



Warszawa, dnia 25 maja 2017 r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER ROZWOJU I FINANSÓW

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 26.05.2017
nr. 2818 podpis. [signature]

DD3.054.16.2017



SEKRETARIAT
Biura Prac Senackich

Wpłynęło dn. 26.05.2017
nr. 3062 podpis. [signature]

Pan
Stanisław Karczewski
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

W związku z oświadczeniem złożonym przez senatora Pana Mieczysława Augustyna na 39. posiedzeniu Senatu RP w dniu 21 kwietnia 2017 r. w sprawie edukacji cyfrowej osób starszych oraz oczekiwań seniorów w przedmiocie „wsparcia państwa w zakresie tańszego dostępu do usług dostawców internetu”, uprzejmie informuję.

Jak wynika z wyjaśnień Ministra Cyfryzacji udzielonych pismem z dnia 20 maja 2017 r. Nr BM-WOP.072.64.2017, rząd realizuje działania skierowane do seniorów z zakresu przeciwdziałania wykluczeniu cyfrowemu. Dotyczą one w szczególności podniesienia motywacji i kompetencji w korzystaniu z komputera i internetu – co uznawane jest za najpoważniejsze powody dla których seniorzy nie korzystają z internetu¹.

Ministerstwo Cyfryzacji (dawniej Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji) w poprzedniej perspektywie finansowej realizowało *Projekt systemowy – działania na rzecz rozwoju szerokopasmowego dostępu do internetu*. W partnerstwie ze Stowarzyszeniem „Miasta w Internecie” prowadzony był komponent edukacyjny pn. Polska Cyfrowa Równych Szans, którego kluczowy element stanowili Latarnicy Polski Cyfrowej.

Latarnicy to wolontariusze, których zadaniem było wprowadzenie osób dorosłych w świat komunikacji cyfrowej. Uczestnikami zajęć prowadzonych przez Latarników były osoby powyżej 50 roku życia, które nie potrafią, nie czują potrzeby albo boją się korzystać z internetu. Często byli to mieszkańcy małych miejscowości i wsi. Spotkania z Latarnikami nie były szkoleniami z obsługi komputera i internetu. Przede wszystkim Latarnicy przełamywali obawy i pokazywali korzyści z wykorzystania nowoczesnych technologii. Warsztaty odbywały się w małych grupach (również w formie spotkań indywidualnych) w świetlicach, domach kultury itp. Każde spotkanie było indywidualnie dostosowywane, zarówno pod względem poruszanych tematów, jak i metod pracy.

Program *Latarnicy Polski Cyfrowej* realizowany był do listopada 2015 r. w ramach poprzedniej perspektywy finansowej – działania 8.3 Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka 2007-2013. Możliwość finansowania projektów z poprzedniej perspektywy finansowej

¹ Badania GUS, Społeczeństwo informacyjne w Polsce



zakończyła się 31 grudnia 2015 r. W okresie realizacji projektu aktywnych było 2 942 Latarników. W ciągu trzech lat (2013-2015) odbyło się ponad 37 tys. zajęć, w których wzięło udział ponad 275 tys. osób. Łącznie na zajęciach z osobami powyżej 50 roku życia Latarnicy spędzili ponad 71 tys. godzin.

Zakończenie finansowania projektu nie oznacza jednak, że zajęcia z Latarnikami się nie są kontynuowane. Wolontariusze wciąż prowadzą spotkania z osobami 50+. Po zakończeniu realizacji projektu odbyło się ponad tysiąc zajęć, a Latarnicy przeszkolili dodatkowo ponad 7 tysięcy osób².

Działania mające na celu podniesienie kompetencji cyfrowych społeczeństwa, w tym seniorów, podejmowane są nadal - w aktualnej perspektywie finansowej w zakresie osi 3 POPC. Pierwszy nabór na działania szkoleniowe na rzecz rozwoju kompetencji cyfrowych zakończył się 4 listopada 2016 r. W konkursie wzięło udział 16 podmiotów, przyznano 39 269 312 zł dla 4 organizacji pozarządowych obejmujących swoimi działaniami szkoleniowymi osoby powyżej 18 roku życia, w tym seniorów.

