



Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej

Warszawa, 18 maja 2010 r.

ZW/0714/76/10

Szanowny Pan
Lech Czapla
p.o. Szefa
Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze

W odpowiedzi na pismo z dnia 28 kwietnia br. w sprawie przedłożenia opinii nt. rządowego projektu ustawy: **o zmianie ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska oraz ustawy o działach administracji rządowej (druk 2976)**, w załączeniu, przesyłamy opinie otrzymane z województw: zachodniopomorskiego, opolskiego i warmińsko-mazurskiego.

Z wyrazami szacunku

/-/ Bogdan Ciepiewski
Dyrektor Biura ZWRP



Szczecin, 12 maja 2010 r.

dot. GM.II.0714/II-25/10

Pan Bogdan Ciepielewski
Dyrektor Biura Związku Województw RP

UWAGI WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

do rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o Inspekcji Środowiska oraz
ustawy o działach administracji rządowej - Druk nr 2976 (wersja z 08 kwietnia 2010 r.)

1. Projekt ustawy o zmianie ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska oraz ustawy o działach administracji rządowej wprowadza zmiany o charakterze organizacyjnym i funkcjonalnym w Inspekcji Ochrony Środowiska oraz zakłada utworzenie w ramach Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska laboratorium referencyjnego i wzorcującego, a także systemu informatycznego Inspekcji Ochrony Środowiska „Ekoinfonet”. W skład systemu wejdzie także Krajowe Repozytorium Danych o Stanie i Ochronie Środowiska.
2. Na stronie 1 projektu ustaw proponuje się uzupełnienie zapisu w art. 2 ust.1 pkt.1a) o treści następującej:
a) przestrzegania przepisów o ochronie środowiska, w tym prowadzenia sprawozdawczości dotyczącej korzystania ze środowiska”, co będzie wzmacniało jakość i terminowość sprawozdawczości.
3. Na stronie 8 projektu ustawy, w treści proponowanego Art. 8a. pkt. 2. proponujemy zapis: „2. W związku z przedłożoną informacją, o której mowa w ust. 1, radzie powiatu oraz Zarządowi Województwa służy prawo do określania, w drodze uchwały, kierunków działania wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska, w celu zapewnienia na danym obszarze należytej ochrony środowiska”.
Dopisanie Zarządu Województwa wydaje się konieczne, z uwagi na to, iż to Zarząd Województwa kształtuje politykę ekologiczną w całym obszarze województwa, co może skutkować również konfliktem z poszczególnymi powiatami.
4. Pozostałe zapisy są szczegółowymi zapisami wewnętrznych procedur organizacyjnych WIOŚ, które pominięto w opiniowaniu.

5. Opiniowana Ustawa o IOŚ na dzień 11 maja br. nie jest ostateczna dla IOŚ, z uwagi na powiązania z projektem założeń do projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji terenowych organów administracji rządowej – strony MSWiA - BIP.
6. Brak w opiniowanej ustawie zapisów o dostępie do Ekoinfonetu. Naszym zdaniem dostęp do systemu informatycznego prowadzonego przez IOŚ na szczeblu wojewódzkim dla pracowników Marszałka Województwa (który jest również organem w ochronie środowiska, a jego obowiązki w zakresie administracji rządowej od 01.01.2008r. znacząco rosły) – winien być ciągły, ewentualnie dostępny poprzez logowanie się upoważnionych pracowników (na wzór systemu Wojewódzkiej Bazy Odpadowej).

Z up. MARSZAŁKA WOJEWÓDZTWA


Jan Krowczuk
WICEMARSZAŁEK



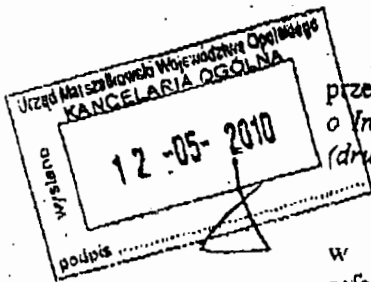
ZARZĄD WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO

Opole, 2010-05-12

DOŚ.MJ,BG-760-23/10

Pan
Bogdan Ciepielewski
Dyrektor Biura

Związek Województw RP
ul. Świętojerska 5/7
00-236 Warszawa



Odpowiadając na Pana pismo z 5 maja 2010 r. dotyczące zaopiniowania, przekazanego pocztą elektroniczną, rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska oraz ustawy o działach administracji rządowej (druk 2976) przesyłam w załączeniu niżej wymienione uwagi.

W projekcie ustawy, w art. 28 litera „g” przewiduje się utworzenie w Głównym Inspektoracie Ochrony Środowiska krajowego laboratorium referencyjnego i wzorcującego w zakresie monitoringu powietrza atmosferycznego.

Powstanie laboratorium referencyjnego i wzorcującego jest bardzo wskazane.

