



**MINISTER
INFRASTRUKTURY I BUDOWNICTWA**

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 27-01-2017 r.
412 podpis.....

Warszawa, dnia 25 stycznia 2017 r.

DTD.6.054.33.2017.ES

NK: 13798/17

SEKRETARIAT
Biura Prac Senackich
Wpłynęło dn. 30.01.2017 r.
nr. 518 podpis.....

Pan
Stanisław Karczewski
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na oświadczenie złożone przez senator Małgorzatę Kopiczko podczas 32. Posiedzenia Senatu RP w dniu 21 grudnia 2016 r. (dot. pisma znak BPS/043-32-755/16 z dnia 22 grudnia 2016 r.) przedstawiam poniżej odpowiedź, odnoszącą się do zagadnień poruszonych w oświadczeniu.

W Ministerstwie Infrastruktury i Budownictwa obecnie procedowany jest projekt ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw. Projekt ten został wpisany do Wykazu Prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod numerem UD126.

Propozycje zawarte w projekcie ww. ustawy spotykają się z zainteresowaniem różnych podmiotów, w tym organizatorów publicznego transportu zbiorowego oraz organizacji zrzeszających przewoźników drogowych. Część tych podmiotów przekazuje swoje opinie i uwagi dotyczące kierunków zakładanych zmian oraz postuluje potrzebę szerokiej dyskusji na ten temat.

Z uwagi na powyższe, Minister Infrastruktury i Budownictwa wydał zarządzenie nr 51 z dnia 3 listopada 2016 r. w sprawie powołania Zespołu do spraw opracowania projektu ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym. W skład ww. Zespołu wchodzi przedstawiciele organizacji zrzeszających przewoźników drogowych i stowarzyszeń jednostek samorządu terytorialnego. Do zadań Zespołu należy w szczególności:

- 1) analiza przepisów ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 1867, z późn. zm.);
- 2) analiza projektu ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw, wpisanego do Wykazu Prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod numerem UD126;
- 3) analiza propozycji zmian do ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym zgłaszanych przez jednostki samorządu terytorialnego oraz inne podmioty postulujące zmiany przepisów;
- 4) opracowanie projektu ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym.

Zarówno samorzady jak i Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa oraz przewoźnicy są zgodni, że ustawa o publicznym transporcie zbiorowym wymaga zmian. Powołanie ww. Zespołu, pozwoli poddać przygotowane propozycje zmian przepisów wspomnianej ustawy pod opinię zainteresowanym podmiotom. Prace Zespołu umożliwią przygotowanie zmian przepisów, wychodzących naprzeciw oczekiwaniom uczestników rynku przewozu osób, w szczególności uwzględniających potrzeby pasażerów oraz sprzyjających rozwojowi całego sektora publicznego transportu zbiorowego.

Jednym z rozwiązań zawartych w projekcie ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, którego analiza jest przedmiotem prac Zespołu, jest sprawa przyznania przewoźnikom komercyjnym możliwości ubiegania się o dopłatę z budżetu państwa z tytułu honorowania ulg ustawowych.

Odnosząc się do kwestii obniżenia kar w transporcie drogowym, w projekcie ustawy o zmianie ustawy o publicznym zbiorowym oraz niektórych innych ustaw zaproponowano dodanie w załączniku nr 3 do *ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym* (Dz. U. z 2016 r. poz. 1907, z późn. zm.) nowej kary pieniężnej w wysokości 200 zł za naruszenie polegające na wykonywaniu przewozu autobusem, który nie spełnienia wymagań dotyczących wyposażenia i oznakowania w zakresie tablicy kierunkowej. Rozwiązanie takie ma zapewnić adekwatność kary do popełnionego naruszenia przepisów. Celem zmiany jest spowodowanie aby przedsiębiorca nie był karany za brak tablicy kierunkowej karą w takiej wysokości, jak za wykonywanie przewozu autobusem, który nie spełnia wymagań wyposażenia i oznakowania w związku z przewozem określonej kategorii pasażerów (2 000 zł) lub nie odpowiada wymaganym warunkom technicznym ze względu na rodzaj wykonywanego przewozu regularnego (5 000 zł). Propozycja zmiany przepisów w tym zakresie zostanie poddana pod dyskusję w toku prac ww. Zespołu.

Jednocześnie należy wskazać, że ostateczny kształt projektu nowelizacji przepisów *ustawy o publicznym transporcie zbiorowym* znany będzie po zakończeniu prac Zespołu, przeprowadzeniu niezbędnych konsultacji projektu oraz skierowaniu tego dokumentu pod obrady parlamentu.

Odnosząc się do tematu obowiązkowych ubezpieczeń w transporcie drogowym należy wskazać, że kwestię tę regulują przepisy *Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1071/2009 z dnia 21 października 2009 r. ustanawiające wspólne zasady dotyczące warunków wykonywania zawodu przewoźnika drogowego i uchylające dyrektywę Rady 96/26/WE*. Zgodnie z art. 7 ust. 1 ww. rozporządzenia w celu spełnienia wymogu określonego w art. 3 ust. 1 lit. c przedsiębiorca musi być w stanie w każdym momencie roku finansowego spełnić swoje zobowiązania finansowe. W tym celu przedsiębiorca wykazuje na podstawie poświadczonych przez audytora lub odpowiednio upoważnioną osobę rocznych sprawozdań finansowych, że co roku dysponuje kapitałem i rezerwami o wartości co najmniej 9 000 EUR w przypadku wykorzystywania tylko jednego pojazdu i 5 000 EUR na każdy dodatkowy wykorzystywany pojazd.

Natomiast zgodnie z art. 7 ust. 2 rozporządzenia, w drodze odstępstwa od ust. 1 rozporządzenia, właściwy organ może zgodzić się lub wymagać, aby przedsiębiorca wykazał swoją zdolność finansową za pomocą zabezpieczenia, takiego jak gwarancja bankowa lub ubezpieczenie, w tym ubezpieczenie odpowiedzialności zawodowej z jednego lub kilku banków lub innych instytucji finansowych, w tym przedsiębiorstw ubezpieczeniowych, składających solidarną gwarancję za przedsiębiorstwo na kwoty określone w ust. 1 akapit pierwszy. Ocena sposobu wykazania zdolności finansowej przez przedsiębiorcę, ubiegającego się o wydanie zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego należy wyłącznie do organu wydającego dane uprawnienie. Wynika to z faktu, że postępowanie administracyjne w sprawie wniosków złożonych przez przedsiębiorców jest w każdym przypadku sprawą indywidualną i ostateczna decyzja w sprawie stosowania przepisów rozporządzenia jest w gestii organu właściwego w zakresie udzielenia uprawnień przewozowych.

Reasumując, wykonywanie przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej w postaci transportu drogowego jest działalnością usługową (zarobkową) i wymaga zgodnie z zobowiązującymi przepisami uzyskania stosownej licencji lub zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego. Udzielenie licencji jest uwarunkowane spełnianiem przez przedsiębiorcę kryteriów jakościowych m.in. posiadania sytuacji finansowej, pozwalającej na sprawne uczestniczenie przewoźnika w obrocie gospodarczym oraz na pokrycie ewentualnych roszczeń finansowych związanych z wykonywaniem przewozów. Zdolność ta może zostać wykazana m. in. za pomocą ubezpieczenia. Przedsiębiorcy mogą korzystać z dostępnej na rynku oferty ubezpieczeń, a Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa nie ma wpływu na działalność podmiotów funkcjonujących na tym rynku, jak też na oferowane przez nie produkty finansowe.

Podpisania
MINISTRA
INFRASTRUKTURY I BUDOWNICTWA
Jerzy Szmít
Podsekretarz Stanu