

wpłynęło dn. 14.02.2017r.

nr. 675 podpis. [podpis]

Warszawa, 13 lutego 2017 r.

**MINISTER ŚRODOWISKA**

SEKRETARIAT

Biura Prac Senackich

DFE-I.070.1.2017.AR

Wpłynęło dn. 14.02.17. zat.

nr. 814 podpis. [podpis]

KANCELARIA SENATU
Kancelaria Główna

14. 02. 2017

Wpł. Nr dz. STW 675

**Pan
Stanisław Karczewski
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej***Szanowny Panie Marszałku,*

Nawiązując do oświadczenia senatora Waldemara Sługockiego w sprawie poselskiego projektu ustawy zmieniającej ustawę – Prawo ochrony środowiska w odniesieniu do funkcjonowania wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej złożonego podczas 32. posiedzenia Senatu 21 grudnia 2016 r. (pismo o sygn. BPS/043-32-764/16), przedstawiam, co następuje.

Minister Środowiska przychylnie odnosi się do poselskiej inicjatywy zmiany ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2016 r. poz. 672, z późn. zm.), sformułowanej w formie projektu opublikowanego w druku sejmowym nr 1127. W ocenie Ministra Środowiska proponowane zmiany umożliwią osiągnięcie deklarowanych przez wnioskodawców i zasługujących na poparcie celów, tj. w szczególności:

- zmniejszenia kosztów funkcjonowania organów wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej (dalej zwanych „WFOŚiGW” lub „wojewódzkimi funduszami”), tj. rad nadzorczych i zarządów,
- uproszczenia i przyspieszenia procedur powoływania członków rad nadzorczych WFOŚiGW.

W związku z inicjatywą poselską należy zauważyć, że zgodnie z ustawą – Prawo ochrony środowiska w obecnym brzmieniu zarządy wojewódzkich funduszy liczą od 2 do 5 osób. Wg informacji resortu środowiska w skład zarządów 16 wojewódzkich funduszy wchodzi obecnie 54 członków, w tym 16 osób na stanowisku prezesa oraz 38 osób na stanowiskach zastępcy prezesa. W większości przypadków zarządy wojewódzkich funduszy liczą 3 albo 4 członków, przy czym są takie wojewódzkie fundusze, w których liczba członków zarządu wynosi 5 osób. Poselski projekt nowelizacji POŚ przewiduje natomiast, że zarządy WFOŚiGW liczyłyby nie więcej niż 2 osoby (art. 400j ust. 1). Zgodnie z szacunkami resortu środowiska projektowana zmiana POŚ polegająca na ograniczeniu składu zarządów do nie więcej niż 2 osób, pozwoliłaby – przy założeniu, że średnie wynagrodzenia członków zarządów WFOŚiGW nie ulegają zmianie oraz w zależności od liczebności zarządów powołanych na nowych zasadach – uzyskać oszczędności z tytułu wynagrodzeń członków zarządów w przedziale od ok. 4,3 mln zł do ok. 7,4 mln zł rocznie. Ponadto w projekcie ustawy przewiduje się ograniczenie liczby członków rad nadzorczych WFOŚiGW z 7 do 5 osób, co wg danych resortu środowiska przyniosłoby dodatkowe oszczędności w wysokości ok. 1,2 mln zł w ciągu roku. Łączna kwota oszczędności wynikających z proponowanego w projekcie ustawy

zmniejszenia obsady organów WFOŚiGW mogłaby więc wynieść w przedziale od ok. 5,5 mln zł do ok. 8,6 mln zł rocznie. Przy uwzględnieniu pozostałych kosztów, np. dodatkowych składników wynagrodzenia, w tym przyznawanych nagród, oszczędności te mogą być wyższe. Zaoszczędzone środki zwiększą kwotę środków wojewódzkich funduszy dostępnych na realizację ich ustawowych zadań, w tym np. na dofinansowywanie w gospodarstwach domowych działań służących ograniczaniu tzw. niskiej emisji, a tym samym ochronie powietrza.

Należy przy tym zauważyć, że projektowana ustawa nie zmienia statusu i zadań WFOŚiGW, w związku z czym wojewódzkie fundusze będą w dalszym ciągu pełnić obecną funkcję wyspecjalizowanych instytucji powołanych w celu udzielania finansowego wsparcia przedsięwzięciom proekologicznym realizowanym w szczególności przez przedsiębiorców, sektor publiczny oraz gospodarstwa domowe, posiadającymi wyodrębnione mienie i ustawowo określone źródła przychodów oraz prowadzącymi samodzielną gospodarkę finansową.

Co do kwestii procedury powoływania członków rad nadzorczych WFOŚiGW to, zważywszy na obecne regulacje POŚ, trudno odmówić słuszności zawartej w uzasadnieniu poselskiego projektu ustawy ocenie, że jest ona niekonsekwentna, złożona, długotrwała i w praktyce prowadzi do sytuacji, które mogą budzić istotne wątpliwości. W opinii Ministra Środowiska proponowane w POŚ zmiany wyeliminują te niedoskonałości.

W związku z podnoszoną w oświadczeniu kwestią domniemanej niekonstytucyjności proponowanych przez posłów zmian, pozwolę sobie zauważyć, że w oświadczeniu nie sprecyzowano na czym niekonstytucyjność miałyby polegać i nie przedstawiono uzasadnienia takiego twierdzenia. Z tego względu trudno jest się do niego odnieść. Niewątpliwie jednak, tak jak w przypadku każdego aktu normatywnego, kwestia zgodności projektu ustawy z Konstytucją ma zasadnicze znaczenie i stąd też z pewnością będzie wnikliwie analizowana w toku procedury ustawodawczej.

Podsumowując: zmiany proponowane w poselskim projekcie ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska pozwolą wygospodarować dodatkowe środki na ustawową działalność WFOŚiGW, tj. finansowanie przedsięwzięć służących ochronie środowiska i gospodarce wodnej, a upraszczając tryb powoływania członków organów wojewódzkich funduszy pozwolą na sprawniejsze ich funkcjonowanie. Umożliwi to efektywniejszą działalność wojewódzkich funduszy, której cele, przedmiot i zakres pozostają niezmienione. Z tego względu poselska inicjatywa zmiany ustawy – Prawo ochrony środowiska zasługuje w opinii Ministra Środowiska na poparcie.

Proszę o przyjęcie powyższych wyjaśnień.

2
poważnie
M. G. u
PODSEKRETARZ STANU
Mariusz Gajda

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych oraz Obsługi Rad, Zespołów i Pełnomocników, KPRM