Jednak po zapoznaniu się z propozycjami zakresu działania proponowanego laboratorium, w mojej ocenie konieczne jest rozszerzenie zakresu jego działania o udział w lokalizacji punktów poboru prób substancji na podstawie, których dokonuje się oceny poziomu substancji w powietrzu w poszczególnych strefach (w ramach państwowego monitoringu) o:

- weryfikację lokalizacji stanowisk do poboru prób substancji zgodnie z obowiązującymi przepisami,

- przyjmowanie i rozpatrywanie uwag dotyczących lokalizacji stanowisk do poboru prób do oceny poziomu substancji w powietrzu od organów uczestniczących w procesie tworzenia programów ochrony powietrza i planów działań krótkoterminowych.

W obecnym stanie prawnym ustalenia lokalizacji stanowisk pomiarowych dokonuje wyłącznie Inspekcja Ochrony Środowiska, bez możliwości wniesienia



uwag ze strony organów, które tworzą programy powietrza w oparciu o badania monitoringowe i zobowiązane są te programy realizować.

Ze względu na to, że nieprawidłowe zlokalizowanie punktu poboru prób może mieć duże skutki dla późniejszych działań dotyczących ograniczenia emisji na określonym obszarze i poważne skutki finansowe, konieczne jest wprowadzenie organu kontrolnego/weryfikującego w tym zakresie, do którego można by było wnosić uwagi w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości.

Jednocześnie informuję, że uwagę taką zgłosiłem Ministrowi Środowiska opiniując wcześniej projekt założeń do projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw.

CZŁONEK ZARZĄDU

Wan
Andrzej Kostara



Specjalista

Janik
Małgorzata Janik
10.05.2010

ZARZĄD WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO

ul. Piastowska 14, 43-002 Opole, tel. 77 34 15 33A, fax: 77 34 15 33B, e-mail: op@opolskie.pl
Kierownik Biura
Pozwoleń Środowiskowych
www.opolskie.pl

M. Pieczonka
Małgorzata Juszczyzn-Pieczonka

Departament Ochrony Środowiska



Olsztyn, 14.05.2010 r.

P.0531 - 98 / 2010

Uwagi
dotyczące projektu ustawy o zmianie ustawy o Inspekcji Ochrony
Środowiska oraz ustawy o działach administracji rządowej

Przedłożony projekt ustawy o zmianie ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska oraz ustawy o działach administracji rządowej dokonuje precyzyjnego dookreślenia zakresu podmiotowego regulacji ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska oraz katalogu zadań IOŚ, co wynika m.in. z konieczności realizacji obowiązków, jakie nakłada na kraj członkowski ustawodawstwo UE. Ustawa porządkuje status wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska, nie naruszając jednocześnie przepisów ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie.

Istotne zmiany wprowadza art. 8a ust. 3 w zakresie działań podejmowanych przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta) w sytuacji zagrożenia środowiska, którego usunięcie przekracza kompetencje tych organów. Biorąc pod uwagę strukturę administracji rządowej i samorządowej, zastąpienie formy „polecenia” - „wnioskiem” kierowanym do WIOŚ stanowi zabieg uzasadniony i pożądany.

Kwestia organizacji i funkcjonowania laboratoriów oraz systemu informatycznego „Ekoinfonet” i Krajowego Repozytorium Danych o Stanie i

Departament Prawny

10-562 Olsztyn, ul. Emilii Plater 1; tel. (0 89) 521 91 58, fax (0 89) 521 91 59;

e-mail: dp@warmia.mazury.pl, www.wrota.warmia.mazury.pl

Certyfikat Systemu Zarządzania Jakością ISO 9001:2008 Nr 386/2006

Ochronie Środowiska – ze względu na merytoryczny charakter podlega ocenie departamentu merytorycznego.

Proponowane regulacje w zasadzie nie wpływają na funkcjonowanie samorządu szczebla wojewódzkiego oraz nie nakładają nowych zadań na samorząd województwa.

Pod względem zasad techniki prawodawczej projekt nie budzi większych zastrzeżeń. Wątpliwości budzą jedynie powołane zmiany testu jednolitego ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150, z późn. zm.) wskazane w przypisie 2 oraz powołane zmiany testu jednolitego ustawy z dnia 16 września 1982 r. o pracownikach urzędów państwowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 86, poz. 953 z późn. zm.) wymienione w przypisie 3. Wskazana jest ich ponowna weryfikacja.

DYREKTOR
Departamentu Prawnego
RADCA PRAWNY
mgr Elżbieta Ciesielska

Departament Prawny

10-562 Olsztyn, ul. Emilii Plater 1; tel. (0 89) 521 91 58, fax (0 89) 521 91 59;

e-mail: dp@warmia.mazury.pl, www.warmia.mazury.pl

Certyfikat Systemu Zarządzania Jakością ISO 9001:2000 Nr 388/2006

