

**Oświadczenie złożone
przez senatora Waldemara Sługockiego
na 32. posiedzeniu Senatu
w dniu 21 grudnia 2016 r.**

Oświadczenie skierowane do prezes Rady Ministrów Beaty Szydło

Szanowna Pani Premier!

Chciałbym przedstawić wątpliwości, które pojawiły się w związku z wprowadzanymi przez rząd zmianami ustawy – Prawo o zgromadzeniach. Konstytucja RP jako najwyższy akt prawny w art. 2 ustanawia nasze państwo demokratycznym państwem prawnym, a na podstawie art. 5 nakłada na władze obowiązek zapewnienia obywatelom wolności i praw człowieka i obywatela, które pojawiają się już na jej pierwszych stronach.

W świetle tych, a także wielu innych przepisów zawartych w tym najważniejszym dla nas dokumencie zmiany wprowadzane przez rząd budzą wiele kontrowersji. Niepokój budzi fakt, że według nowego projektu ustawy organizator danego zgromadzenia może w wystosowanym do wojewody wniosku zwrócić się o cykliczne organizowane tych zgromadzeń.

Nowelizacja ustawy wprowadziłaby również nową kategorię zgromadzeń, jaką byłyby zgromadzenia cykliczne, które przez pomysłodawcę nowelizacji definiowane są jako organizowane przez tego samego organizatora w tym samym miejscu lub na tej samej trasie co najmniej raz w roku w dniach świąt państwowych i narodowych (art. 26a ust. 1). Jednocześnie przepisy projektu zakładają pierwszeństwo cyklicznie organizowanych zgromadzeń w zakresie wyboru miejsca i czasu. Rejestracja wybranych zgromadzeń cyklicznych miałyby obowiązywać przez 3 lata, z możliwością ich przedłużenia, a dodatkowo określone miałyby być miejsce i czas zgromadzenia.

Takie zmiany ustawy o zgromadzeniach publicznych słusznie, w mej opinii, budzą zdecydowany sprzeciw organizacji pozarządowych. W ten sposób ogranicza się wolność zgromadzeń Polaków będącą jednym z fundamentów państwa demokratycznego.

Kontrowersje budzi także fakt, że to wojewoda będzie mógł uznać manifestacje za cykliczne i w ten sposób zagwarantować pierwszeństwo ich organizacji.

Konwencja o ochronie praw człowieka i podstawowych wolności w art. 11 mówi o wolności zgromadzeń i stowarzyszania się, które w państwie demokratycznym nie mogą być ograniczane, z wyjątkiem tylko tych sytuacji, kiedy zagrożone jest bezpieczeństwo obywateli. Ta sama konwencja w art. 14 mówi o kwestii najważniejszej: zakazie dyskryminacji.

Szanowna Pani Premier, uprzejmie proszę o zajęcie stanowiska w tej sprawie, a także o odpowiedź na następujące pytania:

1. Czy kierowany przez Panią rząd przewiduje kompromis w sytuacji, gdy organ władzy publicznej i organizacja pozarządowa będą chciały w tym samym czasie zorganizować manifestacje ważne z punktu widzenia dobra państwa polskiego? Jeśli tak, proszę o przedstawienie takich propozycji.

2. Czy pomysłodawca tego złego projektu zakłada wprowadzenie limitu rządowych i pozarządowych demonstracji w odniesieniu do manifestacji cyklicznych?

3. Czy uznanie pierwszeństwa władz publicznych nad obywatelami oraz organizatorów zgromadzeń publicznych nad organizatorami zgromadzeń spontanicznych nie stanowi w ocenie Pani Premier pogwałcenia art. 14 Konwencji o ochronie praw człowieka i podstawowych wolności?

Waldemar Sługocki