



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII kadencja

Druk nr 2161-A

**DODATKOWE SPRAWOZDANIE
KOMISJI POLITYKI SPOŁECZNEJ I RODZINY**

**o rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy
o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku
pracy oraz niektórych innych ustaw (druk nr
1949).**

Sejm na 63. posiedzeniu w dniu 12 marca 2014 r. – zgodnie z art. 47 ust. 1 Regulaminu Sejmu – skierował ponownie projekt ustawy zawarty w druku nr 2161 do Komisji Polityki Społecznej i Rodziny w celu rozpatrzenia poprawek zgłoszonych w drugim czytaniu.

Komisja Polityki Społecznej i Rodziny po rozpatrzeniu poprawek na posiedzeniu w dniu 12 marca 2014 r.

wnosi:

Wysoki Sejm raczy następujące poprawki:

1) w art. 1 w pkt 1 lit. 1 nadać brzmienie:

„1) pkt 32 otrzymuje brzmienie:

„32) robotach publicznych – oznacza to zatrudnienie bezrobotnego w okresie nie dłuższym niż 12 miesięcy przy wykonywaniu prac organizowanych przez powiaty, gminy, organizacje pozarządowe statutowo zajmujące się problematyką ochrony środowiska, kultury, oświaty, kultury fizycznej i turystyki, opieki zdrowotnej, bezrobocia oraz pomocy społecznej, a także spółki wodne i ich związki, jeżeli prace te są finansowane lub dofinansowane ze środków samorządu terytorialnego, budżetu państwa, funduszy celowych, organizacji pozarządowych, spółek wodnych i ich związków;”;

– KP PiS

– odrzucić

2) w art. 1 w pkt 6 w lit. b w ust. 2d pkt 3 nadać brzmienie:

„3) koszty wynagrodzeń oraz składek na ubezpieczenia społeczne pracowników zatrudnionych w powiatowych urzędach pracy do obsługi projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego.”;

– **KP SLD**

– **KP PiS**

– **odrzuć**

3) w art. 1 w pkt 22 w art. 22 ust. 1–3 nadać brzmienie:

„Art. 22. 1. Naczelna Rada Zatrudnienia jest organem opiniodawczo-doradczym ministra właściwego do spraw pracy w sprawach polityki rynku pracy oraz organem stanowiącym w zakresie ustalania priorytetów wydatkowania środków z rezerwy KFS, o której mowa w art. 109 ust. 2e.

2. Wojewódzkie rady zatrudnienia są organami opiniodawczo-doradczymi marszałka województwa w sprawach polityki rynku pracy.

3. Powiatowe rady zatrudnienia są organami opiniodawczo-doradczymi starosty w sprawach polityki rynku pracy.”;

– **KP PiS**

– **odrzuć**

Uwaga: poprawka nie zawiera konsekwencji dla tekstu projektu ustawy.

4) w art. 1 w pkt 22 w art. 23 po ust. 7 dodać ust. 7a–7c w brzmieniu:

„7a. Pracom Rady Rynku Pracy przewodniczy minister właściwy do spraw pracy.

7b. Pracom wojewódzkiej rady rynku pracy przewodniczy marszałek województwa.

7c. Pracom powiatowej rady rynku pracy przewodniczy starosta.”;

– **KP PSL**

– **odrzuć**

5) w art. 1 w pkt 24 w lit. b tiret pierwszemu nadać brzmienie:

„– po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:

„1a) odmówił bez uzasadnionej przyczyny zgody na ustalenie profilu pomocy; pozbawienie statusu bezrobotnego następuje na okres wskazany w pkt 3;”;

– **KP PiS**

– **odrzuć**

6) w art. 1 w pkt 24 skreślić lit. f;

– **KP PiS**

– **odrzuć**

7) w art. 1 w pkt 24 skreślić lit. g;

– **KP PiS**

– **odrzuć**

8) w art. 1 w pkt 51 w art. 60c ust. 2 nadać brzmienie:

„2. Refundacja kosztów poniesionych na składki na ubezpieczenia społeczne przysługuje przez okres do 12 miesięcy w kwocie określonej w umowie, nie wyższej jednak niż połowa minimalnego wynagrodzenia za pracę miesięcznie obowiązującego w dniu zawarcia umowy, za każdego zatrudnionego bezrobotnego.”;

– **KP SLD**

– **przyjąć**

9) w art. 1 pkt 52 nadać brzmienie:

„52) w art. 61b:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Starosta może zawrzeć z agencją zatrudnienia umowę na doprowadzenie skierowanego bezrobotnego będącego w szczególnej sytuacji na rynku pracy do podjęcia odpowiedniej pracy, przez okres co najmniej 6 miesięcy.”,

b) w ust. 2:

