



MINISTER EDUKACJI NARODOWEJ

Warszawa, 24 kwietnia 2017 r.

DSWM-WA.054.16.2017.HR

Pan
Stanisław Karczewski
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Odpowiedź na oświadczenie senatorskie nr BPS/043-38-954/17

Szanowny Panie Marszałku,

składam na Pana ręce odpowiedź na oświadczenie Senatora RP Pana Jerzego Wcisłę złożone 30 marca 2017 r. na 38. posiedzeniu Senatu RP w sprawie dofinansowania samorządów w związku z reformą oświaty.

Szanowny Panie Senatorze,

zgodnie z wyliczeniami przedstawionymi w ocenie skutków regulacji do projektów ustaw Prawo oświatowe i Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe poziom finansowania jest wystarczający, aby pokryć wydatki bieżące systemu oświaty w nowym jej ustroju oraz wystarczający, aby pokryć wydatki bieżące w trakcie transformacji ustroju. Uwzględnia on między innymi finansowanie wyższymi kwotami ucznia w szkole podstawowej niż ucznia gimnazjum (klasa VII i VIII). Uwzględnia również finansowanie branżowej szkoły II stopnia. W zakresie koniecznych dostosowań do nowego systemu należy stwierdzić, że pozostają możliwe do wykorzystania środki, zarówno w części oświatowej subwencji ogólnej (przy założeniu jej podobnego udziału w wydatkach bieżących jednostek samorządu terytorialnego objętych subwencją), jak i wynikające ze zmniejszonego finansowania dowożenia uczniów oraz zmniejszonych wydatków w przeliczeniu na ucznia w liceach ogólnokształcących. W roku 2017 jest to 313 mln zł, w roku 2018 – 148 mln zł, w roku 2019 – 243 mln zł. Środki te mogą zostać wykorzystane na dokonanie niezbędnych zmian w zakresie dostosowania budynków i ich wyposażenia do potrzeb nowej struktury szkół, w tym również koszty administracyjne.

Faktyczne koszty przekształcania szkół i dostosowywania ich do nowego ustroju będą zależęć od decyzji podejmowanych przez poszczególne samorzady. W ramach planowanej reformy przewidziano wiele rozwiązań,

KABINET MARSZAŁKA SENATU
wpłynęło dn. 25.04.2017.
nr 2221 podpis. [signature]

SEKRETARIAT
Biuro Senackich
24.04.17
nr 2421 podpis. [signature]

z których mogą skorzystać samorządy i ich wybór będzie determinował ostateczne koszty. Samorządy mogą dostosować strategię postępowania do swojej indywidualnej organizacji sieci szkół oraz do lokalnej polityki oświatowej. Duży zakres rozwiązań przedstawiony w projektowanych przepisach daje samorządom wybór i możliwości dostosowania sieci szkół do nowego ustroju w sposób jak najmniej uciążliwy i najmniej kosztowny.

Ponadto na realizację wychowania przedszkolnego samorządy otrzymują z budżetu państwa wsparcie – w formie dotacji celowej - tzw. dotację przedszkolną. Począwszy od 1 września 2013 r. gminy – zgodnie z art. 14d ust. 1 ustawy o systemie oświaty – otrzymują z budżetu państwa dotację celową na dofinansowanie zadań z zakresu wychowania przedszkolnego. W roku 2013 łącznie na wsparcie wychowania przedszkolnego przeznaczono z budżetu państwa środki w wysokości 503 630 tys. zł, w roku 2014 - 1 566 998 tys. zł, w roku 2015 – 1 573 968 tys. zł, w roku 2016 - 1 562 618 tys. zł, a w 2017 roku - 1 289 378 tys. zł (kwota bez uwzględnienia dzieci 6-letnich i starszych objętych wychowaniem przedszkolnym, na które została naliczona subwencja w średniej kwocie 4,3 tys. zł.). Kwota dotacji udzielana jest na każde dziecko korzystające z wychowania przedszkolnego na terenie danej gminy, niezależnie od tego czy dziecko pozostaje w placówce wychowania przedszkolnego ponad czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki oraz bez względu m.in. na formę publiczności, typ placówki oraz organ prowadzący placówkę wychowania przedszkolnego.

W roku 2013 w okresie wrzesień – grudzień kwota dotacji na każde dziecko wynosiła 414 zł, w roku 2014 - 1207,97 zł, w roku 2015 - 1273 zł, w roku 2016 - 1370 zł i w roku bieżącym 2017 wynosi odpowiednio 1338 zł.

