzeczeniem o znacznym stopniu niepełnosprawności albo orzeczeniem o niepełnosprawności łącznie ze wskazaniami: konieczności stałej lub długotrwałej opieki lub pomocy innej osoby w związku ze znacznie ograniczoną możliwością samodzielnej egzystencji oraz konieczności stałego współudziału na co dzień opiekuna dziecka w procesie jego leczenia, rehabilitacji i edukacji.

2. Specjalny zasiłek opiekuńczy przysługuje w wysokości 520,00 zł miesięcznie.

3. Specjalny zasiłek opiekuńczy przysługujący za niepełne miesiące kalendarzowe wypłaca się w wysokości 1/30

specjalnego zasiłku opiekuńczego za każdy dzień. Należną kwotę zasiłku zaokrągla się do 10 groszy w górę.

4. Specjalny zasiłek opiekuńczy nie przysługuje, jeżeli:

1) osoba sprawująca opiekę:

a) ma ustalone prawo do emerytury, renty, renty rodzinnej z tytułu śmierci małżonka przyznanej w przypadku zbiegu prawa do renty rodzinnej i innego świadczenia emerytalno-rentowego, renty socjalnej, zasiłku stałego, nauczycielskiego świadczenia kompensacyjnego, zasiłku przedemerytalnego lub świadczenia przedemerytalnego,

b) podlega obowiązkowo ubezpieczeniom emerytalnemu i rentowym z innych tytułów,

c) ma ustalone prawo do specjalnego zasiłku opiekuńczego lub świadczenia pielęgnacyjnego,

d) legitymuje się orzeczeniem o znacznym stopniu niepełnosprawności;

2) osoba wymagająca opieki została umieszczona w rodzinie zastępczej, z wyjątkiem rodziny zastępczej spokrewnionej, w rodzinnym domu dziecka albo, w związku z koniecznością kształcenia, rewalidacji lub rehabilitacji, w placówce zapewniającej całodobową opiekę, w tym w specjalnym ośrodku szkolno-wychowawczym, z wyjątkiem podmiotu wykonującego działalność leczniczą, i korzysta w niej z całodobowej opieki przez więcej niż 5 dni w tygodniu;

3) na osobę wymagającą opieki inna osoba ma ustalone prawo do wcześniejszej emerytury;

4) członek rodziny osoby sprawującej opiekę ma ustalone prawo do dodatku do zasiłku rodzinnego, o którym mowa w art. 10, specjalnego zasiłku opiekuńczego lub świadczenia pielęgnacyjnego;

5) na osobę wymagającą opieki jest ustalone prawo do dodatku do zasiłku rodzinnego, o którym mowa w art. 10, prawo do specjalnego zasiłku opiekuńczego lub prawo do świadczenia pielęgnacyjnego;

6) na osobę wymagającą opieki inna osoba jest uprawniona za granicą do świadczenia na pokrycie wydatków związanych z opieką, chyba że przepisy o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego lub dwustronne umowy o zabezpieczeniu społecznym stanowią inaczej.”

2) Art. 23. skreśla się ust. 4f.

### **Art. 1**

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 września 2013 r.

## UZASADNIENIE

Obecnie na podstawie ustawy o świadczeniach rodzinnych ustalane jest uprawnienie do specjalnego zasiłku opiekuńczego. Z dniem 30 czerwca 2013 r., w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 7 grudnia 2012 r. o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz niektórych innych ustaw zostały wygaszone wszystkie przyznane przed 1 stycznia 2013 r. świadczenia pielęgnacyjne. Od 1 lipca 2013 r. ustalane są ponownie uprawnienia do świadczeń z tytułu rezygnacji z zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej w związku z koniecznością opieki nad niepełnosprawnym członkiem rodziny (niepełnosprawność musi być w stopniu znacznym lub ze wskazaniem stałej opieki na co dzień). Są to:

1. świadczenie pielęgnacyjne - gdy niepełnosprawność powstała u osoby wymagającej opieki przed 18 rokiem życia (lub 25 r życia w trakcie nauki) - zazwyczaj będą to rodzice pobierający świadczenia na dzieci.
2. specjalny zasiłek opiekuńczy - gdy niepełnosprawność osoby wymagającej opieki powstała po 25 r życia. Tu jednak muszą być łącznie spełnione dwie podstawowe przesłanki:
  - dochód rodziny osoby wymagającej opieki i sprawującej opiekę nie może przekroczyć w przeliczeniu na osobę w rodzinie 623 zł netto
  - osoba sprawująca musiałaby zrezygnować z zatrudnienia.