– uchyla się pkt 1,

– pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) warunki i tryb przekazania środków Funduszu Pracy przysługujących agencji zatrudnienia z tytułu doprowadzenia skierowanego bezrobotnego do podjęcia odpowiedniej pracy;”,

c) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. W przypadku rozwiązania umowy albo wygaśnięcia umowy z winy skierowanego bezrobotnego przed upływem okresu, o którym mowa w ust. 1, agencja zatrudnienia nie jest obowiązana do zwrotu otrzymanych środków.”,

d) dodaje się ust. 6 w brzmieniu:

„6. W okresie udziału bezrobotnego w działaniach realizowanych przez agencję zatrudnienia, zgodnie z umową, o której mowa w ust. 2, powiatowy urząd pracy nie kieruje do bezrobotnego innych form pomocy, o których mowa w ustawie.”;”;

– **KP PiS**

– **odrzuć**

10) w art. 1 w pkt 53 w art. 61g ust. 2 nadać brzmienie:

„2. Pośrednikiem finansowym może zostać bank, spółdzielcza kasa oszczędnościowo-kredytowa lub instytucja finansowa, w rozumieniu ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Prawo bankowe (Dz. U. z 2012 r. poz. 1376, z późn. zm.¹⁾).

– **KP PiS**

– **odrzuć**

11) w art. 1 w pkt 55 w art. 62a ust. 9 nadać brzmienie:

„9. Powiatowy urząd pracy może zlecić realizację działań w zakresie integracji społecznej bezrobotnych podmiotom prowadzącym działalność statutową na rzecz integracji i reintegracji zawodowej i społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym lub przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym, zgodnie z

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 1385 i 1529 oraz z 2013 r. poz. 777, 1036, 1289 i 1567.

przepisami o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w ramach środków Funduszu Pracy.”;

– **KP PiS**

– **odrzuć**

Uwaga: poprawki zawarte w pkt 11 i 12 należy głosować łącznie.

12) w art. 1 w pkt 55 w art. 62a skreślić ust. 12;

– **odrzuć**

13) w art. 1 w pkt 55 w art. 62b ust. 1 nadać brzmienie:

„1. Realizacja Programu Aktywizacja i Integracja trwa 3 miesiące.”;

– **odrzuć**

Uwaga: poprawki zawarte w pkt 13 i 14 należy głosować łącznie.

14) w art. 1 w pkt 55 w art. 62b w ust. 2 pkt 1 nadać brzmienie:

„1) podjąć decyzję o ponownym skierowaniu bezrobotnego do udziału w Programie Aktywizacja i Integracja, jednak nie dłużej niż łącznie na okres do 12 miesięcy albo”;

– **KP PiS**

– **odrzuć**

15) w art. 1 w pkt 57 w art. 66d ust. 1 nadać brzmienie:

„1. Marszałek województwa lub starosta w ramach środków Funduszu Pracy, o których mowa w art. 109 ust. 2b, może zlecić wykonanie działań aktywizacyjnych agencji zatrudnienia, realizującej usługę pośrednictwa pracy co najmniej przez poprzedni rok kalendarzowy, potwierdzoną w złożonej marszałkowi województwa informacji o działalności agencji zatrudnienia, zwanej dalej „realizatorem”.”;

– **KP PiS**

– **odrzuć**

Uwaga: poprawki zawarte w pkt 15, 17–22 i 24 należy głosować łącznie.

16) w art. 1 w pkt 57 w art. 66d ust. 4 nadać brzmienie:

„4. Do realizatora kieruje się nie mniej niż 20 bezrobotnych, o których mowa w ust. 3, zarejestrowanych w jednym powiatowym urzędzie pracy.”;

– **KP PiS**

– **odrzuć**

17) w art. 1 w pkt 57 w art. 66e ust. 2 nadać brzmienie:

„2. Do zlecenia działań aktywizacyjnych są wybierane przez Wojewódzkie Urzędy Pracy w pierwszej kolejności powiatowe urzędy pracy, które osiągnęły na dzień 31 grudnia roku poprzedniego wskaźnik procentowego udziału pracowników powiatowego urzędu pracy pełniących funkcję doradcy klienta w całkowitym zatrudnieniu na poziomie niższym niż 5 punktów procentowych poniżej średniego procentowego wskaźnika udziału pracowników uzyskanego we wszystkich powiatowych urzędach pracy lub osiągnęły wskaźnik liczby bezrobotnych przypadających na jednego pracownika powiatowego urzędu pracy pełniącego funkcję doradcy klienta na poziomie wyższym niż 15% powyżej średniego

wskaźnika liczby bezrobotnych uzyskanego we wszystkich powiatowych urzędach pracy. Starosta może zlecić działania aktywizacyjne w powiatach, które nie zostały objęte zleceniem działań aktywizacyjnych przez Wojewódzkie Urzędy Pracy.”;