Zgodnie z zapowiedziami Pani Minister Anny Zalewskiej dzieci w wieku 6 lat i powyżej są finansowane w ramach części oświatowej subwencji ogólnej. W rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z 22 grudnia 2016 r. w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej w 2017 r. (Dz.U. z 2016 r. poz. 2298) dzieci 6-letnie i starsze zostały uwzględnione w subwencji w taki sposób, że średnio na jedno dziecko została naliczona kwota ok. 4,3 zł. Zgodnie z poprzednim stanem prawnym od roku 2017 na dziecko 6-letnie i starsze korzystające z wychowania przedszkolnego przysługiwałaby dotacja z budżetu państwa w wysokości 1 338 zł.

Dodatkowo w ustawie budżetowej na rok 2017 przewidziano potencjalne źródła finansowania modernizacji infrastruktury szkolnej:

1. Rezerwa celowa budżetu państwa ujęta w ustawie budżetowej na rok 2017 w części 83 poz. 45 środki na dofinansowanie zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego oraz 120.000 tys. zł na zadania realizowane na podstawie art. 20b ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju – w kwocie 350.000 tys. zł. Pozyskanie środków następuje poprzez wystąpienie wojewody do Ministra Finansów

z wnioskiem o przyznanie środków z ww. rezerwy celowej na dotację związaną z dofinansowaniem kosztów budowy.

2. Rezerwa ogólna budżetu państwa ujęta w ustawie budżetowej na rok 2017 w części 81 – w kwocie 228.499 tys. zł (środki na zadania nieprzewidziane na etapie planowania). Pozyskanie środków następuje zgodnie z zasadami określonymi w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 27 lutego 2017 r. w sprawie dysponowania rezerwą ogólną budżetu państwa poprzez:
 - a) wystąpienie wojewody do Prezesa Rady Ministrów o przyznanie środków z rezerwy ogólnej na dofinansowanie (w przypadku środków w wysokości do 10 mln zł).
 - b) wystąpienie wojewody do Ministra Finansów (zawiadamiając również PRM) z wnioskiem o przyznanie środków z rezerwy ogólnej na dofinansowanie (w przypadku środków w wysokości do 2 mln zł).

Zgodnie z art. 42 ust. 2 pkt 2 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego jednostki samorządu terytorialnego mogą otrzymywać dotacje celowe z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych z zakresu zadań inwestycyjnych szkół i placówek oświatowych. Należy jednak pamiętać, że zgodnie z art. 42 ust. 3 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, dotacje z budżetu państwa na dofinansowanie zadań, o których mowa w ust. 2 pkt 2 mogą być udzielane do wysokości 50% planowanych wydatków jednostki samorządu terytorialnego na realizację danego zadania, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej.

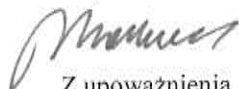
Algorytm podziału subwencji na 2017 r. został dokonany w taki sposób, aby mocniej wspierać gminy w związku z planowaną od 1 września 2017 r. reformą oświatową. W roku 2017 główny ciężar reformy odczuje samorząd gminny i to ten samorząd został wsparty w większej części w subwencji oświatowej na 2017 r. W związku z powyższym kwota subwencji w 2017 roku w stosunku do roku poprzedniego dla miasta Kętrzyn wzrosła o ponad 518 tys. zł. tj. o 3,3 %.

W związku z reformą oświaty na 2017 r. przewidziano również środki w ramach rezerwy subwencji. Kryteria podziału 0,4% rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2017, zostały uzgodnione ze Stroną Samorządową Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych. Kryteria podziału 0,4% rezerwy zostały zamieszczone na stronie internetowej Ministerstwa Edukacji Narodowej (zakładka finansowanie edukacji-subwencja ogólna dla JST). W „Kryteriach...” uwzględniono m. in. dofinansowanie wyposażenia szkół i placówek publicznych (w sprzęt szkolny i pomoce dydaktyczne) oraz dofinansowanie remontów bieżących sanitariatów w gimnazjach publicznych.

Ponadto informuję, iż Ministerstwo Edukacji Narodowej planuje przygotowanie projektu ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Projekt ustawy wraz

z oceną skutków regulacji został wpisany do Wykazu Prac Rady Ministrów. W przepisach nowej ustawy o finansowaniu zadań oświatowych planuje się określenie ogólnych zasad podziału części oświatowej subwencji ogólnej. Projektowane rozwiązania są konsultowane z jednostkami samorządu terytorialnego oraz innymi zainteresowanymi partnerami.

Z poważaniem,



Z upoważnienia
MINISTRA EDUKACJI NARODOWEJ
Marzena Machałek
Sekretarz Stanu