Do 30 czerwca br. trwa nabór do Działania 3.1 POPC, w ramach którego dofinansowanie udzielane jest projektom, które w największym stopniu przyczynią się do zwiększenia stopnia oraz poprawy umiejętności korzystania z internetu (w tym e-usług publicznych)³, poprzez:

- rozwój kompetencji cyfrowych umożliwiających stworzenie popytu na internet oraz technologii informacyjno-komunikacyjnych,
- nabycie umiejętności korzystania z e-usług, począwszy od nauki obsługi komputera i internetu przez rozwijanie umiejętności bardziej zaawansowanych,
- stworzenie trwałych mechanizmów podnoszenia kompetencji cyfrowych na poziomie lokalnym.

Preferowane będą te projekty, które oferują prowadzenie szkoleń i animacji z obszaru kompetencji cyfrowych i medialnych osób z grupy 65+. Alokacja środków na to działanie wynosi 105 mln zł.

Powstają również założenia dla następnego programu podnoszącego kompetencje cyfrowe osób dorosłych, w tym również seniorów, u których obserwujemy największe różnice posiadanych umiejętności w porównaniu ze średnią Unii Europejskiej (według danych GUS oraz europejskiego indeksu DESI).

Odnosząc się natomiast do propozycji zmiany przepisów ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 2032, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą PIT”, w taki sposób, aby dla osób 65+ znieść ograniczenie, o którym mowa w art. 26 ust. 6h tej ustawy, uprzejmie informuję.

Przedmiotowa regulacja jest elementem podatkowej ulgi internetowej, o której mowa w art. 26 ust. 1 pkt 6a ustawy PIT. W ramach tej ulgi odliczeniu od dochodu podlegają wydatki z tytułu użytkowania sieci internet, w wysokości nieprzekraczającej w roku podatkowym kwoty 760 zł.

Zatem, w obowiązującym stanie prawnym możliwość odliczenia wydatków z tytułu użytkowania internetu już istnieje i dotyczy również wydatków poniesionych przez osoby starsze.

² Relacje ze szkoleń dostępne są na [stronie internetowej Latarników](#).

³ Cel szczegółowy nr 5 w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014-2020

Zauważyć przy tym należy, że ulga internetowa została wprowadzona z dniem 1 stycznia 2005 r. a jej pierwotnym celem było złagodzenie skutków opodatkowania usług dostępu do internetu według 22% stawki podatku VAT wynikającej z konieczności dostosowania przepisów prawa krajowego do wymogów prawa wspólnotowego. Zakładany cel został zrealizowany. W ostatnich latach obserwujemy bowiem rozwój usług internetowych a wraz z nim wzrost konkurencyjności na rynku tych usług oraz spadek opłat za korzystanie z internetu. Tym samym użytkowanie internetu nie wymaga już długofalowego wsparcia w postaci ulgi podatkowej.

W konsekwencji, ustawą z dnia 24 października 2012 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz.U. poz. 1278) dodano ust. 6h w art. 26 ustawy PIT, ograniczając tym samym stosowanie tej ulgi wyłącznie do kolejno po sobie następujących dwóch lat podatkowych (jeżeli w okresie poprzedzającym te lata podatnik nie stosował przedmiotowej ulgi). Przedmiotowa regulacja obowiązuje od 1 stycznia 2013 r.

Zatem w obecnym stanie prawnym, o ile podatnik poniósł wydatki z tytułu użytkowania sieci internet, to niezależnie od wieku, czy stopnia wykorzystywania internetu, może je odliczyć na takich samych zasadach jak obowiązujących pozostałych podatników. Powyższe oznacza, że odliczenie przysługuje wyłącznie w kolejno po sobie następujących dwóch latach podatkowych (jeżeli w okresie poprzedzającym te lata podatnik nie stosował przedmiotowej ulgi) oraz obejmuje wydatki faktycznie poniesione, niezaliczone do kosztów uzyskania przychodów, nieodliczone od przychodu na podstawie ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne oraz niezwrócone podatnikowi w jakiegokolwiek formie. Wysokość wydatków ustala się na podstawie dokumentu stwierdzającego ich poniesienie (art. 26 ust. 6h, ust. 7 pkt 4 oraz ust. 13a ustawy PIT).

