



Druk nr 3105

Warszawa, 20 maja 2010 r.

SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Komisja Edukacji, Nauki i Młodzieży
ENM- 020- 2 - 2010

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu Komisja Edukacji, Nauki i Młodzieży wnosi projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o systemie oświaty.

Do reprezentowania stanowiska Komisji w pracach nad projektem ustawy został upoważniony poseł Artur Ostrowski.

Przewodniczący Komisji

(-) Andrzej Smirnow

USTAWA
z dnia 2010 r.
o zmianie ustawy o systemie oświaty

Art. 1.

W ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 6 otrzymuje brzmienie:

„Art. 6. 1. Przedszkolem publicznym jest przedszkole, które:

- 1) realizuje programy wychowania przedszkolnego obejmujące podstawę programową wychowania przedszkolnego;
- 2) zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszym niż 5 godzin dziennie;
- 3) przeprowadza rekrutację dzieci w oparciu o zasadę powszechnej dostępności;
- 4) zatrudnia nauczycieli posiadających kwalifikacje określone w odrębnych przepisach.

2. Publiczna inna forma wychowania przedszkolnego, o której mowa w art. 14a ust. 1a, zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszym jednak niż czas określony w przepisach wydanych na podstawie art. 14a ust. 7.

3. Do publicznej innej formy wychowania przedszkolnego, o której mowa w art. 14a ust. 1a, stosuje się przepisy ust. 1 pkt 1, 3 i 4.”;

2) w art. 14:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Przedszkole realizuje programy wychowania przedszkolnego obejmujące podstawę programową wychowania przedszkolnego.”,

b) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Wysokość opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne prowadzone przez gminę w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2, oraz za korzystanie z wyżywienia w tych przedszkolach ustala rada gminy,

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703 i Nr 281, poz. 2781, z 2005 r. Nr 17, poz. 141, Nr 94, poz. 788, Nr 122, poz. 1020, Nr 131, poz. 1091, Nr 167, poz. 1400 i Nr 249, poz. 2104, z 2006 r. Nr 144, poz. 1043, Nr 208, poz. 1532 i Nr 227, poz. 1658, z 2007 r. Nr 42, poz. 273, Nr 80, poz. 542, Nr 115, poz. 791, Nr 120, poz. 818, Nr 180, poz. 1280 i Nr 181, poz. 1292, z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 145, poz. 917, Nr 216, poz. 1370 i Nr 235, poz. 1618, z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 31, poz. 206, Nr 56, poz. 458, Nr 157, poz. 1241 i Nr 219, poz. 1705 oraz z 2010 r. Nr 44, poz. 250 i Nr 54, poz. 320.

a w przedszkolach publicznych prowadzonych przez inne organy - organy prowadzące te przedszkola.";

3) w art.14a ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Minister właściwy do spraw oświaty i wychowania określi, w drodze rozporządzenia, rodzaje innych form wychowania przedszkolnego, warunki tworzenia i organizowania tych form wychowania przedszkolnego, sposób ich działania oraz minimalny dzienny wymiar godzin świadczonego przez te formy bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki, uwzględniając w szczególności konieczność dostosowania form wychowania przedszkolnego do sytuacji i potrzeb lokalnych, a także możliwość prowadzenia zajęć tylko w niektóre dni tygodnia.".

Art. 2.

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 września 2010 r.

Uzasadnienie

Proponowane zmiany w ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty zmierzają do doprecyzowania przepisów w związku z pojawiającymi się wątpliwościami dotyczącymi interpretacji zakresu świadczeń udzielanych przez przedszkola, za które mogą być pobierane opłaty.

Obecnie, na podstawie art. 14 ust. 5, opłaty za świadczenia w prowadzonych przez gminy przedszkolach publicznych ustala rada gminy z uwzględnieniem art. 6 ust. 1 pkt. 1 ustawy o systemie oświaty oraz § 10 ust. 2 pkt. 1 załącznika nr 1 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2010r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół. Od roku 1995, w którym to wprowadzono do ustawy o systemie oświaty ww. przepisy, zasadą było bezpłatne realizowanie programów wychowania przedszkolnego uwzględniających treści i cele podstawy programowej (wcześniej minimum programowego) w ciągu pięciu godzin dziennie oraz możliwość pobierania odpłatności za pozostały czas pobytu dziecka w przedszkolu. Taka interpretacja zgodna była również z tym, że treści podstawy programowej, obowiązującej obecnie jak i poprzednio, zostały skonstruowane w sposób umożliwiający ich realizację w przedszkolu w czasie 5 godzin dziennie.

W związku z pojawieniem się innej interpretacji ww. przepisów proponuje się wprowadzenie zmian doprecyzowujących i uściślających, zgodnych ze stosowaną dotychczas praktyką.

W proponowanym brzmieniu art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy o systemie oświaty określa się, że przedszkolem publicznym jest przedszkole, które zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszym niż 5 godzin dziennie. Zapewnia to osiągnięcie celów określonych w podstawie programowej wychowania przedszkolnego. Analogiczne rozwiązanie proponuje się przyjąć w art. 6 ust. 2 i 3 w stosunku do publicznych innych form wychowania przedszkolnego.

Zmiana w art. 14 ust. 2 jest konsekwencją nowego brzmienia art. 6 ust. 1 pkt. 1.