Druga z tych przesłanek oznacza konieczność przedstawienia dokumentu potwierdzającego fakt, że osoba ta musiała zrezygnować z zatrudnienia w związku z koniecznością opieki nad członkiem rodziny (świadcstwo pracy, wykreślenie z ewidencji działalności gospodarczej). Nie wystarczy fakt nie podejmowania zatrudnienia (czyli zarejestrowanie w PUP jako bezrobotny).

Z naszych szacunków wynika, że w przeszło 30% osób obecnie pobierających świadczenie pielęgnacyjne to rodzina spokrewniona w stopniu pierwszym pobierająca świadczenie na dorosłego członka rodziny (tu będzie badane czy osoby zrezygnowały z zatrudnienia przechodząc na świadczenie i czy spełniają kryterium dochodowe). Z tej grupy tylko kilka procent to osoby mogące wykazać się dokumentem świadczącym o rezygnacji z pracy zawodowej - świadectwem pracy, wykreśleniem z ewidencji działalności

gospodarczej. Zdecydowana większość to osoby, które nie podejmują zatrudnienia. Większość dotychczasowych osób uprawnionych do świadczenie pielęgnacyjnego z tytułu rezygnacji z zatrudnienia traci zatem możliwość starania się o specjalny zasiłek opiekuńczy. Dodatkowo ograniczeniem świadczeń będzie wprowadzenie kryterium dochodowego.

Wnioskodawcy chcą, aby specjalny zasiłek opiekuńczy był przyznawany osobie sprawującej opiekę nad osobą, której niepełnosprawność powstała po 25 roku życia, bez względu na dochód rodziny osoby wymagającej opieki i sprawującej opiekę (obecnie jest on przyznawany, jeżeli nie przekracza w przeliczeniu na osobę w rodzinie 623 zł netto). Chcą również, aby świadczenie to przysługiwało, jeżeli osoby nie podejmują lub rezygnują z zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej w związku z koniecznością sprawowania stałej opieki.

Projektodawcy wyliczają koszt wprowadzenia nowelizacji przedmiotowej ustawy szacujemy na ok 200 mln zł rocznie, z tym, że w roku 2013 będzie to jedna trzecia tej kwoty. Koszt wprowadzenia w życie projektu ustawy pokryty byłby z budżetu państwa.

Wnioskodawcy oświadczają, że przedmiot projektu ustawy nie jest regulowany przez prawo Unii Europejskiej. Projekt ustawy nie jest także projektem wykonującej prawo Unii Europejskiej.

W stosunku do projektu ustawy wnioskodawcy nie przeprowadzili konsultacji, o których mowa w art. 34 ust. 3 zdanie pierwsze. W oparciu o ust. 3 zdanie drugie tego artykułu autorzy projektu wnoszą do Marszałka Sejmu o przeprowadzenie konsultacji projektu ustawy (projekt poselski) przed skierowaniem do pierwszego czytania.

Autorzy zakładają, że ustawa wejdzie w życie od dnia 1 września 2013 r.

Warszawa, 13 sierpnia 2013 r.

BAS-WAPEiM-2056/13

Pani  
Ewa Kopacz  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia prawna**  
**w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu**  
**ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych (przedstawiciel**  
**wnioskodawców: poseł Anna Bańkowska)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

**1. Przedmiot projektu ustawy**

Projekt ustawy przewiduje zmianę artykułów 16a oraz 23 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 992, ze zmianami, dalej: ustawa). Proponowana zmiana dotyczy zasad przyznawania specjalnego zasiłku opiekuńczego. Zasiłek przysługiwałby nie tylko w przypadku rezygnacji z zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej w związku z koniecznością sprawowania opieki nad osobą niepełnosprawną, ale także w przypadku niepodjęcia zatrudnienia lub pracy zarobkowej. Ponadto projekt zakłada uniezależnienie możliwości przyznania zasiłku od wysokości dochodu.

Proponowana ustawa ma wejść w życie 1 września 2013 r.

**2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem**

W prawie Unii Europejskiej w dziedzinie świadczeń rodzinnych należy wskazać rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 883/2004 z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego (Dz. Urz. UE L 166 z 30.4.2004 r., str. 1, ze zmianami: Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne rozdz. 5, t. 5, str. 72) oraz rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 987/2009 z dnia 16 września 2009 r. dotyczące wykonywania rozporządzenia (WE) nr 883/2004 w sprawie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego (Dz. Urz. UE L 284 z

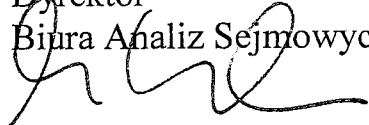
30.10.2009 r., str. 1, ze zmianami). Rozporządzenia nie regulują zagadnienia będącego przedmiotem proponowanej zmiany ustawy.

### **3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej**

Przepisy projektu nie należą do materii regulacji prawa Unii Europejskiej.

### **4. Konkluzja**

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Dyrektor  
Biura Analiz Sejmowych  
  
Zbigniew Wrona



Warszawa, 13 sierpnia 2013 r.

BAS-WAPEiM-2057/13

Pani  
Ewa Kopacz  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

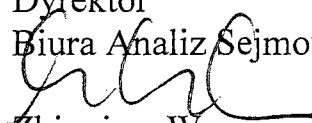
### Opinia prawna

**w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Anna Bańkowska) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej**

Projekt ustawy przewiduje zmianę artykułów 16a oraz 23 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 992, ze zmianami, dalej: ustawa). Proponowana zmiana dotyczy zasad przyznawania specjalnego zasiłku opiekuńczego. Zasiłek przysługiwałby nie tylko w przypadku rezygnacji z zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej w związku z koniecznością sprawowania opieki nad osobą niepełnosprawną, ale także w przypadku niepodjęcia zatrudnienia lub pracy zarobkowej. Ponadto projekt zakłada uniezależnienie możliwości przyznania zasiłku od wysokości dochodu.

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

Dyrektor  
Biura Analiz Sejmowych  
  
Zbigniew Wrona



**PIERWSZY PREZES  
SĄDU NAJWYŻSZEGO  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

Warszawa, dnia 5 września 2013 r.

**BSA III - 021- 333/13**

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L. dz. ....

Data wpływu ..... 06.09.2013.....

**Pan  
Adam PODGÓRSKI  
Zastępca Szefa  
Kancelarii Sejmu**

*Szanowny Panie Ministrze!*

W odpowiedzi na pismo z dnia 28 sierpnia 2013 r., GMS-WP-173-259/13 uprzejmie informuję, że Sąd Najwyższy na podstawie art. 1 pkt 3 ustawy o Sądzie Najwyższym z dnia 23 listopada 2002 r. (j.t. Dz. U. z 2013 r., poz. 499) nie uznaje za celowe opiniowania **poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych.**

Z poważaniem

*Stanisław Dąbrowski*  
**Stanisław DĄBROWSKI**



RZECZPOSPOLITA POLSKA  
PROKURATOR GENERALNY

Warszawa, dnia 10. 9. 2013 r.

PG VII G 025-312/13

SEKRETARIAT SZEFA KS

L.dz. ....

Data wpływu 11. 09. 2013

**Pan**  
**Lech Czapla**  
**Szef Kancelarii Sejmu**

*Szanowny Panie Ministrze*

W nawiązaniu do pisma z dnia 28 sierpnia 2013 r., nr GMS-WP-173-259/13, dotyczącego *poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych*, przekazanego do zaopiniowania przez Prokuratora Generalnego w trybie art. 3 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 20 czerwca 1985 r. o prokuraturze (Dz. U. z 2011 r. Nr 270, poz. 1599, z późn. zm.), uprzejmie informuję, że do przedmiotu w/w projektu, uwag w zakresie odnoszącym się do obszaru działania prokuratury nie zgłaszam.

*Z poważaniem*

Wice Prezydent Zastępca  
PROKURATOR GENERALNY

*Janusz Janrogowicz*