



Minister Spraw Zagranicznych

**Do druku nr 3578**

Warszawa, 22 listopada 2010 r.

DPUE - 920 - 622 - 10/ma/09/2  
CM - 2593

dot.: NOW-015-8-2010 z 16.11.2010 r.

Pan Waldy Dzikowski  
Przewodniczący Komisji Nadzwyczajnej  
do rozpatrzenia niektórych projektów  
ustaw z zakresu prawa wyborczego  
Sejm Rzeczypospolitej Polskiej

opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy *Kodeks wyborczy (druk nr 3578)* wyrażona na podstawie art. 13 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działaniach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437 z późn. zm.) w związku z art. 42 ust. 4 i art. 54 ust. 1 Regulaminu Sejmu przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Przewodniczący,

- I. W pierwszej kolejności należy zwrócić uwagę na budzącą wątpliwość co do zgodności z prawem Unii Europejskiej regulację dotyczącą możliwości głosowania przez pełnomocnika w wyborach do Parlamentu Europejskiego (art. 52a § 1 w zw. z art. 7 pkt 1). Zgodnie bowiem z art. 1 ust. 3 *Aktu dotyczącego wyborów członków Parlamentu Europejskiego w powszechnych wyborach bezpośrednich*<sup>1</sup> wybór posłów do Parlamentu Europejskiego dokonywany jest w bezpośrednich wyborach powszechnych, wolnych i tajnych. Ponadto, zgodnie z art. 9 tego Aktu nikt nie może głosować więcej niż jeden raz w danych wyborach członków Parlamentu Europejskiego. Wydaje się, że głosowanie przez pełnomocnika nie spełnia żadnego z powyższych warunków – głosowanie w takim przypadku nie będzie bezpośrednie, jak również osoba głosująca jako pełnomocnik będzie również oddawała w tych wyborach kolejny głos w imieniu własnym (głosowanie przez pełnomocnika nie pozbawia bowiem pełnomocnika wykonywania przysługującego mu osobiście czynnego prawa wyborczego).
- II. Ponadto, zgodnie z art. 30 § 1 projektu, wyborcy będący obywatelami Unii Europejskiej niebędący obywatelami polskimi przebywający za granicą i posiadający ważny paszport lub inny dokument stwierdzający tożsamość, wpisywani są do spisu wyborców sporządzanego przez właściwego terytorialnie

<sup>1</sup> w brzmieniu nadanym Decyzją Rady z dnia 25 czerwca i 23 września 2002 roku zmieniającą Akt dotyczący wyborów przedstawicieli do Parlamentu Europejskiego w powszechnych wyborach bezpośrednich, dołączony do decyzji Rady 76/787/EWWiS, EWG, Euratom (2002/772/WE, Euratom; Dz. Urz. WE L 283 z 21.10.2002, str. 1; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne: rozdz. 1, t. 4, str. 137).


konsula. Regulacja taka ma umożliwić tym wyborcom wzięcie udziału w wyborach, w których posiadają oni czynne prawo wyborcze, w razie przebywania w dniu wyborów poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej. Jednakże art. 50 § 3 projektu wprowadza zasadę, zgodnie z którą wyborca głosujący za granicą (a więc również wyborca, o którym mowa w art. 30 § 1), otrzymuje kartę do głosowania wyłącznie po okazaniu obwodowej komisji wyborczej ważnego polskiego paszportu lub dowodu osobistego Rzeczypospolitej Polskiej (art. 50 § 3 w zw. z art. 30 § 5). Taka regulacja w praktyce pozbawia obywateli Unii Europejskiej niebędących obywatelami polskimi możliwości wzięcia udziału w wyborach, w których posiadają oni czynne prawo wyborcze. Ważny głos może bowiem zostać oddany jedynie na karcie wyborczej.

W związku z powyższym, w odniesieniu do przedłożonego poselskiego projektu ustawy *Kodeks wyborczy (druk nr 3578)*, pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

**Projekt nie jest zgodny z prawem Unii Europejskiej w zakresie wskazanym w niniejszej opinii.**

*Z poważaniem*

z up. Ministra Spraw Zagranicznych  
SEKRETARZ STANU

  
Jacek Borkowski