



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-10-135-12

Druk nr 1726
Warszawa, 16 września 2013 r.

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zasadach prowadzenia zbiorów publicznych z projektem aktu wykonawczego.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Administracji i Cyfryzacji.

Z poważaniem

(-) Donald Tusk

U S T A W A

z dnia

o zasadach prowadzenia zbiorok publicznych¹⁾

Rozdział 1

Przepisy ogólne

Art. 1. 1. Zbiórką publiczną jest wszelkie zbieranie ofiar w gotówce lub w naturze, w miejscu publicznym, na określony, zgodny z prawem cel, pozostający w sferze zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536, z późn. zm.²⁾) oraz na cele religijne.

2. Miejsca publiczne to w szczególności ulice, place, parki i cmentarze oraz inne miejsca ogólnodostępne dla nieokreślonej liczby osób.

Art. 2. Zbiórką publiczną nie jest zbieranie ofiar w gotówce lub w naturze:

- 1) na cele religijne, na kościelną działalność charytatywno-opiekuńczą, naukową, oświatową i wychowawczą oraz na utrzymanie duchownych i członków zakonów, jeżeli odbywa się w obrębie terenów kościelnych, kaplic oraz w miejscach i okolicznościach zwyczajowo przyjętych w danej okolicy i w sposób tradycyjnie ustalony;

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń, ustawę z dnia 17 maja 1989 r. o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, ustawę z dnia 4 lipca 1991 r. o stosunku Państwa do Polskiego Autokefalicznego Kościoła Prawosławnego, ustawę z dnia 13 maja 1994 r. o stosunku Państwa do Kościoła Ewangelicko-Augsburskiego w Rzeczypospolitej Polskiej, ustawę z dnia 13 maja 1994 r. o stosunku Państwa do Kościoła Ewangelicko-Reformowanego w Rzeczypospolitej Polskiej, ustawę z dnia 30 czerwca 1995 r. o stosunku Państwa do Kościoła Ewangelicko-Methodystycznego w Rzeczypospolitej Polskiej, ustawę z dnia 30 czerwca 1995 r. o stosunku Państwa do Kościoła Chrześcijańskiego Baptistów w Rzeczypospolitej Polskiej, ustawę z dnia 30 czerwca 1995 r. o stosunku Państwa do Kościoła Adwentystów Dnia Siódmego w Rzeczypospolitej Polskiej, ustawę z dnia 30 czerwca 1995 r. o stosunku Państwa do Kościoła Polskokatolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, ustawę z dnia 20 lutego 1997 r. o stosunku Państwa do gmin wyznaniowych żydowskich w Rzeczypospolitej Polskiej, ustawę z dnia 20 lutego 1997 r. o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego Mariawitów w Rzeczypospolitej Polskiej, ustawę z dnia 20 lutego 1997 r. o stosunku Państwa do Kościoła Starokatolickiego Mariawitów w Rzeczypospolitej Polskiej, ustawę z dnia 20 lutego 1997 r. o stosunku Państwa do Kościoła Zielonoświątkowego w Rzeczypospolitej Polskiej, ustawę z dnia 24 czerwca 1999 r. o wykonywaniu inicjatywy ustawodawczej przez obywateli, ustawę z dnia 21 czerwca 2002 r. o stanie wyjątkowym, ustawę z dnia 29 sierpnia 2002 r. o stanie wojennym oraz o kompetencjach Naczelnego Dowódcy Sił Zbrojnych i zasadach jego podległości konstytucyjnym organom Rzeczypospolitej Polskiej oraz ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 112, poz. 654, Nr 149, poz. 887, Nr 205, poz. 1211, Nr 209, poz. 1244 i Nr 232, poz. 1378.

- 2) prowadzone w drodze loterii pieniężnych i fantowych;
- 3) wśród grona osób znanych osobiście przeprowadzającym zbiórkę;
- 4) wśród młodzieży szkolnej na terenach szkolnych, odbywające się na podstawie pozwolenia władz szkolnych;
- 5) w lokalach urzędów publicznych odbywające się na podstawie pozwolenia kierownika urzędu oraz innych zakładach pracy w ramach zbiórek koleżeńskich.

Art. 3. Uprawnionym do prowadzenia zbiórki publicznej jest:

- 1) organizacja pozarządowa w rozumieniu art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
- 2) podmiot, o którym mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
- 3) komitet społeczny powołany w celu przeprowadzenia zbiórki publicznej.

Art. 4. 1. Komitet społeczny powołują aktem założycielskim co najmniej trzy osoby fizyczne, posiadające pełną zdolność do czynności prawnych.

2. Akt założycielski zawiera w szczególności:

- 1) dane osobowe osób zawiązujących komitet społeczny – imię, nazwisko, numer PESEL, a w przypadku gdy dana osoba nie ma numeru PESEL, serię i numer dowodu potwierdzające tożsamość tej osoby, adres zamieszkania;
- 2) adres do korespondencji;
- 3) dane osoby upoważnionej do reprezentowania komitetu społecznego w zakresie określonym w pkt 1;
- 4) określenie celu, w jakim komitet społeczny został zawiązany.

Art. 5. W sprawach nieuregulowanych w przepisach ustawy zastosowanie mają przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267).

Rozdział 2

Zasady prowadzenia zbiórek publicznych

Art. 6. 1. Zbiórka publiczna może zostać przeprowadzona po jej zgłoszeniu przez organizatora zbiórki i zamieszczeniu zgłoszenia przez ministra właściwego do spraw administracji publicznej na ogólnopolskim elektronicznym portalu zbiórek publicznych, zwanym dalej „portalem zbiórek publicznych”.

2. Zgłoszenie zbiórki publicznej na portalu zbiorok publicznych jest dokonywane przy użyciu formularza elektronicznego.

3. Administratorem portalu zbiorok publicznych jest minister właściwy do spraw administracji publicznej.

Art. 7. W tym samym czasie uprawniony, o którym mowa w art. 3, może prowadzić więcej niż jedną zbiórkę publiczną.

Art. 8. Organizator zbiórki zapewnia osobom przeprowadzającym zbiórkę publiczną identyfikatory zawierające imię i nazwisko osoby zbierającej oraz w szczególności informacje o nazwie, celu zbiórki publicznej i organizatorze.

Art. 9. 1. Zgłoszenie zbiórki publicznej zawiera w szczególności:

- 1) dane organizatora zbiórki – imię i nazwisko, nazwę podmiotu, adres zamieszkania, siedzibę, numer PESEL (NIP), a w przypadku gdy dana osoba nie ma numeru PESEL, serię i numer dowodu potwierdzającego tożsamość tej osoby, lub numer wpisu do KRS;
- 2) dane osoby upoważnionej do reprezentowania organizatora zbiórki w zakresie określonym w pkt 1;
- 3) cel zbiórki publicznej, zgodny z art. 1 ust. 1;
- 4) sposób prowadzenia zbiórki publicznej;
- 5) miejsce prowadzenia zbiórki publicznej;
- 6) termin rozpoczęcia i termin zakończenia zbiórki publicznej;
- 7) przewidywane koszty niezbędne do zorganizowania i przeprowadzenia zbiórki, które zostaną pokryte z zebranych ofiar.

2. Zgłoszenie zbiórki publicznej dokonywane w postaci elektronicznej opatruje się bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym za pomocą kwalifikowanego certyfikatu lub podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP.

3. Wzór zgłoszenia zbiórki publicznej udostępnia się nieodpłatnie na portalu zbiorok publicznych.

4. W przypadku gdy organizator zbiórki jest reprezentowany przez pełnomocnika, do zgłoszenia zbiórki publicznej dołącza się kopię pełnomocnictwa.

Art. 10. 1. Informację o zgłoszeniu zbiórki publicznej zamieszcza na portalu zbiorok publicznych minister właściwy do spraw administracji publicznej, po zweryfikowaniu poprawności wypełnienia pól obowiązkowych zgłoszenia, w terminie:

- 1) 3 dni roboczych od dnia otrzymania zgłoszenia w postaci elektronicznej lub

2) 7 dni roboczych od dnia otrzymania zgłoszenia w postaci papierowej.

2. Informacja o zgłoszeniu zbiórki publicznej zamieszczona na portalu zbiorok publicznych zawiera:

- 1) dane organizatora zbiórki – imię i nazwisko (nazwę podmiotu), siedzibę i numer wpisu do KRS i NIP;
- 2) cel zbiórki publicznej, zgodny z art. 1 ust. 1;
- 3) sposób prowadzenia zbiórki publicznej;
- 4) miejsce prowadzenia zbiórki publicznej;
- 5) termin rozpoczęcia i zakończenia zbiórki publicznej;
- 6) przewidywane koszty niezbędne do zorganizowania i przeprowadzenia zbiórki publicznej, które zostaną pokryte z zebranych ofiar.

Art. 11. 1. Dopuszcza się możliwość zgłoszenia zbiórki publicznej w postaci papierowej.

2. Organizator zbiórki wypełnia zgłoszenie zbiórki publicznej i doręcza je ministrowi właściwemu do spraw administracji publicznej, który, w przypadku poprawnego wypełnienia zgłoszenia, zamieszcza dane, o których mowa w art. 10 ust. 2, na portalu zbiorok publicznych.

3. Zgłoszenie dokonane w postaci papierowej osoba uprawniona do reprezentowania organizatora zbiórki opatruje własnoręcznym podpisem.

Art. 12. 1. W przypadku zbiórki publicznej organizowanej przez komitet społeczny, osoby tworzące komitet założycielski dołączają do zgłoszenia zbiórki publicznej:

- 1) akt założycielski sporządzony w postaci elektronicznej z wykorzystaniem formularza elektronicznego udostępnionego nieodpłatnie na portalu zbiorok publicznych przez ministra właściwego do spraw administracji publicznej, w przypadku zgłoszenia dokonywanego w postaci elektronicznej, albo kopię aktu założycielskiego komitetu społecznego, w przypadku zgłoszenia dokonywanego w postaci papierowej;
- 2) oświadczenia wszystkich członków komitetu społecznego o niekaralności za popełnienie przestępstwa przeciwko wiarygodności dokumentów, mieniu, obrotowi gospodarczemu, obrotowi pieniędzmi i papierami wartościowymi, przestępstwo skarbowe.

2. Akt założycielski i oświadczenia o niekaralności sporządzone w postaci elektronicznej członkowie komitetu społecznego opatrują bezpiecznym podpisem

elektronicznym weryfikowanym za pomocą kwalifikowanego certyfikatu lub podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP.

3. Oświadczenia, o których mowa w ust. 1 pkt 2, członkowie komitetu społecznego składają pod rygorem odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.

Art. 13. 1. W przypadku konieczności zmiany danych zawartych w zgłoszeniu zbiórki publicznej organizator zbiórki ponownie wypełnia zgłoszenie zbiórki i doręcza je ministrowi właściwemu do spraw administracji publicznej.

2. Zmiana celu zbiórki publicznej jest możliwa, gdy cel podany w zgłoszeniu został osiągnięty lub ze względów obiektywnych nie może być dalej realizowany, o ile nowo zgłoszony cel pozostaje w zakresie tych samych zadań ze sfery zadań publicznych, określonych w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, lub pozostaje w zakresie celów religijnych.

3. Minister właściwy do spraw administracji publicznej zamieszcza informację o zgłoszeniu na portalu zbiorok publicznych.

Art. 14. 1. Każda zmiana składu komitetu społecznego wymaga dokonania ponownego zgłoszenia zbiórki publicznej wraz z dokumentami, o których mowa w art. 12 ust. 1.

2. Informację o zgłoszeniu minister właściwy do spraw administracji publicznej zamieszcza na portalu zbiorok publicznych.

3. W przypadku niedokonania zgłoszenia, o którym mowa w ust. 1, zmianę składu komitetu społecznego uznaje się za niedokonaną.

Art. 15. W przypadku gdy zgłoszenie zostało wypełnione w sposób nieprawidłowy lub w przypadku gdy do zgłoszenia nie dołączono dokumentów, o których mowa w art. 12 ust. 1, minister właściwy do spraw administracji publicznej niezwłocznie, jednak nie później niż w terminie 3 dni roboczych od daty wpływu zgłoszenia dla zgłoszeń sporządzonych w postaci elektronicznej i nie później niż w terminie 7 dni roboczych od daty wpływu zgłoszenia dla zgłoszeń sporządzonych w postaci papierowej, wzywa zgłaszającego zbiórkę publiczną do uzupełniania braków zgłoszenia w terminie 7 dni z pouczeniem, że nieusunięcie braków spowoduje pozostawienie zgłoszenia bez rozpoznania.

Art. 16. 1. Minister właściwy do spraw administracji publicznej odmawia w drodze decyzji administracyjnej zamieszczenia zgłoszenia zbiórki publicznej na portalu zbiorok publicznych, w przypadku gdy:

- 1) wskazany w zgłoszeniu cel zbiórki publicznej jest niezgodny z prawem lub wykracza poza sferę zadań publicznych określonych w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz nie jest celem religijnym, a w przypadku komitetu społecznego – również jest niezgodny z celem, do jakiego został powołany;
- 2) sprawozdanie z poprzedniej zbiórki publicznej nie zostało przesłane w celu zamieszczenia go na portalu zbiorów publicznych mimo upływu terminu na jego złożenie.

2. Decyzja o odmowie zamieszczenia zgłoszenia zbiórki publicznej na portalu zbiorów publicznych jest wydawana w terminie 3 dni roboczych dla zgłoszeń sporządzonych w postaci elektronicznej i nie później niż w terminie 7 dni roboczych dla zgłoszeń sporządzonych w postaci papierowej.

Art. 17. 1. Organizator zbiórki publicznej sporządza i doręcza ministrowi właściwemu do spraw administracji publicznej, w celu zamieszczenia na portalu zbiorów publicznych, sprawozdania:

- 1) z przeprowadzonej zbiórki publicznej z podaniem wysokości i rodzaju zebranych ofiar – w ciągu 30 dni od zakończenia zbiórki publicznej;
- 2) ze sposobu rozdysponowania zebranych ofiar.

2. Sprawozdanie ze sposobu rozdysponowania zebranych ofiar należy przesłać:

- 1) w terminie 3 miesięcy od zakończenia roku obrotowego w przypadku organizacji, o których mowa w art. 3 pkt 1 i 2, a jeżeli ofiary w tym terminie nie zostaną rozdysponowane, również w terminie 3 miesięcy od zakończenia każdego roku obrotowego do momentu rozdysponowania zebranych ofiar;
- 2) w ciągu roku od zakończenia zbiórki publicznej w przypadku komitetów społecznych, a jeżeli ofiary w tym terminie nie zostaną rozdysponowane, również w ciągu roku, licząc od daty złożenia poprzedniego sprawozdania do momentu rozdysponowania zebranych ofiar.

Art. 18. Organizator zbiórki publicznej trwającej dłużej niż rok sporządza i doręcza ministrowi właściwemu do spraw administracji publicznej, w celu zamieszczenia na portalu zbiorów publicznych, sprawozdanie:

- 1) z przeprowadzonej zbiórki z podaniem wysokości i rodzaju zebranych dotychczas ofiar – co 6 miesięcy od dnia rozpoczęcia zbiórki publicznej;

2) ze sposobu rozdysponowania zebranych ofiar – co najmniej raz w ciągu roku.

Art. 19. 1. Sprawozdania, o których mowa w art. 17 i art. 18, są publikowane na portalu zbiorów publicznych w postaci dokumentu elektronicznego, z wykorzystaniem formularza elektronicznego udostępnionego nieodpłatnie przez ministra właściwego do spraw administracji publicznej.

2. Dopuszcza się również możliwość przesłania sprawozdania w postaci papierowej.

3. Sprawozdania przesyłane w postaci dokumentu elektronicznego opatruje się bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym za pomocą kwalifikowanego certyfikatu lub podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP.

4. Sprawozdania doręczane w postaci papierowej opatruje się własnoręcznym podpisem osoby, o której mowa w art. 11 ust. 3.

Art. 20. Zgłoszenie zbiórki publicznej wraz ze sprawozdaniami, o których mowa w art. 17 i art. 18, jest dostępne na portalu zbiorów publicznych przez okres co najmniej 3 lat od dnia zamieszczenia ostatniego sprawozdania.

Art. 21. W przypadku gdy organizator zbiórki publicznej nie doręczy ministrowi właściwemu do spraw administracji publicznej sprawozdań, o których mowa w art. 17 i art. 18, w celu zamieszczenia na portalu zbiorów publicznych, albo mimo wezwania do uzupełniania braków sprawozdania, nie uzupełni braków, minister właściwy do spraw administracji publicznej odmawia zamieszczenia na portalu zbiorów publicznych kolejnych zgłoszeń zbiorów publicznych tego organizatora przez okres 3 lat, licząc od dnia upływu terminu przesłania sprawozdania.

Art. 22. Minister właściwy do spraw administracji publicznej określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) wzór aktu założycielskiego komitetu społecznego powoływanego w celu przeprowadzenia zbiórki publicznej wraz z oświadczeniem o niekaralności, o którym mowa w art. 12 ust. 1 pkt 2,
 - 2) wzór zgłoszenia zbiórki publicznej,
 - 3) wzory sprawozdań, o których mowa w art. 17 ust. 1
- mając na uwadze potrzebę zapewnienia jednolitości i przejrzystości składanych dokumentów, a także uwzględniając potrzebę zidentyfikowania osób powołujących komitet społeczny, zakres danych niezbędnych do określenia w zgłoszeniu oraz zapewnienie

obywatelom niezbędnego zakresu informacji dotyczących zarówno organizatora zbiórki publicznej, jak i wysokości zebranych ofiar i sposobu ich rozdysponowania.

Rozdział 3

Przepisy zmieniające

Art. 23. W ustawie z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2013 r. poz. 482) art. 56 otrzymuje brzmienie:

„Art. 56. § 1. Kto bez wymaganego zgłoszenia zbiórki publicznej lub wbrew warunkom zgłoszenia zbiórki publicznej organizuje lub przeprowadza publiczną zbiórkę ofiar,

podlega karze grzywny.

§ 2. Podżeganie i pomocnictwo są karalne.

§ 3. Można orzec przepadek przedmiotów uzyskanych ze zbiórki publicznej przeprowadzonej wbrew warunkom zgłoszenia, orzeka się zaś ich przepadek, gdy zbiórkę publiczną przeprowadzono bez zgłoszenia.

§ 4. Można orzec przepadek przedmiotów uzyskanych z czynu określonego w § 1 także wtedy, gdy zostały one przekazane przez sprawcę innej osobie lub instytucji, jak i przepadek pieniędzy uzyskanych za zebrane ofiary w naturze i rzeczy nabytych za uzyskane ze zbiórki publicznej pieniądze.

§ 5. Przedmioty, co do których orzeczono przepadek, należy przekazać instytucji pomocy społecznej lub instytucji kultury.”.

Art. 24. W ustawie z dnia 17 maja 1989 r. o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 29, poz. 154, z późn. zm.³⁾) w art. 57 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Zbiórki wymienione w ust. 1 nie wymagają zgłoszenia, jeżeli odbywają się w obrębie terenów kościelnych, kaplic oraz w miejscach i okolicznościach zwyczajowo przyjętych w danej okolicy i w sposób tradycyjnie ustalony.”.

³⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1990 r. Nr 51, poz. 297, Nr 55, poz. 321 i Nr 86, poz. 504, z 1991 r. Nr 95, poz. 425 i Nr 107, poz. 459, z 1993 r. Nr 7, poz. 34, z 1994 r. Nr 1, poz. 3, z 1997 r. Nr 96, poz. 590 i Nr 141, poz. 943, z 1998 r. Nr 59, poz. 375, Nr 106, poz. 668 i Nr 117, poz. 757, z 2000 r. Nr 120, poz. 1268, z 2004 r. Nr 68, poz. 623, z 2009 r. Nr 219, poz. 1710, z 2010 r. Nr 106, poz. 673 i Nr 224, poz. 1459 oraz z 2011 r. Nr 18, poz. 89 i Nr 129, poz. 748.

Art. 25. W ustawie z dnia 4 lipca 1991 r. o stosunku Państwa do Polskiego Autokefalicznego Kościoła Prawosławnego (Dz. U. Nr 66, poz. 287, z późn. zm.⁴⁾) w art. 42 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Zbiórki wymienione w ust. 1 nie wymagają zgłoszenia, jeżeli odbywają się w obrębie terenów kościelnych, kaplic oraz w miejscach i okolicznościach zwyczajowo przyjętych w danej okolicy i w sposób tradycyjnie ustalony.”.

Art. 26. W ustawie z dnia 13 maja 1994 r. o stosunku Państwa do Kościoła Ewangelicko-Augsburskiego w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 73, poz. 323, z późn. zm.⁵⁾) w art. 36 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Zbiórki wymienione w ust. 1 nie wymagają zgłoszenia, jeżeli odbywają się w obrębie terenów kościelnych, kaplic oraz w miejscach i okolicznościach zwyczajowo przyjętych w danej okolicy i w sposób tradycyjnie ustalony.”.

Art. 27. W ustawie z dnia 13 maja 1994 r. o stosunku Państwa do Kościoła Ewangelicko-Reformowanego w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 73, poz. 324, z późn. zm.⁶⁾) w art. 21 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Zbiórki wymienione w ust. 1 nie wymagają zgłoszenia, jeżeli odbywają się w obrębie terenów kościelnych, kaplic oraz miejsc zwyczajowo przyjętych w danej okolicy i w sposób tradycyjnie ustalony.”.

Art. 28. W ustawie z dnia 30 czerwca 1995 r. o stosunku Państwa do Kościoła Ewangelicko-Methodystycznego w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 97, poz. 479, z późn. zm.⁷⁾) w art. 31 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Zbiórki wymienione w ust. 1 nie wymagają zgłoszenia, jeżeli odbywają się w obrębie terenów kościelnych, kaplic oraz w miejscach i okolicznościach zwyczajowo przyjętych w danej okolicy i w sposób tradycyjnie ustalony.”.

⁴⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1991 r. Nr 95, poz. 425, z 1993 r. Nr 7, poz. 34, z 1994 r. Nr 1, poz. 3, z 1998 r. Nr 59, poz. 375 i Nr 106, poz. 668, z 2004 r. Nr 68, poz. 623 oraz z 2010 r. Nr 106, poz. 673.

⁵⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1998 r. Nr 59, poz. 375 i Nr 106, poz. 668, z 2004 r. Nr 68, poz. 623, z 2010 r. Nr 106, poz. 673 oraz z 2011 r. Nr 112, poz. 654.

⁶⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1998 r. Nr 59, poz. 375 i Nr 106, poz. 668, z 2004 r. Nr 68, poz. 623, z 2010 r. Nr 106, poz. 673 oraz z 2011 r. Nr 112, poz. 654.

⁷⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1998 r. Nr 59, poz. 375 i Nr 106, poz. 668, z 2004 r. Nr 68, poz. 623, z 2010 r. Nr 106, poz. 673 oraz z 2011 r. Nr 112, poz. 654.

Art. 29. W ustawie z dnia 30 czerwca 1995 r. o stosunku Państwa do Kościoła Chrześcijańskiego Baptystów w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 97, poz. 480, z późn. zm.⁸⁾) w art. 35 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Zbiórki wymienione w ust. 1 nie wymagają zgłoszenia, jeżeli odbywają się w obrębie terenów kościelnych, kaplic oraz w miejscach i okolicznościach zwyczajowo przyjętych w danej okolicy i w sposób tradycyjnie ustalony.”.

Art. 30. W ustawie z dnia 30 czerwca 1995 r. o stosunku Państwa do Kościoła Adwentystów Dnia Siódmego w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 97, poz. 481, z późn. zm.⁹⁾) w art. 30 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Zbiórki wymienione w ust. 1 nie wymagają zgłoszenia, jeżeli odbywają się w obrębie terenów kościelnych, kaplic oraz w miejscach i okolicznościach zwyczajowo przyjętych w danej okolicy i w sposób tradycyjnie ustalony.”.

Art. 31. W ustawie z dnia 30 czerwca 1995 r. o stosunku Państwa do Kościoła Polskokatolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 97, poz. 482, z późn. zm.¹⁰⁾) w art. 29 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Zbiórki wymienione w ust. 1 nie wymagają zgłoszenia, jeżeli odbywają się w obrębie terenów kościelnych, kaplic oraz w miejscach i okolicznościach zwyczajowo przyjętych w danej okolicy i w sposób tradycyjnie ustalony.”.

Art. 32. W ustawie z dnia 20 lutego 1997 r. o stosunku Państwa do gmin wyznaniowych żydowskich w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 41, poz. 251, z późn. zm.¹¹⁾) w art. 27 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Zbiórki, o których mowa w ust. 1, nie wymagają zgłoszenia, jeżeli odbywają się w obiektach kultu religijnego oraz w miejscach i okolicznościach zwyczajowo przyjętych i w sposób tradycyjnie ustalony.”.

Art. 33. W ustawie z dnia 20 lutego 1997 r. o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego Mariawitów w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 41, poz. 252, z późn. zm.¹²⁾) w art. 26 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

⁸⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1998 r. Nr 59, poz. 375 i Nr 106, poz. 668, z 2004 r. Nr 68, poz. 623, z 2010 r. Nr 106, poz. 673 oraz z 2011 r. Nr 112, poz. 654.

⁹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1998 r. Nr 59, poz. 375 i Nr 106, poz. 668, z 2004 r. Nr 68, poz. 623, z 2010 r. Nr 106, poz. 673 oraz z 2011 r. Nr 112, poz. 654.

¹⁰⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1998 r. Nr 59, poz. 375 i Nr 106, poz. 668, z 2004 r. Nr 68, poz. 623, z 2010 r. Nr 106, poz. 673 oraz z 2011 r. Nr 112, poz. 654.

¹¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1998 r. Nr 59, poz. 375 i Nr 106, poz. 668, z 2004 r. Nr 68, poz. 623 oraz z 2010 r. Nr 106, poz. 673.

„2. Zbiórki wymienione w ust. 1 nie wymagają zgłoszenia, jeżeli odbywają się w obrębie terenów kościelnych, kaplic oraz w miejscach i okolicznościach zwyczajowo przyjętych, w sposób tradycyjnie ustalony.”.

Art. 34. W ustawie z dnia 20 lutego 1997 r. o stosunku Państwa do Kościoła Starokatolickiego Mariawitów w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 41, poz. 253, z późn. zm.¹³⁾) w art. 28 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Zbiórki wymienione w ust. 1 nie wymagają zgłoszenia, jeżeli odbywają się w obrębie terenów kościelnych, kaplic oraz w miejscach i okolicznościach zwyczajowo przyjętych, w sposób tradycyjnie ustalony.”.

Art. 35. W ustawie z dnia 20 lutego 1997 r. o stosunku Państwa do Kościoła Zielonoświątkowego w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 41, poz. 254, z późn. zm.¹⁴⁾) w art. 31 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Zbiórki wymienione w ust. 1 nie wymagają zgłoszenia, jeżeli odbywają się w obrębie terenów kościelnych, kaplic oraz w miejscach i okolicznościach zwyczajowo przyjętych, w sposób tradycyjnie ustalony.”.

Art. 36. W ustawie z dnia 24 czerwca 1999 r. o wykonywaniu inicjatywy ustawodawczej przez obywateli (Dz. U. Nr 62, poz. 688) art. 15 otrzymuje brzmienie:

„Art. 15. 1. Wydatki związane z wykonywaniem inicjatywy ustawodawczej przez obywateli pokrywa komitet.

2. Komitet może organizować zbiórki publiczne środków finansowych na cele związane z wykonywaniem inicjatywy ustawodawczej.”.

Art. 37. W ustawie z dnia 21 czerwca 2002 r. o stanie wyjątkowym (Dz. U. Nr 113, poz. 985 i Nr 153, poz. 1271, z 2006 r. Nr 104, poz. 711 oraz z 2011 r. Nr 222, poz. 1323) w art. 16 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Zbiórki publiczne na obszarze, na którym wprowadzono stan wyjątkowy, mogą być przeprowadzone tylko wówczas, gdy przeprowadzenie zbiórki nie utrudni realizacji celów wprowadzenia stanu wyjątkowego.”.

¹²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1998 r. Nr 59, poz. 375 i Nr 106, poz. 668, z 2004 r. Nr 68, poz. 623, z 2010 r. Nr 106, poz. 673 oraz z 2011 r. Nr 112, poz. 654.

¹³⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1998 r. Nr 59, poz. 375 i Nr 106, poz. 668, z 2004 r. Nr 68, poz. 623, z 2010 r. Nr 106, poz. 673 oraz z 2011 r. Nr 112, poz. 654.

¹⁴⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1998 r. Nr 59, poz. 375 i Nr 106, poz. 668, z 2004 r. Nr 68, poz. 623, z 2010 r. Nr 106, poz. 673 oraz z 2011 r. Nr 112, poz. 654.

Art. 38. W ustawie z dnia 29 sierpnia 2002 r. o stanie wojennym oraz o kompetencjach Naczelnego Dowódcy Sił Zbrojnych i zasadach jego podległości konstytucyjnym organom Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 156, poz. 1301, z 2004 r. Nr 107, poz. 1135 oraz z 2011 r. Nr 222, poz. 1323) w art. 22 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Zbiórki publiczne na obszarze, na którym wprowadzono stan wojenny, mogą być przeprowadzone tylko wówczas, gdy przeprowadzenie zbiórki nie utrudni realizacji celów wprowadzenia stanu wojennego.”.

Art. 39. W ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w art. 33a w ust. 2 uchyla się pkt 1.

Rozdział 4

Przepisy przejściowe i końcowe

Art. 40. 1. Do postępowań w sprawie wydania pozwolenia na przeprowadzenie zbiórki publicznej wszczętych przed dniem wejścia w życie ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe.

2. Pozwolenia na przeprowadzenie zbiórki publicznej wydane przed dniem wejścia w życie ustawy zachowują ważność przez okres, na jaki zostały udzielone, niezbędny do realizacji celu zbiórki i przedstawienia jej wyników.

Art. 41. Traci moc ustawa z dnia 15 marca 1933 r. o zbiórkach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 732).

Art. 42. 1. W latach 2013–2022 maksymalny limit wydatków budżetu państwa, będący skutkiem finansowym wejścia w życie niniejszej ustawy, wynosi:

- 1) 2013 r. – 200 tys. zł;
- 2) 2014 r. – 90 tys. zł;
- 3) 2015 r. – 40 tys. zł;
- 4) 2016 r. – 40 tys. zł;
- 5) 2017 r. – 40 tys. zł;
- 6) 2018 r. – 40 tys. zł;
- 7) 2019 r. – 40 tys. zł;
- 8) 2020 r. – 40 tys. zł;
- 9) 2021 r. – 40 tys. zł;
- 10) 2022 r. – 40 tys. zł.

2. W przypadku przekroczenia lub zagrożenia przekroczenia przyjętego na dany rok budżetowy maksymalnego limitu wydatków wprowadza się mechanizmy korygujące polegające na:

- 1) ograniczeniu kosztów utrzymania portalu zbiorok publicznych, w szczególności przez wykorzystanie nowoczesnych technologii informatycznych,
- 2) przesunięciu w czasie rozbudowy portalu zbiorok publicznych
– przy jednoczesnym zapewnieniu prawidłowego i niezakłóconego funkcjonowania portalu zbiorok publicznych.

3. Organem właściwym do monitorowania wykorzystania limitów wydatków, o których mowa w ust. 1, oraz wdrożenia mechanizmu korygującego, o którym mowa w ust. 2, jest minister właściwy do spraw administracji publicznej.

Art. 43. Ustawa wchodzi w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

I. Opis tematyki

Obowiązująca ustawa z dnia 15 marca 1933 r. o zbiórkach publicznych (Dz. U. Nr 22, poz. 162, z późn. zm.) przewiduje, że każdy, kto chce prowadzić zbiórke publiczną, musi ubiegać się o pozwolenie władzy na jej przeprowadzenie, a po zakończeniu zbiórki przed tą samą władzą rozliczyć się z jej przeprowadzenia. Ocena, czy dana zbiórka powinna się odbyć i czy prawidłowo rozliczono i rozdysponowano środki, należy do organu nadzorującego zbiórki, a informacja o zbiórce jest tylko w ograniczony sposób publicznie dostępna.

Proponowana nowa regulacja zbiórek zwiększa dostępność informacji o zbiórkach dla wszystkich obywateli – tak aby mogli być lepiej poinformowani o tym, kto i na jakie cele zbiera środki. Projektowane rozwiązania przesuną rolę państwa, tak aby tworzyło ono przejrzyste ramy wspierające organizacyjnie ofiarności Polaków.

Państwo będzie nadal obecne w sferze zbiórek publicznych, aby czuwać nad ich prawidłowością. Jednak darczyńcy uzyskają powszechny, bieżący i łatwy wgląd w zbiórki publiczne prowadzone na terenie kraju – co jest istotnym dodatkowym mechanizmem popularyzującym dobroczynność, ale i wspierającym kontrolę prawidłowości przeprowadzanych zbiórek. Dostęp do tej informacji zapewni państwo, dzięki zebraniu informacji na ogólnopolskim portalu zbiórek publicznych.

Ustawa zniesie dotychczasowy obowiązek uzyskania pozwolenia na organizację zbiórki i zastąpi go zgłoszeniem zbiórki dla zbiórek w formie ofiar w gotówce i w naturze w miejscach publicznych, gdzie nie ma innej możliwości, aby zapewnić przejrzystość ziórek. Obowiązkowe będzie również sprawozdanie z takiej zbiórki, które będzie widoczne dla wszystkich na ogólnopolskim elektronicznym portalu internetowym. Każdy będzie miał dostęp do informacji o tym, jak dużo udało się zebrać, oraz jak zebrana gotówka i dary zostały rozdysponowane. Organizator zbiórki będzie miał obowiązek i możliwość informowania darczyńców o planach i sposobie rozdysponowania środków, a darczyńca będzie mógł bardziej świadomie podejmować decyzje o tym, które zbiórki chce wspierać.

Projekt umożliwi informatyzację procesu zgłaszania ziórek i zamieszczania sprawozdań z nich oraz udostępniania zgłoszeń i sprawozdań do wglądu dla

wszystkich. W ten sposób nowa regulacja stawia obywatela/darczyńcę w centrum rozwiązania.

Odmienność projektowanych rozwiązań od obecnie obowiązujących jest na tyle znacząca, że konieczne jest uchylene obecnie obowiązującej ustawy i wydanie nowej. Obowiązująca ustawa nakłada bowiem:

- 1) na podmioty pragnące prowadzić zbiórkę publiczną obowiązek uzyskania pozwolenia organu władzy;
- 2) na organizatora zbiórki obowiązek rozliczenia przed władzą, która wydała pozwolenie na przeprowadzenie zbiórki, a nie przed obywatelem/darczyńcą.

Nowa regulacja rozstrzyga również pojawiające się niejasności prawne odnośnie do możliwości i potrzeby regulowania innych niż tradycyjne formy zbierania ofiar (np. zbiórki przez przelewy na konto, gdzie przepływy środków są ewidencjonowane i przejrzyste)¹⁾. Projektowana ustawa o zasadach prowadzenia zbiórek publicznych dotyczy gotówki i darów, których pochodzenie i przeznaczenie nie mogłyby być inaczej kontrolowane. W przypadku takich zbiórek obowiązkowe będzie ich zgłaszanie i składanie sprawozdań, które będą publikowane na portalu zbiórek publicznych.

II. Cel projektowanej regulacji

Celem ustawy o zasadach prowadzenia zbiórek publicznych jest ułatwienie obywatelom ofiarności przez zmianę roli państwa w tym obszarze, tak aby tworzyło ono ramy organizacyjne do przejrzystego przeprowadzania zbiórek publicznych w przestrzeni publicznej.

Informacja na temat przyszłych i bieżących ziórek będzie prezentowana w sposób przejrzysty, czytelny i dostępny dla wszystkich na ogólnopolskim portalu internetowym, co ułatwi obywatelską kontrolę ziórek. Każdy będzie mógł sam dowiedzieć się, jaki podmiot i na jaki cel prowadził lub prowadzi zbiórkę publiczną. Równie łatwo będzie mógł sprawdzić, czy sprawozdanie z przeprowadzonej zbiórki

¹⁾ Wątpliwości pojawiły się wobec przepisów rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 6 listopada 2003 r. w sprawie sposobów przeprowadzania ziórek publicznych oraz zakresu kontroli nad tymi ziórkami, które rozszerzyło zakres pojęcia zbiórki publicznej – zbiórką publiczną, zgodnie z tym rozporządzeniem, oprócz przewidzianych w ustawie ofiar w gotówce, są także np. wpłaty na konto czy usługi (SMS-y). Odnośnie do tego przepisu rozporządzenia Sąd Rejonowy w Krakowie w wyroku z lutego 2012 r. uznał, że przepisy rozporządzenia do ustawy o ziórkach publicznych, które poszerzają zakres sposobu przeprowadzania zbiórki na formy nieprzewidziane w ustawie, nie są wiążące, a to jeszcze bardziej doprowadziło do stanu niepewności co do regulacji ziórek publicznych.

jest dla niego wiarygodne na tyle, aby w przyszłości wesprzeć działalność danego podmiotu.

Oprócz zbierania ofiar w sposób określony w projektowanej ustawie, czyli zbierania ofiar w gotówce lub w naturze w miejscu publicznym, obywatele będą mogli zbierać środki na cele publiczne też na inne sposoby, np. prosząc o wpłaty na konto na dany cel. Ten sposób prowadzenia zbiórek pozostaje jednak poza zakresem regulacji projektowanej ustawy. Różni się on od zbiórek z puszką na ulicy w ten sposób, że mamy tu ślady przepływu środków, więc w razie problemów obywatel może dochodzić swoich praw. Dlatego, tak jak w innych krajach europejskich (np. Wielka Brytania, Holandia), ustawa o zasadach prowadzenia zbiórek publicznych będzie dotyczyć tylko tego rodzaju zbiórek, gdzie nie ma śladów przepływu środków. Jednak każdy, kto zbiera środki na cele publiczne, ma moralny obowiązek, aby sprawozdać się przed darczyńcami z tego, ile środków zebrał i jak je spożytkował. Oprócz tego należy wskazać, że dla organizacji zaangażowanych w zbieranie środków, jak organizacje pożytku publicznego czy fundacje, istnieją kompleksowe obowiązki sprawozdawcze z prowadzonej działalności i mechanizmy nadzoru, których konkretny kształt uzależniony jest od formy organizacyjnej.

III. Opis projektowanej regulacji

Definicja zbiórki publicznej

Projektowana ustawa, stosownie do jej art. 1, będzie miała zastosowanie wyłącznie do ofiar w gotówce lub w naturze zbieranych w miejscach publicznych (do puszek, skarbon stacjonarnych i koszy, na ulicy, w parku, na cmentarzu, ale także za zgodą właściciela/posiadacza/kierownika urzędu w restauracjach, zakładach pracy oraz chodzenia od domu do domu itp.) na cel pozostający w sferze pożytku publicznego oraz na cele religijne. Projekt ustawy posługuje się terminem „miejsca publicznego” zgodnie z wyrokiem Sądu Najwyższego z dnia 9 listopada 1971 r. (V KRN 219/71), w którym „miejszem publicznym” określa się każde miejsce dostępne dla nieokreślonej liczby osób. Zatem z definicji „miejsca publicznego” wyłączone są takie obiekty jak szkoły i inne placówki oświatowe. Dookreślenia „miejsca publicznego” dokonano w ust. 2 art. 1, wskazując, że są to w szczególności ulice, place, parki i cmentarze oraz inne miejsca ogólnodostępne dla nieokreślonej liczby osób. Projektowana regulacja nie wyłącza stosowania innych przepisów określających zasady wstępu do budynków i lokali użyteczności publicznej, w tym

zwłaszcza przepisów innych ustaw, np. art. 56 ust. 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.), oraz regulacji wewnętrznych poszczególnych zakładów pracy.

Cel zbiórki określono przez odniesienie do katalogu zadań publicznych z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536, z późn. zm.) z uzupełnieniem o cele religijne.

Dodatkową regulację ofiar zbieranych w gotówce lub w naturze w miejscach publicznych uzasadnia fakt, że gotówka lub dary zbierane w wyżej opisany sposób nie są ewidencjonowane i nie pozostaje ślad przepływu tych ofiar, więc informacje o przekazanej gotówce i darach, a także o darczyńcy, są niedostępne dla organów kontroli skarbowej. Z perspektywy obywatela oznacza to też, że w razie pojawienia się problemów ciężko jest o dowód przekazania darowizny. W art. 1 określa się, że obowiązkiem zgłoszenia zbiórki i zamieszczenia sprawozdania z jej przeprowadzenia nie będą objęte formy zbierania ofiar, w których pozostawiony jest ślad przepływu środków pieniężnych i darów, gdzie ma miejsce ich ewidencjonowanie (przelewy na konta bankowe, wpłaty na konto online, przekazywanie darów za pomocą wirtualnych platform handlowych, wpłaty za pomocą SMS-ów, deklaracje wpłat na wszystkich formularzach związanych z systemem bankowym). Pozyskane w ten sposób środki są ewidencjonowane i dostępne dla organów kontroli, natomiast w interesie organizacji przeprowadzających zbiórki leży udostępnianie informacji odnośnie do sposobu spożytkowania zebranych środków.

Zbiórką publiczną nie będzie też publikowanie w mediach, internecie, wysyłanie za pomocą środków komunikacji elektronicznej (mailing, SMS-y) z wykorzystaniem bazy danych (w tym również zakupionej bazy danych) apeli o przekazywanie wpłat na konto, o złożenie zleceń stałych, przelewów na konto bankowe lub o przesłanie SMS-ów na określony numer.

Wyłączenie spod regulacji obowiązujących dla zbiórek publicznych

Zakres przedmiotowy projektowanej ustawy dopełnia art. 2. Analogicznie do obecnie obowiązujących przepisów projektowana ustawa nie będzie miała zastosowania do zbiórek:

- 1) na cele religijne, na kościelną działalność charytatywno-opiekuńczą, naukową, oświatową i wychowawczą oraz na utrzymanie duchownych i członków zakonów, jeżeli odbywają się w obrębie terenów kościelnych, kaplic oraz w miejscach i okolicznościach zwyczajowo przyjętych w danej okolicy i w sposób tradycyjnie ustalony;
- 2) prowadzonych w drodze loterii pieniężnych i fantowych;
- 3) wśród grona osób znanych osobiście przeprowadzającym zbiórkę;
- 4) wśród młodzieży szkolnej na terenach szkolnych, odbywających się na podstawie pozwolenia władz szkolnych;
- 5) w lokalach urzędów publicznych odbywających się na podstawie pozwolenia kierownika urzędu oraz innych zakładach pracy w ramach zbiórek koleżeńskich.

Krąg uprawnionych do prowadzenia zbiórek publicznych

Uprawnionymi do prowadzenia zbiórek publicznych będą:

- 1) organizacje pozarządowe w rozumieniu art. 3 ust. 2 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
- 2) podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
- 3) komitety społeczne powołane w celu przeprowadzenia zbiórki publicznej.

Krąg podmiotów uprawnionych do prowadzenia zbiórek publicznych jest zdefiniowany szeroko i stanowi rozszerzenie względem obecnie obowiązującej ustawy. Niemniej jednak nawet tak szeroko zdefiniowany krąg uprawnionych podmiotów nie obejmuje wszystkich form organizacyjnych. Projekt ustawy nie obejmuje np. stowarzyszeń zwykłych, które z mocy ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. o stowarzyszeniach (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 855, z późn. zm.) są pozbawione możliwości przyjmowania darowizn. Dla takich podmiotów możliwość przeprowadzenia zbiórki daje powołanie komitetu społecznego.

Zbiórka publiczna nie będzie mogła być prowadzona przez osobę fizyczną. Natomiast co najmniej trzy osoby fizyczne posiadające pełną zdolność do czynności prawnych będą mogły założyć komitet społeczny (projektowany art. 4 ust. 1). Akt założycielski komitetu będzie prostym do sporządzenia dokumentem obejmującym, zgodnie z art. 4 ust. 2:

- 1) dane osobowe osób zawiązujących komitet społeczny – imię, nazwisko, numer PESEL, a w przypadku gdy dana osoba nie posiada numeru PESEL, serię

i nr dowodu potwierdzającego tożsamość tej osoby, adres zamieszkania członków komitetu społecznego;

- 2) adres do korespondencji;
- 3) dane osoby upoważnionej do reprezentowania komitetu społecznego w zakresie określonym w pkt 1;
- 4) określenie celu, w jakim komitet społeczny został zawiązany.

Wzór aktu założycielskiego określi, w drodze rozporządzenia, minister właściwy do spraw administracji publicznej, kierując się przy tym potrzebą zidentyfikowania osób powołujących komitet społeczny (art. 22 pkt 1).

Dodatkowo zgodnie z art. 12 ust. 1 pkt 2 projektowanej ustawy wszyscy członkowie komitetu społecznego są zobowiązani do złożenia oświadczeń o niekaralności pod rygorem odpowiedzialności karnej za popełnienie przestępstwa przeciwko wiarygodności dokumentów, mieniu, obrotowi gospodarczemu, obrotowi pieniędzmi i papierami wartościowymi, przestępstwo skarbowe. Członkowie komitetu społecznego ponoszą odpowiedzialność osobistą z tytułu działań komitetu. Dlatego też każda zmiana składu osobowego takiego komitetu musi zostać zgłoszona ministrowi właściwemu do spraw administracji publicznej (projektowany art. 14). Ponieważ oświadczenie dotyczy wyłącznie członków komitetu społecznego, będzie ono zintegrowane z aktem założycielskim, a jego treść określona we wzorze (art. 22 pkt 1).

Projekt ustawy nakłada na organizatora zbiórki obowiązek zapewnienia identyfikatorów osobom przeprowadzającym zbiórkę (art. 8). Identyfikator powinien zawierać imię i nazwisko osoby zbierającej oraz informacje dotyczące zbiórki publicznej, w tym w szczególności jej nazwę, cel oraz nazwę organizatora.

Cel zbiórki publicznej

Przepis art. 1 określa cel zbiórki. Musi być on zgodny z prawem i pozostający w sferze zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, lub być celem religijnym. Oznacza to, że podmiot organizujący zbiórkę publiczną nie może organizować zbiórki na cel niezgodny z prawem, cel prywatny lub leżący poza sferą zadań publicznych i niebędący celem religijnym.

Projekt ustawy dopuszcza możliwość zmiany celu zbiórki, ale ogranicza możliwość tej zmiany do sytuacji, gdy podany w zgłoszeniu cel został osiągnięty lub ze

względów obiektywnych nie może być dalej realizowany. Jednocześnie nowo zgłoszony cel powinien pozostawać w zakresie tych samych zadań ze sfery zadań publicznych lub w zakresie celów religijnych deklarowanych w pierwszym zgłoszeniu. W takim przypadku organizator zbiórki zostaje zobowiązany do dokonania powtórnego zgłoszenia, zgodnie z projektowanym art. 13 ust. 1.

Zasady prowadzenia zbiorów publicznych: zgłoszenie

Wymagane w obowiązującej ustawie o zbiorach publicznych pozwolenie na prowadzenie zbiorów publicznych zostało zastąpione zgłoszeniem, które będzie publikowane na ogólnopolskim portalu zbiorów publicznych. Organem odpowiedzialnym za zapewnienie obsługi zgłoszenia i publikację na portalu będzie minister właściwy do spraw administracji publicznej (art. 6 projektu ustawy).

Zgodnie z projektem ustawy, zbiórki będą wymagały jedynie zgłoszenia za pomocą formularza. Dokonanie zgłoszenia zbiórki będzie możliwe zarówno w postaci elektronicznej, jak i papierowej.

Projekt ustawy w art. 7 dopuszcza możliwość prowadzenia przez jednego organizatora w tym samym czasie więcej niż jednej zbiórki publicznej.

Stosownie do art. 9 ust. 1 projektowanej regulacji, zgłoszenie niezależnie od swojej postaci (elektronicznej lub papierowej) będzie zawierało w szczególności następujące pola:

- 1) dane organizatora zbiórki publicznej – imię i nazwisko, nazwę podmiotu, adres zamieszkania, siedzibę, numer PESEL (NIP), a przypadku gdy dana osoba nie posiada numeru PESEL, serię i numer dowodu potwierdzającego tożsamość tej osoby, lub numer wpisu do KRS;
- 2) dane osoby upoważnionej do reprezentowania organizatora zbiórki w zakresie określonym w pkt 1;
- 3) cel zbiórki publicznej, zgodny z art. 1 ust. 1;
- 4) sposób prowadzenia zbiórki publicznej;
- 5) miejsce prowadzenia zbiórki publicznej;
- 6) termin rozpoczęcia i termin zakończenia zbiórki publicznej;
- 7) przewidywane koszty niezbędne do zorganizowania i przeprowadzenia zbiórki, które zostaną pokryte z zebranych ofiar.

Wskazane (lecz nieobowiązkowe) będzie też dokładniejsze opisanie celu zbiórki – np. zbiórka na budowę pomnika upamiętniającego określone wydarzenie

w określonym miejscu itp. – informacja taka będzie służyła darczyńcy, aby wiedział dokładnie, na co przeznaczają swoje ofiary.

Zbiórka zostanie umieszczona na elektronicznym portalu zbiórek publicznych po poprawnym wypełnieniu zgłoszenia, dołączeniu wymaganych załączników (pełnomocnictwa, aktu założycielskiego wraz z oświadczeniem o niekaralności) i przesłaniu w postaci elektronicznej lub papierowej wszystkich dokumentów do ministra właściwego do spraw administracji publicznej. W zależności od postaci zgłoszenia minister właściwy do spraw administracji publicznej zamieszcza zgłoszenie na portalu zbiórek w terminie: 3 dni roboczych od dnia otrzymania zgłoszenia dla zgłoszenia w postaci elektronicznej lub 7 dni roboczych od dnia otrzymania zgłoszenia dla zgłoszenia w postaci papierowej (art. 10 ust. 1 projektowanej ustawy).

W przypadku zgłoszenia dokonywanego z wykorzystaniem formularza elektronicznego będzie wymagany bezpieczny podpis elektroniczny lub podpis potwierdzony profilem zaufanym ePUAP (art. 9 ust. 2 projektowanej ustawy). W przypadku zgłoszenia dokonywanego w postaci papierowej musi zostać ono opatrzone własnoręcznym podpisem osoby lub podpisami osób uprawnionych do reprezentowania organizatora zbiórki (art. 11 ust. 3 projektowanej ustawy). Dane zawarte w zgłoszeniu złożonym w postaci papierowej będą zamieszczane przez ministra właściwego do spraw administracji publicznej na ogólnopolskim portalu zbiórek publicznych (art. 11 ust. 2). Zasady zamieszczania danych zawartych w zgłoszeniu (art. 10 ust. 2) odnoszą się do każdego zgłoszenia, niezależnie od postaci, w jakiej zostanie doręczone.

Zgodnie z projektem ustawy zgłoszenie zbiórki publicznej jest dokumentem sporządzanym przez organizatora zbiórki publicznej i przesyłanym do ministra właściwego do spraw administracji publicznej. Po dokonaniu weryfikacji przesłanego zgłoszenia, dane zawarte w zgłoszeniu będą zamieszczane na portalu zbiórek. Informacja o zgłoszeniu publikowana na portalu zbiórek w odróżnieniu od przesłanego do MAC zgłoszenia nie będzie zawierała części informacji, które podlegają ochronie danych osobowych (art. 10 ust. 2).

Obowiązki sprawozdawcze organizatorów zbiórek publicznych

Organizatorzy zbiórek wg projektu ustawy mają obowiązek sporządzenia i przesłania dwóch sprawozdań:

- 1) z przeprowadzonej zbiórki z podaniem wysokości i rodzaju zebranych ofiar (gotówki i darów rzeczowych) – w ciągu 30 dni od zakończenia zbiórki;
- 2) ze sposobu rozdysponowania zebranych ofiar (gotówki i darów rzeczowych) – w ciągu 3 miesięcy od zakończenia roku obrotowego dla organizacji lub w ciągu roku od zakończenia zbiórki dla komitetów społecznych, sprawozdanie to należy składać do momentu rozdysponowania zebranych ofiar.

W przypadku zbiórek publicznych trwających dłużej niż rok obowiązkowe będzie rozliczenie się z zebranych ofiar co najmniej raz na sześć miesięcy, a ze sposobu ich rozdysponowania co najmniej raz na rok (art. 18).

Projekt ustawy dopuszcza możliwość rozdysponowania zebranych ofiar w różnej formie np. wpłata na fundusz stypendialny lub fundusz wieczysty. Rozdysponowanie zebranych ofiar nie oznacza więc tylko i wyłącznie wydania środków. W przypadku konieczności zmiany celu przeznaczenia zebranych ofiar, który został podany w zgłoszeniu, organizator zbiórki będzie mógł dokonać zmiany celu w zakresie sfery zadań publicznych zdefiniowanych w art. 4 pkt 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie lub celów religijnych.

Wzory sprawozdań określi, w drodze rozporządzenia, minister właściwy do spraw administracji publicznej, kierując się przy tym potrzebą jednolitości formy składanych sprawozdań (projektowany art. 22 pkt 3).

Informacje dotyczące zgłoszeń i sprawozdań będą publikowane na elektronicznym portalu zbiórek publicznych przez co najmniej 3 lata od daty ich zamieszczenia. Informacje dotyczące zgłoszenia będą publikowane w powiązaniu ze sprawozdaniami i tak długo jak sprawozdania.

Nieprzesłanie w terminie sprawozdania lub poprawionego sprawozdania, zgodnie z wezwaniem do uzupełnienia braków, będzie skutkowało decyzją o odmowie publikacji kolejnych zgłoszeń przez 3 lata, licząc od upływu terminu przesłania sprawozdania (art. 21). Odmowa publikacji będzie dotyczyła organizatora zbiórki, a w przypadku komitetu społecznego wszystkich jego członków.

W przypadku podejrzenia, że miały miejsce nieprawidłowości, czy w sposobie prowadzenia zbiórki, czy w przeznaczeniu zebranych ofiar, stosuje się ogólnie obowiązujące przepisy dotyczące wykroczeń, a także ogólnie obowiązujące mechanizmy kontroli, np. skarbowej. Zastosowanie będą miały odpowiednie

przepisy Kodeksu karnego (np. przepisy o wyłudzeniu), Kodeksu wykroczeń czy też inne przepisy, np. o naruszeniu obowiązków skarbowych.

Zbiórka nie zostanie opublikowana na elektronicznym portalu zbiorok publicznych, w przypadku gdy:

- 1) cel zbiórki będzie niezgodny z prawem lub wykracza poza sferę zadań publicznych zdefiniowanych w art. 4 pkt 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz nie jest celem religijnym, a w przypadku komitetu również z celem, do jakiego został powołany;
- 2) sprawozdanie z poprzedniej zbiórki nie zostało przesłane w celu publikacji na portalu zbiorok mimo upływu terminu na jego złożenie.

We wszystkich ww. przypadkach odmowa umieszczenia zbiórki na elektronicznym portalu zbiorok publicznych nastąpi w drodze decyzji administracyjnej (art. 16 ust. 1).

Organizator zbiórki będzie miał prawo uzupełnienia danych przesłanych w zgłoszeniu zbiórki. Organ obsługujący portal wyśle do organizatora zbiórki niezwłocznie, ale nie później jednak niż w ciągu 3 dni roboczych dla zgłoszeń sporządzonych w postaci elektronicznej lub 7 dni roboczych dla zgłoszeń wysłanych w postaci papierowej, wezwanie do uzupełnienia zgłoszenia. Natomiast organizator zbiórki w terminie 7 dni będzie miał czas na uzupełnienie zgłoszenia. Jeżeli podmiot nie dokona uzupełnienia zgłoszenia zgodnie z wezwaniem, wówczas zgłoszenie pozostanie bez rozpatrzenia (art. 15). Natomiast podmiot, który otrzyma decyzję o odmowie publikacji zgłoszenia zbiórki na portalu, ma prawo do złożenia odwołania w trybie kpa.

W przypadku gdy minister we wskazanych powyżej terminach nie zamieści zgłoszenia na portalu zbiorok publicznych ani nie wezwie organizatora zbiórki do uzupełnienia braków zgłoszenia, czyli w przypadku bezczynności organu, organizator zbiórki zgodnie z zasadami ogólnymi Kodeksu postępowania administracyjnego ma prawo do złożenia skargi na bezczynność organu.

Upoważnienia do wydania aktów wykonawczych

Ustawa będzie przewidywała przepisy upoważniające ministra właściwego do spraw administracji publicznej do wydania rozporządzenia, w którym określi:

- 1) wzór aktu założycielskiego komitetu społecznego wraz z oświadczeniem o niekaralności;

- 2) wzór zgłoszenia zbiórki,
- 3) wzór sprawozdania z przeprowadzonej zbiórki;
- 4) wzór sprawozdania ze sposobu rozdysponowania zebranych ofiar.

Przepisy zmieniające

Ze względu na projektowaną ustawę o zasadach prowadzenia zbiórek publicznych konieczna jest nowelizacja szeregu innych aktów prawnych, w celu uspoźnienia przepisów.

Przepisy przejściowe i końcowe

Po wejściu w życie projektowanej ustawy moc obowiązującą straci obecna ustawa z dnia 15 marca 1933 r. o zbiórkach publicznych oraz rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 6 listopada 2003 r. w sprawie sposobów przeprowadzania zbiórek publicznych oraz zakresu kontroli nad tymi ziórkami.

Zakłada się, że ustawa wejdzie w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia. Do postępowań w sprawie wydania pozwolenia na przeprowadzanie zbiórki wszczętych przed dniem wejścia w życie ustawy zastosowanie będą miały dotychczasowe przepisy. Pozwolenia na przeprowadzenie zbiórki publicznej wydane przed dniem wejścia w życie ustawy zachowają ważność zgodnie z określonymi w decyzjach terminami.

Projektowana ustawa nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Administracji i Cyfryzacji oraz na stronach Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Wobec projektu nie wpłynęło żadne zgłoszenie o zainteresowaniu pracami w trybie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbgingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

Projekt nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej. Nie zachodzi również konieczność przedkładania projektu instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

I. Podmioty, na które będzie oddziaływać ustawa

Projekt ustawy oddziałuje na:

- 1) podmioty uprawnione do prowadzenia zbiórek:
 - a) organizacje pozarządowe w rozumieniu ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
 - b) podmioty, które mogą prowadzić działalność pożytku publicznego:
 - osoby prawne i jednostki organizacyjne działające na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego,
 - stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego,
 - spółdzielnie socjalne,
 - spółki akcyjne i spółki z ograniczoną odpowiedzialnością oraz kluby sportowe będące spółkami działającymi na podstawie przepisów ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie, które nie działają w celu osiągnięcia zysku oraz przeznaczają całość dochodu na realizację celów statutowych oraz nie przeznaczają zysku do podziału między swoich udziałowców, akcjonariuszy i pracowników,
 - c) komitety społeczne powołane przez osoby fizyczne w celu przeprowadzenia zbiórki publicznej;
- 2) darczyńców, umożliwiając im wgląd we wszystkie istotne informacje dotyczące każdej ze zgłoszonych zbiórek poprzez portal internetowy;
- 3) organy administracji publicznej:
 - a) ministra właściwego do spraw administracji publicznej,
 - b) wójta/burmistrza/prezydenta miasta, starostę i marszałka województwa, którzy przestaną realizować zadania w obszarze zbiórek publicznych.

II. Konsultacje społeczne

Konsultacje społeczne projektu założeń

W ramach otwartych konsultacji społecznych projekt założeń został umieszczony w BIP na stronach MAC oraz w BIP Rządowego Centrum Legislacji, informacja o konsultacjach pojawiła się na stronie podmiotowej MAC. Projekt został również umieszczony na stronie umożliwiającej prowadzenie konsultacji online – mamzdanie.org.pl. Konsultacje trwały 21 dni i wypowiedzieć mógł się każdy zainteresowany.

Projekt został również przesłany do zaopiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt założeń został przesłany dodatkowo do następujących podmiotów:

- 1) Alians Ewangeliczny;
- 2) Caritas Polska;
- 3) Federacja Polskich Banków Żywności;
- 4) Forum Darczyńców;
- 5) Fundacja Anioły Filantropii;
- 6) Fundacja im. Stefana Batorego;
- 7) Fundacja na Rzecz Ofiar Wypadków Komunikacyjnych i Bezpieczeństwa w Ruchu Drogowym „Zielony Liść”;
- 8) Fundacja Nowoczesna Polska;
- 9) Fundacja Polsat;
- 10) Fundacja TVN „Nie jesteś sam”;
- 11) Fundacja Uniwersyteckich Poradni Prawnych;
- 12) Fundacja Wielka Orkiestra Świątecznej Pomocy;
- 13) Fundacja World Wide Fund for Nature (WWF);
- 14) Fundusz Narodów Zjednoczonych na Rzecz Dzieci – UNICEF;
- 15) Konferencja Episkopatu Polski;
- 16) Ogólnopolska Federacja Organizacji Pozarządowych;
- 17) Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych Lewiatan;
- 18) Polska Akcja Humanitarna;
- 19) Polski Czerwony Krzyż;
- 20) Program Narodów Zjednoczonych ds. Rozwoju (UNDP);
- 21) Stowarzyszenie Akademia Rozwoju Filantropii;
- 22) Związek Harcerstwa Polskiego (ZHP);
- 23) Związek Harcerstwa Rzeczypospolitej (ZHR);

Podsumowanie konsultacji społecznych projektu założeń

W ramach przeprowadzonych konsultacji społecznych zostały zgłoszone uwagi przez Alians Ewangeliczny, Forum Darczyńców, Stowarzyszenie Wiosna oraz na portalu mamzdanie.org.pl.

Uwaga zgłoszona przez Alians Ewangeliczny dotyczyła płatności związanych z dokonywaniem zgłoszenia zbiórki w postaci elektronicznej. Zgodnie z projektem założeń dokonywanie zgłoszenia w postaci elektronicznej nie będzie związane z jakimikolwiek opłatami.

Uwagi zgłoszone przez Forum Darczyńców dotyczące: sankcji za niedopełnienie obowiązku sprawozdawczego, sposobu rozdysponowania zebranych darów, wprowadzenia obowiązku sprawozdawczego w okresach rocznych zostały uwzględnione przez doprecyzowanie przepisów lub ich zmiany. Natomiast postulaty wprowadzenia dodatkowego oświadczenia dla członków komitetu społecznego dotyczącego wcześniejszego prowadzenia przez nich zbiórek oraz skróconej procedury dla zbiórek prowadzonych dla ofiar klęsk żywiołowych są zrealizowane w obecnym projekcie założeń i nie ma konieczności dokonywania w tym zakresie dodatkowych zmian.

Uwagi zgłoszone przez Stowarzyszenie Wiosna dotyczące: częstotliwości sprawozdań z rozdysponowania zebranych środków, obliczania terminu dla złożenia sprawozdania, dołączania pełnomocnictw zostały uwzględnione i wprowadzone do projektu. Postulaty dotyczące definiowania miejsca publicznego, wpłaty ewidencjonowanej, określenia pełnego zakresu danych wymaganych w sprawozdaniach, określenia miejsca zbiórki oraz objęcie wyłączeniem także zbiórek prowadzonych na terenach szkół wyższych zostały odrzucone jako niemające uzasadnienia. Jedynie informacje podlegające ochronie na podstawie ustawy o ochronie danych osobowych zostały wprowadzone do projektu założeń. Uwagi dotyczące wyboru celu zbiórki, dołączania załączników do zgłoszenia wysyłanego w postaci elektronicznej oraz danych dotyczących identyfikacji organizatorów zbiórki będą uwzględnione w projektowanym rozporządzeniu wykonawczym zgodnie zakresem delegacji zawartym w projekcie założeń.

Uwagi dotyczące: stworzenia możliwości zgłaszania innych rodzajów zbiórek, terminów składania sprawozdań dotyczących rozdysponowania darów, doprecyzowania przesłanek ścigania z art. 56 Kodeksu wykroczeń, sposobu

rozdysponowania darów oraz sankcji z tytułu złożenia fałszywego oświadczenia o niekaralności zostały uwzględnione i wprowadzone do projektu założeń.

Szczegółowe podsumowanie konsultacji projektu założeń ministerstwo umieściło również na podmiotowej stronie MAC oraz na stronie www.mamzdanie.org.pl.

Konsultacje społeczne projektu ustawy

W ramach otwartych konsultacji społecznych projekt ustawy został umieszczony w BIP na stronach MAC oraz w BIP Rządowego Centrum Legislacji, a także na stronie umożliwiającej prowadzenie konsultacji online – mamzdanie.org.pl. Informacja o rozpoczęciu konsultacji została również umieszczona na stronie podmiotowej MAC. Konsultacje trwały 21 dni, podobnie jak w przypadku projektu założeń. Swoją opinię mógł wyrazić każdy zainteresowany.

Projekt został również przesłany do zaopiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, która zaakceptowała projekt ustawy.

Projekt ustawy został przesłany dodatkowo do następujących podmiotów:

- 1) Alians Ewangeliczny;
- 2) Caritas Polska;
- 3) Federacja Polskich Banków Żywności;
- 4) Forum Darczyńców;
- 5) Fundacja Anioły Filantropii;
- 6) Fundacja im. Stefana Batorego;
- 7) Fundacja na Rzecz Ofiar Wypadków Komunikacyjnych i Bezpieczeństwa w Ruchu Drogowym „Zielony Liść”;
- 8) Fundacja Nowoczesna Polska;
- 9) Fundacja Polsat;
- 10) Fundacja TVN „Nie jesteś sam”;
- 11) Fundacja Uniwersyteckich Poradni Prawnych;
- 12) Fundacja Wielka Orkiestra Świątecznej Pomocy;
- 13) Fundacja Wiosna;
- 14) Fundacja World Wide Fund for Nature (WWF);
- 15) Fundusz Narodów Zjednoczonych na Rzecz Dzieci – UNICEF;
- 16) Konferencja Episkopatu Polski;
- 17) Ogólnopolska Federacji Organizacji Pozarządowych;
- 18) Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych Lewiatan;

- 19) Polska Akcja Humanitarna;
- 20) Polski Czerwony Krzyż;
- 21) Polskie Stowarzyszenie Fundraisingu;
- 22) Program Narodów Zjednoczonych ds. Rozwoju (UNDP);
- 23) Stowarzyszenie Akademia Rozwoju Filantropii;
- 24) Stowarzyszenie Klon/Jawor;
- 25) Towarzystwo Przyjaciół Chorych „Hospicjum im. Św. Łazarza”;
- 26) Związek Harcerstwa Polskiego (ZHP);
- 27) Związek Harcerstwa Rzeczypospolitej (ZHR).

Podsumowanie konsultacji społecznych projektu ustawy

Konsultacje projektu ustawy o zasadach prowadzenia zbiórek publicznych trwały od 15 maja do 5 czerwca 2013 r. W trakcie konsultacji wpłynęło kilkadziesiąt uwag i opinii zarówno od organizacji, jak i od obywateli korzystających z możliwości konsultowania projektu online.

Konsultacje pokazały, że większość organizacji i obywateli, którzy wzięli udział w konsultacjach popiera ogólny kierunek zmian proponowanych w ustawie. Uwagi koncentrowały się głównie na szczegółowych rozwiązaniach zawartych w projekcie. Pojawiły się także pojedyncze głosy opowiadające się za zaostreniem regulacji, zwłaszcza w zakresie kontroli nad zbiórkami. Z drugiej strony pojawił się głos, aby całkowicie deregulować zbiórki.

Dyskusja nad ogólnym kierunkiem i kształtem regulacji miała miejsce już na etapie prac nad projektem założeń projektu ustawy. Obecny kształt projektu ustawy jest wynikiem wcześniej prowadzonych debat, w tym m.in. konsultacji społecznych, których podsumowanie można znaleźć na mamzdanie.org.pl:

https://mamzdanie.org.pl/web/guest/konsultacje/-/message_boards/message/24535

Uwagi zgłoszone w toku konsultacji dotyczyły istotnych elementów projektu, jak na przykład definicji zbiórki publicznej i miejsca publicznego. Pojawiły się także postulaty doprecyzowania tych rodzajów zbiórek, do których projekt ustawy nie ma mieć zastosowania. Kilka uwag i opinii związanych było z funkcjonowaniem komitetów społecznych – czy są potrzebne oraz czy nie warto dopuścić stowarzyszeń zwykłych do prowadzenia zbiórek publicznych. Pojawiły się także uwagi dotyczące

sprawozdań ze zbiórek oraz sankcji związanych z naruszeniem przepisów ustawy. Część postulatów odnosiła się do funkcjonalności portalu zbiórek.

Odpowiedzi na niektóre uwagi i pytania szczegółowe

Caritas Polska oraz Sekretariat Generalny Konferencji Episkopatu Polski zgłosiły, że projekt nie uwzględnił możliwości prowadzenia zbiórki publicznej na cele religijne, która jest dopuszczona w obowiązującej ustawie o zbiórkach publicznych.

Obecnie obowiązująca ustawa o zbiórkach publicznych z 1933 r. przewiduje organizowanie zbiórek na cele religijne. Taka możliwość powinna istnieć także w nowej ustawie. Projekt ustawy został poprawiony przez dodanie do celów zbiórki publicznej pozostających w sferze zadań publicznych także celów religijnych.

Polskie Towarzystwo Konsumentów zaproponowało rozszerzenie możliwego celu zbiórki o cele wskazane w statucie lub regulaminie fundacji lub stowarzyszenia.

Katalog celów pozostających w sferze zadań publicznych oraz celów religijnych jest tak obszerny, że powinien objąć wszystkie możliwe cele, które są warte wsparcia w formie zbiórki. Dodatkowym wymogiem dla organizatora zbiórki publicznej jest prowadzenie zbiórki na cel zgodny z prawem. W przypadku fundacji i stowarzyszeń sąd podczas rejestracji bada, czy cele zawarte w statucie lub regulaminie są zgodne z prawem, a projekt nie zwalnia organizacji z obowiązku realizowania działań statutowych w przypadku prowadzenia zbiórki publicznej.

Stowarzyszenie Wiosna wskazało, że w projekcie ustawy potrzebna jest definicja miejsca publicznego, aby uniknąć wątpliwości, kiedy mamy do czynienia ze zbiórką publiczną.

Wychodząc naprzeciw tej uwadze, na potrzeby projektowanej ustawy, aby uniknąć problemów ze stwierdzeniem, czym jest miejsce publiczne, zostały podane ich przykłady. Miejscami publicznymi są w szczególności ulice, place, parki i cmentarze oraz inne miejsca ogólnodostępne dla nieokreślonej liczby osób.

Polskie Stowarzyszenie Fundraisingu wyraziło obawę, że projekt będzie prowadził do nadinterpretacji lub nastąpią w nim takie zmiany w toku prac sejmowych, które rozszerzą zakres stosowania poza bezimienne przekazywanie ofiar w gotówce.

Projekt ustawy definiuje zbiórkę publiczną jako zbieranie ofiar w gotówce lub dar przekazywany w naturze, które odbywa się to w miejscu publicznym. Projekt nie zawiera żadnej delegacji ustawowej, która umożliwiłaby dokonywanie

jakichkolwiek zmian wpływających na zakres tej definicji w rozporządzeniu wykonawczym.

Kilka organizacji zaproponowało wprowadzenie dodatkowych ułatwień dla zbiórek publicznych prowadzonych w nadzwyczajnych okolicznościach, np. dla ofiar klęsk żywiołowych, katastrof, konfliktów zbrojnych itp. (uwaga zgłoszona przez Caritas Polska, Sekretariat Generalny Konferencji Episkopatu Polski, Polski Komitet Narodowy UNICEF oraz Grupę Roboczą Organizacji Pozarządowych).

Procedury obsługi zbiórek publicznych są krótkie, a w przypadku zgłoszeń w postaci elektronicznej niemal natychmiastowe. W podanych przypadkach zamieszczenie zgłoszenia na portalu może być dokonane w tym samym dniu – zapisane w ustawie terminy na tę czynność (3 dni dla postaci elektronicznej) są terminami maksymalnymi – należy wychodzić z założenia, że szczególnie w przypadkach klęsk żywiołowych, zgłoszenie zostanie zaakceptowane w najkrótszym możliwym terminie. Dlatego wydaje się, że przy tak krótkich terminach, tworzenie dodatkowej procedury dla nadzwyczajnych okoliczności niepotrzebnie skomplikuje regulacje.

Stowarzyszenie Wiosna zaproponowało wyłączenie z projektu ustawy zbiórek prowadzonych na terenie szkół wyższych.

Teren uczelni wyższej jest ogólnodostępny, dlatego nie ma uzasadnienia dla stworzenia nowego wyłączenia.

Jak zgłosiła Grupa Robocza Organizacji Pozarządowych projekt nie zawiera zapisu, kto nie może uczestniczyć w zbiórce, np. małoletni, oraz że osoby prowadzące kwestę nie mogą otrzymywać za tę czynność wynagrodzenia.

Są to decyzje pozostawione organizatorowi zbiórki, który odpowiada za jej prawidłowe przygotowanie i przeprowadzenie. Natomiast organizator zbiórki jest zobowiązany do podania informacji o kosztach związanych ze zorganizowaniem i prowadzeniem zbiórki publicznej, w tym również informację o wynagrodzeniu osób prowadzących zbiórkę.

Pan Andrzej Moroz zwrócił uwagę, że stowarzyszenie zwykle nie ma możliwości organizowania zbiórki publicznej. Z kolei Polskie Towarzystwo Konsumentów dodatkowo zaproponowało, aby możliwość prowadzenia zbiórek publicznych miały zarówno stowarzyszenia zwykle, jak i rady rodziców działające w szkołach.

Dla wszystkich przypadków, które nie mieszczą się w katalogu podmiotów wymienionych w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projekt ustawy umożliwi powołanie komitetu społecznego. Formuła komitetu społecznego jest rozwiązaniem dla wszystkich podmiotów i organizacji, które nie mogą prowadzić zbiórek publicznych bezpośrednio.

Pani Bogumiła Stokłosa wyraziła obawę, że nie będzie można sprawdzić organizacji, która zbiera datki do puszki. Stowarzyszenie Klon/Jawor postawiło pytanie, czy poza sprawdzeniem na portalu zbiórek publicznych możliwe będzie zidentyfikowanie bezpośrednio w czasie zbierania, czy dana zbiórka została zgłoszona.

Rozpoczęcie zbiórki poprzedza zamieszczenie zgłoszenia na portalu. Portal dla każdej ze zbiórek będzie zawierał informacje o organizatorze zbiórki, celu, sposobie zbierania darów i miejscu. Każdą zbiórkę będzie można sprawdzić w zakresie publikowanych danych. Dzięki nowej ustawie wszystkie te informacje będą na portalu zbiórek. Dodatkowo do projektu został dodany obowiązek zapewnienia identyfikatorów osobom prowadzącym zbiórkę przez organizatora zbiórki publicznej.

Dolnośląska Federacja Organizacji Pozarządowych zgłosiła uwagę, że konieczność zakupu podpisu elektronicznego podroży koszt zbiórki, a sam jego wymóg to nadmierna formalizacja.

Podpis będzie można składać na jeden z dwóch sposobów. Bezpieczny podpis elektroniczny weryfikowany za pomocą kwalifikowanego certyfikatu, który jest odpłatny, został uwzględniony z myślą o organizacjach, które już go posiadają. Podpisy są konieczne, aby identyfikować bardzo różne podmioty. Drugą możliwością jest darmowy profil zaufany ePUAP. Profil zaufany jest bezpłatną metodą potwierdzania tożsamości obywatela w systemach elektronicznej administracji – to odpowiednik bezpiecznego podpisu elektronicznego, weryfikowanego certyfikatem kwalifikowanym. Żeby go otrzymać, wystarczy jedna wizyta w urzędzie. Podpisy będą służyły potwierdzeniu tożsamości osób, które reprezentują organizatora.

Niektóre organizacje uznały, że pięcioletni zakaz prowadzenia zbiórek za niezłożenie sprawozdania jest zbyt rygorystyczny – taką uwagę zgłosiły Caritas Polska i Sekretariat Generalny Konferencji Episkopatu Polski.

Zakaz prowadzenia zbiórek publicznych został ograniczony z 5 do 3 lat, aby ustawa sprzyjała rozwijaniu i funkcjonowaniu inicjatyw dobroczynnych.

Komitet społeczny powinien móc dołączyć odpis zaświadczenia o niekaralności i inne załączniki do zgłoszenia zbiórki publicznej w formie skanów (uwaga Stowarzyszenia Wiosna). Istnieje potrzeba określenia wzoru oświadczenia o niekaralności dla członków komitetu społecznego (zgłoszona przez Stowarzyszenie Klon/Jawor).

Oświadczenia o niekaralności będą zintegrowane z aktem założycielskim komitetu społecznego. W przypadku postaci elektronicznej będą wypełniane w formularzu elektronicznym, dzięki czemu nie będzie potrzeby tworzenia nowego dokumentu lub załącznika. To najdogodniejsze rozwiązanie z punktu widzenia organizatora zbiórki.

Niektóre organizacje prowadzące zbiórkę nie mają numeru KRS. Dla takich organizacji projekt ustawy powinien być rozszerzony o możliwość podania NIP – uwaga zgłoszona przez Stowarzyszenie Klon/Jawor.

Zbiór wymaganych informacji jest przykładowy. Niemniej jednak dane zamieszczane na portalu zostały rozszerzone o NIP organizatora zbiórki publicznej.

Jak zauważyło Stowarzyszenie Klon/Jawor, organizator zbiórki powinien mieć możliwości przekazania zgłoszenia zbiórki lub sprawozdania bezpośrednio do siedziby ministerstwa, a nie tylko pocztą.

Uwaga została uwzględniona. Dzięki zmianie wprowadzonej do projektu forma doręczenia dokumentów będzie zależała od organizatora zbiórki.

Stowarzyszenie Klon/Jawor zgłosiło wątpliwość do rocznego terminu składania sprawozdania z rozdysponowania ofiar. Tak rzadko składane sprawozdania nie będą ułatwiać obywatelom oceny danej zbiórki.

Są różne sposoby rozdysponowania ofiar lub działania, np. fundusze stypendialne lub wieloletnie programy pomocowe. Dlatego projekt przewiduje możliwość rozdysponowania środków dłużej niż przez rok lub inny z góry określony czas. Natomiast obowiązek składania sprawozdań powinien trwać tak długo, jak długo zebrane podczas zbiórki ofiary nie zostaną rozdysponowane.

Dla przejrzystości i wypełnienia funkcji edukacyjnej aktu prawnego należy pozostawić w ustawie o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej przepis o zbiórkach w obrębie terenów kościelnych,

które nie wymagają zgłoszenia – taką m.in. uwagę zgłosił Sekretariat Generalny Konferencji Episkopatu Polski.

Zgodnie z tym spostrzeżeniem przepisy te powinny pozostać w ustawie o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej. Zostaną jedynie dostosowane ze względu na fakt zastąpienia pozwolenia zgłoszeniem. Podobne zmiany wprowadzone zostały do pozostałych nowelizowanych ustaw regulujących stosunek państwa z innymi kościołami i związkami wyznaniowymi.

Grupa Robocza Organizacji Pozarządowych zgłosiła, iż należy zadbać o zagwarantowanie zwolnień w VAT przy sprzedaży przedmiotów pochodzących ze zbiórek lub pochodzących z prowadzonych w ramach zbiórek aukcji charytatywnych, w tym przedmiotów wytworzonych przez członków/podopiecznych organizatorów zbiórek.

Mamy na uwadze kwestie dotyczące zwolnień podatkowych w VAT. Projekt ustawy dokonuje zmian w zakresie zasad prowadzenia zbiórek i nie ingeruje w zakres zwolnień podatkowych, które są w kompetencji Ministra Finansów. Zgodnie ze stanowiskiem Ministra Finansów projekt ustawy nie powinien wpływać na zakres obecnie istniejących zwolnień i regulacji podatkowych.

Szczegółowe podsumowanie konsultacji można również znaleźć na stronie www.mamzdanie.org.pl.

III. Wpływ projektowanej ustawy na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projektowana ustawa będzie miała pozytywny wpływ na sektor finansów publicznych. Roczne korzyści szacowane są na ok. 55 tys. zł, oprócz pierwszych dwóch lat funkcjonowania nowych przepisów, w których muszą zostać poniesione koszty utworzenia narzędzia informatycznego do obsługi zbiórek publicznych oraz wprowadzenia rozwiązań technicznych umożliwiających elektroniczny obieg dokumentów w wysokości maksymalnie ok. 260 tys. zł. Szczegółowy opis kosztów i korzyści znajduje się poniżej.

Zastąpienie pozwolenia na zbiórkę zgłoszeniem publikowanym na ogólnopolskim portalu zbiórek będzie wiązało się z brakiem konieczności dokonania opłaty skarbowej w wysokości 82 zł za złożenie wniosku o pozwolenie na przeprowadzenie

zbiórki. Obecnie według statystyk Ministerstwa Spraw Wewnętrznych²⁾ za rok 2011, złożono 3421 wniosków o pozwolenie, co przekłada się na kwotę ok. 280 tys. zł. Wpływy z tytułu opłaty skarbowej są dochodem własnym gmin. Tym samym zniesienie opłat będzie miało nieznaczny wpływ na sektor finansów publicznych. Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego pozytywnie zaopiniowała projekt założeń projektu ustawy.

Nowy system, w którym podmioty będą zgłaszać chęć przeprowadzenia zbiórki w miejsce ubiegania się o pozwolenie, spowoduje zmniejszenie kosztów po stronie administracji publicznej. Będzie to związane ze zmniejszeniem obowiązków związanych z rozpatrywaniem wniosków o pozwolenie na przeprowadzenie zbiórki i rozliczeń zbiórek. Szacuje się, że jedna sprawa będzie wymagała ok. 4–5 godzin zaangażowania mniej niż obecnie, co będzie wynikiem m.in. braku konieczności merytorycznej analizy zgłoszeń oraz wprowadzeniem jednolitych formularzy. Dzięki wprowadzeniu nowych zasad – przy założeniu, że liczba zbiórek wszystkich typów (ogólnopolskie, wojewódzkie i lokalne) utrzyma się w kolejnych latach na poziomie z 2011 r. – oznaczać to będzie oszczędności dla SFP z tego tytułu na poziomie ok. 342 tys. zł rocznie.³⁾

Dodatkowo po wprowadzeniu nowej procedury zmniejszy się liczba pism wysyłanych przez urzędy do osób i podmiotów organizujących zbiórki.⁴⁾ Korzyści z tego tytułu wyniosą 10 zł na jedną zbiórkę⁵⁾, co przełoży się na ok. 34 tys. zł rocznie.

Skutki finansowe związane z zaprojektowaniem i budową narzędzia informatycznego do zbiórek publicznych nie powinny przekroczyć ok. 260 tys. zł.

²⁾ Obecnie zbiórki publiczne leżą w kompetencjach Departamentu Administracji Publicznej Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji. Statystyki za 2012 r. będą dostępne po 15 maja 2013 r. Podana liczba zbiórek jest wartością szacunkową z uwagi na to, że nie istnieje w obecnym stanie prawnym obowiązek przekazywania danych o zbiórkach do MAC. Ponieważ sprawozdawczość jest dobrowolna, zaprezentowane dane mogą być niedoszacowane i oszczędności dla sektora finansów publicznych większe.

³⁾ Przyjęto, że średnia płaca w administracji publicznej wynosi 4195,00 zł brutto (Zatrudnienie i wynagrodzenia w gospodarce narodowej w 2011 r., GUS 2012, s. 53). Średnia płaca godzinowa wynosi zatem – przy założeniu 168 godzin pracy w miesiącu – 24,97 zł.

⁴⁾ Założono, że w jednej sprawie wysyłane będą przynajmniej 2 pisma mniej niż dotychczas – 1 mniej w przypadku informacji o pozytywnym rozpatrzeniu zgłoszenia i 1 mniej w przypadku przyjęcia sprawozdania po zakończeniu zbiórki.

⁵⁾ Przyjęto, że koszt listu poleconego wynosi 5 zł (wydruk, znaczek (list polecony) i koperta).

Koszty jego utrzymania nie powinny przekroczyć ok. 40 tys. zł rocznie.⁶⁾ Koszty realnie poniesione mogą okazać się istotnie niższe.

W projekcie ustawy proponuje się zmiany w przepisach Kodeksu wykroczeń. Obecny art. 56 kw przewiduje karę grzywny za brak pozwolenia. Zmiana będzie polegała na karze grzywny za:

- 1) prowadzenie zbiórki publicznej bez zgłoszenia na internetowym portalu zbiorok publicznych;
- 2) organizowanie lub przeprowadzanie zbiórki publicznej wbrew warunkom zgłoszenia.

Nie przewiduje się jednak, aby doprowadziło to do znaczącej zmiany ogólnej kwoty grzywien nakładanych z tego tytułu.

Ustawa nie wprowadza dodatkowych kosztów obciążających budżety jednostek samorządu terytorialnego. Zmniejszenie dochodów z opłaty skarbowej dotyczyć będzie nie tylko gmin, które przestaną wykonywać zadania w zakresie zbiorok publicznych, ale także tych, które dotychczas otrzymywały opłatę skarbową za zadania wykonywane przez inne organy administracji publicznej.

Tabela 1.

Prognozowane skutki projektowanej regulacji dla sektora finansów publicznych (tys. zł)⁷⁾

	2013	2014	2015	2016	2017
Mniejsze wpływy z opłaty skarbowej	–	-281	-281	-281	-281
Mniejsza pracochłonność nowej procedury	–	342	342	342	342
Mniejsza liczba pism wysyłanych przez urzędy	–	34	34	34	34
Budowa narzędzia informatycznego do obsługi zbiorok publicznych	-200	-60	–	–	–
Utrzymanie narzędzia informatycznego do obsługi zbiorok publicznych	–	-30	-40	-40	-40
SUMA	-200	5	55	55	55

Wydatki związane z budową niezbędnej infrastruktury informatycznej do obsługi zbiorok publicznych oraz jej utrzymanie, pielęgnację i rozwijanie pokrywane będą z budżetu Ministra Administracji i Cyfryzacji.

⁶⁾ Na podstawie szacunków własnych Centrum Projektów Informatycznych.

⁷⁾ W przypadku mniejszej pracochłonności założono, że 100% zgłoszeń będzie odbywać się drogą elektroniczną.

Ewaluacja projektowanego rozwiązania dokonywana będzie na podstawie:

- 1) statystyk, dotyczących zgłaszanych zbiorów, oraz
- 2) ankiety, oceniającej satysfakcję użytkowników portalu z nowego trybu prowadzenia zbiorów publicznych.

IV. Wpływ projektowanej ustawy na rynek pracy

Wejście w życie projektowanej regulacji nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

V. Wpływ projektowanej ustawy na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanej regulacji nie będzie miało wpływu na przedsiębiorców oraz na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

VI. Wpływ projektowanej ustawy na sektor podmiotów uprawnionych do prowadzenia zbiorów

Projektowana ustawa wpłynie pozytywnie na sektor podmiotów uprawnionych do prowadzenia zbiorów. Łączne korzyści tych podmiotów szacuje się od 3 324 tys. zł do 3 442 tys. zł rocznie (w zależności od przyjętego poziomu wykorzystania elektronicznej drogi komunikacji z administracją). Na łączne korzyści złożą się:

- 1) 2 925 tys. zł z tytułu zniesienia obowiązku umieszczania sprawozdania ze zbiórki w prasie;
- 2) 281 tys. zł z tytułu zniesienia opłaty skarbowej za złożenie wniosku;
- 3) od 118 tys. zł do 236 tys. zł z tytułu składania wniosków drogą elektroniczną.

Korzyść jednostkowa (dla pojedynczej zbiórki) waha się od ok. 600 zł dla zbiórki lokalnej do ok. 3600 zł dla zbiórki ogólnopolskiej. Szczegółowy opis kosztów i korzyści znajduje się poniżej.

Podmioty uprawnione do prowadzenia zbiorów korzyści wynikające z wprowadzenia nowej regulacji odczują w kilku obszarach. Nowy system skróci czas potrzebny do rozpoczęcia zbiórki publicznej, wpisanie na listę zbiorów nastąpi w ciągu maksymalnie 3 dni dla postaci elektronicznej lub 7 dni dla postaci papierowej zgłoszenia. Zgłoszenie zbiórki będzie realizowane za pomocą uproszczonego formularza oraz będzie mogło być dokonywane drogą elektroniczną. Podobnie ze sprawozdaniem z przeprowadzonej zbiórki – po wejściu w życie ustawy wprowadzona zostanie możliwość złożenia go w postaci elektronicznej. Wprowadzony nowy obowiązek publikowania sprawozdania z rozdysponowania środków (w przypadku zbiorów wieloletnich powtarzany co roku) nie spowoduje

znaczących kosztów po stronie społecznej, gdyż złożenie sprawozdania możliwe jest drogą elektroniczną, a wymagany czas pracy jest znacząco mniejszy niż oszczędności czasu wynikające z innych przepisów projektowanej ustawy.

Zniesiona zostanie konieczność ponoszenia opłaty skarbowej przy składaniu wniosku, a także zniesiony obowiązek publikowania sprawozdania z przeprowadzonej zbiórki w prasie.

Dodatkowo rozszerzony zostaje krąg podmiotów objętych ustawą, co może się przyczynić do większej liczby prowadzonych zbiórek, a zatem umożliwi realizację większej liczby celów społecznych.

Powyższe zmiany będą miały pozytywny efekt, przez oszczędność czasu i zmniejszenie kosztów.

Korzyści jednostkowe ze złożenia jednego wniosku w postaci elektronicznej w miejsce postaci papierowej wynoszą ok. 34,5 zł.⁸⁾ Oszczędności dla całego sektora z tego tytułu wyniosą do 236 tys. zł rocznie w scenariuszu optymistycznym (100% zbiórek zgłaszanych elektronicznie) lub ok. 118 tys. zł w scenariuszu ostrożnym (50% zbiórek zgłaszanych drogą elektroniczną), przy założeniu liczby wniosków na poziomie z 2011 r. (3421 złożonych wniosków).

Zniesienie opłaty skarbowej przełoży się na korzyści w wysokości ok. 280 tys. zł rocznie dla całego sektora, przy założeniu liczby zbiórek analogicznej jak w 2011 r. oraz obecnej wysokości opłaty skarbowej – 82 zł.

Zniesienie konieczności publikowania sprawozdania ze zbiórki w prasie przełoży się na korzyści w wysokości ok. 2 925 tys. zł⁹⁾. Dotychczasowe przepisy nakładają na organizatora zbiórek obowiązek zamieszczenia sprawozdania ze zbiórki w prasie odpowiadającej swoim zasięgiem zasięgowi zbiórki (gazeta o zasięgu lokalnym, regionalnym bądź prasa ogólnopolska). Szacunkowy koszt netto takiego ogłoszenia

⁸⁾ Obliczone zgodnie z Metodą Kosztu Standardowego, zaadaptowanego na potrzeby szacowania korzyści z załatwiania spraw urzędowych drogą elektroniczną. Korzyści zostały obliczone jako iloczyn szacunkowej liczby godzin poświęconych na złożenie wniosku i średniej godzinowej płacy w gospodarce. Uwzględniono również koszty druku papieru oraz koperty i znaczka w przypadku wysyłki pocztą. Wzór dla obliczania korzyści: $B=0,5*L*(p_wyn*2+0,2) + 0,5*L*(p_wyn*1+0,2+3,8+1)$, gdzie B to całkowita korzyść, L to liczba wniosków złożonych elektronicznie zamiast papierowo, p_wyn to przeciętne wynagrodzenie godzinowe brutto (dane z GUS za IV kwartał 2012 r.), natomiast parametry liczbowe określają odsetek spraw załatwianych na poczcie oraz osobiście (0,5 w obu przypadkach), koszty wydruku (2 kartki po 0,1 zł), znaczków (3,8 zł za list polecony) i koperty (1 zł), a także liczbę godzin potrzebnych na złożenie wniosku w urzędzie (2) lub na poczcie (1) – w stosunku do złożenia wniosku całkowicie elektronicznie. Przyjęto dłuższy czas załatwiania sprawy w urzędzie niż na poczcie ze względu m.in. na czas dojazdu. Koszty dojazdu nie zostały uwzględnione.

⁹⁾ Przyjmując liczbę zgłoszeń i strukturę na poziomie z 2011 r., mamy 2832 zbiórki gminne, 246 wojewódzkich i 343 ogólnopolskich.

to 450 zł dla gazety lokalnej, 1900 zł dla ogłoszenia o zasięgu regionalnym i 3450 zł dla gazety ogólnopolskiej.¹⁰⁾

Rzeczywiste korzyści z wejścia w życie projektowanej ustawy mogą być nieco wyższe niż przedstawione obliczenia. Jednym z istotnych punktów projektowanej ustawy jest doprecyzowanie obecnego prawa w kwestii zwolnienia z obowiązku uzyskiwania zezwolenia na zbiórki w formie SMS lub wpłat na konto. Podmioty prowadzące takie zbiórki będą obecnie w całości zwolnione z formalności, co przełoży się na nieco wyższe korzyści niż szacowane powyżej.

Tabela 2.

Prognozowane skutki projektowanej regulacji dla sektora podmiotów uprawnionych do prowadzenia zbiórek (tys. zł)

	2013	2014	2015	2016	2017
Zniesienie konieczności uiszczania opłaty skarbowej	–	281	281	281	281
Mniejsza pracochołność nowej procedury i wykorzystanie drogi elektronicznej	–	od 118 do 236	od 118 do 236	od 118 do 236	od 118 do 236
Zniesienie obowiązku publikowania sprawozdania w prasie	–	2 925	2 925	2 925	2 925
SUMA		od 3 324 do 3 442	od 3 324 do 3 442	od 3 324 do 3 442	od 3 324 do 3 442

VII. Wpływ projektowanej ustawy na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanej regulacji nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionów.

¹⁰⁾ Na podstawie strony www.cennik-uslug.pl oraz analizy cenników ogłoszeń wybranych pozycji prasowych. Dane za 2012 rok.



Warszawa, dnia 14 sierpnia 2013 r.

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE - 920 - 542- 13/ma/3
DPUE.920.741.2013 / 9

dot.: RM-10-135-12 z 5.08.2013 r.

Pan
Maciej Berek
Sekretarz Rady Ministrów

opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zasadach prowadzenia zbiorok publicznych wyrażona na podstawie art. 13 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437 z późn. zm.) przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przedłożonym *projektem ustawy* pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

Z up. Ministra Spraw Zagranicznych

SEKRETARZ STANU

Piotr Serafin

Do wiadomości:

Pan Michał Boni

Minister Administracji i Cyfryzacji

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ADMINISTRACJI I CYFRYZACJI¹⁾

z dnia

w sprawie wzorów dokumentów dotyczących zbiorów publicznych

Na podstawie art. 22 ustawy z dnia ... o zasadach prowadzenia zbiorów publicznych (Dz. U. poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa wzór:

- 1) aktu założycielskiego komitetu społecznego powoływanego do przeprowadzenia zbiórki publicznej wraz z oświadczeniem o niekaralności, stanowiącym załącznik nr 2 do rozporządzenia;
- 2) zgłoszenia zbiórki publicznej, stanowiący załącznik nr 1 do rozporządzenia;
- 3) sprawozdania z przeprowadzonej zbiórki publicznej, stanowiący załącznik nr 3 do rozporządzenia;
- 4) sprawozdania ze sposobu rozdysponowania zebranych ofiar, stanowiący załącznik nr 4 do rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ...

MINISTER ADMINISTRACJI I CYFRYZACJI

¹⁾ Minister Administracji i Cyfryzacji kieruje działem administracji rządowej – administracja publiczna, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Administracji i Cyfryzacji (Dz.U. Nr 248, poz. 1479).

Załączniki
do rozporządzenia
Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji
z dnia ... (poz. ...)

Załącznik nr 1

**Załącznik do rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia...
w sprawie wzorów dokumentów dotyczących zbiorów publicznych (Dz. U. z ...)**

AKT ZAŁOŻYCIELSKI

Komitetu Społecznego

.....
(nazwa komitetu)

powołanego w dniu W.....
(data) (miejsowość)

§ 1.

Komitet Społeczny, zwany dalej Komitetem, działa na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej.

§ 2.

Siedzibą Komitetu jest (dokładny adres). Siedziba Komitetu jest równocześnie adresem do korespondencji.

§ 3.

W skład Komitetu wchodzi:

1. Przewodniczący:

- a) Imię i nazwisko,
- b) Nr PESEL (a w przypadku, gdy dana osoba nie posiada numeru PESEL, seria i nr dowodu potwierdzającego tożsamość),
- c) Adres zamieszkania.

2. Członkowie:

- a) Imię i nazwisko,
- b) Nr PESEL (a w przypadku, gdy dana osoba nie posiada numeru PESEL, seria i nr dowodu potwierdzającego tożsamość),
- c) Adres zamieszkania.

§ 4.

Członkostwo w Komitecie ustaje z chwilą złożenia pisemnej rezygnacji lub odwołania przez większość członków Komitetu.

§ 5.

Komitet prowadzi zbiorę publiczną, której celem jest:

§ 6.

W przypadku zmiany składu Komitetu lub siedziby należy sporządzić nowy akt założycielski.

§ 7.

Działalność Komitetu ustaje z chwilą przyjęcia przez większość członków uchwały o rozwiązaniu Komitetu, jednak nie wcześniej niż przed przesłaniem sprawozdania z rozdysponowania wszystkich ofiar zebranych podczas zbiórki publicznej.

Oświadczenie

Świadoma/świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia, oświadczam, że nie byłam/byłem karana/karany za popełnienie przestępstwa przeciwko wiarygodności dokumentów, mieniu, obrotowi gospodarczemu, obrotowi pieniędzmi i papierami wartościowymi, przestępstwo skarbowe.

Numer zbiórki		Data wpływu zgłoszenia	
Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji	Zgłoszenie zbiórki publicznej		
<p>✓ Formularz należy wypełnić w języku polskim, drukowanymi literami ✓ Wypełnić należy tylko białe pola</p> <p>We wszystkich polach, w których nie będą wpisane odpowiednie informacje, należy wstawić pojedynczy znak myślnika (-)</p> <p>Przewidywany czas wypełnienia formularza: ⇒ dla postaci elektronicznej – 15 min., ⇒ dla postaci papierowej – 20 min.</p>			
Nazwa zbiórki			
I. Dane dotyczące organizatora zbiórki publicznej (Organizacje wypełniają formularz cz. I pkt 1-7, a komitety społeczne pkt 7-10)			
1. Nazwa organizacji			
2. Adres siedziby i dane kontaktowe	Kraj	Ulica	Nr domu
Nr lokalu	Miejscowość	Kod pocztowy	Poczta
Nr telefonu	Nr faksu	e-mail	Strona WWW
3. Numer REGON		4. Numer KRS	
5. Numer NIP (Pole wypełniają organizacje, które nie posiadają numerów REGON i KRS)			
6. Dzień zakończenia roku obrotowego			
7. Osoba upoważniona do reprezentowania organizatora zbiórki (Należy wypełnić zgodnie z danymi podanymi w upoważnieniu)			

Imię i nazwisko	PESEL <i>(w przypadku braku seria i nr innego dokumentu)</i>	Kraj	Nr domu
Nr lokalu	Miejscowość	Kod pocztowy	Poczta
Nr telefonu	Nr faksu	e-mail	
8. Nazwa komitetu społecznego			
9. Siedziba komitetu i dane kontaktowe			
	Kraj	Ulica	Nr domu
Nr lokalu	Miejscowość	Kod pocztowy	Poczta
Nr telefonu	Nr faksu	e-mail	WWW
10. Członkowie komitetu społecznego			
10.1. Przewodniczący komitetu społecznego <i>(Dane osobowe i adres zamieszkania)</i>			
Imię i nazwisko	PESEL <i>(w przypadku braku seria i nr innego dokumentu)</i>	Kraj	Ulica
Nr domu	Nr lokalu	Miejscowość	Kod pocztowy
Poczta	Dodatkowe informacje ułatwiające kontakt (telefon, e-mail)		
10.2. Pozostali członkowie komitetu społecznego <i>(Dane osobowe i adres zamieszkania)</i>			
Imię i nazwisko	PESEL <i>(w przypadku braku seria i nr innego dokumentu)</i>	Kraj	Ulica
Nr domu	Nr lokalu	Miejscowość	Kod pocztowy
Poczta	Dodatkowe informacje ułatwiające kontakt (telefon, e-mail)		
Imię i nazwisko	PESEL <i>(w przypadku braku seria i nr innego dokumentu)</i>	Kraj	Ulica
Nr domu	Nr lokalu	Miejscowość	Kod pocztowy
Poczta	Dodatkowe informacje ułatwiające kontakt (telefon, e-mail)		

Imię i nazwisko	PESEL <i>(w przypadku braku seria i nr innego dokumentu)</i>	Kraj	Ulica
Nr domu	Nr lokalu	Miejscowość	Kod pocztowy
Poczta	Dodatkowe informacje ułatwiające kontakt (telefon, e-mail)		
II. Dane dotyczące zbiórki publicznej			
1. Termin przeprowadzenia zbiórki publicznej	Data rozpoczęcia	Data zakończenia W przypadku zbiórki permanentnej należy wstawić pojedynczy znak myślnika (-)	
2. Miejsce przeprowadzenia zbiórki publicznej	(ogólnopolska/województwo/powiat/gmina)		
3. Sposób przeprowadzenia zbiórki publicznej: np. zbiórka do puszek, skarbon itp.		4. Liczba osób zaangażowanych w zbiórkę, w tym wolontariuszy	
5. Cel zbiórki publicznej	<input type="checkbox"/> cel pierwotny <input type="checkbox"/> cel zmieniony		
5.1 Cel pozostaje w sferze zadań publicznych w zakresie:	<input type="checkbox"/> pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób		
	<input type="checkbox"/> wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej		
	<input type="checkbox"/> działalności na rzecz integracji i reintegracji zawodowej i społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym		
	<input type="checkbox"/> działalności charytatywnej		
	<input type="checkbox"/> podtrzymywania i upowszechniania tradycji narodowej, pielęgnowania polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej		
	<input type="checkbox"/> działalności na rzecz mniejszości narodowych i etnicznych oraz języka regionalnego		
	<input type="checkbox"/> ochrony i promocji zdrowia		
	<input type="checkbox"/> działalności na rzecz osób niepełnosprawnych		
	<input type="checkbox"/> promocji zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy i zagrożonych zwolnieniem z pracy		
<input type="checkbox"/> działalności na rzecz równych praw kobiet i mężczyzn			

<input type="checkbox"/>	działalności na rzecz osób w wieku emerytalnym
<input type="checkbox"/>	działalności wspomagającej rozwój gospodarczy, w tym rozwój przedsiębiorczości
<input type="checkbox"/>	działalności wspomagającej rozwój techniki, wynalazczości i innowacyjności oraz rozpowszechnianie i wdrażanie nowych rozwiązań technicznych w praktyce gospodarczej
<input type="checkbox"/>	działalności wspomagającej rozwój wspólnot i społeczności lokalnych
<input type="checkbox"/>	nauki, szkolnictwa wyższego, edukacji, oświaty i wychowania
<input type="checkbox"/>	wypoczynku dzieci i młodzieży
<input type="checkbox"/>	kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego
<input type="checkbox"/>	wspierania i upowszechniania kultury fizycznej
<input type="checkbox"/>	ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego
<input type="checkbox"/>	turystyki i krajoznawstwa
<input type="checkbox"/>	porządku i bezpieczeństwa publicznego
<input type="checkbox"/>	ratownictwa i ochrony ludności
<input type="checkbox"/>	obronności państwa i działalności Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej
<input type="checkbox"/>	upowszechniania i ochrony wolności i praw człowieka oraz swobód obywatelskich, a także działań wspomagających rozwój demokracji
<input type="checkbox"/>	pomocy ofiarom katastrof, klęsk żywiołowych, konfliktów zbrojnych i wojen w kraju i za granicą
<input type="checkbox"/>	upowszechniania i ochrony praw konsumentów
<input type="checkbox"/>	działalności na rzecz integracji europejskiej oraz rozwijania kontaktów i współpracy między społeczeństwami
<input type="checkbox"/>	promocji i organizacji wolontariatu
<input type="checkbox"/>	pomocy Polonii i Polakom za granicą
<input type="checkbox"/>	działalności na rzecz kombatantów i osób represjonowanych
<input type="checkbox"/>	promocji Rzeczypospolitej Polskiej za granicą
<input type="checkbox"/>	działalności na rzecz rodziny, macierzyństwa, rodzicielstwa, upowszechniania i ochrony praw dziecka
<input type="checkbox"/>	przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym

	<input type="checkbox"/> działalności na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w zakresie określonym w ww. zadaniach	
5.2 Cele religijne	<input type="checkbox"/>	
6. Opis celu <i>(Pole nieobowiązkowe – dokładny opis celu zbiórki)</i>		
7. Dodatkowe informacje o zbiórce <i>(Pole nieobowiązkowe)</i>		
III. Przewidywane koszty zorganizowania i przeprowadzenia zbiórki, które zostaną pokryte z zebranych ofiar		
1. Koszty związane z organizacją zbiórki: koszty skarbon, identyfikatorów, wykorzystanie sprzętu itp.		, PLN
2. Koszty kampanii informacyjnej lub reklamowej związanej z przeprowadzeniem zbiórki		, PLN
3. Koszty administracyjne		, PLN
4. Wynagrodzenia		, PLN
5. Pozostałe koszty ogółem		, PLN
6. Koszty organizacji zbiórki publicznej ogółem <i>(Koszty ogółem muszą być sumą kosztów podanych w pkt 1-5)</i>		, PLN
IV. Podpis osoby zgłaszającej/podpisy osób zgłaszających zbiórkę		
Imię i nazwisko	Podpis	
Imię i nazwisko	Podpis	
Imię i nazwisko	Podpis	
Imię i nazwisko	Podpis	

Numer zbiórki <i>(Należy wypełnić zgodnie z numerem nadanym przy zgłoszeniu)</i>		Data wpływu sprawozdania	
Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji	Sprawozdanie z przeprowadzonej zbiórki <i>Formularz wypełnia się dla zbiórek już przeprowadzonych, jak również tych, które trwają dłużej niż rok, co 6 miesięcy od dnia rozpoczęcia zbiórki publicznej</i>		
<p>✓ Formularz należy wypełnić w języku polskim, drukowanymi literami; ✓ Wypełnić należy tylko białe pola; ✓ W polach wyboru należy wstawić znak X;</p> <p>We wszystkich polach, w których nie będą wpisane odpowiednie informacje, należy wstawić pojedynczy znak myślnika (-)</p> <p>Przewidywany czas wypełnienia formularza: ⇒ dla postaci elektronicznej – 10 min., ⇒ dla postaci papierowej – 15 min.</p>			
Nazwa zbiórki			
I. Dane dotyczące organizatora zbiórki publicznej			
1. Nazwa organizacji			
2. Adres siedziby i dane kontaktowe	Kraj	Ulica	Nr domu
Nr lokalu	Miejscowość	Kod pocztowy	Poczta
Nr telefonu	Nr faksu	e-mail	Strona WWW
3. Osoba upoważniona do reprezentowania organizatora zbiórki <i>(Należy wypełnić zgodnie z danymi podanymi w upoważnieniu)</i>			
Imię i nazwisko	PESEL <i>(w przypadku braku seria i nr innego dokumentu)</i>	Kraj	Nr domu
Nr lokalu	Miejscowość	Kod pocztowy	Poczta

II. Informacja o wysokości i rodzaju zebranych ofiar	
1. Suma zebranych środków pieniężnych	, PLN
2. Kategorie i ilość zebranych darów rzeczowych	
III. Informacja o wysokości i rodzaju poniesionych kosztów	
1. Koszty organizacji zbiórki publicznej ogółem <i>(Koszty ogółem muszą być sumą kosztów podanych w pkt 2-6)</i>	, PLN
2. Koszty związane z organizacją zbiórki: koszty skarbon, identyfikatorów, wykorzystanie sprzętu itp.	, PLN
3. Koszty kampanii informacyjnej lub reklamowej związanej z przeprowadzeniem zbiórki	, PLN
4. Koszty administracyjne	, PLN
5. Wynagrodzenia	, PLN
6. Pozostałe koszty ogółem	, PLN
IV. Podpis osoby składającej/podpisy osób składających sprawozdanie	
Imię i nazwisko	Podpis
Imię i nazwisko	Podpis
Imię i nazwisko	Podpis
Imię i nazwisko	Podpis

Numer zbiórki <i>(Należy wypełnić zgodnie z numerem nadanym przy zgłoszeniu)</i>		Data wpływu sprawozdania	
Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji	Sprawozdanie z rozdysonowania zebranych ofiar <i>Formularz wypełnia się dla zbiórek już przeprowadzonych, jak również tych, które trwają dłużej niż rok, które należy przedkładać co najmniej raz w ciągu roku</i>		
<p>✓ Formularz należy wypełnić w języku polskim, drukowanymi literami; ✓ Wypełnić należy tylko białe pola; ✓ W polach wyboru należy wstawić znak X;</p> <p>We wszystkich polach, w których nie będą wpisane odpowiednie informacje, należy wstawić pojedynczy znak myślnika (-)</p> <p>Przewidywany czas wypełnienia formularza: ⇒ dla postaci elektronicznej – 10 min., ⇒ dla postaci papierowej – 15 min.</p>			
Sprawozdanie końcowe	<input type="checkbox"/>	Sprawozdanie częściowe	<input type="checkbox"/>
Okres sprawozdawczy	Od-.....-..... do-.....-..... DD – MM – RRRR DD – MM – RRRR		
Nazwa zbiórki			
I. Dane dotyczące organizatora zbiórki publicznej			
1. Nazwa organizacji			
2. Adres siedziby i dane kontaktowe	Kraj	Ulica	Nr domu
Nr lokalu	Miejscowość	Kod pocztowy	Poczta
Nr telefonu	Nr faksu	e-mail	Strona WWW

3. Osoba upoważniona do reprezentowania organizatora zbiórki			
<i>(Należy wypełnić zgodnie z danymi podanymi w upoważnieniu)</i>			
Imię i nazwisko	PESEL <i>(w przypadku braku seria i nr innego dokumentu)</i>	Kraj	Nr domu
Nr lokalu	Miejscowość	Kod pocztowy	Poczta
II. Informacja o wysokości i rodzaju zebranych i rozdysponowanych ofiar			
1. Suma zebranych środków pieniężnych			, PLN
2. Suma rozdysponowanych środków pieniężnych w okresie sprawozdawczym			, PLN
3. Cele, na które wydatkowano środki w okresie sprawozdawczym			, PLN
			, PLN
			, PLN
			, PLN
4. Kategorie i ilość zebranych darów rzeczowych			
5. Kategorie i ilość rozdysponowanych darów rzeczowych			
III. Informacja o wysokości i rodzaju poniesionych kosztów			
1. Koszty organizacji zbiórki publicznej ogółem <i>(Koszty ogółem muszą być sumą kosztów podanych w pkt 2-6)</i>			, PLN
2. Koszty związane z organizacją zbiórki: koszty skarbon, identyfikatorów, wykorzystanie sprzętu itp.			, PLN

3. Koszty kampanii informacyjnej lub reklamowej związanej z przeprowadzeniem zbiórki	, PLN
4. Koszty administracyjne	, PLN
5. Wynagrodzenia	, PLN
6. Pozostałe koszty ogółem	, PLN
IV. Podpis osoby składającej/podpisy osób składających sprawozdanie	
Imię i nazwisko	Podpis
Imię i nazwisko	Podpis
Imię i nazwisko	Podpis
Imię i nazwisko	Podpis

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji w sprawie wzorów dokumentów dotyczących zbiorów publicznych zostanie wydane na podstawie art. 22 projektu ustawy o zasadach prowadzenia zbiorów publicznych. Projekt rozporządzenia określa w formie załączników:

- wzór aktu założycielskiego komitetu społecznego wraz z oświadczeniem o niekaralności;
- wzór zgłoszenia zbiórki;
- wzór sprawozdania z przeprowadzonej zbiórki;
- wzór sprawozdania ze sposobu rozdysponowania zebranych ofiar.

Wymienione wyżej dokumenty będą mogły być składane przez podmioty uprawnione do prowadzenia zbiorów w postaci elektronicznej bądź papierowej. Wybór postaci dokumentów oraz formy doręczenia zależy wyłącznie od woli organizatora zbiórki.

Zakres informacji podlegającej ochronie danych osobowych wymagane w wymienionych wyżej wzorach dokumentów został określony w projekcie ustawy. Dane wymagane we wzorach dokumentów zostały ograniczone do niezbędnego minimum, tak żeby zapewniły jednoznaczną identyfikację organizatora zbiórki oraz umożliwiły ocenę celu i efektywność jego realizacji przez potencjalnych darczyńców i wszystkie osoby zainteresowane. Wypełnienie dokumentów nie powinno stanowić obciążenia dla organizatora zbiórki.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej oraz obowiązkiem dostosowawczym.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projekt rozporządzenia oddziałuje na podmioty uprawnione do prowadzenia zbiorów publicznych w aspekcie danych i informacji, jakie będą zamieszczać w zgłoszeniach zbiorów publicznych, aktach założycielskich (komitety społeczne) oraz sprawozdaniach ze zbiorów. Charakter wymienionych dokumentów sprawi, że zainteresowani darczyńcy – poprzez prowadzony przez ministra właściwego do spraw administracji publicznej portal zbiorów publicznych – uzyskają możliwość wglądu we wszystkie istotne dane i informacje dotyczące zbiorów.

2. Konsultacje społeczne

Po przyjęciu przez Sejm ustawy o zasadach prowadzenia zbiorów publicznych, w ramach otwartych konsultacji społecznych projekt rozporządzenia zostanie umieszczony w BIP na stronach MAC oraz w BIP Rządowego Centrum Legislacji, a także na stronie umożliwiających prowadzenie konsultacji online, mamzdanie.org.pl. Informacja o rozpoczęciu konsultacji zostanie również umieszczona na stronie podmiotowej MAC. Konsultacje te będą trwały 21 dni. Swoją opinię będzie mógł wyrazić każdy zainteresowany.

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany dodatkowo do następujących podmiotów:

1. Alians Ewangeliczny,
2. Caritas Polska,
3. Federacja Polskich Banków Żywności,
4. Forum Darczyńców,
5. Fundacja Anioły Filantropii,
6. Fundacja im. Stefana Batorego,
7. Fundacja na Rzecz Ofiar Wypadków Komunikacyjnych i Bezpieczeństwa w Ruchu Drogowym „Zielony Liść”,
8. Fundacja Nowoczesna Polska,
9. Fundacja Polsat,
10. Fundacja TVN „Nie jesteś sam”,
11. Fundacja Uniwersyteckich Poradni Prawnych,
12. Fundacja Wielka Orkiestra Świątecznej Pomocy,
13. Fundacja Wiosna,
14. Fundacja World Wide Fund for Nature (WWF),
15. Fundusz Narodów Zjednoczonych na Rzecz Dzieci – UNICEF,
16. Konferencja Episkopatu Polski,
17. Ogólnopolska Federacja Organizacji Pozarządowych,
18. Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych Lewiatan,

19. Polska Akcja Humanitarna,
20. Polski Czerwony Krzyż,
21. Polskie Stowarzyszenie Fundraisingu,
22. Program Narodów Zjednoczonych ds. Rozwoju (UNDP),
23. Stowarzyszenie Akademia Rozwoju Filantropii,
24. Stowarzyszenie Klon/Jawor,
25. Towarzystwo Przyjaciół Chorych „Hospicjum im. Św. Łazarza”,
26. Związek Harcerstwa Polskiego ZHP,
27. Związek Harcerstwa Rzeczypospolitej Polskiej ZHR.

3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych.

4. Wpływ aktu normatywnego na rynek pracy

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ aktu normatywnego na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność zewnętrzną i wewnętrzną gospodarki, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.