Zgodnie z rozliczeniem podatników podatku dochodowego od osób fizycznych za 2015 r. odliczenie z tytułu wydatków na internet wykazało 345 tysięcy podatników na kwotę 184 mln zł, z tego 22 tysiące podatników (tj. 6% wszystkich podatników, którzy odliczyli wydatki z tytułu użytkowania internetu) to podatnicy, którzy ukończyli 65 lat. Wartość wykazanego przez tę grupę odliczenia wyniosła 11 mln zł. Natomiast zgodnie z rozliczeniem podatników podatku dochodowego od osób fizycznych za 2012 r. (tj. ostatni rok podatkowy przed wprowadzeniem do ustawy ograniczenia) odliczenie z tytułu wydatków na internet wykazało 4 059 tysięcy podatników na kwotę 2 340 mln zł, z tego 332 tysiące podatników (tj. 8% wszystkich podatników, którzy odliczyli wydatki z tytułu użytkowania internetu) to podatnicy, którzy ukończyli 65 lat. Wartość wykazanego przez tę grupę odliczenia wyniosła 190 mln zł.

Przyjmując za podstawę powyższe dane szacuje się, że umożliwienie dokonywania odliczeń zgodnie z przedstawioną propozycją skutkowałoby zmniejszeniem dochodów jednostek sektora finansów publicznych o ok. 50 mln zł.

Mając powyższe na uwadze, w tym w szczególności inicjatywy podejmowane w celu przeciwdziałaniu wykluczeniu cyfrowemu osób starszych, jak również obecny kształt podatkowej ulgi internetowej, która zawiera jednakowe zasady dla wszystkich podatników (bez zróżnicowań zarówno faworyzujących bądź dyskryminujących) uprzejmie informuję, iż nie są prowadzone prace mające na celu wdrożenie szczególnych zasad korzystania z ulgi internetowej dla seniorów. Tym bardziej, że na gruncie ustawy PIT rząd podjął inne działania, których efektem jest poprawa sytuacji materialnej osób o niskich dochodach.

Z dniem 1 stycznia 2017 r. weszły bowiem w życie przepisy ustawy z dnia 29 listopada 2016 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych

ustaw (Dz.U. poz. 1926), które zmieniły wysokości kwoty zmniejszającej podatek, mającej wpływ na wysokość podatku dochodowego od osób fizycznych obliczanego według progresywnej skali podatkowej.

Od 1 stycznia 2017 r., w rocznym rozliczeniu podatku, kwota zmniejszająca podatek wynosi:

- 1) 1 188 zł - dla podstawy obliczenia podatku nieprzekraczającej kwoty 6 600 zł;
- 2) 1 188 zł pomniejszone o kwotę obliczoną według wzoru: $631 \text{ zł } 98 \text{ gr} \times (\text{podstawa obliczenia podatku} - 6 600 \text{ zł}) \div 4 400 \text{ zł}$, dla podstawy obliczenia podatku wyższej od 6 600 zł i nieprzekraczającej kwoty 11 000 zł;
- 3) 556 zł 02 gr - dla podstawy obliczenia podatku wyższej od 11 000 zł i nieprzekraczającej kwoty 85 528 zł;
- 4) 556 zł 02 gr pomniejszone o kwotę obliczoną według wzoru: $556 \text{ zł } 02 \text{ gr} \times (\text{podstawa obliczenia podatku} - 85 528 \text{ zł}) \div 41 472 \text{ zł}$, dla podstawy obliczenia podatku wyższej od 85 528 zł i nieprzekraczającej kwoty 127 000 zł.

Praktyczne zastosowanie kwoty zmniejszającej podatek w ww. wysokości oznacza zmniejszenie obciążeń z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych. Dotyczy to w szczególności podatników, których roczna podstawa obliczenia podatku nie przekracza 6 600 zł, gdyż w ich przypadku, kwota zmniejszająca podatek wzrosła w 2017 r. ponad dwukrotnie w stosunku do obowiązującej w 2016 r. (z 556,02 zł do 1 188 zł). Niższy podatek zapłacą również osoby, których podstawa obliczenia podatku jest wyższa od 6 600 zł lecz nie przekracza 11 000 zł. Dla tych osób kwota zmniejszająca podatek ma degresywny charakter (maleje wraz ze wzrostem podstawy obliczenia podatku) i wynosi od 1 187,86 zł do 556,02 zł.

Z kolei podatnicy, których podstawa obliczenia podatku przekracza 11 000 zł oraz jest niższa od górnej granicy pierwszego przedziału skali podatkowej (85 528 zł), będą stosować kwotę zmniejszającą podatek w dotychczasowej wysokości (556,02 zł). Powyżej 85 528 zł kwota zmniejszająca podatek będzie maleć z poziomu 556,02 zł aż do zera przy podstawie obliczenia podatku wynoszącej 127 000 zł i więcej.

Z upoważnienia Ministra Rozwoju i Finansów

Paweł Gruza
Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów