



**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

Znak sprawy: ROW.wrt.5501.1.2016

SEKRETARIAT
Biura Prasowego
Wpłynęło d. 14.12.2016
nr 7300 podpis

Warszawa, dnia 13 grudnia 2016 r.

KABINET MARSZAŁKA SENATU
wpłynęło dn. 14.12.2016
nr 6268 podpis

Pan
Stanisław Karczewski
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

W odpowiedzi na oświadczenie złożone przez senatora Roberta Gawła podczas 29. posiedzenia Senatu RP w dniu 4 listopada 2016 r., przekazuję następujące stanowisko.

Zgodnie z art. 49 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.), po konsultacji z komitetem monitorującym instytucja zarządzająca programem rozwoju obszarów wiejskich określa kryteria wyboru operacji. Celem kryteriów wyboru jest zapewnienie równego traktowania wnioskodawców, lepszego wykorzystania zasobów finansowych i ukierunkowanie środków finansowych zgodnie z priorytetami unijnymi w zakresie rozwoju obszarów wiejskich.

Działanie „Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich”, w ramach którego finansowane są między innymi operacje typu „Gospodarka wodno-ściekowa”, „Budowa lub modernizacja dróg lokalnych” oraz „Inwestycje w obiekty pełniące funkcje kulturalne”, realizuje cele w zakresie rozwoju obszarów wiejskich przez realizację jednego z 6 priorytetów unijnych, tj. „Wspieranie włączenia społecznego, ograniczania ubóstwa i rozwoju gospodarczego na obszarach wiejskich”. W związku z tym w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 dla powyższych typów operacji określone zostały zasady dotyczące ustalania kryteriów wyboru operacji, z których wynika, że jedno z kryteriów decydujących o przyznaniu pomocy dotyczy dochodu podatkowego gminy, który premiuje gminy najuboższe. Kryteria wyboru operacji dla wszystkich typów operacji dotyczące podstawowego dochodu podatkowego gminy oraz bezrobocia w powiecie

wynikają więc wprost z Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, który realizuje cele unijne.

Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (PROW 2014–2020) uchwałą nr 52 z dnia 13 stycznia 2016 r., w sprawie kryteriów wyboru operacji zaproponowanych dla działania „Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich”, poddziałania 7.2 „Wsparcie inwestycji związanych z tworzeniem, ulepszaniem lub rozbudową wszystkich rodzajów małej infrastruktury, w tym inwestycji w energię odnawialną i w oszczędzanie energii”, typu operacji „Gospodarka wodno-ściekowa” w ramach PROW 2014–2020, pozytywnie zaopiniował przedmiotowe kryteria wyboru operacji. Natomiast zgodnie z uchwałą nr 34 z dnia 25 czerwca 2015 r., w sprawie kryteriów wyboru operacji zaproponowanych dla działania „Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich”, poddziałania 7.2 „Wsparcie inwestycji związanych z tworzeniem, ulepszaniem lub rozbudową wszystkich rodzajów małej infrastruktury, w tym inwestycji w energię odnawialną i w oszczędzanie energii”, typu operacji „Budowa lub modernizacja dróg lokalnych” w ramach PROW 2014–2020 Komitet Monitorujący pozytywnie zaopiniował kryteria dla operacji typu „Budowa lub modernizacja dróg lokalnych”.

Zgodnie z pozytywnie zaopiniowaną uchwałą nr 52 Komitetu Monitorującego PROW 2014–2020, kryterium dotyczące dochodu podatkowego gminy punktowane jest maksymalnie 5 punktami, natomiast kryterium dotyczące bezrobocia w powiecie – 2 punktami. Na etapie konsultacji publicznych oraz opiniowania, ze względu na liczne uwagi dotyczące stopy bezrobocia oraz podstawowego dochodu podatkowego gminy, zdecydowano się obniżyć wagi punktowe obu kryteriów. Ustanowiono więc maksymalną liczbę punktów odpowiednio na poziomie: 1 punktu dla stopy bezrobocia oraz 4 punktów dla dochodu podatkowego gminy. Zmiana ta miała na celu wyrównanie szansy teoretycznie bogatszym gminom, które przez powyższe wskaźniki, które z różnych przyczyn były kwestionowane, mogłyby stracić szansę na uzyskanie pomocy w ramach przedmiotowego działania.

Ponadto zdecydowano się obniżyć minimalną liczbę punktów, jaką wnioskowana operacja musi uzyskać, aby otrzymać pomoc, z 15 do 12 punktów. Zmiana ta jest odpowiedzią na liczne głosy ze strony samorządowej, w których wyrażono obawę na temat możliwych problemów z uzyskaniem przez podmioty ubiegające się o przyznanie pomocy wymaganego minimum punktowego. Mając na uwadze, iż w poszczególnych województwach limit środków na operacje typu gospodarka wodno-ściekowa mógłby nie zostać wykorzystany, przychylnono się do prośby samorządów województw.

W związku z powyższym do rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 14 lipca 2016 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Gospodarka wodno-ściekowa” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji związanych z tworzeniem, ulepszaniem lub rozbudową wszystkich rodzajów małej

infrastruktury, w tym inwestycji w energię odnawialną i w oszczędzanie energii” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1182), zostały zaimplementowane kryteria przyjęte uchwałą Komitetu Monitorującego PROW 2014–2020, z uwzględnieniem wyżej opisanych zmian, podyktowanych chęcią jak najbardziej efektywnego i sprawiedliwego wykorzystania środków dostępnych w ramach Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich.

Obniżenie liczby możliwych do zdobycia punktów za kryteria dotyczące poziomu bezrobocia oraz dochodu podatkowego gminy spowodowało, że maksymalna możliwa liczba punktów do zdobycia w ramach przedmiotowej operacji zmniejszyła się z 32 do 30 punktów. W efekcie wzrosła wartość możliwych do zdobycia punktów w ramach kryteriów regionalnych (maksymalnie 12 punktów), które stanowią aż 40% możliwych do zdobycia punktów. Kryteria regionalne zostały określone przez samorzady województw, a ich celem jest promowanie najbardziej potrzebujących gmin, uwzględniając charakterystykę danego obszaru. Część województw zdecydowało się na kryteria promujące obszary chronione.

Obecnie projektowane rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu *„Inwestycje w obiekty pełniące funkcje kulturalne lub kształtowanie przestrzeni publicznej”* oraz operacje typu *„Ochrona zabytków i budownictwa tradycyjnego”* dla działania *„Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich”* objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, określa między innymi kryteria wyboru operacji, które mają na celu ustalić kolejność przysługiwania pomocy. Według projektu rozporządzenia dla operacji typu *„Inwestycje w obiekty pełniące funkcje kulturalne”* kryterium dotyczące podstawowego dochodu podatkowego gminy punktowane jest maksymalnie 3 punktami, a więc ponownie zdecydowano się obniżyć punktację, nawet w stosunku do operacji z zakresu *„Gospodarki wodno-ściekowej”*. Operacje typu *„Zagospodarowanie przestrzeni publicznej”* oraz *„Ochrona zabytków i budownictwa tradycyjnego”* nie mają kryterium związanego z dochodem podatkowym.

Zasady ustalania kryteriów w ramach uzgadniania PROW 2014–2020, jak również kryteria wyboru operacji (w tym kryteria dotyczące specyfiki regionu) wskazane w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia z dnia 14 lipca 2016 r., były szeroko konsultowane, w szczególności z jednostkami samorządu terytorialnego. Obniżenie wagi punktowej kryterium dotyczącego dochodu podatkowego gminy wynika z wątpliwości, zgłoszonych na etapie konsultacji publicznych poddających w wątpliwość czy kryterium o dochodzie podatkowym gminy rzeczywiście premiuje gminy najuboższe. Informacja o dochodzie podatkowym gminy nie uwzględnia bowiem wszystkich rzeczywistych dochodów gminy. Warto więc zaznaczyć, że dla operacji typu *„Budowa lub modernizacja dróg lokalnych”* uchwałą nr 93 Komitetu Monitorującego Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 z dnia 25 października 2016 r., Komitet Monitorujący upoważnił

Instytucję Zarządzającą do dokonania zmian zasad dotyczących ustalania kryteriów wyboru. Zmiana ta przewiduje preferencje dla operacji realizowanych na obszarach uboższych, jednak nie wskazuje bezpośrednio dochodu podatkowego gminy, jako kryterium wyboru. Istnieje więc szansa, że następne nabory w ramach tego typu operacji, będą realizowane w oparciu o nowe kryteria wyboru operacji.

W związku z wnioskiem senatora Roberta Gawła o rezygnację z kryterium oceny operacji w PROW 2014–2020 związanym z podstawowym dochodem podatkowym gminy informuję, że w przypadku operacji typu „*Budowa lub modernizacja dróg lokalnych*” Ministerstwo proceduje zmiany tego kryterium w PROW. Nie wyklucza się na późniejszym etapie ewentualnych zmian również w przypadku operacji typu „*Gospodarka wodno-ściekowa*” oraz „*Inwestycje w obiekty pełniące funkcje kulturalne*”.

MINISTER
Rolnictwa i Rozwoju Wsi
Krzysztof Jurgiel