– **KP PiS**

– **odrzuć**

18) w art. 1 w pkt 57 w art. 66e ust. 3 nadać brzmienie:

„3. Starosta lub wojewódzki urząd pracy we współpracy z powiatowymi urzędami pracy uzgadnia zakres i warunki zlecenia działań aktywizacyjnych, obejmujące w szczególności:

- 1) grupy, liczbę i strukturę bezrobotnych planowanych do objęcia działaniami aktywizacyjnymi;
- 2) warunki i okres realizacji zleconych działań aktywizacyjnych, adekwatne do potrzeb grupy bezrobotnych.”;

– **KP PiS**

– **odrzuć**

19) w art. 1 w pkt 57 w art. 66e ust. 4 nadać brzmienie:

„4. Starosta lub wojewódzki urząd pracy przygotowuje i przeprowadza procedurę wyboru realizatora.”;

– **KP PiS**

– **odrzuć**

20) w art. 1 w pkt 57 w art. 66f ust. 3 nadać brzmienie:

„3. Realizator jest obowiązany udostępniać marszałkowi województwa i staroście dane i dokumenty oraz udzielać wyjaśnień w sprawach objętych zakresem kontroli, w szczególności dotyczących dokumentowania działań aktywizacyjnych, spełniania warunków uprawniających do wypłaty wynagrodzenia, osiągniętych wskaźników skuteczności zatrudnieniowej oraz utrzymania w zatrudnieniu.”;

– **KP PiS**

– **odrzuć**

21) w art. 1 w pkt 57 w art. 66f ust. 5 nadać brzmienie:

„5. Do kontroli przeprowadzanej przez marszałka województwa lub starostę przepisy art. 111 stosuje się odpowiednio.”;

– **KP PiS**

– **odrzuć**

22) w art. 1 w pkt 57 w art. 66f ust. 6 nadać brzmienie:

„6. Marszałek województwa i starosta przesyła ministrowi właściwemu do spraw pracy informację o:

- 1) przeprowadzonej w województwie procedurze zlecenia działań aktywizacyjnych, niezwłocznie po jej zakończeniu;
- 2) zakresie i efektywności zleconych działań aktywizacyjnych i ich wpływie na regionalny i powiatowe rynki pracy, niezwłocznie po zakończeniu realizacji umowy o świadczenie działań aktywizacyjnych;
- 3) wynikach kontroli, o której mowa w ust. 2, niezwłocznie po jej zakończeniu.”;

– **KP PiS**

– **odrzuć**

23) w art. 1 w pkt 57 w art. 66g ust. 3 nadać brzmienie:

„3. W okresie udziału bezrobotnego w działaniach świadczonych przez realizatora w ramach zlecenia działań aktywizacyjnych powiatowy urząd pracy nie kieruje do bezrobotnego innych form pomocy, o których mowa w ustawie z wyłączeniem dotacji na otwarcie działalności gospodarczej, dofinansowania stażu, dofinansowania do wyposażenia lub utworzenia stanowiska pracy dla osoby niepełnosprawnej.”;

– **KP PiS**

– **odrzuć**

24) w art. 1 w pkt 57 w art. 66i ust. 3 nadać brzmienie:

„3. Wynagrodzenie jest wypłacane na wniosek realizatora, składany do wojewódzkiego urzędu pracy lub starostwa wraz z dokumentami potwierdzającymi spełnienie warunku uprawniającego do wypłaty wynagrodzenia.”;

– **KP PiS**

– **odrzuć**

25) w art. 1 w pkt 61 w art. 71 lit. a nadać brzmienie:

„a) w ust. 1:

– wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Prawo do zasiłku przysługuje bezrobotnemu za każdy dzień kalendarzowy od dnia zarejestrowania się we właściwym powiatowym urzędzie pracy, z zastrzeżeniem art. 75, jeżeli:”

– w pkt 2:

– – wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„w okresie 18 miesięcy bezpośrednio poprzedzających dzień zarejestrowania, łącznie przez okres co najmniej 270 dni:”

– – lit. d i lit. e otrzymują brzmienie:

„d) opłacał składki na ubezpieczenia społeczne z tytułu prowadzenia pozarolniczej działalności lub współpracy, z zastrzeżeniem art. 104b ust. 2, przy czym podstawę wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne i Fundusz Pracy stanowiła kwota co najmniej minimalnego wynagrodzenia za pracę,

e) wykonywał pracę w okresie tymczasowego aresztowania lub odbywania kary pozbawienia wolności, przy czym podstawę wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne i Fundusz Pracy stanowiła kwota co najmniej minimalnego wynagrodzenia za pracę,”

– – lit. h otrzymuje brzmienie:

„h) był zatrudniony za granicą i przybył do Rzeczypospolitej Polskiej jako repatriant,”;

– **KP PiS**

– **odrzuć**

26) w art. 1 w pkt 62 w art. 72 skreślić ust. 2;

– **KP PiS**

– **odrzuć**

27) w art. 1 w pkt 83 art. 109f nadać brzmienie:

„Art. 109f. 1. Powiatowe urzędy pracy udzielają wsparcia ze środków innych niż środki Funduszu Pracy, w szczególności w ramach projektów

finansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego, wyłącznie bezrobotnym i poszukującym pracy, w sposób i na zasadach określonych w ustawie.

2. Ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego przeznaczonych na projekty systemowe mogą być finansowane koszty wynagrodzenia i składek na ubezpieczenie społeczne pracowników powiatowych urzędów pracy wykonujących zadania związane z realizacją tych projektów.”;

– **KP PiS**

– **odrzuć**

28) w art. 9 w pkt 2 lit. b nadać brzmienie:

„b) pkt 2 otrzymuje brzmienie:

- „2) okresy zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej, w rozumieniu przepisów ustawy o promocji zatrudnienia, albo zatrudnienia w ramach prac interwencyjnych lub robót publicznych podjętego w tym okresie; w przypadku gdy zatrudnienie lub inna praca zarobkowa ustanie po upływie 180-dniowego okresu, o którym mowa w ust. 3 pkt 3, prawo do świadczenia przedemerytalnego przysługuje, jeżeli wniosek o przyznanie tego świadczenia zostanie złożony w terminie nieprzekraczającym 30 dni od dnia ustania zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej, w rozumieniu przepisów ustawy o promocji zatrudnienia, albo zatrudnienia w ramach prac interwencyjnych lub robót publicznych.”;

– **KP PiS**

– **przyjąć**

Warszawa, dnia 12 marca 2014 r.

Sprawozdawca

Przewodniczący Komisji

/-/ Izabela Katarzyna Mrzygłocka

/-/ Sławomir Piechota



Warszawa, 13 marca 2014 r.

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE-920 - - /jf/
DPUE.920.104.2013 / 32

dot.: PSR-0140-153-2014 z 12.03.2014 r.

Pan
Sławomir Piechota
Przewodniczący Komisji
Polityki Społecznej i Rodziny
Sejm RP

opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej poprawek do projektu ustawy o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw ujętych w dodatkowym sprawozdaniu Komisji Polityki Społecznej i Rodziny (druk 2161-A) wyrażona na podstawie art. 13 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działaniach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437 z późn. zm.) w związku z art. 42 ust. 4 i art. 54 ust. 1 Regulaminu Sejmu przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Przewodniczący,

w związku z przedłożonym dodatkowym sprawozdaniem pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

I. Poprawka nr 9 dotycząca art. 61b projektu ustawy przewiduje, że starosta może zawrzeć z agencją zatrudnienia umowę o doprowadzenie skierowanego bezrobotnego będącego w szczególnej sytuacji na rynku pracy do podjęcia odpowiedniej pracy, przez okres co najmniej 6 miesięcy. Jednocześnie zgodnie z projektowanym ust. 5 w przypadku rozwiązania umowy albo wygaśnięcia umowy z winy skierowanego bezrobotnego przed upływem okresu, o którym mowa w ust. 1, agencja zatrudnienia nie jest obowiązana do zwrotu otrzymanych środków. W obecnym stanie prawnym agencja nie jest obowiązana do zwrotu środków jedynie w przypadku rozwiązania ze skierowanym bezrobotnym umowy o pracę z przyczyn, o których mowa w art. 52 Kodeksu pracy. Sformułowanie proponowanego ust. 5 w art. 61b budzi wątpliwości, nie jest bowiem jasne czy agencja zatrudnienia nie będzie zwolniona z obowiązku zwrotu otrzymanych środków także w przypadku rozwiązania umowy o pracę przez skierowanego bezrobotnego lub przez jego pracodawcę z przyczyn innych niż wskazanych w art. 52 Kodeksu pracy. Tymczasem takie rozwiązanie poddaje w wątpliwość skuteczność projektowanego instrumentu oraz może budzić wątpliwości co do zgodności

z unijnymi zasadami dotyczącymi pomocy państwa określonymi w art. 107 -109 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, oraz wynikającymi z praktyki Komisji Europejskiej i orzecznictwa Trybunału Sprawiedliwości UE.

Poprawki 1-8 oraz 10-28 do ustawy nie są sprzeczne z prawem Unii Europejskiej.

Poprawka 9 jest niezgodna z prawem Unii Europejskiej w zakresie wskazanym w niniejszej opinii.

Z poważaniem

Z up. Ministra Spraw Zagranicznych

SECRETARZ STANU

Piotr Serafin

Do wiadomości:

Pan Władysław Kosiniak-Kamysz
Minister Pracy i Polityki Społecznej