



MINISTER ROZWOJU I FINANSÓW

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 22.12.2016 r.
nr. 6588 podpis. M

Warszawa, 22 grudnia 2016 r.

DSR-XII.054.2/2016/JKP

SEKRETARIAT
Biura Prac Senackich
Wpłynęło dn. 28.12.16
nr. 7608 podpis. M

Pan
Stanisław Karczewski
Marszałek Senatu RP

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na oświadczenie złożone przez Pana Senatora Waldemara Sługockiego podczas 30. posiedzenia Senatu RP w dniu 17 listopada 2016 r., poniżej przedstawiam odpowiedzi na zadane pytania.

Jakimi przesłankami kierował się Pana resort przy tworzeniu podstaw Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju, nie uwzględniając w nim województwa lubuskiego?

Pragnę podkreślić, iż zgodnie z założeniami *Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju* (SOR), w procesy rozwojowe zostaną włączone wszystkie obszary Polski. Region lubuski będzie beneficjentem szeregu działań mających na celu wzrost globalnej konkurencyjności polskiego przemysłu, zwiększenie innowacyjności przedsiębiorstw oraz efektywności instytucji gospodarczych.

W obszarze *Rozwój zrównoważony terytorialnie* podkreślono, iż wzmocniane będą terytorialne potencjały rozwojowe i specjalizacje, głównie w kierunku aktywizacji gospodarczej, rozwoju lokalnych rynków pracy i mobilizacji zawodowej mieszkańców. W efekcie dysproporcje w poziomie rozwoju gospodarczego podregionów nie będą się pogłębiać, a jednocześnie wzrosną dochody ich mieszkańców i samorządów terytorialnych.

SOR przewiduje działania o charakterze horyzontalnym wobec wszystkich miast w Polsce. Przeprowadzona szczegółowa analiza miast średnich pod kątem tracenia przez nie funkcji społeczno-gospodarczych oraz obecnego nasilenia problemów rozwojowych wskazała, że w województwie lubuskim 4 miasta - Żagań, Międzyrzecz, Nowa Sól oraz Żary - borykają się z tego rodzaju problemami. W odpowiedzi na nie zostanie opracowany pakiet działań, którego celem będzie odbudowa bazy gospodarczej oraz wzmocnienie miast średnich, jako ważnych centrów aktywności gospodarczej. Jednocześnie *Strategia* wychodzi naprzeciw największym wyzwaniom dużych miast, poprzez takie działania, jak realizacja strategii niskoemisyjnych (transport publiczny, efektywność energetyczna, jakość powietrza), przeciwdziałanie niekontrolowanej suburbanizacji, poprawa ładu przestrzennego.

Zaplanowano także interwencję mającą na celu pobudzenie rozwoju obszarów wiejskich poprzez działania horyzontalne skierowane m.in. na poprawę warunków do rozwoju przedsiębiorczości, zwiększającej możliwość podjęcia pracy poza rolnictwem, podnoszenie kwalifikacji zawodowych i poprawę mobilności międzysektorowej. Szczególne miejsce w działaniach na rzecz obszarów wiejskich zajmie aktywizacja obszarów zagrożonych marginalizacją (poprzez realizację projektów: *Pakt dla obszarów wiejskich*, *Infrastruktura dla rozwoju obszarów wiejskich*, a także *Pakiet działań dla obszarów zagrożonych trwałą marginalizacją*).

Działania przewidziane do realizacji w tym obszarze będą dotyczyły m.in. wzmocnienia proaktywnej polityki innowacyjnej poprzez doskonalenie płaszczyzny współpracy pomiędzy przedsiębiorstwami a otoczeniem wsparcia innowacji w ramach krajowych i regionalnych systemów innowacji; tworzenia przyjaznych warunków dla rozwoju przedsiębiorczości oraz zapewnienia efektywnego systemu finansowania przedsięwzięć rozwojowych w regionach.

W zdecentralizowanym systemie polityki rozwoju wzmocniona zostanie również odpowiedzialność samorządu terytorialnego za realizację działań rozwojowych i rozwijanie partnerstw międzysektorowych. Działania będą koncentrowały się na poprawie kompetencji administracji samorządowej, zwiększeniu efektywności wydatkowania publicznych środków finansowych oraz budowie kapitału społecznego i poczuciu

współodpowiedzialności kluczowych interesariuszy za rozwój swojego terytorium (samorządów terytorialnych, środowisk biznesu, mieszkańców oraz przedstawicieli nauki).

Dodatkowo, planuje się opracowanie po 2020 roku programu ponadregionalnego skierowanego do najsłabszych gospodarczo obszarów, dla których istnieje potrzeba koordynacji i ukierunkowania wsparcia z poziomu centralnego. Program stanowić będzie zintegrowany i skoordynowany pakiet działań dostosowany do szczegółowych kontekstów terytorialnych i do powiązań przestrzennych pomiędzy nimi.

Jak Ministerstwo Rozwoju planuje wspomóc inwestycje w województwie lubuskim, które nie znalazły się w SOR?

Wymienione projekty w SOR nie ograniczają wachlarza działań przewidzianych do realizacji. SOR jako dokument strategiczny wyznacza kierunki działań, przy uwzględnieniu najbardziej strategicznych projektów z punktu widzenia Rządu. Pragnę zaznaczyć, iż wiele problemów rozwojowych w województwie lubuskim zostało poruszonych w SOR. Podkreślony został problem udrożnienia rzeki Odry - zwrócono m.in. uwagę na potrzebę podjęcia działań w zakresie odbudowy możliwości transportowych polskich szlaków wodnych (zwłaszcza Odry oraz dolnej Wisły). Transport rzeczny będzie promowany jako konkurencyjny i niskoemisyjny środek transportu. Do obszarów priorytetowych w SOR zaliczono technologie, branże lub sektory, które mają istotne znaczenie dla zwiększania produktywności gospodarki i poprawy jakości życia mieszkańców. Jednym z nich jest nowoczesny sektor energetyczny, niezbędny dla zapewnienia Polsce bezpieczeństwa energetycznego oraz konkurencyjnej i efektywnej gospodarki. Wyartykułowana została również potrzeba modernizacji oraz budowy nowych linii elektroenergetycznych (umożliwiających m.in. wymianę transgraniczną z krajami sąsiednimi), a także reindustrializacji przeprowadzonej na bazie polskich zasobów.

Na efektywną realizację inwestycji rozwojowych w województwie lubuskim będą miały wpływ także władze samorządowe zaangażowane w realizację Strategii. Pragnę zapewnić, iż odpowiedzialny rozwój oznacza nie tylko koncentrację działań i środków finansowych na sektorach, które dają największe szanse na zwiększenie produktywności, lecz także współdziałanie rządu z samorządami województw, które są odpowiedzialne zgodnie z zasadą subsydiarności za zróżnicowanie i dopasowanie interwencji do danego terytorium, tak aby wzmocnić potencjały rozwojowe i zminimalizować bariery. Przełamywanie silosowości struktur i budowanie atmosfery współpracy zarówno pomiędzy jednostkami administracji rządowej i samorządowej, jak również różnymi sektorami – przedsiębiorcami, inwestorami, uczelniami, organizacjami społecznymi i mieszkańcami powinno stać się obowiązującym wszystkich standardem pracy. W przypadku województwa lubuskiego oznacza to w praktyce realizację polityki rozwoju poprzez zintegrowane pakiety działań łączące interwencje w różnych sektorach, postrzegane dotychczas jako rozdzielne.

Dodatkowo, dla województwa lubuskiego, zaangażowanego w realizację strategii ponadregionalnej dla Polski Zachodniej, przeznaczono działanie w ramach kierunku *Wzmocnienie współpracy i zintegrowanego podejścia do rozwoju na poziomie lokalnym, regionalnym i ponadregionalnym*. SOR podkreśla potrzebę promowania i uświadamiania korzyści płynących ze współpracy regionów i realizacji projektów ponadregionalnych, co może szczególnie zapoczątkować po 2020 roku.

Czy kierowany przez Pana resort planuje zmodyfikować założenia SOR tak, aby działania finansowane w ramach programu pozwoliły w pełni na inwestowanie w miastach wojewódzkich, które nie zostały określone jako „aglomeracja”?

W wyniku konsultacji społecznych, zapisy dot. aglomeracji zostały zmodyfikowane i obejmują wszystkie miasta wojewódzkie. Zgodnie z filozofią SOR polityka regionalna państwa będzie poświęcała więcej uwagi usuwaniu barier rozwojowych w aglomeracjach i wykorzystaniu ich potencjału do wzrostu konkurencyjności polskiej gospodarki w oparciu o nowe czynniki rozwojowe. Biorąc pod uwagę konieczność dalszej koncentracji geograficznej i przedmiotowej podejmowanych działań w ramach polityki spójności oraz względną zamożność polskich metropolii, polityka miejska wobec obszarów metropolitalnych koncentrować się będzie na:

- wspomaganiu współpracy i koordynacji działań prorozwojowych w obszarach funkcjonalnych aglomeracji, w skład których wchodzi zarówno administracyjne obszary miejskie, jak i wiejskie,
- wsparciu realizacji przy udziale partnerów publicznych i prywatnych miejskich strategii niskoemisyjnych oraz strategii ZIT, które mają podstawowe znaczenie dla celów określonych w SOR w zakresie reindustrializacji, elektromobilności, ochrony środowiska i tworzenia warunków dla przyciągania zaawansowanych produktowo inwestycji,
- racjonalnej urbanizacji w obszarach metropolitalnych miast, czego warunkiem jest wprowadzenie odpowiednich mechanizmów prawnych oraz pogłębienie współpracy pomiędzy samorządami w obrębie miast w zakresie wspólnego planowania inwestycji, rozbudowy i modernizacji sieci transportowych,

planowania przestrzennego, w tym polityki w zakresie wykorzystania terenów pod różne formy zabudowy, działalności gospodarczej i ochrony terenów, dostępu do usług,

- powtórному wykorzystaniu terenów zdegradowanych (*brownfields*), co ma szczególne znaczenie na terenach miast, w których występują (lub występowały) przemysły tradycyjne takie, jak wydobywanie węgla, hutnictwo, przemysł chemiczny itp.,
- wsparciu tworzenia powiązań sieciowych w skali krajowej i międzynarodowej oraz powiązań funkcjonalnych między miastami posiadającymi komplementarne zasoby lub komplementarną strukturę społeczną i gospodarczą.

Mam nadzieję, iż przekazane wyjaśnienia odnośnie Pańskich wątpliwości sformułowanych w powyższych pytaniach są dla Pana satysfakcjonujące. Pragnę raz jeszcze zapewnić, iż rozwój społeczno - gospodarczy województwa lubuskiego, podobnie jak pozostałych regionów kraju pozostaje nadrzędnym celem naszych działań.

Z powrotem,


MINISTER
Jerzy Kwieciński
Sekretarz Stanu

Handwritten text, possibly a signature or name, located in the upper right quadrant of the page.

Handwritten text, possibly a signature or name, located in the middle left quadrant of the page. Below the main signature, there are several lines of smaller, less legible text.