W art. 14 ust. 5 proponuje się, aby wysokość opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne prowadzone przez gminę w czasie przekraczającym wymiar określony art. 6 ust. 1 pkt. 2 oraz za korzystanie z wyżywienia w prowadzonych przez gminę przedszkolach publicznych ustalała rada gminy, a w przypadku innych przedszkoli publicznych - organy prowadzące te przedszkola.

W związku z propozycją zmiany art. 6 ust. 2 i 3 konieczna jest zmiana art. 14a ust. 7 rozszerzająca dotychczasowe upoważnienie dla ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania o wskazanie minimalnego dziennego wymiaru godzin bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki w innych formach wychowania przedszkolnego.

Założenia projektu podstawowego aktu wykonawczego

Projekt ustawy przewiduje wydanie przez ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania rozporządzenia w sprawie rodzajów innych form wychowania przedszkolnego, warunków tworzenia i organizowania tych form wychowania przedszkolnego, sposobu ich działania oraz minimalnego dziennego wymiaru godzin świadczonego przez te formy bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki.

Powyższe upoważnienie nie jest całkowicie nowe, ponieważ w większości powtarza treść dotychczasowego upoważnienia, zawartego w art. 14a ust. 7 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, rozszerzając je jedynie o upoważnienie ministra do określenia

minimalnego dziennego wymiaru godzin bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki, świadczonego przez inne formy wychowania przedszkolnego.

Rozporządzenie powinno uszczegółwić warunki tworzenia oraz zasady działania innych form wychowania przedszkolnego. W szczególności rozporządzenie powinno uwzględnić konieczność dostosowania form wychowania przedszkolnego do sytuacji i potrzeb lokalnych, a także możliwość prowadzenia zajęć tylko w niektóre dni tygodnia. Minimalny dzienny wymiar godzin bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki, świadczonego przez publiczne inne formy wychowania przedszkolnego, powinien zostać ustalony z uwzględnieniem liczby dzieci uczęszczających do tych form.

Ocena Skutków Regulacji

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projektowana regulacja będzie miała wpływ na dzieci (uczniów), nauczycieli, dyrektorów publicznych szkół i przedszkoli, organy sprawujące nadzór pedagogiczny, organy prowadzące szkoły, przedszkola oraz inne formy wychowania przedszkolnego, w tym jednostki samorządu terytorialnego, a także rodziców uczniów. Wejście w życie projektowanych przepisów będzie wymagało dostosowania uchwał organów prowadzących przedszkola oraz inne formy wychowania przedszkolnego, jak i statutów wszystkich funkcjonujących w systemie oświaty szkół i przedszkoli do nowego przepisu ustawy.

2. Wpływ aktu normatywnego na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Dostosowanie uchwał oraz statutów szkół i przedszkoli zostanie wykonane w ramach środków, jakimi dysponują dyrektorzy szkół i przedszkoli oraz organy prowadzące. Projektowana regulacja nie powoduje dodatkowych kosztów.

3. Wpływ aktu normatywnego na rynek pracy.

Projektowana regulacja nie będzie miała bezpośredniego wpływu na rynek pracy.

4. Wpływ aktu normatywnego na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Projektowana regulacja nie będzie miała bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

5. Wpływ aktu normatywnego na sytuację i rozwój regionalny.

Projektowana regulacja nie będzie miała bezpośredniego wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

6. Źródła finansowania.

Projektowana regulacja nie będzie wymagała nowych, dodatkowych źródeł finansowania.

7. Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

8. W stosunku do projektu ustawy nie przeprowadzono konsultacji.

Warszawa, 31 maja 2010 r.

BAS-WAPEiM-891/10

Pan Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia prawna w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej
komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty
(przedstawiciel wnioskodawców: poseł Artur Ostrowski)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2009 r. Nr 5, poz. 47 ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt przewiduje zmianę ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, ze zmianami; dalej: ustawa). Zmiany dotyczą zasad realizowania podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz odpłatności za świadczenia udzielane przez przedszkola, które prowadzone są przez gminy (art. 6 i art. 14 ustawy).

Zmiana polega na dookreśleniu w ustawie, że podstawa programowa realizowana jest w czasie nie krótszym niż 5 godzin dziennie i że opłata, której wysokość ustalana jest przez radę gminy, dotyczy świadczeń udzielanych przez przedszkola gminne wyłącznie w czasie przekraczającym ten wymiar zajęć oraz za korzystanie z wyżywienia.

Proponowana ustawa ma wejść w życie z dniem 1 września 2010 r.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Materia, której dotyczy projekt, pozostaje poza zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Projekt nie reguluje kwestii objętych zakresem prawa Unii Europejskiej.

4. Konkluzje

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty nie jest objęty regulacją prawa Unii Europejskiej.

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Warszawa, 31 maja 2010 r.

BAS-WAPEiM-892/10

Pan Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu – czy
komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty
(przedstawiciel wnioskodawców: poseł Artur Ostrowski) jest projektem
ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt przewiduje zmianę ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, ze zmianami; dalej: ustawa). Zmiany dotyczą zasad realizowania podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz odpłatności za świadczenia udzielane przez przedszkola, które prowadzone są przez gminy (art. 6 i art. 14 ustawy).

Zmiana polega na dookreśleniu w ustawie, że podstawa programowa realizowana jest w czasie nie krótszym niż 5 godzin dziennie i że opłata, której wysokość ustalana jest przez radę gminy, dotyczy świadczeń udzielanych przez przedszkola gminne wyłącznie w czasie przekraczającym ten wymiar zajęć oraz za korzystanie z wyżywienia. Projekt nie ma na celu wykonania prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski